РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1576 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за околна среда за финансовата 2019 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за околна среда за финансовата 2019 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0080/2021),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите на Европейската агенция за околна среда („Агенцията“) ([1]), нейният окончателен бюджет за финансовата 2019 година възлиза на 75 663 812 EUR, което представлява увеличение с 14,99% спрямо 2018 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява главно от бюджета на Съюза (86,85%) и от вноските по конкретни споразумения, а именно програмата „Коперник“ (13,15%);

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заяви, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,99%, което представлява увеличение с 0,04% в сравнение с 2018 г.; отбелязва със загриженост, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 89,83%, което представлява намаление с 1,23% в сравнение с предходната година;

Резултати от изпълнението

2. отбелязва, че Агенцията използва определени параметри като ключови показатели за ефективност (КПЕ), за да оцени добавената стойност на своите дейности, и други параметри за подобряване на своето бюджетно управление, като например изпълнението на годишното щатно разписание, степен на изпълнение на поетите бюджетни задължения и брой регистрирани сесии на уебсайта на Агенцията;

3. отбелязва, че за трета поредна година секцията „Данни и карти“ е била най-посещаваната на уебсайта на Агенцията с над 2,75 милиона посещения на страници, а сървърите на уебкарти на Агенцията са получили 375 милиона искания за преглед на карти, изготвени от Агенцията (което представлява увеличение с 25% в сравнение с 2018 г.); счита, че разпространението на информация за околната среда е от ключово значение, особено с оглед на Европейския зелен пакт;

4. подчертава, че Агенцията предоставя надеждна, независима информация за околната среда; поздравява Агенцията за качеството на нейните крайни продукти, публикувани през 2019 г., като докладите относно прехода към устойчивост в Европа, приспособяването към изменението на климата в селскостопанския сектор, предотвратяването на пластмасовите отпадъци и интензитета на парниковите газове на транспортните горива, както и доклада за състоянието на околната среда;

5. отбелязва, че вътрешен преглед на функционирането на управителния съвет и бюрото е довел до увеличаване на ролята на бюрото, по-често използване на видеоконференции и намаляване на пътуванията до Копенхаген за членовете на бюрото;

([1]) ОВ C 165, 13.5.2020 г., стр. 1.

6. отбелязва, че според Агенцията тя непрекъснато поддържа връзка с Комисията за определяне и договаряне на разпределението на задачи със съответните служби на Комисията, като по този начин се избягва припокриването на задачи; отбелязва, че Агенцията не е установила припокриващи се задачи с други агенции в мрежата от агенции на ЕС;

7. отбелязва, че Агенцията е постигнала своите цели за 2019 г., определени в годишната ѝ работна програма, и е предоставила на вземащите решения лица и гражданите на Европа достъп до навременна и важна информация, осигуряваща здрава основа за политиките в областта на околната среда;

8. отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е започнала разработването на стратегията на Агенцията и Европейската мрежа за наблюдение и информация за околната среда (Eionet) за периода 2030 – 2021 г. и че тази стратегия е била приета през декември 2020 г.;

9. припомня, че през 2019 г. Агенцията въведе нови потоци от данни за мониторинга на CO_2 от нови тежкотоварни превозни средства, подкрепи прилагането на управлението на Енергийния съюз и продължи да рационализира докладването в областта на околната среда;

10. отбелязва, че Агенцията отпразнува своята 25-а годишнина с няколко прояви и публикации, в които се отчитат постиженията на Агенцията, и се разглеждат бъдещите ѝ цели;

11. насърчава Агенцията да работи заедно с други съответни агенции на Съюза с цел по-добра оценка на въздействието на човешката дейност върху околната среда; отбелязва примерите, посочени от Агенцията, за съвместни дейности с други агенции, като публикуването на Европейския доклад за въздухоплаването и околната среда за 2019 г. заедно с Европейската агенция за авиационна безопасност и планирането с Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията и Комисията на иновативна виртуална обсерватория на ЕС по въпросите на изменението на климата и здравето; призовава Агенцията да разшири още повече сътрудничеството с други агенции;

12. подчертава, че целите на Агенцията са общоевропейски и че поради тази причина е необходимо тя да си сътрудничи тясно с трети държави в Европа; отбелязва коментара на Агенцията, според който новата стратегия EAOC-Eionet за периода 2021 – 2030 г. очертава политическите приоритети на Комисията във връзка с дневния ред на Европейския зелен пакт за по-широкото общоевропейско пространство, както и новите финансови инструменти на Съюза, които бяха разработени през 2019 г., за да бъдат въведени в началото на 2021 г.;

13. изразява съжаление, че някои дейности не са могли да бъдат изпълнени изцяло през 2019 г. поради редица обстоятелства; отбелязва със загриженост, че управителният съвет подчертава, че способността на Агенцията да продължава да реагира адекватно на промените в политиката ще зависи от увеличаването на разпределените основни ресурси или от допълнително приоритизиране и/или прекратяване на някои сегашни основни задачи; отбелязва, че Агенцията преценява къде разпределените ресурси осигуряват най-добра стойност и при подготовката на проектобюджета за 2021 г. е добавила ресурси, които отговарят на новите задачи в съответствие с развитието на политиките;

14. призовава Агенцията да продължи да развива своите полезни взаимодействия и да засили сътрудничеството си и обмена на добри практики с други агенции на Съюза с цел подобряване на ефективността (човешки ресурси, управление на сгради, услуги в областта на информационните технологии и сигурност);

15. подчертава, че е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията по отношение на вътрешните операции и управленските процедури; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в тази насока, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание при все това на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;

16. приветства проактивните отношения на Агенцията с медиите с оглед на придобиването на по-голяма видимост в медиите, в интернет и в социалните медии с цел популяризирането на работата ѝ;

Политика относно персонала

17. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. процентът на изпълнение на щатното разписание е бил 96,77%, като са били назначени 3 длъжностни лица и 117 срочно наети служители на общо 124-те длъжности, разрешени съгласно бюджета на Съюза (124 и през 2018 г.); отбелязва, че през 2019 г. за Агенцията също така са работили 61 договорно наети служители и 19 командировани национални експерти;

18. отбелязва отчетената за 2019 г. липса на баланс в съотношението между половете сред висшето ръководство (седем мъже и две жени) и членовете на управителния съвет (18 мъже и 14 жени); призовава Агенцията в бъдеще да осигури баланс между половете на управленско равнище; призовава Комисията и държавите членки при номиниране на своите членове на управителния съвет на Агенцията да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;

19. отбелязва, че Агенцията е приела политика на защита на личното достойнство и борба с тормоза; приема за сведение, че през 2019 г. е докладван един предполагаем случай на тормоз, който е довел до административно разследване и дисциплинарни производства;

20. отбелязва ключовата роля, която Агенцията се очаква да играе (мониторинг, докладване и валидиране) в подкрепа на действията по Европейския зелен пакт и Осмата обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда ([2]); поради това настоява бюджетът за персонала на Агенцията да бъде увеличен, за да може тя да изпълнява тези задължения; отбелязва, че всякакви бъдещи съкращения ще окажат отрицателно въздействие върху функционирането на Агенцията и изпълнението на Европейския зелен пакт;

21. отбелязва със загриженост във връзка с последващите действия в отговор на препоръките на Сметната палата от предходни години, че Агенцията не разполага с актуализирана политика по отношение на чувствителните длъжности; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че Агенцията е направила списък на своите чувствителни длъжности от 2009 г. насам и че нейните насоки относно определянето и управлението на чувствителни функции са били преразгледани с оглед на извършената реорганизация и са били финализирани; призовава Агенцията незабавно да приеме и да прилага политиката за чувствителните длъжности;

22. отбелязва, че според специалния доклад на Сметната палата относно бъдещето на агенциите на ЕС Агенцията е изложена на рискове от ограничени ресурси; призовава Комисията да разработи съвместно с Агенцията устойчив план за предоставяне на Агенцията на ресурси в съответствие с нейните потребности и задачи; призовава Комисията и Агенцията да докладват на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

23. изразява загриженост относно големия състав на управителния съвет на Агенцията, което затруднява вземането на решения и поражда значителни административни разходи;

24. насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

25. подчертава, че ситуациите на конфликт на интереси след приключване на трудово или служебно правоотношение в публичната администрация или с „кадрова въртележка“ между държавния и частния сектор, са проблем, който е общ за много органи и агенции в целия Съюз;

Обществени поръчки

26. отбелязва, въз основа на доклада на Палатата, по отношение на препоръките за 2019 г. и проследяването на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години, че Агенцията е сключила договор за осигуряване на услуги за сума над тавана на рамковия договор без да направи официално изменение на договора и че не е следила правилно общото разходване на средства по договора преди да пусне нови поръчки; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, уверенията на Агенцията, че в бъдеще всяко изменение на даден договор, включително на неговия бюджетен таван, ще бъде формализирано чрез изменение на договора, и че на финансовите служители и разпоредителите с бюджетни кредити ще бъде напомнено винаги да проверяват наличния бюджет по рамковия договор съобразно праговете, определени преди сключването на конкретните договори и своевременно да актуализират инструмента за контрол на усвояването на средства; призовава въпреки това Агенцията да формализира измененията на договорите в съответствие с разпоредбите за обществените поръчки;

([2]) Предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда до 2030 година (COM(2020)0652).

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

27. отчита съществуващите мерки и продължаващите усилия на Агенцията за осигуряване на прозрачност за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и предоставяне на защита за лицата, сигнализиращи за нередности;

28. припомня, че публикуването на автобиографиите и декларациите за интереси на членовете на управителния съвет следва да бъде задължително, тъй като понастоящем не всички автобиографии и декларации за интереси на членовете на управителния съвет са публикувани на уебсайта на Агенцията; призовава Агенцията да публикува автобиографиите и декларациите за интереси на всички членове на управителния съвет и да докладва на органа по освобождаване от отговорност за мерките, предприети в това отношение;

29. отново изразява загриженост, че Агенцията не е въвела декларации за конфликт на интереси за вътрешни експерти;

30. подчертава факта, че настоящата етична рамка, приложима за институциите и агенциите на Съюза, страда от значителни недостатъци поради своята разпокъсаност и липсата на съгласуваност между съществуващите разпоредби; подчертава, че решението на тези въпроси следва да се търси чрез създаване на обща етична рамка, която да гарантира прилагането на високи етични стандарти за всички институции и агенции на ЕС;

31. подчертава, че някои длъжностни лица попълват декларации за липса на конфликт на интереси и предоставят самооценки по отношение на спазването на етичните стандарти; посочва обаче, че подобни лични декларации и самооценки не са достатъчни и че поради това е необходим допълнителен контрол;

Вътрешен контрол

32. отбелязва, че през 2019 г. Службата за вътрешен одит на Комисията (IAS) е изготвила одитен доклад относно възлагането на обществени поръчки, в който е посочена една много важна слабост, свързана с мониторинга на процедурите за възлагане на обществени поръчки и управлението на договорите; отбелязва разработването и приемането от IAS на план за действие в отговор на тези констатации;

Устойчивост

33. приветства усилията на Агенцията за осигуряване на икономически ефективно и екологосъобразно работно място и всички мерки, предприети от нея за намаляване на въглеродния ѝ отпечатък и потреблението на енергия и за развитието на работен процес без документи на хартиен носител; както и усилията ѝ по възможност да намали и да компенсира емисиите на CO_2, свързани с помещенията и пътуванията; изразява съжаление обаче относно ниската енергийна ефективност на централата на Агенцията;

Други коментари

34. отбелязва, че Агенцията е участвала в процеса на подготовка за оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза, и по-специално свързаната с него подготовка на съответните информационни системи през 2019 г.;

35. приветства усилията на Агенцията за изграждане на по-многообразна и приобщаваща работна среда и култура чрез предприемане на действия в полза на лицата с увреждания; изисква от Агенцията да направи оценка на възможностите за по-нататъшно укрепване и интегриране на принципите на равните възможности при набирането на персонал, в обучението, професионалното развитие и условията на труд, както и да повиши осведомеността на персонала относно тези аспекти и да направи оценка на възможните разумни подобрения и модификации на сградите на Агенцията (достъп, подходящо офис оборудване) за хората с намалена подвижност или други увреждания;

36. посочва, че е необходим комплексен подход, за да станат началните страници на уебсайтовете на институциите на Съюза достъпни за лица с всякакви увреждания, както е предвидено в Директива (ЕС) 2016/2102 ([3]), в т.ч. наличието на национални жестомимични езици; предлага организациите, представляващи лицата с увреждания, да бъдат включени в този процес;

37. насърчава Агенцията да предприема по-нататъшни инициативи с акцент върху разпространението на резултатите от нейните изследвания сред обществеността и да информира обществеността чрез социални мрежи и други медии;

38. по отношение на други забележки с хоризонтален характер, придружаващи неговото решение за освобождаване от отговорност, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г. ([4]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([3]) Директива (ЕС) 2016/2102 на Европейския парламент и на Съвета от 26 октомври 2016 г. относно достъпността на уебсайтовете и мобилните приложения на организациите от обществения сектор (ОВ L 327, 2.12.2016 г., стр. 1).

([4]) Приети текстове, P9_TA(2021)0215.