REZOLUCIJA (EU) 2021/1576 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za okoliš za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za okoliš za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za okoliš, javno zdravstvo i sigurnost hrane,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0080/2021),

A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ([1]) konačni proračun Europske agencije za okoliš („Agencija”) za financijsku godinu 2019. iznosio 75 663 812 EUR, što je povećanje od 14,99 % u odnosu na 2018. godinu; budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije (86,85 %) i doprinosa na temelju posebnih sporazuma, osobito programa Copernicus (13,15 %);

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda”) naveo da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom primjećuje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,99 %, što je povećanje od 0,04 % u odnosu na 2018.; sa zabrinutošću primjećuje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 89,83 %, što je smanjenje od 1,23 % u odnosu na prethodnu godinu;

Uspješnost

2. primjećuje da se Agencija koristi određenim mjerenjima kao ključnim pokazateljima uspješnosti kako bi procijenila dodanu vrijednost svojih aktivnosti i drugim mjerenjima za poboljšanje upravljanja svojim proračunom, kao što su realizirani kadrovski resursi u godišnjem planu radnih mjesta, stopa godišnjih odobrenih proračunskih sredstava i broj registriranih sesija na internetskim stranicama Agencije;

3. primjećuje da je odjeljak „Podaci i karte” već treću godinu bio najposjećeniji na internetskim stranicama Agencije, s više od 2,75 milijuna pregleda stranica, a poslužitelji s internetskom kartom zaprimili su 375 milijuna zahtjeva za pregled karata koje je izradila Agencija (što predstavlja povećanje od 25 % u odnosu na 2018.); smatra da je širenje informacija o okolišu od ključne važnosti, posebno s obzirom na europski zeleni plan;

4. ističe da Agencija pruža kvalitetne i neovisne informacije o okolišu; pohvaljuje kvalitetu njezinih dokumenata objavljenih 2019., kao što su izvješća o tranziciji prema održivosti u Europi, prilagodbi klimatskim promjenama u poljoprivrednom sektoru, sprečavanju nastanka plastičnog otpada i intenzitetu stakleničkih plinova nastalih korištenjem goriva namijenjenih za uporabu u prijevozu i Izvješće o stanju okoliša;

5. primjećuje da je unutarnja revizija funkcioniranja Upravnog odbora i Predsjedništva dovela do veće uloge Predsjedništva, veće upotrebe videokonferencija i smanjenog broja putovanja članova Predsjedništva u Kopenhagen;

([1]) SL C 165, 13.5.2020., str. 1.

6. prima na znanje od Agencije da stalno surađuje s Komisijom kako bi se utvrdila i dogovorila podjela zadaća s odgovarajućim službama Komisije, čime se izbjegava preklapanje zadaća; prima na znanje da Agencija nije utvrdila nikakve zadaće koje se preklapaju s drugim agencijama u mreži agencija EU-a;

7. napominje da je Agencija ostvarila svoje ciljeve za 2019. utvrđene u godišnjem programu rada Agencije kako bi se europskim donositeljima odluka i građanima omogućio pristup pravodobnim i relevantnim informacijama i znanju radi stvaranja čvrste osnove za donošenje politika u području okoliša;

8. prima na znanje da je Agencija u 2019. započela izradu strategije Agencije i Europske informacijske i promatračke mreže za okoliš (Eionet) za razdoblje 2021. – 2030. te da je ta strategija usvojena u prosincu 2020.;

9. podsjeća da je Agencija 2019. uvela nove tokove podataka za praćenje CO_2 iz novih teških vozila, podržala provedbu upravljanja energetskom unijom i nastavila racionalizaciju izvješćivanja o okolišu;

10. prima na znanje da je Agencija obilježila svoju 25. obljetnicu održavanjem nekoliko događaja i izdanjima u kojima se prepoznaje ostvaren rad Agencije i iščekuje ostvarenje ciljeva Agencije u budućnosti;

11. potiče Agenciju da surađuje s drugim relevantnim agencijama Unije kako bi se bolje procijenio utjecaj ljudskih aktivnosti na okoliš; prima na znanje primjere zajedničkih aktivnosti Agencije s drugim agencijama, kao što je objava Izvješća o zaštiti okoliša u europskom zračnom prometu 2019. zajedno s Europskom agencijom za sigurnost zračnog prometa te planiranje inovativnog virtualnog opservatorija EU-a za klimatske promjene i zdravlje s Europskim centrom za sprečavanje i kontrolu bolesti i Komisijom; poziva Agenciju da proširi suradnju s drugim agencijama;

12. ističe da su ciljevi Agencije paneuropski i da je stoga nužno da blisko surađuje s trećim zemljama koje se nalaze u Europi; prima na znanje primjedbu Agencije prema kojoj se novom strategijom EEA-e i Eioneta za razdoblje 2021. – 2030. utvrđuju politički prioriteti Komisije u pogledu programa europskog zelenog plana za šire paneuropsko područje, kao i novi financijski instrumenti koji su oblikovani 2019. kako bi bili na snazi početkom 2021.;

13. žali zbog toga što se neke aktivnosti 2019. nisu mogle u potpunosti provesti zbog niza okolnosti; sa zabrinutošću primjećuje da je upravni odbor naglasio da će sposobnost Agencije da nastavi adekvatno reagirati na razvoj politika ovisiti o povećanju dodijeljenih osnovnih sredstava ili o daljnjoj prioritizaciji i/ili napuštanju trenutačnih glavnih zadaća; primjećuje da Agencija procjenjuje gdje se dodijeljenim sredstvima ostvaruje najveća vrijednost te da je u okviru podnošenja nacrta proračuna za 2021. dodala sredstva kako bi se nove zadaće uskladile s razvojem politika;

14. poziva Agenciju da nastavi razvijati svoje sinergije te povećavati suradnju i razmjenu dobrih praksi s drugim agencijama Unije u cilju poboljšanja učinkovitosti (ljudski resursi, upravljanje zgradama, informatičke usluge i sigurnost);

15. ističe važnost povećanja stupnja digitalizacije Agencije u pogledu postupaka unutarnjeg djelovanja i upravljanja; naglašava potrebu da Agencija i dalje bude proaktivna u tom pogledu kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama; međutim, skreće pozornost na to da treba poduzimati sve sigurnosne mjere potrebne kako bi se izbjegli svi rizici povezani sa sigurnošću obrađenih informacija na internetu;

16. pozdravlja proaktivni angažman Agencije s medijima u cilju razvijanja veće vidljivosti u medijima, na internetu i u društvenim medijima kako bi promovirala svoj rad;

Kadrovska politika

17. napominje da je 31. prosinca 2019. razina popunjenosti plana radnih mjesta iznosila 96,77 % i da je imenovano 3 dužnosnika i 117 privremenih djelatnika od 124 odobrena mjesta u okviru proračuna Unije (u odnosu na 124 odobrena radna mjesta u 2018.); nadalje konstatira da je 2019. za Agenciju također radio 61 ugovorni djelatnik i 19 upućenih nacionalnih stručnjaka;

18. konstatira da je 2019. bila prisutna rodna neuravnoteženost kod višeg rukovodećeg osoblja (sedam muškarca i dvije žene) i među članovima upravnog odbora (18 muškaraca i 14 žena); traži od Agencije da u budućnosti zajamči rodnu ravnotežu na razini rukovodstva; traži od Komisije i država članica da uzmu u obzir važnost osiguranja rodne ravnoteže pri imenovanju članova u upravni odbor Agencije;

19. primjećuje da je Agencija donijela politiku o zaštiti dostojanstva osoba i sprečavanju uznemiravanja; prima na znanje da je jedan slučaj navodnog uznemiravanja prijavljen 2019. i da su slijedom toga pokrenuti administrativna istraga i disciplinski postupak;

20. primjećuje da se očekuje da će EEA imati ključnu ulogu (praćenje, izvješćivanje, potvrđivanje) u podupiranju djelovanja europskog zelenog plana i Osmog općeg programa djelovanja Unije za okoliš ([2]); stoga ustraje na tome da bi se proračun za osoblje Agencije trebao povećati kako bi se ispunile te obveze; napominje da će svi budući rezovi negativno utjecati na funkcioniranje Agencije i provedbu europskog zelenog plana;

21. sa zabrinutošću primjećuje, u vezi s daljnjim postupanjem u pogledu preporuka Revizorskog suda iz prethodnih godina, da Agencija nema ažuriranu politiku za osjetljiva radna mjesta; iz odgovora Agencije prima na znanje da da Agencija od 2009. izrađuje popis svojih osjetljivih radnih mjesta te da su njezine smjernice za utvrđivanje osjetljivih funkcija i upravljanje njima revidirane u svjetlu provedene reorganizacije i da su dovršene; poziva Agenciju da bez odgode donese i provede politiku za osjetljiva radna mjesta;

22. napominje da se, prema tematskom izvješću Revizorskog suda o budućnosti agencija, Agencija suočava s rizicima od ograničenih resursa; poziva Komisiju da zajedno s Agencijom izradi održiv plan kako bi se Agenciji osigurala sredstva u skladu s njezinim potrebama i zadaćama; poziva Komisiju i Agenciju da o napretku u vezi s time obavijeste tijelo nadležno za davanje razrješnice;

23. izražava zabrinutost zbog velikog broja članova upravnog odbora Agencije, što otežava postupak donošenja odluka i stvara znatne administrativne troškove;

24. potiče Agenciju da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

25. ističe da su situacije sukoba interesa nakon odlaska iz javne službe i „rotirajućih vrata” problem koji je zajednički mnogim tijelima i agencijama diljem Unije;

Javna nabava

26. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da je Agencija, u pogledu preporuka za godinu 2019. i daljnjeg postupanja na temelju nalaza iz prethodnih godina, sklopila ugovor za pružanje usluga u vrijednosti iznad gornje granice za mjerodavni okvirni ugovor, no nije to formalizirala izmjenom ugovora niti je pravilno pratila ukupan iznos potrošen u okviru ugovora prije slanja novih narudžbi; iz odgovora Agencije prima na znanje da se Agencija pobrinula za to da se formalizira svaka buduća izmjena ugovora, uključujući njegovu gornju granicu, te da će se službenike zadužene za financije, sredstva i ovjeravanje podsjetiti da prije dodjele specifičnih ugovora uvijek provjere raspoloživi proračun ugovora unutar gornjih granica te da pravodobno ažuriraju alat za kontrolu sustava; poziva, ipak, Agenciju da izmjene ugovora formalizira u skladu s odredbama o javnoj nabavi;

([2]) Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o Općem programu djelovanja Unije za okoliš do 2030. (COM(2020)0652).

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa te transparentnost

27. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa te pružanja zaštite zviždačima;

28. podsjeća da bi objavljivanje životopisa i izjava o financijskim interesima članova upravnog odbora trebalo biti obvezno jer trenutačno nisu svi životopisi i izjave o financijskim interesima objavljeni na internetskim stranicama Agencije; poziva Agenciju da objavi životopise i izjave o financijskim interesima svih članova upravnog odbora te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu;

29. ponovno izražava zabrinutost zbog toga što Agencija nema izjave o sukobu interesa za stručnjake zaposlene u Agenciji;

30. ističe činjenicu da postojeći etički okvir koji se primjenjuje na institucije i agencije Unije trpi znatne nedostatke zbog njegove rascjepkanosti i nedostatka dosljednosti među postojećim odredbama; ističe da bi se ta pitanja trebala riješiti uspostavom zajedničkog etičkog okvira kojim se jamči primjena visokih etičkih standarda za sve institucije i agencije EU-a;

31. ističe da određeni dužnosnici ispunjavaju izjave o nepostojanju sukoba interesa i daju samoocjenu u pogledu poštovanja etičkih standarda; naglašava, međutim, da takve osobne izjave i samoocjene nisu dovoljni te je stoga potreban dodatan nadzor;

Unutarnje kontrole

32. primjećuje da je Služba Komisije za unutarnju reviziju 2019. izdala izvješće o reviziji javne nabave, u kojem je utvrđen jedan vrlo značajan nedostatak povezan s praćenjem postupaka javne nabave i upravljanja ugovorima; primjećuje da je izrađen akcijski plan koji je Služba za unutarnju reviziju prihvatila kao odgovor na te nalaze;

Održivost

33. pozdravlja napore koje je Agencija uložila u stvaranje troškovno učinkovitog i ekološki prihvatljivog radnog okruženja i sve mjere koje je poduzela kako bi smanjio svoj ugljični otisak i potrošnju energije te razvio sustav rada bez uporabe papira; kao i da po mogućnosti smanji i kompenzira svoje emisije CO_2 u područjima prostorija i putovanja; međutim, žali zbog niske energetske učinkovitosti sjedišta Agencije;

Ostali komentari

34. prima na znanje da je Agencija sudjelovala u procesu pripreme za povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Unije, osobito u vezi s povezanom pripremom odgovarajućih IT sustava tijekom 2019.;

35. pozdravlja napore koje je Agencija uložila u izgradnju raznolikijeg i inkluzivnijeg radnog okružja i kulture provođenjem mjera u korist osoba s invaliditetom; traži od Agencije da procijeni mogućnost daljnjeg jačanja i integriranja načela jednakih mogućnosti u području zapošljavanja, osposobljavanja, razvoja karijere i radnih uvjeta te podizanja razine osviještenosti osoblja o tim pitanjima, kao i da procijeni moguća razumna poboljšanja svojih zgrada i promjene na njima (pristup, odgovarajuća uredska oprema) za osobe sa smanjenom pokretljivošću ili nekim drugim invaliditetom;

36. ističe da je potreban složen pristup kako bi početne internetske stranice institucija Unije bile pristupačne osobama sa svim vrstama invaliditeta, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2016/2102 ([3]), uključujući njihovu dostupnost na nacionalnim znakovnim jezicima; predlaže da se u taj proces uključe organizacije koje predstavljaju osobe s invaliditetom;

37. potiče Agencije da poduzima nove inicijative za širenje rezultata svojih istraživanja u javnosti i na komuniciranje s javnošću preko društvenih mreža i drugih medija;

38. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([4]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([3]) Direktiva (EU) 2016/2102 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2016. o pristupačnosti internetskih stranica i mobilnih aplikacija tijela javnog sektora (SL L 327, 2.12.2016., str. 1.).

([4]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.