2026/419

20.2.2026

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2026/419

af 10. februar 2026

om anmodningen om registrering i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/788 af det europæiske borgerinitiativ »EU-initiativ til beskyttelse af herreløse hunde og katte samt dyr på dyreinternater i EU/ikke-EU-lande«

(meddelt under nummer C(2026) 958)

(Kun den tyske udgave er autentisk)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/788 af 17. april 2019 om det europæiske borgerinitiativ ([1]), særlig artikel 6, stk. 4, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Kommissionen modtog den 13. januar 2026 en anmodning om registrering af et europæisk borgerinitiativ med titlen »EU-initiativ til beskyttelse af herreløse hunde og katte samt dyr på dyreinternater i EU/ikke-EU-lande«.

(2) Anmodningen følger efter den anmodning om registrering af et europæisk borgerinitiativ med titlen »EU-initiativ til beskyttelse af herreløse hunde og katte samt dyr på dyreinternater i EU/ikke-EU-lande«, som Kommissionen modtog den 28. november 2025.

(3) Ved skrivelse af 5. januar 2026 (C(2026) 10 final) underrettede Kommissionen i henhold til artikel 6, stk. 4, i forordning (EU) 2019/788 initiativtagergruppen om, at kravene til registrering i nævnte forordnings artikel 6, stk. 3, første afsnit, litra a), d) og e), for så vidt angår den anmodning om registrering, der blev indgivet den 28. november 2025, var opfyldt, og at artikel 6, stk. 3, første afsnit, litra b), i forordningen ikke fandt anvendelse. Kommissionen gjorde også opmærksom på, at initiativet ikke opfyldte kravene i artikel 6, stk. 3, første afsnit, litra c), i forordning (EU) 2019/788. Unionen har navnlig ingen beføjelser til at udarbejde og gennemføre politikker til beskyttelse af herreløse dyr af hensyn til dyrevelfærden.

(4) Kommissionen meddelte derfor i henhold til artikel 6, stk. 4, første afsnit, i forordning (EU) 2019/788 initiativtagerne, at de enten kunne ændre initiativet for at tage hensyn til Kommissionens vurdering eller fastholde det oprindelige initiativ eller trække det tilbage, jf. artikel 6, stk. 4, andet afsnit, i forordning (EU) 2019/788.

(5) Den 13. januar 2026 fremsatte initiativtagergruppen et ændret initiativ.

(6) Formålet med det ændrede initiativ som udtrykt af initiativtagerne er at opfordre Kommissionen til »inden for rammerne af sine beføjelser at fremsætte forslag til EU-retsakter for at styrke beskyttelsen af herreløse hunde og katte samt dyr på dyreinternater i EU og sikre, at EU's indsats i tredjelande ikke bidrager til dyrs lidelser«. Initiativet har »navnlig til formål yderligere at begrænse anvendelsen af hunde og katte til videnskabelige formål, herunder eventuelt at ændre direktiv 2010/63/EU« og opfordrer til, at »EU's handels-, associerings- og finansieringsinstrumenter blive udformet på en sådan måde, at EU-midler, handelsfordele eller samarbejde er betinget af, at minimumsstandarderne for beskyttelse af hunde og katte overholdes«. Initiativtagerne mener også, at »bæredygtige, humane foranstaltninger såsom bestandsforvaltning, neutraliserings- og vaccinationsprogrammer, dyrlægebehandling og registrering samt oplysning om dyrevelfærd« bør fremmes. I et bilag til det ændrede borgerinitiativ findes der yderligere oplysninger om emnet, målene og baggrunden for det foreslåede europæiske borgerinitiativ.

([1]) EUT L 130 af 17.5.2019, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj.

(7) Kommissionen bemærker, at Unionens beføjelse til at forbedre dyrevelfærden ved hjælp af lovgivning og håndhævelse for så vidt angår herreløse katte og hunde er begrænset til de politikområder, der er opført på en udtømmende liste i artikel 13 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), dvs. landbrug, fiskeri, transport, det indre marked, forskning og teknologisk udvikling samt rumpolitik. Kommissionen kan derfor ikke fremsætte et forslag til EU-retsakt med henblik på at gennemføre traktaterne for så vidt angår beskyttelse af herreløse hunde og katte af hensyn til dyrevelfærden. Disse politikområder henhører fortsat udelukkende under medlemsstaternes ansvarsområde.

(8) For så vidt angår dyreinternater, der huser katte og hunde, mener Kommissionen, at den kan fremsætte et forslag til retsakt på grundlag af artikel 43, stk. 2, og artikel 114 i TEUF, for så vidt som internater på EU-markedet for katte og hunde udøver en økonomisk aktivitet, da de leverer et betydeligt antal katte og hunde og konkurrerer med opdrættere. For at sikre, at reglerne om markedsføring af katte og hunde kan sikre et højt dyrevelfærdsbeskyttelsesniveau, er det desuden nødvendigt at anvende sporbarhedskrav for alle eller de fleste katte og hunde, der markedsføres i Unionen, og dermed også katte og hunde fra internater.

(9) Med hensyn til dyreforsøg kan Kommissionen foreslå en retsakt om anvendelse af dyr til videnskabelige formål, herunder herreløse dyr og dyr på dyreinternater, på grundlag af artikel 114 i TEUF.

(10) For så vidt angår handel og samarbejde med tredjelande kan Kommissionen vedtage forslag til retsakter, der, hvor det er relevant, er baseret på artikel 207, 209, 212 og 217 i TEUF, og som gør fordelene ved sådanne ordninger betinget af overholdelse af minimumsstandarder for beskyttelse af herreløse katte og hunde, hvis en sådan konditionalitet er knyttet til udøvelsen af Unionens kompetencer på de politikområder, der er omhandlet i artikel 13 i TEUF, og bidrager til at nå målene for disse politikker.

(11) Endelig gælder det for så vidt angår handel og samarbejde med tredjelande, at Kommissionen kan vedtage forslag til retsakter, der på grundlag af henholdsvis artikel 177, stk. 1, artikel 209, artikel 212 og artikel 217 i TEUF gør fordelene ved EU-midler betinget af overholdelse af minimumsstandarder for beskyttelse af herreløse katte og hunde, hvis en sådan konditionalitet er knyttet til udøvelsen af Unionens kompetencer på de politikområder, som er omhandlet i artikel 13 i TEUF, og som bidrager til at nå målene for disse politikker, og at der en tilstrækkelig tæt forbindelse mellem formålet med EU-midlerne og denne beskyttelse.

(12) Kommissionen kan derimod ikke fremsætte et forslag til EU-retsakt med henblik på at gennemføre traktaterne for så vidt angår beskyttelse af herreløse hunde og katte af hensyn til dyrevelfærden. Kommissionen konkluderer derfor, at den del af initiativet ikke opfylder kravene i artikel 6, stk. 3, første afsnit, litra c), i forordning (EU) 2019/788.

(13) Af disse grunde og i overensstemmelse med artikel 6, stk. 4, tredje afsnit, litra b), i forordning (EU) 2019/788 bør forslaget til borgerinitiativ registreres delvist for så vidt angår de dele af initiativet, der ikke åbenbart falder uden for Kommissionens beføjelse til at fremsætte et forslag til EU-retsakt med henblik på gennemførelse af traktaterne.

(14) Denne konklusion berører ikke vurderingen af, om de konkrete materielle betingelser, der er nødvendige for, at Kommissionen kan handle, herunder overholdelsen af proportionalitetsprincippet og nærhedsprincippet samt foreneligheden med de grundlæggende rettigheder, er opfyldt i dette tilfælde.

(15) Initiativtagergruppen har i tilstrækkelig grad dokumenteret, at den opfylder kravene i artikel 5, stk. 1 og 2, i forordning (EU) 2019/788, og har udpeget kontaktpersoner i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 5, stk. 3, første afsnit.

(16) Initiativet er ikke åbenbart utilstedeligt, uunderbygget eller af chikanøs karakter og heller ikke åbenbart i strid med Unionens værdier som fastsat i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union eller med de rettigheder, der er nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

(17) Initiativet med titlen »EU-initiativ til beskyttelse af herreløse hunde og katte samt dyr på dyreinternater i EU/ikke-EU-lande« bør derfor delvist registreres på grundlag af overvejelserne i betragtning 7-12.

(18) Den konklusion, at betingelserne for delvis registrering i henhold til artikel 6, stk. 4, tredje afsnit, litra b), i forordning (EU) 2019/788 er opfyldt, betyder dog ikke, at Kommissionen på nogen måde bekræfter den faktiske rigtighed af initiativets indhold som registreret, hvilket er initiativtagergruppens eget ansvar. Initiativet som registreret afspejler kun initiativtagergruppens holdning og kan ikke på nogen måde anses for at afspejle Europa-Kommissionens holdning —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Det europæiske borgerinitiativ med titlen »EU-initiativ til beskyttelse af herreløse hunde og katte samt dyr på dyreinternater i EU/ikke-EU-lande« registreres delvist.

2. Støttetilkendegivelser til dette initiativ må indsamles på grundlag af en forståelse af, at forslaget har til formål at udvirke forslag fra Kommissionen til EU-retsakter til gennemførelse af traktaterne om:

a) dyreinternater, der huser katte eller hunde, for så vidt som internater er en del af EU-markedet for katte og hunde

b) anvendelse af dyr til videnskabelige formål, herunder herreløse dyr og dyr fra internater

c) tilføjelse af bestemmelser til internationale handels- eller associeringsaftaler, i henhold til hvilke fordelene ved sådanne ordninger vil blive gjort betinget af overholdelse af minimumsstandarder for beskyttelse af herreløse katte og hunde

d) at gøre tildelingen af EU-midler betinget af overholdelse af minimumsstandarder for beskyttelse af herreløse katte og hunde.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til initiativtagergruppen til borgerinitiativet »EU-initiativ til beskyttelse af herreløse hunde og katte samt dyr på dyreinternater i EU/ikke-EU-lande«, som repræsenteres ved Gisela URBAN og Hans-Erich Rainer GAERTNER, der fungerer som kontaktpersoner.

Udfærdiget i Strasbourg, den 10. februar 2026.

På Kommissionens vegne
Maroš ŠEFČOVIČ
Medlem af Kommissionen