Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2026/419

20.2.2026

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2026/419

av den 10 februari 2026

om ansökan om registrering av det europeiska medborgarinitiativet ”EU-initiativ för att skydda herrelösa hundar, herrelösa katter och djur som inhyses på djurhem i EU och tredjeländer” i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788

[delgivet med nr C(2026) 958]

(Endast den tyska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788 av den 17 april 2019 om det europeiska medborgarinitiativet ([1]), särskilt artikel 6.4, och

av följande skäl:

(1) En ansökan om registrering av det europeiska medborgarinitiativet ”EU-initiativ för att skydda herrelösa hundar, herrelösa katter och djur som inhyses på djurhem i EU och tredjeländer” lämnades in till kommissionen den 13 januari 2026.

(2) Den ansökan följer på en ansökan om registrering av det europeiska medborgarinitiativet ”EU-initiativ för att skydda herrelösa hundar, herrelösa katter och djur som inhyses på djurhem i EU och tredjeländer” som lämnades in till kommissionen den 28 november 2025.

(3) Genom en skrivelse av den 5 januari 2026 (C(2026) 10 final) underrättade kommissionen i enlighet med artikel 6.4 i förordning (EU) 2019/788 gruppen av organisatörer om att kraven för registrering i artikel 6.3 första stycket a, d och e i den förordningen var uppfyllda när det gäller den ansökan om registrering som lämnades in den 28 november 2025, och att artikel 6.3 första stycket b inte var tillämplig. Kommissionen förklarade dock också att initiativet inte uppfyllde kravet i artikel 6.3 första stycket c i förordning (EU) 2019/788. Framför allt har unionen ingen befogenhet att utforma och genomföra politik för att skydda herrelösa djur av djurskyddsskäl.

(4) Kommissionen underrättade därför organisatörerna i enlighet med artikel 6.4 första stycket i förordning (EU) 2019/788 om att de antingen kan ändra initiativet för att ta hänsyn till kommissionens bedömning eller behålla eller dra tillbaka det ursprungliga initiativet i enlighet med artikel 6.4 andra stycket i förordning (EU) 2019/788.

(5) Den 13 januari 2026 lämnade gruppen av organisatörer in ett ändrat initiativ.

(6) Syftet med det ändrade initiativet är enligt organisatörerna att uppmana kommissionen att ”inom ramen för sina befogenheter, lägga fram förslag till unionsrättsakter för att stärka skyddet av herrelösa hundar, herrelösa katter och djur som inhyses på djurhem i EU, och se till att EU inte bidrar till djurs lidande i tredjeländer genom sina åtgärder.” Framför allt syftar initiativet till att ”användningen av hundar och katter för vetenskapliga ändamål begränsas ytterligare, vilket även omfattar en eventuell översyn av direktiv 2010/63/EU” och eftersträvar att ”EU:s handels-, associerings- och finansieringsinstrument utformas på ett sådant sätt att EU-medel, handelsfördelar eller samarbete endast beviljas om minimistandarder för skydd av hundar och katter respekteras”. Initiativets organisatörer anser även att ”hållbara och humana åtgärder, såsom hantering av beståndet, kastrerings- och vaccinationsprogram, veterinärvård, registrering och djurskyddsupplysning” bör främjas. I en bilaga till det ändrade initiativet finns ytterligare uppgifter om initiativets bakgrund, innehåll och mål.

([1]) EUT L 130, 17.5.2019, s. 55., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj.

(7) Kommissionen noterar att när det gäller herrelösa katter och herrelösa hundar är unionens befogenhet att förbättra djurens välbefinnande genom lagstiftning och verkställighet begränsad till de politikområden som det finns en uttömmande förteckning över i artikel 13 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), det vill säga jordbruk, fiskeri, transport, inre marknad, forskning och teknisk utveckling samt rymden. Därför kan kommissionen inte lägga fram ett förslag till unionsrättsakt för att genomföra fördragen vad gäller skydd av herrelösa katter och herrelösa hundar av djurskyddsskäl. Dessa politikområden är fortfarande uteslutande medlemsstaternas ansvar.

(8) Avseende djurhem som inhyser katter och hundar anser kommissionen att den kan lägga fram ett förslag till rättsakt på grundval av artiklarna 43.2 och 114 i EUF-fördraget i den mån djurhem bedriver ekonomisk verksamhet på unionsmarknaden för katter och hundar, eftersom de levererar ett betydande antal katter och hundar och konkurrerar med uppfödare. För att garantera att regler om att släppa ut katter och hundar på marknaden kan säkerställa en hög djurskyddsnivå är det dessutom nödvändigt att tillämpa spårbarhetskrav på alla eller de flesta katter och hundar som släpps ut på unionsmarknaden, inbegripet katter och hundar från djurhem.

(9) Vad gäller djurförsök kan kommissionen föreslå en rättsakt om användningen av djur, inbegripet herrelösa djur och djur som inhyses på djurhem, för vetenskapliga ändamål på grundval av artikel 114 i EUF-fördraget.

(10) Avseende handel och samarbete med tredjeländer kan kommissionen anta förslag till rättsakter på grundval, beroende på vad som är lämpligt, av artiklarna 207, 209, 212 och 217 i EUF-fördraget och göra efterlevnad av miniminormer för skydd av herrelösa katter och herrelösa hundar till villkor för att åtnjuta fördelarna med sådana arrangemang i den mån ett sådant villkorande är kopplat till utövandet av unionens befogenheter på de politikområden som avses i artikel 13 i EUF-fördraget och bidrar till uppnåendet av målen för dessa politikområden.

(11) Slutligen kan kommissionen, vad gäller unionsfinansiering till medlemsstater eller till tredjeländer, anta förslag till rättsakter på grundval av artikel 177.1 respektive artiklarna 209, 212 och 217 i EUF-fördraget och göra efterlevnad av miniminormer för skydd av herrelösa katter och herrelösa hundar till villkor för att åtnjuta fördelarna med EU-finansiering i den mån ett sådant villkorande är kopplat till utövandet av unionens befogenheter på de politikområden som avses i artikel 13 i EUF-fördraget och bidrar till uppnåendet av målen för dessa politikområden, och det finns en tillräckligt stark koppling mellan syftet med denna EU-finansiering och detta skydd.

(12) Däremot kan kommissionen inte lägga fram ett förslag till unionsrättsakt för att genomföra fördragen vad gäller skydd av herrelösa katter och herrelösa hundar av djurskyddsskäl. Avseende den delen av initiativet konstaterar kommissionen därför att den inte uppfyller de rättsliga kraven i artikel 6.3 första stycket c i förordning (EU) 2019/788.

(13) Av dessa skäl bör det föreslagna medborgarinitiativet i enlighet med artikel 6.4 tredje stycket b i förordning (EU) 2019/788 delvis registreras vad gäller de delar av initiativet som inte uppenbart faller utanför kommissionens befogenheter att lägga fram ett förslag till en unionsrättsakt för att genomföra fördragen.

(14) Denna slutsats påverkar inte bedömningen av om de konkreta materiella villkor som krävs för att kommissionen ska kunna agera, bland annat förenlighet med proportionalitets- och subsidiaritetsprinciperna och överenstämmelse med de grundläggande rättigheterna, är uppfyllda i detta fall.

(15) Gruppen av organisatörer har lämnat tillräckliga bevis för att de krav som anges i artikel 5.1 och 5.2 i förordning (EU) 2019/788 är uppfyllda och har utsett kontaktpersoner i enlighet med artikel 5.3 första stycket i den förordningen.

(16) Initiativet är inte uppenbart otillbörligt, av okynneskaraktär eller förargelseväckande och det strider inte heller uppenbart mot unionens värden enligt artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen eller mot de rättigheter som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

(17) Initiativet ”EU-initiativ för att skydda herrelösa hundar, herrelösa katter och djur som inhyses på djurhem i EU och tredjeländer” bör därför delvis registreras på grundval av övervägandena i skälen 7–12.

(18) Slutsatsen att villkoren för delvis registrering enligt artikel 6.4 tredje stycket b i förordning (EU) 2019/788 är uppfyllda innebär inte att kommissionen på något sätt bekräftar att innehållet i de registrerade delarna av initiativet är korrekt, då gruppen av organisatörer av initiativet är ensamt ansvarig för detta. De åsikter som framförs i de registrerade delarna av initiativet är organisatörernas egna och kan inte på något sätt anses återspegla kommissionens uppfattning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Det europeiska medborgarinitiativet ”EU-initiativ för att skydda herrelösa hundar, herrelösa katter och djur som inhyses på djurhem i EU och tredjeländer” ska delvis registreras.

2. Stödförklaringar för initiativet får samlas in i den mån det syftar till förslag från kommissionen till unionsrättsakter för att genomföra fördragen

a) i fråga om djurhem som inhyser katter eller hundar, i den mån djurhem deltar i unionsmarknaden för katter och hundar,

b) i fråga om användning av djur för vetenskapliga ändamål, inbegripet herrelösa djur och djur som inhyses på djurhem,

c) genom att lägga till klausuler i internationella handels- och associeringsavtal som gör efterlevnaden av minimistandarder för skydd av herrelösa katter och herrelösa hundar till villkor för fördelarna av sådana avtal,

d) genom att göra efterlevnaden av minimistandarder för skydd av herrelösa katter och herrelösa hundar till ett villkor för tilldelningen av EU-medel.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till gruppen av organisatörer av medborgarinitiativet ”EU-initiativ för att skydda herrelösa hundar, herrelösa katter och djur som inhyses på djurhem i EU och tredjeländer”, företrädd av Gisela URBAN och Hans-Erich Rainer GAERTNER i egenskap av kontaktpersoner.

Utfärdat i Strasbourg den 10 februari 2026.

På kommissionens vägnar
Maroš ŠEFČOVIČ
Ledamot av kommissionen