Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2026/419

20.2.2026

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2026/419 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 10ης Φεβρουαρίου 2026

σχετικά με την αίτηση καταχώρισης, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της Ευρωπαϊκής Πρωτοβουλίας Πολιτών με τίτλο «Πρωτοβουλία της ΕΕ για την προστασία των αδέσποτων σκύλων και γατών και των ζώων σε καταφύγια στην ΕΕ / σε τρίτες χώρες»

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2026) 958]

(Το κείμενο στη γερμανική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Απριλίου 2019, σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών ([1]), και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 4,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 13 Ιανουαρίου 2026 υποβλήθηκε στην Επιτροπή αίτηση καταχώρισης Ευρωπαϊκής Πρωτοβουλίας Πολιτών με τίτλο «Πρωτοβουλία της ΕΕ για την προστασία των αδέσποτων σκύλων και γατών και των ζώων σε καταφύγια στην ΕΕ / σε τρίτες χώρες».

(2) Της εν λόγω αίτησης προηγήθηκε αίτηση καταχώρισης της Ευρωπαϊκής Πρωτοβουλίας Πολιτών με τίτλο «Πρωτοβουλία της ΕΕ για την προστασία των αδέσποτων σκύλων και γατών και των ζώων σε καταφύγια στην ΕΕ / σε τρίτες χώρες», η οποία υποβλήθηκε στην Επιτροπή στις 28 Νοεμβρίου 2025.

(3) Με επιστολή της 5ης Ιανουαρίου 2026 [C(2026) 10 final], σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/788, η Επιτροπή ενημέρωσε την ομάδα των διοργανωτών και διοργανωτριών ότι, όσον αφορά την αίτηση καταχώρισης που υποβλήθηκε στις 28 Νοεμβρίου 2025, πληρούνται οι απαιτήσεις καταχώρισης που ορίζονται στο άρθρο 6 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο στοιχεία α), δ) και ε) του εν λόγω κανονισμού και ότι το άρθρο 6 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο στοιχείο β) του εν λόγω κανονισμού δεν είχε εφαρμογή. Ωστόσο, η Επιτροπή εξήγησε επίσης ότι η πρωτοβουλία δεν πληρούσε την απαίτηση του άρθρου 6 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2019/788. Ειδικότερα, η Ένωση δεν έχει αρμοδιότητα να διαμορφώνει και να εφαρμόζει πολιτικές για την προστασία των αδέσποτων ζώων για λόγους καλής διαβίωσης των ζώων.

(4) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) 2019/788, ενημέρωσε τους διοργανωτές και τις διοργανώτριες ότι θα μπορούσαν να τροποποιήσουν την πρωτοβουλία για να ληφθεί υπόψη η αξιολόγηση της Επιτροπής, ή, σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 4 δεύτερο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) 2019/788, να διατηρήσουν ή να αποσύρουν την αρχική πρωτοβουλία.

(5) Στις 13 Ιανουαρίου 2026 η ομάδα των διοργανωτών και διοργανωτριών υπέβαλε τροποποιημένη πρωτοβουλία.

(6) Στόχος της τροποποιημένης πρωτοβουλίας, όπως εκφράστηκε από τις διοργανώτριες και τους διοργανωτές, είναι να καλέσει την Επιτροπή, «εντός των ορίων των αρμοδιοτήτων της, να υποβάλει προτάσεις για νομικές πράξεις της Ένωσης με σκοπό την ενίσχυση της προστασίας των αδέσποτων σκύλων και γατών και των ζώων σε καταφύγια εντός της ΕΕ, και να διασφαλίσει ότι η δράση της ΕΕ σε τρίτες χώρες δεν συμβάλλει στην ταλαιπώρηση ζώων». Ειδικότερα, η πρωτοβουλία «αποσκοπεί στον περαιτέρω περιορισμό της χρήσης σκύλων και γατών για επιστημονικούς σκοπούς, συμπεριλαμβανομένων πιθανών τροποποιήσεων της οδηγίας 2010/63/ΕΕ» και ζητεί «τα μέσα εμπορίου, σύνδεσης και χρηματοδότησης της ΕΕ» «να σχεδιάζονται κατά τρόπον ώστε τα κονδύλια, τα εμπορικά οφέλη ή η συνεργασία της ΕΕ να προσφέρονται μόνο εάν τηρούνται τα ελάχιστα πρότυπα προστασίας των σκύλων και των γατών». Οι διοργανωτές της πρωτοβουλίας θεωρούν επίσης ότι θα πρέπει να προωθηθούν «βιώσιμα και μη βάναυσα μέτρα, όπως η διαχείριση του πληθυσμού, τα προγράμματα στείρωσης και εμβολιασμού, η κτηνιατρική περίθαλψη και η καταγραφή, καθώς και η ευαισθητοποίηση σχετικά με την καλή διαβίωση των ζώων». Σε παράρτημα της τροποποιημένης πρωτοβουλίας παρέχονται περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με το ιστορικό, το αντικείμενο και τους στόχους της.

([1]) ΕΕ L 130 της 17.5.2019, σ. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj.

(7) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι, όσον αφορά τις αδέσποτες γάτες και τους αδέσποτους σκύλους, η εξουσία της Ένωσης να βελτιώνει την καλή διαβίωση των ζώων μέσω της θέσπισης και της επιβολής νομοθεσίας περιορίζεται στους τομείς πολιτικής που απαριθμούνται εξαντλητικά στο άρθρο 13 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ), δηλαδή στους τομείς της γεωργίας, της αλιείας, των μεταφορών, της εσωτερικής αγοράς, της έρευνας και της τεχνολογικής ανάπτυξης και του διαστήματος. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν μπορούσε να υποβάλει πρόταση νομικής πράξης της Ένωσης για την εφαρμογή των Συνθηκών σχετικά με την προστασία των αδέσποτων γατών και των αδέσποτων σκύλων για λόγους καλής διαβίωσης των ζώων. Αυτοί οι τομείς πολιτικής παραμένουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα των κρατών μελών.

(8) Όσον αφορά τα καταφύγια ζώων που φιλοξενούν γάτες και σκύλους, η Επιτροπή θεωρεί ότι θα μπορούσε να υποβάλει πρόταση νομικής πράξης βάσει του άρθρου 43 παράγραφος 2 και του άρθρου 114 της ΣΛΕΕ, στον βαθμό που στην αγορά της Ένωσης για γάτες και σκύλους, τα καταφύγια ασκούν οικονομική δραστηριότητα επειδή προμηθεύουν σημαντικό αριθμό γατών και σκύλων και ανταγωνίζονται τους εκτροφείς. Επιπλέον, προκειμένου οι κανόνες σχετικά με τη διάθεση στην αγορά γατών και σκύλων να μπορούν να διασφαλίσουν υψηλό επίπεδο προστασίας της καλής διαβίωσης των ζώων, είναι αναγκαίο να εφαρμόζονται απαιτήσεις ιχνηλασιμότητας στο σύνολο ή στην πλειονότητα των γατών και των σκύλων που διατίθενται στην αγορά της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων επομένως των γατών και των σκύλων από καταφύγια.

(9) Όσον αφορά τις δοκιμές σε ζώα, η Επιτροπή θα μπορούσε να υποβάλει πρόταση νομικής πράξης σχετικά με τη χρήση ζώων για επιστημονικούς σκοπούς, συμπεριλαμβανομένων των αδέσποτων ζώων και των ζώων σε καταφύγια, βάσει του άρθρου 114 της ΣΛΕΕ.

(10) Όσον αφορά το εμπόριο και τη συνεργασία με τρίτες χώρες, η Επιτροπή θα μπορούσε, βάσει των άρθρων 207, 209, 212 και 217 της ΣΛΕΕ, κατά περίπτωση, να εκδώσει προτάσεις νομικών πράξεων με τις οποίες τα οφέλη των εν λόγω ρυθμίσεων θα εξαρτώνται από τη συμμόρφωση με ελάχιστα πρότυπα για την προστασία των αδέσποτων γατών και των αδέσποτων σκύλων, όταν η εν λόγω αιρεσιμότητα συνδέεται με την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ένωσης στους τομείς πολιτικής που αναφέρονται στο άρθρο 13 της ΣΛΕΕ και συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων των εν λόγω πολιτικών.

(11) Τέλος, όσον αφορά τη χρηματοδότηση της Ένωσης προς κράτη μέλη ή προς τρίτες χώρες, η Επιτροπή θα μπορούσε, βάσει του άρθρου 177 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ και των άρθρων 209, 212 και 217 της ΣΛΕΕ, αντιστοίχως, να εκδώσει προτάσεις νομικών πράξεων με τις οποίες η χορήγηση κονδυλίων της ΕΕ θα εξαρτάται από τη συμμόρφωση με ελάχιστα πρότυπα για την προστασία των αδέσποτων γατών και των αδέσποτων σκύλων, όταν η εν λόγω αιρεσιμότητα συνδέεται με την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ένωσης στους τομείς πολιτικής που αναφέρονται στο άρθρο 13 της ΣΛΕΕ και συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων των εν λόγω πολιτικών, και υφίσταται αρκούντως στενός σύνδεσμος μεταξύ του σκοπού των κονδυλίων της ΕΕ και της εν λόγω προστασίας.

(12) Αντιθέτως, η Επιτροπή δεν μπορούσε να υποβάλει πρόταση νομικής πράξης της Ένωσης για την εφαρμογή των Συνθηκών σχετικά με την προστασία των αδέσποτων γατών και των αδέσποτων σκύλων για λόγους καλής διαβίωσης των ζώων. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το εν λόγω μέρος της πρωτοβουλίας δεν πληροί τη νομική απαίτηση του άρθρου 6 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2019/788.

(13) Για τους λόγους αυτούς, σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 4 τρίτο εδάφιο στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2019/788, η προτεινόμενη πρωτοβουλία πολιτών θα πρέπει να καταχωριστεί εν μέρει, όσον αφορά τα μέρη της πρωτοβουλίας που δεν βρίσκονται καταφανώς εκτός του πλαισίου των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής δυνάμει των οποίων μπορεί να υποβάλει πρόταση για την έκδοση νομικής πράξης της Ένωσης με σκοπό την εφαρμογή των Συνθηκών.

(14) Το εν λόγω συμπέρασμα δεν θίγει την εκτίμηση πλήρωσης, στην προκειμένη περίπτωση, των συγκεκριμένων ουσιαστικών προϋποθέσεων που απαιτούνται για να ενεργήσει η Επιτροπή, μεταξύ άλλων αν τηρούνται η αρχή της αναλογικότητας και η αρχή της επικουρικότητας και αν η πρωτοβουλία είναι συμβατή με τα θεμελιώδη δικαιώματα.

(15) Η ομάδα των διοργανωτριών και διοργανωτών έχει προσκομίσει επαρκείς αποδείξεις ότι πληροί τις απαιτήσεις του άρθρου 5 παράγραφοι 1 και 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/788 και έχει ορίσει τα πρόσωπα επικοινωνίας σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο του εν λόγω κανονισμού.

(16) Η πρωτοβουλία δεν είναι κατάφωρα καταχρηστική, επιπόλαιη ή κακόβουλη ούτε αντίκειται εμφανώς στις αξίες της Ένωσης που ορίζονται στο άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση ή στα δικαιώματα που κατοχυρώνονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(17) Ως εκ τούτου, η πρωτοβουλία με τίτλο «Πρωτοβουλία της ΕΕ για την προστασία των αδέσποτων σκύλων και γατών και των ζώων σε καταφύγια στην ΕΕ / σε τρίτες χώρες» θα πρέπει να καταχωριστεί εν μέρει βάσει των εκτιμήσεων που παρατίθενται στις αιτιολογικές σκέψεις 7 έως 12.

(18) Το συμπέρασμα ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις για μερική καταχώριση δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 4 τρίτο εδάφιο στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2019/788 δεν συνεπάγεται ότι η Επιτροπή επιβεβαιώνει με κάποιον τρόπο την πραγματολογική ορθότητα του περιεχομένου της πρωτοβουλίας όπως έχει καταχωριστεί, η οποία αποτελεί αποκλειστική ευθύνη της ομάδας των διοργανωτριών και διοργανωτών της πρωτοβουλίας. Το περιεχόμενο της πρωτοβουλίας όπως έχει καταχωριστεί εκφράζει μόνο τις απόψεις της ομάδας των διοργανωτών και διοργανωτριών της πρωτοβουλίας και σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι απηχεί τις απόψεις της Επιτροπής,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών με τίτλο «Πρωτοβουλία της ΕΕ για την προστασία των αδέσποτων σκύλων και γατών και των ζώων σε καταφύγια στην ΕΕ / σε τρίτες χώρες» καταχωρίζεται εν μέρει.

2. Δηλώσεις υποστήριξης για την εν λόγω πρωτοβουλία μπορούν να συγκεντρώνονται στον βαθμό που αυτή αποσκοπεί στην υποβολή προτάσεων από την Επιτροπή για νομικές πράξεις της Ένωσης με σκοπό την εφαρμογή των Συνθηκών:

α) σχετικά με τα καταφύγια ζώων που φιλοξενούν γάτες ή σκύλους, στον βαθμό που τα καταφύγια αυτά συμμετέχουν στην αγορά της Ένωσης για γάτες και σκύλους·

β) σχετικά με τη χρήση ζώων για επιστημονικούς σκοπούς, συμπεριλαμβανομένων των αδέσποτων ζώων και των ζώων που ζουν σε καταφύγια·

γ) μέσω της προσθήκης, σε διεθνείς εμπορικές συμφωνίες ή συμφωνίες σύνδεσης, ρητρών σύμφωνα με τις οποίες τα οφέλη των εν λόγω ρυθμίσεων θα εξαρτώνται από τη συμμόρφωση με τα ελάχιστα πρότυπα για την προστασία των αδέσποτων γατών και των αδέσποτων σκύλων·

δ) μέσω της εξάρτησης της χορήγησης κονδυλίων της ΕΕ από τη συμμόρφωση με ελάχιστα πρότυπα για την προστασία των αδέσποτων γατών και των αδέσποτων σκύλων.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην ομάδα των διοργανωτριών και διοργανωτών της πρωτοβουλίας πολιτών με τίτλο «Πρωτοβουλία της ΕΕ για την προστασία των αδέσποτων σκύλων και γατών και των ζώων σε καταφύγια στην ΕΕ / σε τρίτες χώρες», την οποία εκπροσωπούν η Gisela URBAN και ο Hans-Erich Rainer GAERTNER που ενεργούν ως πρόσωπα επικοινωνίας.

Στρασβούργο, 10 Φεβρουαρίου 2026.

Για την Επιτροπή
Maroš ŠEFČOVIČ
Μέλος της Επιτροπής