Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2026/419

20.2.2026

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2026/419,

annettu 10 päivänä helmikuuta 2026,

pyynnöstä rekisteröidä eurooppalainen kansalaisaloite ”EU-aloite kulkukoirien ja -kissojen sekä eläinsuojissa olevien eläinten suojelemiseksi EU:ssa ja sen ulkopuolisissa maissa” Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/788 mukaisesti

(tiedoksiannettu numerolla C(2026) 958)

(Ainoastaan saksankielinen teksti on todistusvoimainen)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon eurooppalaisesta kansalaisaloitteesta 17 päivänä huhtikuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/788 ([1]) ja erityisesti sen 6 artiklan 4 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Komissiolle toimitettiin 13 päivänä tammikuuta 2026 pyyntö rekisteröidä eurooppalainen kansalaisaloite ”EU-aloite kulkukoirien ja -kissojen sekä eläinsuojissa olevien eläinten suojelemiseksi EU:ssa ja sen ulkopuolisissa maissa”.

(2) Tätä pyyntöä edelsi eurooppalaisen kansalaisaloitteen ”EU-aloite kulkukoirien ja -kissojen sekä eläinsuojissa olevien eläinten suojelemiseksi EU:ssa ja sen ulkopuolisissa maissa” rekisteröintipyyntö, joka toimitettiin komissiolle 28 päivänä marraskuuta 2025.

(3) Komissio ilmoitti järjestäjäryhmälle 5 päivänä tammikuuta 2026 päivätyllä kirjeellä (C(2026) 10 final) asetuksen (EU) 2019/788 6 artiklan 4 kohdan mukaisesti, että mainitun asetuksen 6 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan a, d ja e alakohdassa säädetyt rekisteröintivaatimukset täyttyvät 28 päivänä marraskuuta 2025 toimitetun rekisteröintipyynnön osalta ja että asetuksen 6 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan b alakohtaa ei tästä syystä sovelleta. Komissio selitti kuitenkin myös, ettei aloite täytä asetuksen (EU) 2019/788 6 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan c alakohdassa esitettyä vaatimusta. Unionilla ei ole toimivaltaa laatia ja panna täytäntöön politiikkoja, joilla irrallaan tavattuja eläimiä suojellaan eläinten hyvinvointiin liittyvistä syistä.

(4) Sen vuoksi komissio ilmoitti järjestäjille asetuksen (EU) 2019/788 6 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan nojalla, että nämä voisivat mainitun asetuksen 6 artiklan 4 kohdan toisen alakohdan mukaisesti joko muuttaa aloitetta komission arvion huomioon ottamiseksi tai pitää voimassa tai peruuttaa alkuperäisen aloitteensa.

(5) Järjestäjäryhmä toimitti muutetun aloitteen 13 päivänä tammikuuta 2026.

(6) Järjestäjät ovat ilmaisseet, että muutetun aloitteen tavoitteena on kehottaa komissiota ”esittämään toimivaltansa rajoissa ehdotuksia unionin säädöksiksi, joilla parannetaan kulkukoirien ja -kissojen sekä eläinsuojissa olevien eläinten suojelua EU:ssa ja varmistetaan, että kolmansissa maissa toteutettavilla EU:n toimilla ei myötävaikuteta eläinten kärsimykseen”. Aloitteen ”tavoitteena on entisestään rajoittaa koirien ja kissojen käyttöä tieteellisiin tarkoituksiin, myös mahdollisilla muutoksilla direktiiviin 2010/63/EU”, ja sen mukaan ”EU:n kaupan välineet, assosiaatiosopimukset ja rahoitusvälineet olisi suunniteltava siten, että EU:n rahoitusta ja kauppaetuja myönnetään tai yhteistyötä tehdään vain, jos koirien ja kissojen suojelua koskevia vähimmäisvaatimuksia noudatetaan”. Aloitteen järjestäjät katsovat myös, että ”kestäviä ja inhimillisiä toimenpiteitä, kuten kannanhoitoa, kastraatio- ja rokotusohjelmia, eläinlääkinnällistä hoitoa, eläinten rekisteröintiä ja koulutusta eläinten hyvinvoinnista” olisi edistettävä. Muutetun aloitteen liitteessä on tarkempia tietoja aloitteen taustasta, kohteesta ja tavoitteista.

([1]) EUVL L 130, 17.5.2019, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj.

(7) Komissio toteaa, että siltä osin kuin on kyse kulkukissoista ja -koirista, unionin valtuudet parantaa eläinten hyvinvointia lainsäädännön ja sen noudattamisen valvonnan keinoin rajoittuvat niihin politiikan aloihin, jotka on tyhjentävästi lueteltu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 13 artiklassa, eli maatalous-, kalastus- ja liikennepolitiikkaan, sisämarkkinoihin sekä tutkimuksen, teknologisen kehittämisen ja avaruuden aloihin liittyvään politiikkaan. Sen vuoksi komissio ei voisi tehdä ehdotusta sellaiseksi unionin säädökseksi perussopimusten soveltamista varten, joka koskee kulkukissojen ja -koirien suojelua eläinten hyvinvointiin liittyvistä syistä. Nämä politiikan alat kuuluvat edelleen jäsenvaltioiden yksinomaiseen toimivaltaan.

(8) Mitä tulee eläinsuojiin, joissa pidetään kissoja ja koiria, komissio katsoo, että se voisi tehdä ehdotuksen säädökseksi SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohdan ja 114 artiklan perusteella siltä osin kuin eläinsuojat harjoittavat taloudellista toimintaa unionin kissojen ja koirien markkinoilla, sillä ne tarjoavat merkittäviä määriä kissoja ja koiria ja kilpailevat kasvattajien kanssa. Lisäksi sen varmistamiseksi, että kissojen ja koirien markkinoille saattamista koskevilla säännöillä voidaan varmistaa eläinten hyvinvoinnin suojelun korkea taso, on tarpeen soveltaa jäljitettävyysvaatimuksia kaikkiin tai useimpiin unionin markkinoille saatettaviin kissoihin ja koiriin eli myös eläinsuojista peräisin oleviin kissoihin ja koiriin.

(9) Eläinkokeiden osalta komissio voisi ehdottaa SEUT-sopimuksen 114 artiklan perusteella säädöstä, joka koskee eläinten käyttöä tieteellisiin tarkoituksiin, mukaan lukien irrallaan tavatut ja eläinsuojissa olevat eläimet.

(10) Kolmansien maiden kanssa käytävän kaupan ja niiden kanssa tehtävän yhteistyön osalta komissio voisi hyväksyä ehdotuksia säädöksiksi, jotka perustuvat tapauksen mukaan SEUT-sopimuksen 207, 209, 212 ja 217 artiklaan ja joissa asetetaan tällaisista järjestelyistä saatavien etujen ehdoksi kulkukissojen ja -koirien suojelua koskevien vähimmäisvaatimusten noudattaminen, jos tällainen ehdollisuus liittyy unionin toimivallan käyttöön SEUT-sopimuksen 13 artiklassa tarkoitetuilla politiikan aloilla ja jos se edistää kyseisten politiikkojen tavoitteiden saavuttamista.

(11) Lisäksi jäsenvaltioille tai kolmansille maille myönnettävän unionin rahoituksen osalta komissio voisi hyväksyä ehdotuksia SEUT-sopimuksen 177 artiklan 1 kohtaan ja 209, 212 ja 217 artiklaan perustuviksi säädöksiksi, joissa asetetaan EU:n rahoituksen saamisen ehdoksi kulkukissojen ja -koirien suojelua koskevien vähimmäisvaatimusten noudattaminen, jos tällainen ehdollisuus liittyy unionin toimivallan käyttöön SEUT-sopimuksen 13 artiklassa tarkoitetuilla politiikan aloilla, jos se edistää kyseisten politiikkojen tavoitteiden saavuttamista ja jos EU:n rahoituksen käyttötarkoituksen ja kyseisen suojelun välillä on riittävän läheinen yhteys.

(12) Sitä vastoin komissio ei voisi tehdä ehdotusta sellaiseksi unionin säädökseksi perussopimusten soveltamista varten, joka koskee kulkukissojen ja -koirien suojelua eläinten hyvinvointiin liittyvistä syistä. Sen vuoksi komissio toteaa aloitteen tätä koskevan osan osalta, että se ei täytä asetuksen (EU) 2019/788 6 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan c alakohdan oikeudellista vaatimusta.

(13) Näistä syistä ehdotettu kansalaisaloite olisi asetuksen (EU) 2019/788 6 artiklan 4 kohdan kolmannen alakohdan b alakohdan mukaisesti rekisteröitävä ainoastaan niiden aloitteen osien osalta, jotka eivät selvästi ylitä komission toimivaltaa tehdä ehdotus unionin säädökseksi perussopimusten soveltamiseksi.

(14) Tämä päätelmä ei vaikuta arvioon siitä, täyttyvätkö tässä tapauksessa konkreettiset aineelliset edellytykset, joiden perusteella komissio voi toimia, mukaan lukien suhteellisuusperiaatteen ja toissijaisuusperiaatteen noudattaminen ja perusoikeuksien mukaisuus.

(15) Järjestäjäryhmä on antanut riittävän näytön siitä, että asetuksen (EU) 2019/788 5 artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetyt vaatimukset täyttyvät, ja nimennyt yhteyshenkilöt kyseisen asetuksen 5 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisesti.

(16) Kansalaisaloite ei ole selvästi oikeuden väärinkäyttöä, aiheeton tai tehty haitantekotarkoituksessa, eikä se ole myöskään selvästi Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklassa esitettyjen unionin arvojen eikä Euroopan unionin perusoikeuskirjaan kirjattujen oikeuksien vastainen.

(17) Aloite ”EU-aloite kulkukoirien ja -kissojen sekä eläinsuojissa olevien eläinten suojelemiseksi EU:ssa ja sen ulkopuolisissa maissa” olisi sen vuoksi rekisteröitävä osittain johdanto-osan 7–12 kappaleessa esitettyjen näkökohtien perusteella.

(18) Se, että asetuksen (EU) 2019/788 6 artiklan 4 kohdan kolmannen alakohdan b alakohdan mukaisen osittaisen rekisteröinnin edellytykset täyttyvät, ei merkitse sitä, että komissio vahvistaisi millään tavoin aloitteen sisällön paikkansapitävyyden sellaisena kuin se on rekisteröity. Sisällön paikkansapitävyys on aloitteen järjestäjäryhmän yksinomaisella vastuulla. Aloitteen sisältö, sellaisena kuin se on rekisteröity, ilmaisee vain järjestäjäryhmän näkemyksiä, eikä sen voida millään muotoa katsoa edustavan komission näkemyksiä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Rekisteröidään eurooppalainen kansalaisaloite ”EU-aloite kulkukoirien ja -kissojen sekä eläinsuojissa olevien eläinten suojelemiseksi EU:ssa ja sen ulkopuolisissa maissa” osittain.

2. Sallitaan tuenilmausten kerääminen tälle kansalaisaloitteelle siltä osin kuin sen tarkoituksena on, että komissio antaa ehdotuksia sellaisiksi unionin säädöksiksi perussopimusten soveltamiseksi,

a) jotka koskevat eläinsuojia, joissa pidetään kissoja tai koiria, siltä osin kuin eläinsuojat osallistuvat unionin kissojen ja koirien markkinoille;

b) jotka koskevat eläinten käyttöä tieteellisiin tarkoituksiin, irrallaan tavatut eläimet ja eläinsuojissa olevat eläimet mukaan lukien;

c) joilla lisätään kansainvälisiin kauppa- ja assosiaatiosopimuksiin lausekkeita, joilla tällaisista järjestelyistä saatavien etujen ehdoksi asetettaisiin kulkukissojen ja -koirien suojelua koskevien vähimmäisvaatimusten noudattaminen;

d) joilla asetetaan EU-rahoituksen saamisen ehdoksi kulkukissojen ja -koirien suojelua koskevien vähimmäisvaatimusten noudattaminen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu kansalaisaloitteen ”EU-aloite kulkukoirien ja -kissojen sekä eläinsuojissa olevien eläinten suojelemiseksi EU:ssa ja sen ulkopuolisissa maissa” järjestäjäryhmälle, jota edustavat ja jonka yhteyshenkilöinä toimivat Gisela URBAN ja Hans-Erich Rainer GAERTNER.

Tehty Strasbourgissa 10 päivänä helmikuuta 2026.

Komission puolesta
Maroš ŠEFČOVIČ
Komission jäsen