РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2026/419 НА КОМИСИЯТА

от 10 февруари 2026 година

относно искането за регистрация в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/788 на Европейския парламент и на Съвета на европейската гражданска инициатива под надслов „Инициатива на ЕС за защита на уличните кучета и котки и на животните в приюти в държавите от ЕС и извън него“

(нотифицирано под номер C(2026) 958)

(само текстът на немски език е автентичен)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2019/788 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. относно европейската гражданска инициатива ([1]), и по-специално член 6, параграф 4 от него,

като има предвид, че:

(1) На 13 януари 2026 г. на Комисията беше представено искане за регистрация на европейска гражданска инициатива под наслов „Инициатива на ЕС за защита на уличните кучета и котки и на животните в приюти в държавите от ЕС и извън него“.

(2) Това искане се представя след искането за регистрация на европейска гражданска инициатива под надслов „Инициатива на ЕС за защита на уличните кучета и котки и на животните в приюти в държавите от ЕС и извън него“, представено на Комисията на 28 ноември 2025 г.

(3) С писмо от 5 януари 2026 г. (C(2026)10 final), в съответствие с член 6, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2019/788, Комисията уведоми групата на организаторите, че по отношение на искането за регистрация, подадено на 28 ноември 2025 г., са изпълнени изискванията за регистрация, посочени в член 6, параграф 3, първа алинея, букви а), г) и д) от посочения регламент, и че член 6, параграф 3, първа алинея, буква б) от него не е приложим. Комисията обаче обясни също така, че инициативата не отговаря на изискването по член 6, параграф 3, първа алинея, буква в) от Регламент (ЕС) 2019/788. По-специално Съюзът няма правомощия да формулира и прилага политики за защита на бездомните животни от съображения за хуманно отношение към животните.

(4) Ето защо съгласно член 6, параграф 4, първа алинея от Регламент (ЕС) 2019/788 Комисията уведоми организаторите, че те могат да изменят инициативата, за да вземат предвид оценката на Комисията, да запазят първоначалната инициатива или да я оттеглят в съответствие с член 6, параграф 4, втора алинея от Регламент (ЕС) 2019/788.

(5) На 13 януари 2026 г. групата на организаторите представи изменена инициатива.

(6) Според организаторите целта на изменената инициатива е да се призове Комисията „да предложи, в рамките на своите правомощия, правни актове на Съюза за укрепване на защитата на уличните кучета и котки и на животните в приюти в ЕС и за гарантиране, че действията на ЕС в трети държави не допринасят за страданията на животни“. По-специално инициативата „има за цел по-нататъшно ограничаване на използването на кучета и котки за научни цели, включително чрез евентуални промени в Директива 2010/63/ЕС“ и призовава „инструментите на ЕС за търговия, асоцииране и финансиране“ „да бъдат разработвани така, че средствата от ЕС, търговските предимства и сътрудничеството да бъдат достъпни само ако се спазват минимални стандарти за защита на кучетата и котките“. Според организаторите също така следва да се насърчат „устойчиви и хуманни мерки, като управление на популациите, програми за кастрация и ваксинация, ветеринарни грижи, регистрация и образоване относно хуманното отношение към животните“. В приложение към изменената инициатива са изложени допълнителни подробности относно нейните контекст, предмет и цели.

([1]) ОВ L 130, 17.5.2019 г., стр. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj.

(7) Комисията отбелязва, че по отношение на уличните котки и кучета правомощията на Съюза за подобряване на хуманното отношение към животните чрез законотворчество и правоприлагане са ограничени до областите на политиката, изчерпателно изброени в член 13 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), а именно политиките в областта на селското стопанство, рибарството, транспорта, вътрешния пазар, научните изследвания и технологичното развитие и космическото пространство. Поради това Комисията не можа да внесе предложение за правен акт на Съюза за целите на прилагането на Договорите относно защитата на уличните котки и кучета от съображения за хуманно отношение към животните. Тези области на политиката остават изключителна компетентност на държавите членки.

(8) Що се отнася до приютите за животни, в които живеят котки и кучета, Комисията счита, че би могла да внесе предложение за правен акт въз основа на член 43, параграф 2 и член 114 от ДФЕС, доколкото на пазара на Съюза за котки и кучета приютите извършват икономическа дейност, тъй като доставят значителен брой котки и кучета и се конкурират с развъдниците. Освен това, за да се гарантира, че правилата относно предлагането на пазара на котки и кучета могат да осигурят високо равнище на защита на хуманното отношение към животните, е необходимо изискванията за проследимост да се прилагат за всички или за повечето котки и кучета, предлагани на пазара на Съюза, като по този начин се обхващат котките и кучетата от приюти.

(9) Що се отнася до изпитването върху животни, Комисията би могла да предложи правен акт относно използването на животни, включително бездомни животни и животни в приюти, за научни цели, въз основа на член 114 от ДФЕС.

(10) По отношение на търговията и сътрудничеството с трети държави Комисията би могла да приеме предложения за правни актове въз основа, по целесъобразност, на членове 207, 209, 212 и 217 от ДФЕС, като обвърже ползите от такива договорености със спазването на минимални стандарти за защита на уличните котки и кучета, когато тази обвързаност с условия е свързана с упражняването на компетентността на Съюза в областите на политиката, посочени в член 13 от ДФЕС, и допринася за постигането на целите на тези политики.

(11) И накрая, по отношение на финансирането от Съюза на държави членки или трети държави Комисията би могла да приеме предложения за правни актове въз основа съответно на член 177, параграф 1 и членове 209, 212 и 217 от ДФЕС, като обвърже ползите от предоставянето на средства от ЕС със спазването на минимални стандарти за защита на уличните котки и кучета, когато тази обвързаност с условия е свързана с упражняването на компетентността на Съюза в областите на политиката, посочени в член 13 от ДФЕС и допринася за постигането на целите на тези политики и когато съществуват достатъчно тесни връзки между целта за предоставянето на средства от ЕС и тази защита.

(12) За разлика от това Комисията не можа да внесе предложение за правен акт на Съюза за целите на прилагането на Договорите относно защитата на уличните котки и кучета от съображения за хуманно отношение към животните. Следователно по отношение на тази част от инициативата Комисията стига до заключението, че тя не отговаря на правното изискване по член 6, параграф 3, първа алинея, буква в) от Регламент (ЕС) 2019/788.

(13) Поради тези причини, в съответствие с член 6, параграф 4, трета алинея, буква б) от Регламент (ЕС) 2019/788, предложената гражданска инициатива следва да бъде регистрирана частично по отношение на нейните части, които не попадат явно извън обхвата на правомощията на Комисията да внесе предложение за правен акт на Съюза за целите на прилагането на Договорите.

(14) Това заключение не засяга оценката на това дали в този случай са изпълнени конкретните материалноправни условия, необходими, за да може Комисията да предприеме действия, включително съблюдаването на принципите на пропорционалност, субсидиарност и съвместимост с основните права.

(15) Групата на организаторите е представила подходящи доказателства, че изпълнява изискванията по член 5, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2019/788, и е определила лицата за контакт в съответствие с член 5, параграф 3, първа алинея от посочения регламент.

(16) Инициативата не представлява явна злоупотреба с право, не е явно несериозна или злонамерена, нито е в явно противоречие с ценностите на Съюза, установени в член 2 от Договора за Европейския съюз, или с правата, залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз.

(17) Поради това инициативата под наслов „Инициатива на ЕС за защита на уличните кучета и котки и на животните в приюти в държавите от ЕС и извън него“ следва да бъде частично регистрирана въз основа на мотивите, изложени в съображения 7—12.

(18) Заключението, че условията за частична регистрация съгласно член 6, параграф 4, трета алинея, буква б) от Регламент (ЕС) 2019/788 са изпълнени, не означава, че Комисията по някакъв начин потвърждава фактическата правилност на съдържанието на инициативата във вида, в който е регистрирана, което е отговорност единствено на групата на организаторите на инициативата. Съдържанието на инициативата, така както е регистрирана, изразява единствено възгледите на групата на организаторите и по никакъв начин не може да се смята, че изразява възгледите на Комисията,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Европейската гражданска инициатива под наслов „Инициатива на ЕС за защита на уличните кучета и котки и на животните в приюти в държавите от ЕС и извън него“ се регистрира частично.

2. Могат да бъдат събирани изявления за подкрепа на инициативата, доколкото тя е насочена към изготвянето на предложения на Комисията за правни актове на Съюза за целта на прилагането на Договорите относно:

а) приютите за животни, в които живеят котки или кучета, доколкото приютите участват на пазара на Съюза за котки и кучета;

б) използването на животни, включително бездомни животни и животни в приюти, за научни цели;

в) добавянето на клаузи в международните търговски споразумения или споразумения за асоцииране, съгласно които възползването от тези договорености ще бъде обвързано със спазването на минимални стандарти за защита на уличните котки и кучета;

г) обвързването на ползването на средства от ЕС със спазването на минимални стандарти за защита на уличните котки и кучета.

Член 2

Адресат на настоящото решение е групата на организаторите на гражданската инициатива под наслов „Инициатива на ЕС за защита на уличните кучета и котки и на животните в приюти в държавите от ЕС и извън него“, представлявана от Gisela URBAN и Hans-Erich Rainer GAERTNER, действащи като лица за контакт.

Съставено в Страсбург на 10 февруари 2026 година.

За Комисията
Maroš ŠEFČOVIČ
Член на Комисията