EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.9.2019
COM(2019) 461 final

2019/0186 (APP)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om åtgärder för genomförande och finansiering av unionens allmänna budget under 2020 i samband med Förenade kungarikets utträde ur unionen

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Förenade kungariket har beslutat att lämna Europeiska unionen och har åberopat förfarandet i artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget). Efter en begäran från Förenade kungariket beslutade Europeiska rådet (artikel 50) den 11 april 2019[1] om ytterligare förlängning av[2] den tidsfrist som föreskrivs i artikel 50.3 i EU-fördraget till och med den 31 oktober 2019. Om inte Förenade kungariket ratificerar utträdesavtalet senast den 31 oktober 2019, eller begär en tredje förlängning som Europeiska rådet (artikel 50) enhälligt accepterar, löper tidsfristen enligt artikel 50.3 i EU-fördraget ut den dagen. Förenade kungariket blir då ett tredjeland från och med den 1 november 2019 utan något avtal som säkerställer ett ordnat utträde. Kommissionen anser fortfarande att den bästa utgången vore att Förenade kungariket utträder under ordnade former med hjälp av ett utträdesavtal.

I meddelandet Lägesrapport om förberedelserna för beredskapsåtgärder inför Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen[3] av den 12 juni 2019 erinrades om att ”i linje med den strategi som Europeiska rådet (artikel 50) har framhållit under hela processen, måste alla aktörer fortsätta att förbereda sig för alla möjliga utfall, inklusive ett utträde utan avtal”. I meddelandet drogs slutsatsen att kommissionen skulle fortsätta att övervaka den politiska utvecklingen och bedöma om de antagna åtgärdernas varaktighet behöver förlängas. Genom detta förslag förlängs till 2020 den beredskapsram för unionens budget som antogs genom rådets förordning (EU, Euratom) 2019/1197 av den 9 juli 2019 om åtgärder för genomförande och finansiering av unionens allmänna budget under 2019 i samband med Förenade kungarikets utträde ur unionen[4]. I förslaget fastställs bestämmelser om förbindelserna mellan unionen, å ena sidan, och Förenade kungariket och dess stödmottagare, å den andra, vad gäller finansieringen och genomförandet av budgeten under 2020.

Sedan Förenade kungariket anmälde sin avsikt att utträda ur unionen har Europeiska unionen konsekvent hävdat att såväl unionen som Förenade kungariket är bundna av sina respektive skyldigheter som följer av hela den period Förenade kungariket varit medlem i unionen. Denna princip nämndes i Europeiska rådets slutsatser av den 29 april 2017 och återkom även i inledningen till utträdesavtalet[5]. Denna vägledande princip påverkas inte om inget utträdesavtal är i kraft på utträdesdagen.

Ett utträde i avsaknad av utträdesavtal skulle lämna de finansiella förbindelserna mellan unionen och Förenade kungariket i en situation utan överenskomna rättsliga ramar. Ett sådant rättsligt tomrum skulle skapa väsentlig osäkerhet och svårigheter för genomförandet av unionens budgetar år 2019 och 2020, för alla stödmottagare i Förenade kungariket och i vissa fall även för stödmottagare i övriga medlemsstater. Detta förslag utgör i enlighet med kommissionens övergripande strategi en beredskapsåtgärd för en sådan situation.

---

1 Europeiska rådets beslut (EU) 2019/584, EUT L 101, 11.4.2019, s. 1.

2 Efter en begäran från Förenade kungariket beslutade Europeiska rådet den 22 mars 2019 om en första förlängning (Europeiska rådets beslut (EU) 2019/476, EUT L 80I, 22.3.2019, s. 1).

3 COM/2019/276 final.

4 EUT L 189, 15.7.2019, s. 1.

5 Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, EUT C 144I, 25.4.2019, s. 1.

Efter utträdet kommer fördragen och sekundärlagstiftningen inte att vara tillämpliga på Förenade kungariket. Förenade kungariket och enheter som är etablerade i Förenade kungariket kommer inte längre att vara berättigade till finansiering från unionsprogrammen om inte relevanta bestämmelser om tredjeländers deltagande finns i de rättsakter som ligger till grund för EU:s olika utgiftsprogram.

Syftet med det här förslaget är att förlänga beredskapsramen enligt förordning (EU, Euratom) 2019/1197 till år 2020 och därmed undvika eller åtminstone reducera de mest betydande störningarna för mottagare av finansiering inom EU:s utgiftsprogram och andra åtgärder på utträdesdagen och fram till slutet av 2020, vilket förhoppningsvis även kan underlätta en ekonomisk uppgörelse mellan unionen och Förenade kungariket.

Den föreslagna beredskapsramen ger en möjlighet att låta Förenade kungariket och enheter i Förenade kungariket under 2020 behålla rätten att åtnjuta unionsfinansiering inom ramen för rättsliga åtaganden som gjorts före utträdesdagen eller från utträdesdagen fram till slutet av 2019 i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2019/1197. Detta förutsätter att Förenade kungariket gör ett skriftligt åtagande att bidra till finansiering av budgeten under 2020 på de villkor som fastställs i detta förslag. Därtill bör Förenade kungariket skriftligen åta sig att godta kontroll och revision för programmens eller åtgärdernas hela genomförandeperiod. Under dessa omständigheter kan unionens ekonomiska intressen skyddas.

Förenade kungariket och enheter i Förenade kungariket samt enheter från övriga medlemsstater vars stödberättigande påverkas av Förenade kungarikets utträde skulle fortsättningsvis kunna komma i åtnjutande av unionsfinansiering på de villkor som fastställs i detta förslag. Detta skulle begränsa de mest betydande störningarna på grund av Förenade kungarikets utträde ur befintliga överenskommelser och beslut. Det skulle ge möjlighet att under ordnade former verkställa budgeten med avseende på rättsliga åtaganden med Förenade kungariket och enheter i Förenade kungariket som undertecknats eller antagits före utträdesdagen eller från utträdesdagen fram till slutet av 2019 i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2019/1197.

I enlighet med målsättningen att till fullo genomföra den fleråriga budgetramen 2014–2020, som antogs när Förenade kungariket var medlem i unionen, skulle Förenade kungariket och enheter i Förenade kungariket under 2020 vara behöriga att delta i ansökningsomgångar, upphandlingar, projekttävlingar och andra förfaranden som kan utmynna i finansiering från unionens budget, eftersom Förenade kungariket skulle finansiera sin del av budgeten för 2020. Detta skulle inte gälla om inskränkningar görs av säkerhetsskäl och inte heller åtgärder som involverar Europeiska investeringsbanken eller Europeiska investeringsfonden. Unionsfinansieringen skulle begränsas till stödberättigande utgifter under 2020, förutom vad gäller offentliga upphandlingsavtal som undertecknats före utgången av 2020 med tillämpning av avdelning VII i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (nedan kallad *budgetförordningen*) vilka skulle fortsätta att tillämpas i enlighet med sina villkor, och finansieringen skulle inte omfatta Förenade kungarikets direktstödsordning på jordbruksområdet för ansökningsåret 2020, som inte kommer att vara stödberättigad.

Den föreslagna beredskapsramen skulle möjliggöra finansiering av åtgärder där stödberättigande för medlemsstater eller enheter i medlemsstaterna antingen är beroende av att Förenade kungariket är medlem av unionen eller följer av förordning (EU, Euratom) 2019/1197, förutsatt att dessa särskilda åtgärder genomförs enligt rättsliga åtaganden som undertecknats eller antagits före utträdesdagen eller under 2019 i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2019/1197.

Stödberättigande för Förenade kungariket och enheter i Förenade kungariket skulle tillämpas först när de villkor som fastställs i det här förslaget fullgjorts, inklusive kravet på att Förenade

kungariket ska ha gjort sin första inbetalning till EU:s budget för år 2020. Beredskapsramen för stödberättigande för Förenade kungariket och enheter i Förenade kungariket skulle upphöra att tillämpas om Förenade kungariket avbryter betalningarna eller om väsentliga brister framkommer avseende genomförandet av kontroll och revision.

Förenade kungarikets bidrag bygger på budgetförslaget för 2020 av den 5 juli 2019 för 28 medlemsstater[6] och skulle justeras med hänsyn till nivån på betalningsbemyndiganden i den antagna budgeten. Det är rimligt att ingen medlemsstat, efter antagandet av denna förordning, försätts i en mindre fördelaktig ställning vad gäller dess bidrag än vad som fastställts i budgetförslaget för 2020. För att säkerställa att denna förordning gynnsamt påverkar samtliga medlemsstater skulle därför ett specifikt belopp dras av från bidraget innan det tas upp i unionens budget. Ett sådant specifikt belopp skulle tillfalla de medlemsstater som annars skulle missgynnas till följd av antagandet av denna förordning, såsom närmare anges i de särskilda praktiska bestämmelserna om fördelning av betalningarna, enligt vilka kommissionen anförtros utbetalningen av det specifika beloppet.

Förslaget föregriper inte möjligheterna att förhandla om ett avtal med Förenade kungariket om en ekonomisk uppgörelse avseende alla ömsesidiga skyldigheter. Om ingen överenskommelse nåtts 2019 eller 2020 kommer situationen i början av år 2021 att vara densamma som på utträdesdagen när det gäller unionens och Förenade kungarikets ömsesidiga åtaganden. Oavsett situation skulle såväl unionen som Förenade kungariket behöva uppfylla sina respektive skyldigheter som följer av hela den period Förenade kungariket varit medlem i unionen.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Syftet med förslaget är att minimera de negativa effekterna av Förenade kungarikets utträde för unionens budget och genomförandet av unionens politik.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Detta förslag ingår i unionens förberedelser och beredskapsplan för att begränsa de mest betydande störningarna på grund av Förenade kungarikets utträde ur unionen i avsaknad av ett utträdesavtal och är förenligt med rådets mandat för förhandlingar med Förenade kungariket om dess utträde ur unionen.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Enligt artikel 352 i EUF-fördraget och artikel 203 i Euratomfördraget får unionen vidta nödvändiga åtgärder om en åtgärd från unionens sida skulle visa sig nödvändig för att, inom ramen för den politik som fastställs i fördragen, nå något av de mål som avses i fördragen, och dessa inte föreskriver de nödvändiga befogenheterna för detta. Den föreslagna förordningen är en övergångsåtgärd efter en medlemsstats utträde med avseende på finansiering och genomförande av åtgärder via unionens budget i en situation där avtal med den utträdande staten saknas. En övergångsåtgärd krävs för att genomföra unionens budget för 2020, som föreslogs den 5 juli 2019 för 28 medlemsstater, för att kunna motta betalningar från den utträdande medlemsstaten och tillhandahålla en lösning för pågående åtgärder finansierade via unionens budget i Förenade kungariket eller avseende stödmottagare från Förenade kungariket samt för nya åtgärder som motiveras av Förenade kungarikets bidrag till 2020 års

[6] COM/2019/400 final, 5.7.2019.

budget. Fördragen föreskriver inte nödvändiga befogenheter för att unionen ska kunna anta en sådan övergångsåtgärd och därför är artikel 352 i EUF-fördraget och artikel 203 i Euratomfördraget lämplig rättslig grund.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Unionens budget för 2020, som föreslogs den 5 juli 2019 för 28 medlemsstater, ska finansiera åtgärder och utgiftsprogram inom ramen för den fleråriga budgetramen 2014–2020 så som de antagits av unionslagstiftaren. Målen för den föreslagna åtgärden kan alltså enbart uppnås på unionsnivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget går inte längre än vad som är nödvändigt för att uppnå målen med åtgärden, eftersom det begränsas till nödvändiga villkor för fastställande av stödberättigande för Förenade kungariket och enheter i Förenade kungariket. Förslaget är tidsbegränsat.

- **Val av instrument**

Med tanke på behovet av en bindande rättsakt med direkt tillämpning är en förordning den enda lämpliga möjligheten.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

- **Samråd med berörda parter**

Det var inte möjligt att genomföra samråd med berörda parter eftersom förslaget krävde brådskande beredning för att kunna antas i tid av rådet, efter inhämtande av Europaparlamentets godkännande, för att minska osäkerheten för stödmottagare och i fråga om finansieringen av 2020 års budget.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av den föreslagna åtgärdens karaktär gjordes ingen konsekvensbedömning i enlighet med riktlinjerna för bättre lagstiftning. Den planerade beredskapsramen skulle underlätta ett smidigt genomförande av budgeten för 2020 och ett eventuellt framtida avtal med Förenade kungariket om de respektive skyldigheter som följer av hela den period Förenade kungariket varit medlem i unionen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Om utträde sker i avsaknad av utträdesavtal, skulle detta förslag återställa stödberättigande för Förenade kungariket och stödmottagare i Förenade kungariket så länge som Förenade kungariket bidrar till budgeten för 2020. Förslaget gör det vidare möjligt att ta emot Förenade kungarikets bidrag enligt budgetförslaget för 2020 av den 5 juli 2019 för 28 medlemsstater, efter justering av bidraget med hänsyn till nivån på betalningsbemyndiganden i den antagna budgeten.

För att beredskapsplanen för 2020 ska kunna tillämpas måste Förenade kungariket godta kraven i 2019 års beredskapsplan och skriftligen åta sig att acceptera all nödvändig kontroll och revison.

2019/0186 (APP)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om åtgärder för genomförande och finansiering av unionens allmänna budget under 2020 i samband med Förenade kungarikets utträde ur unionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 352,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 203,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande[7],

i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och

av följande skäl:

(1) Den 29 mars 2017 anmälde Förenade kungariket sin avsikt att utträda ur unionen i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget). Fördragen kommer att upphöra att vara tillämpliga på Förenade kungariket från och med den dag då utträdesavtalet träder i kraft eller, om det inte finns något sådant avtal, två år efter anmälan, dvs. från och med den 30 mars 2019, såvida inte Europeiska rådet i samförstånd med Förenade kungariket enhälligt beslutar att förlänga denna tidsfrist. Tidsfristen har förlängts två gånger, senast genom Europeiska rådets beslut (EU) 2019/584[8], som förlängde den fram till och med den 31 oktober 2019. I avsaknad av ett utträdesavtal med Förenade kungariket, och en ytterligare förlängning av den tvåårsperiod som avses i artikel 50.3 i EU-fördraget, behöver en ekonomisk uppgörelse avseende de ekonomiska skyldigheter som följer av Förenade kungarikets medlemskap i unionen överenskommas i ett framtida internationellt avtal mellan Förenade kungariket och unionen.

(2) Denna förordning påverkar inte unionens och Förenade kungarikets respektive skyldigheter som följer av hela den period Förenade kungariket varit medlem i unionen.

(3) I rådets förordning (EU, Euratom) 2019/1197[9] fastställs bestämmelser om förbindelserna mellan unionen, å ena sidan, och Förenade kungariket och dess stödmottagare, å den andra, vad gäller finansieringen och genomförandet av unionens allmänna budget (nedan kallad *budgeten*) under 2019. Det är nödvändigt att fastställa

[7] Godkännande av den […].

[8] Europeiska rådets beslut (EU) 2019/584 antaget i samförstånd med Förenade kungariket av den 11 april 2019 om förlängning av tidsfristen enligt artikel 50.3 i EU-fördraget (EUT L 101, 11.4.2019, s. 1).

[9] Rådets förordning (EU, Euratom) 2019/1197 av den 9 juli 2019 om åtgärder för genomförande och finansiering av unionens allmänna budget under 2019 i samband med Förenade kungarikets utträde ur unionen (EUT L 189, 15.7.2019, s. 1).

bestämmelser om förbindelserna mellan unionen, å ena sidan, och Förenade kungariket och dess stödmottagare, å den andra, vad gäller finansieringen och genomförandet av budgeten under 2020.

(4) Fördragen innehåller inte några andra befogenheter än de i artikel 352 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och artikel 203 i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, när det gäller antagande av åtgärder för genomförande och finansiering av budgeten under 2020 i samband med Förenade kungarikets utträde ur unionen i avsaknad av utträdesavtal.

(5) Förenade kungariket och de personer och enheter som är etablerade i Förenade kungariket deltar i ett antal av unionens program och åtgärder på grundval av Förenade kungarikets medlemskap i unionen. Deltagandet sker på grundval av avtal med Förenade kungariket eller personer eller enheter som är etablerade i Förenade kungariket eller beslut till förmån för Förenade kungariket eller fysiska eller juridiska personer i Förenade kungariket, vilka utgör rättsligt bindande åtaganden.

(6) I många av dessa avtal och beslut kräver reglerna för stödberättigande att stödmottagaren är en medlemsstat eller en person eller enhet som är etablerad i en medlemsstat. Stödberättigandet för Förenade kungariket eller personer eller enheter som är etablerade i Förenade kungariket är i dessa fall kopplat till Förenade kungariket i dess egenskap av medlemsstat. Om Förenade kungariket utträder ur unionen i avsaknad av utträdesavtal, innebär detta således att dessa mottagare inte längre är berättigade till unionsfinansiering enligt avtal och beslut. Detta gäller dock inte personer eller enheter etablerade i Förenade kungariket som skulle delta i åtgärder i enlighet med villkoren i unionens respektive regler för personer och enheter som är etablerade i ett tredjeland.

(7) Om utträde sker i avsaknad av utträdesavtal skulle såväl unionen och dess medlemsstater som Förenade kungariket och personer och enheter etablerade i Förenade kungariket gynnas av bestämmelser om stödberättigande under 2020 för Förenade kungariket och stödmottagare etablerade där, så att de kan motta unionsfinansiering och Förenade kungariket kan delta i finansieringen av budgeten för 2020. Det vore också en fördel om de rättsliga åtaganden som undertecknats och antagits före utträdesdagen eller under 2019 i enlighet med artikel 4 i förordning (EU, Euratom) 2019/1197 kunde fortsätta genomföras under hela 2020.

(8) Det är därför lämpligt att fastställa villkor, enligt vilka Förenade kungariket och personer och enheter som är etablerade i Förenade kungariket kan fortsätta att vara berättigade till stöd under 2020, med beaktande av de avtal som undertecknats tillsammans med dem och de beslut som antagits med avseende på dem fram till den dag då fördragen upphör att vara tillämpliga på och i Förenade kungariket (nedan kallat *utträdesdagen*) eller under 2019 i enlighet med artikel 4 i förordning (EU, Euratom) 2019/1197. För att denna förordning ska kunna tillämpas måste följande kumulativa villkor vara uppfyllda: i) Förenade kungariket ska skriftligen ha bekräftat för kommissionen att landet kommer att fortsätta betala ett bidrag beräknat på grundval av de prognostiserade egna medlen från Förenade kungariket i budgetförslaget för 2020 som lades fram den 5 juli 2019, justerat med hänsyn till den sammanlagda nivån på betalningsbemyndiganden i den antagna budgeten för 2020. ii) Förenade kungariket ska ha verkställt en första delbetalning. iii) Förenade kungariket ska skriftligen ha bekräftat för kommissionen att landet kommer att godta fullständig revision och kontroll av unionen i enlighet med tillämpliga bestämmelser. iv) Kommissionen ska ha antagit ett beslut i enlighet med artikel 2.2 i rådets förordning

(EU, Euratom) 2019/1197 och ska inte ha antagit ett beslut i enlighet med artikel 3.2 i den förordningen. Med tanke på rättssäkerhetsbehovet är det lämpligt att tillämpa en tidsfrist för uppfyllandet av villkoren. Kommissionen bör anta ett beslut om uppfyllandet av villkoren.

(9) Kravet på Förenade kungarikets bidrag bör bygga på budgetförslaget för 2020 för 28 medlemsstater efter justering med hänsyn till den sammanlagda nivån på betalningsbemyndiganden i den antagna budgeten. Det är rimligt att ingen medlemsstat, efter antagandet av denna förordning, försätts i en mindre fördelaktig ställning vad gäller dess bidrag än vad som fastställts i budgetförslaget för 2020. För att säkerställa att denna förordning gynnsamt påverkar samtliga medlemsstater är det därför lämpligt att dra av ett specifikt belopp från det belopp som Förenade kungariket bidrar med och som ska tas upp i unionens allmänna budget. Ett sådant specifikt belopp bör tillfalla de medlemsstater som annars skulle missgynnas till följd av antagandet av denna förordning, såsom närmare anges i de särskilda praktiska bestämmelserna om fördelning av betalningarna, enligt vilka kommissionen anförtros utbetalningen av det specifika beloppet.

(10) Så länge de villkor för stödberättigande för Förenade kungariket och personer och enheter som är etablerade i Förenade kungariket enligt denna förordning även fortsättningsvis uppfylls, är det även lämpligt att föreskriva att de ska vara stödberättigande under 2020 inom ramen för villkoren i ansökningsomgångar, upphandlingar, projekttävlingar och andra förfaranden som kan utmynna i finansiering från unionens budget och få motta unionsfinansiering, med undantag för särskilda fall som rör säkerhet och förlusten av Förenade kungarikets medlemskap i Europeiska investeringsbanken. Unionsfinansieringen bör begränsas till stödberättigande utgifter under 2020, förutom vad gäller offentliga upphandlingsavtal som undertecknats före utgången av 2020 med tillämpning av avdelning VII i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046[10] (nedan kallad *budgetförordningen*) vilka fortsätter att tillämpas i enlighet med sina villkor, och finansieringen bör inte omfatta Förenade kungarikets direktstödsordning på jordbruksområdet för ansökningsåret 2020, som inte bör vara stödberättigad. I överensstämmelse med budgetförordningen ska det i ansökningsomgångar, upphandlingar, projekttävlingar eller andra förfaranden samt i alla resulterande avtal med – eller beslut till förmån för – Förenade kungariket eller personer eller enheter som är etablerade i Förenade kungariket anges vilka villkor som gäller för stödberättigande och för fortsatt stödberättigande med hänvisning till den här förordningen.

(11) Det är även lämpligt att fastställa att stödberättigande för Förenade kungariket samt personer och enheter etablerade i Förenade kungariket skulle fortsätta, under förutsättning att Förenade kungariket fortsätter att betala bidraget för 2020 och att kontroll och revision kan utföras på ett ändamålsenligt sätt. Om förutsättningarna inte längre är för handen, bör kommissionen i ett beslut konstatera detta. I ett sådant fall skulle Förenade kungariket och personer och enheter som är etablerade i Förenade kungariket upphöra att vara berättigade till unionsfinansiering.

(12) Det är också lämpligt att fastställa fortsatt stödberättigande under 2020 för åtgärder inom ramen för vilka medlemsstaterna eller personer eller enheter som är etablerade i

[10] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

medlemsstaterna mottar unionsmedel och vilka är kopplade till Förenade kungariket. Potentiella invändningar från Förenade kungariket mot kontroll och revision skulle utgöra en faktor som ska beaktas inom ramen för en sund ekonomisk förvaltning vid bedömningen av genomförandet av åtgärderna.

(13) Åtgärderna bör fortsätta att genomföras i enlighet med de relevanta bestämmelserna för åtgärderna, däribland budgetförordningen. Det är därför nödvändigt att behandla Förenade kungariket som en medlemsstat vid tillämpningen av bestämmelserna.

(14) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan kan uppnås bättre på unionsnivå, eftersom de rör unionens budget och program och åtgärder som genomförs av unionen, får unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EU-fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

(15) För att möjliggöra en viss flexibilitet bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget delegeras till kommissionen med avseende på eventuell förlängning av de tidsfrister som anges i artikel 2.1 första stycket a, b och c samt ändringar i betalningsplanen. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, även på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016[11]. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter. Om det föreligger en risk för allvarlig störning av genomförandet och finansieringen av unionens budget under 2020 och det är nödvändigt av tvingande skäl till skyndsamhet, bör den delegerade akten träda i kraft så snart som möjligt och tillämpas så länge Europaparlamentet eller rådet inte invänder.

(16) För att undvika de flesta betydande störningar för mottagare av finansiering inom unionens utgiftsprogram och andra åtgärder vid tidpunkten för Förenade kungarikets utträde ur unionen, bör denna förordning av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* och tillämpas från och med den dag då fördragen upphör att vara tillämpliga på och i Förenade kungariket, såvida inte ett med Förenade kungariket ingånget utträdesavtal har trätt i kraft före den dagen. Eftersom den här förordningen fastställer åtgärder avseende genomförandet och finansieringen av unionen budget för år 2020 bör den endast tillämpas på stödberättigande för år 2020.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Syfte och tillämpningsområde

I denna förordning fastställs regler om genomförandet och finansieringen av Europeiska unionens allmänna budget (nedan kallad *budgeten*) under 2020 i samband med Förenade kungarikets utträde ur unionen i avsaknad av utträdesavtal och om åtgärder inom ramen för direkt, indirekt och delad förvaltning, för vilka kraven för stödberättigande är uppfyllda genom Förenade kungarikets medlemskap i unionen vid den tidpunkt då fördragen upphör att vara tillämpliga på och i Förenade kungariket (nedan kallad *utträdesdagen*).

[11] EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

Denna förordning ska tillämpas utan att det påverkar de program för territoriellt samarbete som omfattas av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/491[12] och den mobilitetsverksamhet i utbildningssyfte inom ramen för programmet Erasmus+ som omfattas av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/499[13].

Artikel 2
Villkor för stödberättigande

1. Om Förenade kungariket eller en person eller enhet som är etablerad i Förenade kungariket tar emot unionsmedel enligt en åtgärd som genomförs inom ramen för direkt, indirekt eller delad förvaltning i enlighet med rättsliga åtaganden som undertecknats eller antagits före utträdesdagen eller under 2019 i enlighet med artikel 4 i förordning (EU, Euratom) 2019/1197 och stödberättigande för den åtgärden beror på Förenade kungarikets medlemskap i unionen, ska de fortsätta att vara berättigade till unionsfinansiering för stödberättigande utgifter under 2020 efter utträdesdagen, om följande kumulativa villkor är uppfyllda och så länge ett sådant beslut som avses i artikel 3.2 inte har trätt i kraft:

   (a) Förenade kungariket har den 1 januari 2020 eller inom [7] kalenderdagar efter denna förordnings ikraftträdande eller efter den dag då förordningen börjar tillämpas, om denna dag infaller senare, skriftligen bekräftat för kommissionen att landet kommer att lämna bidrag i euro i enlighet med den betalningsplan som fastställs i denna förordning med det belopp som blir resultatet av följande beräkningsformel: UK OR DB2020 + UK GNI key DB2020 x (PA B2020 – PA DB2020).

   (b) Förenade kungariket har den 20 januari 2020 eller inom [20] kalenderdagar efter denna förordnings ikraftträdande eller efter den dag då förordningen börjar tillämpas, om denna dag infaller senare, verkställt betalning till det konto som angivits av kommissionen av den första delinbetalning som motsvarar [3.5] tolftedelar av det belopp som avses i led a.

   (c) Förenade kungariket har den 1 januari 2020 eller inom [7] kalenderdagar efter denna förordnings ikraftträdande eller efter den dag då förordningen börjar tillämpas, om denna dag infaller senare, skriftligen bekräftat för kommissionen att landet kommer att fortsätta godta kontroll och revision som avser programmens och åtgärdernas hela löptid i enlighet med tillämpliga bestämmelser.

   (d) Kommissionen har antagit ett beslut i enlighet med artikel 2.2 i förordning (EU, Euratom) 2019/1197 och har inte antagit ett beslut i enlighet med artikel 3.2 i förordning (EU, Euratom) 2019/1197.

   (e) Kommissionen har genom att anta det beslut som avses i punkt 4 bekräftat att villkoren i detta stycke a, b och c är uppfyllda.

2. Vid tillämpningen av beräkningsformeln i punkt 1 a ska följande gälla:

[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/491 av den 25 mars 2019 om möjliggörande av en fortsättning för de territoriella samarbetsprogrammen Peace IV (Irland–Förenade kungariket) och Förenade kungariket–Irland (Ireland–Northern Ireland–Scotland) i samband med Förenade kungarikets utträde ur unionen (EUT L 85I, 27.3.2019, s. 1).

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/499 av den 25 mars 2019 om bestämmelser för att möjliggöra en fortsättning av pågående rörlighet i utbildningssyfte inom programmet Erasmus+ som inrättats genom förordning (EU) nr 1288/2013 i samband med Förenade kungarikets utträde ur unionen (EUT L 85I, 27.3.2019, s. 32).

(a) ”UK OR DB2020” ska vara det belopp som visas i raden ”Förenade kungariket” och kolumnen ”Egna medel totalt” i tabell 7 i delen ”A. Inledning och finansiering av unionens allmänna budget” i inkomstdelen av budgeten för 2020 enligt Europeiska unionens budgetförslag för budgetåret 2020, som lades fram den 5 juli 2019[14].

(b) ”UK GNI key DB2020” ska vara det belopp som visas i raden ”Förenade kungariket” och kolumnen ”BNI-baserade egna medel” i tabell 7 i delen ”A. Inledning och finansiering av unionens allmänna budget” i inkomstdelen av budgeten för 2020 enligt Europeiska unionens budgetförslag för budgetåret 2020, som lades fram den 5 juli 2019, delat med det belopp som visas i raden ”Totalt” i samma kolumn.

(c) ”PA B2020 - PA DB2020” ska vara differensen mellan det belopp som visas i raden ”Totala utgifter” och kolumnen ”Budget 2020” i tabellen ”Utgifter” i delen ”A. Inledning och finansiering av unionens allmänna budget” i inkomstdelen av budgeten för Europeiska unionens antagna budget för 2020 och det belopp som visas i samma rad och samma kolumn i samma tabell i samma del av Europeiska unionens budgetförslag för budgetåret 2020, som lades fram den 5 juli 2019.

(d) Om budgeten för budgetåret 2020 inte slutgiltigt antagits den dag då denna förordning träder i kraft eller den dag då den börjar tillämpas, om denna dag infaller senare, ska ”PA B2020 - PA DB2020” vara noll.

3. Det belopp som avses i 1 a ska, efter avdrag av beloppet för den första delbetalning som avses i punkt 1 b, fördelas i lika stora delbetalningar. Antalet delbetalningar ska motsvara antalet hela månader mellan den första utbetalning som avses i punkt 1 b och 2020 års utgång.

Det belopp som avses i punkt 1 a ska tas upp i unionens allmänna budget som övriga inkomster efter avdrag av ett specifikt belopp som syftar till att säkerställa budgetfördelningen enligt kolumnen ”Egna medel totalt” i den tabell som avses i punkt 1 a och i enlighet med särskilda praktiska bestämmelser om detta.

Det åtagande som avses i punkt 1 c ska i synnerhet inbegripa samarbetet kring skyddet av unionens ekonomiska intressen och godkännande av kommissionens, revisionsrättens och Europeiska byrån för bedrägeribekämpnings rätt att få tillgång till uppgifter och handlingar som rör bidrag från unionen samt att utföra kontroll och revision.

4. Kommissionen ska anta ett beslut om huruvida de villkor som anges i punkt 1 a, b och c är uppfyllda.

5. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 7 med avseende på förlängning av de tidsfrister som anges i punkt 1 a, b och c i den här artikeln.

Om det föreligger en risk för allvarlig störning av genomförandet och finansieringen av unionens budget under 2020 och det är nödvändigt av tvingande skäl till skyndsamhet, ska det förfarande som anges i artikel 8 tillämpas på delegerade akter som antas enligt denna punkt.

[14] COM(2019) 400 final, 5.7.2019.

Artikel 3

Fortsatt stödberättigande för Förenade kungariket och personer och enheter som är etablerade i Förenade kungariket

1. Stödberättigande som fastställts i enlighet med artikel 2 för Förenade kungariket och personer och enheter som är etablerade i Förenade kungariket ska fortsätta under år 2020 om följande kumulativa villkor är uppfyllda:

   a) Förenade kungariket har, efter den första utbetalningen i enlighet med artikel 2.1 b, på det konto som fastställts av kommissionen, verkställt den månadsbetalning som avses i artikel 2.3 den första arbetsdagen i varje månad fram till augusti 2020.

   b) Förenade kungariket har, på det konto som fastställts av kommissionen, den första arbetsdagen i september 2020 verkställt de återstående månadsbetalningar som avses i artikel 2.3, såvida inte kommissionen underrättar Förenade kungariket om en annan betalningsplan för denna inbetalning senast den 31 augusti 2020.

   c) Inga betydande brister har konstaterats vid genomförandet av de kontroller och revisioner som avses i artikel 2.1 c.

2. Om ett eller flera av de villkor som avses i punkt 1 inte är uppfyllda, ska kommissionen anta ett beslut om detta. Detta beslut ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

   Från och med dagen för ikraftträdandet av det beslut som avses i första stycket i denna punkt ska Förenade kungariket och de personer och enheter som är etablerade i Förenade kungariket inte längre vara stödberättigade vare sig enligt punkt 1 i denna artikel eller enligt artiklarna 2 och 4, åtgärder ska inte längre vara stödberättigade enligt artikel 6.2 och artikel 5 ska upphöra att gälla.

3. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 7 med avseende på en annan betalningsplan för de inbetalningar som avses i punkt 1 a och b i den här artikeln.

   Om det föreligger en risk för allvarlig störning av genomförandet och finansieringen av unionens budget under 2020 och det är nödvändigt av tvingande skäl till skyndsamhet, ska det förfarande som anges i artikel 8 tillämpas på delegerade akter som antas enligt denna punkt.

Artikel 4

Deltagande i ansökningsomgångar och stödberättigande för resulterande utgifter

1. Från och med dagen för ikraftträdandet av det beslut som avses i artikel 2.1 e, och så länge inget beslut enligt artikel 3.2 har trätt i kraft, ska Förenade kungariket eller personer och enheter etablerade i Förenade kungariket vara berättigade till stöd under 2020 enligt villkoren i alla ansökningsomgångar, upphandlingar, projekttävlingar eller andra förfaranden som kan leda till finansiering från unionens budget i samma utsträckning som medlemsstaterna och personer eller enheter som är etablerade i medlemsstaterna samt vara berättigade till unionsfinansiering för stödberättigande utgifter under 2020.

Trots vad som sägs i första stycket ska

a) avtal som undertecknas med tillämpning av avdelning VII i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (nedan kallad *budgetförordningen*) före utgången av 2020 genomföras i enlighet med sina villkor och till dess att de löper ut,

b) utgifter med avseende på Förenade kungarikets direktstödsordning för ansökningsåret 2020 i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013[15] inte vara berättigade till unionsfinansiering.

2. Utan hinder av det som sägs i punkt 1 ska Förenade kungariket och enheter etablerade i Förenade kungariket inte vara stödberättigade i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1309/2013[16], ändrad genom förordning XXX, för åtgärder avseende arbetstagare som blivit arbetslösa och egenföretagare vars verksamhet har upphört till följd av utträde i avsaknad av utträdesavtal eller i enlighet med rådets förordning (EG) nr 2012/2002[17] om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond, ändrad genom förordning XXX, för åtgärder avseende stor finansiell börda för medlemsstaterna som direkt kan hänföras till utträde i avsaknad av utträdesavtal.

3. Punkt 1 första stycket ska inte tillämpas

   a) om deltagandet av säkerhetsskäl är begränsat till medlemsstaterna och personer eller enheter etablerade i medlemsstaterna,

   b) på finansiella transaktioner som genomförs inom ramen för finansieringsinstrument som direkt eller indirekt förvaltas enligt avdelning X i budgetförordningen eller finansiella transaktioner som garanteras av unionens budget inom ramen för Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi), som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/1017[18] eller inom ramen för Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU), som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601[19].

Artikel 5
Andra nödvändiga anpassningar

Om villkoren i artikel 2.1 är uppfyllda, och så länge ett sådant beslut som avses i artikel 3.2 inte har trätt i kraft, ska – för tillämpningen av alla regler som styr åtgärder som genomförs

[15] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 av den 17 december 2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 608).

[16] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1309/2013 av den 17 december 2013 om Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter (2014–2020) och om upphävande av förordning (EG) nr 1927/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 855).

[17] Rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (EGT L 311, 14.11.2002, s. 3).

[18] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/1017 av den 25 juni 2015 om Europeiska fonden för strategiska investeringar, Europeiska centrumet för investeringsrådgivning och portalen för investeringsprojekt på europeisk nivå samt om ändring av förordningarna (EU) nr 1291/2013 och (EU) nr 1316/2013 – Europeiska fonden för strategiska investeringar (EUT L 169, 1.7.2015, s. 1).

[19] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 av den 26 september 2017 om inrättande av Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU), EFHU-garantin och EFHU-garantifonden (EUT L 249, 27.9.2017, s. 1).

inom ramen för de rättsliga åtaganden som avses i artikel 2.1, de ansökningsomgångar som avses i artikel 4 och de åtgärder som genomförs inom ramen för de rättsliga åtaganden som har undertecknats eller antagits efter de ansökningsomgångar som avses i artikel 4, som är nödvändiga för att ge verkan åt artiklarna 2.1 och 4.1 – Förenade kungariket behandlas som en medlemsstat, förutsatt att bestämmelserna i denna förordning är uppfyllda.

Förenade kungariket eller företrädare för Förenade kungariket ska dock inte ha rätt att delta i de kommittéer som ska bistå i förvaltningen inom ramen för bestämmelserna i den relevanta grundläggande akten, eller expertgrupperna eller andra organ som ger råd om programmen eller åtgärderna, med undantag för övervakningskommittéer eller liknande särskilda utskott för särskilda operativa, nationella eller liknande program med delad förvaltning.

Artikel 6

Stödberättigande i fråga om åtgärder som avser Förenade kungariket, när det är medlemsstater, personer eller enheter etablerade i medlemsstaterna som mottar unionsmedel

1. Åtgärder inom ramen för direkt, indirekt och delad förvaltning, genom vilka medlemsstaterna eller personer eller enheter som är etablerade i medlemsstaterna tar emot medel enligt rättsliga åtaganden som undertecknats eller antagits före utträdesdagen eller under 2019 i enlighet med artikel 4 i förordning (EU, Euratom) 2019/1197, och för vilka kraven för stödberättigande är uppfyllda genom Förenade kungarikets medlemskap i unionen vid utträdesdagen eller i kraft av fortsatt stödberättigande för Förenade kungariket i enlighet med artikel 4 i förordning (EU, Euratom) 2019/1197, ska vara berättigade till unionsfinansiering för stödberättigande utgifter under 2020 från och med utträdesdagen.

2. Åtgärder som för stödberättigande kräver ett minsta antal deltagare från olika medlemsstater i ett konsortium och som på utträdesdagen uppfyller kraven genom en konsortiemedlem som är en person eller en enhet etablerad i Förenade kungariket ska vara berättigade till unionsfinansiering av stödberättigande utgifter under 2020, om villkoren i artikel 2.1 är uppfyllda och så länge ett sådant beslut som avses i artikel 3.2 inte har trätt i kraft.

3. Bristande efterlevnad av det villkor som avses i artikel 2.1 c eller det kommissionsbeslut som avses i artikel 3.2 och som rör bristande efterlevnad av de villkor som avses i artikel 3.1 c ska beaktas av den behöriga utanordnaren vid bedömning av en eventuell allvarlig brist i efterlevnaden av de huvudsakliga skyldigheterna vid genomförandet av det rättsliga åtagande som avses i punkt 1 i den här artikeln.

Artikel 7

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 2 och 3 ska ges till kommissionen tills vidare från och med den dag då denna förordning träder i kraft.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 2 och 3 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*,

eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten i delegerade akter som redan har trätt i kraft.

4. Innan kommissionen antar en delegerad akt, ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016.

5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.

6. En delegerad akt som antas enligt artiklarna 2 och 3 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på en månad från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med en månad på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 8
Skyndsamt förfarande

1. Delegerade akter som antas enligt denna artikel ska träda i kraft utan dröjsmål och ska tillämpas så länge ingen invändning görs i enlighet med punkt 2. Delgivningen av en delegerad akt till Europaparlamentet och rådet ska innehålla en motivering till varför det skyndsamma förfarandet tillämpas.

2. Såväl Europaparlamentet som rådet får invända mot en delegerad akt i enlighet med det förfarande som avses i artikel 7.6. I ett sådant fall ska kommissionen upphäva akten omedelbart efter det att Europaparlamentet eller rådet har delgett den sitt beslut om att invända.

Artikel 9
Övergångsbestämmelse

Med avvikelse från artikel 4.1 andra stycket led b i förordning (EU, Euratom) 2019/1197 ska utgifter med avseende på Förenade kungarikets direktstödsordning för ansökningsåret 2019 i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 vara berättigade till unionsfinansiering, när kommissionen antagit det beslut som avses i artikel 2.4 i den här förordningen, om inte kommissionen antar det beslut som avses i artikel 3.2 i den här förordningen.

Artikel 10
Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med dagen efter den dag då fördragen upphör att vara tillämpliga för och i Förenade kungariket i enlighet med artikel 50.3 i EU-fördraget.

Denna förordning ska emellertid inte gälla om ett med Förenade kungariket ingånget utträdesavtal i enlighet med artikel 50.2 i EU-fördraget har trätt i kraft den dag som avses i andra stycket i den här artikeln.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande