ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 16.1.2025
COM(2025) 14 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την έγκριση του εθνικού μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού-διαρθρωτικού σχεδίου της Ουγγαρίας

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την έγκριση του εθνικού μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού-διαρθρωτικού σχεδίου της Ουγγαρίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1263, και ιδίως το άρθρο 17,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

(1) Στις 30 Απριλίου 2024 τέθηκε σε ισχύ ένα μεταρρυθμισμένο πλαίσιο οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ. Ο κανονισμός (ΕΕ) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία[1], μαζί με τον τροποποιημένο κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1467/97 σχετικά με την εφαρμογή της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος[2] και την τροποποιημένη οδηγία 2011/85/ΕΕ του Συμβουλίου σχετικά με τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών[3], αποτελούν τα βασικά στοιχεία του μεταρρυθμισμένου πλαισίου οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ. Το πλαίσιο αποσκοπεί στην προώθηση υγιών και βιώσιμων δημόσιων οικονομικών, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης και ανθεκτικότητας μέσω μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, καθώς και στην πρόληψη των υπερβολικών δημοσιονομικών ελλειμμάτων. Προωθεί επίσης την ανάληψη ιδίας ευθύνης σε εθνικό επίπεδο και επικεντρώνεται περισσότερο σε μεσοπρόθεσμο επίπεδο, σε συνδυασμό με πιο αποτελεσματική και συνεκτική επιβολή των κανόνων.

(2) Τα εθνικά μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά-διαρθρωτικά σχέδια που υποβάλλουν τα κράτη μέλη στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή βρίσκονται στο επίκεντρο του νέου πλαισίου οικονομικής διακυβέρνησης. Τα εν λόγω σχέδια πρέπει να επιτυγχάνουν δύο στόχους: i) να διασφαλίζουν ότι, μεταξύ άλλων, έως το πέρας της περιόδου προσαρμογής, το δημόσιο χρέος βρίσκεται σε αξιόπιστα καθοδική πορεία ή διατηρείται σε συνετά επίπεδα, και ότι το δημόσιο έλλειμμα οδηγείται και διατηρείται

---

[1] Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου (ΕΕ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

[2] Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1264 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (ΕΕ L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

[3] Οδηγία (ΕΕ) 2024/1265 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών (ΕΕ L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

κάτω από την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα, και ii) να διασφαλίζουν την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που να ανταποκρίνονται στις κύριες προκλήσεις οι οποίες προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και να λαμβάνουν υπόψη τις κοινές προτεραιότητες της ΕΕ. Για τον σκοπό αυτό, κάθε σχέδιο πρέπει να παρουσιάζει μεσοπρόθεσμη δέσμευση για[4] πορεία των καθαρών δαπανών, με την οποία ουσιαστικά θεσπίζεται δημοσιονομικός περιορισμός για τη διάρκεια του σχεδίου, που καλύπτει τέσσερα ή πέντε έτη (ανάλογα με την κανονική διάρκεια της κοινοβουλευτικής περιόδου στο εκάστοτε κράτος μέλος). Επιπλέον, το σχέδιο πρέπει να εξηγεί με ποιον τρόπο το κράτος μέλος θα διασφαλίσει την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που να ανταποκρίνονται στις κύριες προκλήσεις οι οποίες προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, ιδίως στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις [συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αφορούν τη διαδικασία μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΔΜΑ), κατά περίπτωση], καθώς και με ποιον τρόπο το κράτος μέλος θα λάβει υπόψη τις κοινές προτεραιότητες της Ένωσης. Η περίοδος δημοσιονομικής προσαρμογής καλύπτει χρονικό διάστημα τεσσάρων ετών, το οποίο μπορεί να παραταθεί κατά έως και τρία έτη, αν το κράτος μέλος δεσμευτεί να υλοποιήσει ένα σύνολο σχετικών μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων το οποίο πληροί τα κριτήρια του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

(3) Μετά την υποβολή του σχεδίου, η Επιτροπή αξιολογεί κατά πόσον αυτό συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

(4) Βάσει σύστασης της Επιτροπής, το Συμβούλιο πρέπει στη συνέχεια να εκδώσει σύσταση με την οποία να καθορίζει την πορεία των καθαρών δαπανών του οικείου κράτους μέλους και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, να εγκρίνει το σύνολο των μεταρρυθμιστικών και επενδυτικών δεσμεύσεων στις οποίες στηρίζεται παράταση της περιόδου δημοσιονομικής προσαρμογής.

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ-ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ ΤΗΣ ΟΥΓΓΑΡΙΑΣ

(5) Στις 4 Νοεμβρίου 2024 η Ουγγαρία υπέβαλε το εθνικό μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιό στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή. Η υποβολή πραγματοποιήθηκε έπειτα από παράταση της προθεσμίας που ορίζεται στο άρθρο 36 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, όπως συμφωνήθηκε με την Επιτροπή. Το σχέδιο υποβλήθηκε με καθυστέρηση προκειμένου να διασφαλιστεί ότι θα παρουσιάζει ακριβή εικόνα των δημοσιονομικών διαδικασιών και δεσμεύσεων της Ουγγαρίας, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό προγραμματισμό του 2025. Στις 20 Δεκεμβρίου 2024 η Ουγγαρία υπέβαλε προσθήκη στο σχέδιο η οποία αποτυπώνει πιο πρόσφατα στοιχεία, με αναθεωρημένη πορεία των καθαρών δαπανών ώστε να διασφαλιστεί ότι το δημοσιονομικό έλλειμμα θα μειωθεί κάτω από το 3 % του ΑΕΠ και ότι έως το τέλος της περιόδου προσαρμογής το προβλεπόμενο δημόσιο χρέος θα τεθεί και θα διατηρηθεί σε αξιόπιστα καθοδική πορεία.

Διαδικασία πριν από την υποβολή του σχεδίου

[4] Οι καθαρές δαπάνες όπως ορίζονται στο άρθρο 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, δηλαδή οι κρατικές δαπάνες μετά την αφαίρεση i) των δαπανών για τόκους, ii) των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, iii) των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που καλύπτονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια, iv) των εθνικών δαπανών για τη συγχρηματοδότηση προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ένωση, v) των κυκλικών στοιχείων των δαπανών για επιδόματα ανεργίας και vi) των έκτακτων και άλλων προσωρινών μέτρων.

(6) Για να πλαισιωθεί ο διάλογος που οδηγεί στην υποβολή εθνικών μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών-διαρθρωτικών σχεδίων, στις 21 Ιουνίου 2024 η Επιτροπή απέστειλε, σύμφωνα με το άρθρο 9 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, την πορεία αναφοράς[5] στην Ουγγαρία. Η Επιτροπή δημοσίευσε την πορεία αναφοράς στις 4 Νοεμβρίου 2024[6]. Η πορεία αναφοράς βασίζεται σε ανάλυση επικινδυνότητας και διασφαλίζει ότι, έως το τέλος της περιόδου δημοσιονομικής προσαρμογής και ελλείψει περαιτέρω δημοσιονομικών μέτρων πέραν της περιόδου προσαρμογής, το δημόσιο χρέος βρίσκεται σε αξιόπιστα καθοδική πορεία ή διατηρείται σε συνετά επίπεδα σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα, και ότι το δημοσιονομικό έλλειμμα μειώνεται κάτω από το 3 % του ΑΕΠ κατά την περίοδο προσαρμογής και διατηρείται κάτω από την εν λόγω τιμή αναφοράς σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα. Ως μεσοπρόθεσμος ορίζοντας ορίζεται η δεκαετής περίοδος μετά το πέρας της περιόδου προσαρμογής. Σύμφωνα με το άρθρο 6 στοιχείο δ) και τα άρθρα 7 και 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, η πορεία αναφοράς συνάδει επίσης με την τιμή αναφοράς για το έλλειμμα, τη συνθήκη διασφάλισης της βιωσιμότητας του χρέους και τη συνθήκη διασφάλισης της ανθεκτικότητας του ελλείμματος. Η πορεία αναφοράς της Ουγγαρίας ορίζει ότι, με βάση τις παραδοχές της Επιτροπής στις οποίες στηριζόταν η προηγούμενη καθοδήγηση του Ιουνίου του 2024 και την παραδοχή 4ετούς περιόδου προσαρμογής, οι καθαρές δαπάνες δεν θα πρέπει να αυξηθούν περισσότερο από τις τιμές που παρέχονται στον πίνακα 1. Οι τιμές αυτές αντιστοιχούν σε μέση αύξηση των καθαρών δαπανών κατά 4,4 % κατά την περίοδο προσαρμογής (2025-2028).

Πίνακας 1: Πορεία αναφοράς που παρείχε η Επιτροπή στην Ουγγαρία στις 21 Ιουνίου 2024

	2025	2026	2027	2028	Μέσος όρος 2025-2028
Μέγιστη αύξηση των καθαρών δαπανών (ετήσια, %)	4,4	4,8	4,5	4,3	4,4

Πηγή: Υπολογισμοί της Επιτροπής.

(7) Σύμφωνα με το άρθρο 12 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, τον Ιούλιο και τον Σεπτέμβριο του 2024 η Ουγγαρία και η Επιτροπή διεξήγαγαν τεχνικό διάλογο. Ο διάλογος επικεντρώθηκε στην προβλεπόμενη από την Ουγγαρία πορεία των καθαρών δαπανών και στις υποκείμενες παραδοχές της, καθώς και στην προβλεπόμενη υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που να ανταποκρίνονται στις κύριες

[5] Η προηγούμενη καθοδήγηση που διαβιβάστηκε στα κράτη μέλη και στην Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή περιλαμβάνει πορείες με και χωρίς παράταση της περιόδου προσαρμογής (που καλύπτει 4 και 7 έτη, αντίστοιχα). Περιλαμβάνει επίσης τους βασικούς αρχικούς όρους και τις υποκείμενες παραδοχές που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο μεσοπρόθεσμης πρόβλεψης του δημόσιου χρέους της Επιτροπής. Η πορεία αναφοράς υπολογίστηκε με βάση τη μεθοδολογία που περιγράφεται στο Debt Sustainability Monitor (Παρακολούθηση της βιωσιμότητας του χρέους) 2023 της Επιτροπής (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en?prefLang=el&etrans=el). Βασίζεται στις εαρινές προβλέψεις 2024 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και στη μεσοπρόθεσμη παράτασή τους έως το 2033, ενώ η μακροπρόθεσμη αύξηση του ΑΕΠ και οι δαπάνες λόγω της γήρανσης του πληθυσμού συνάδουν με την κοινή έκθεση της Επιτροπής και του Συμβουλίου για τη δημογραφική γήρανση του 2024 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en?prefLang=el).

[6] https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_el#hungary.

προκλήσεις οι οποίες προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και στις κοινές προτεραιότητες της Ένωσης για δίκαιη πράσινη και ψηφιακή μετάβαση, κοινωνική και οικονομική ανθεκτικότητα, ενεργειακή ασφάλεια και ανάπτυξη αμυντικών ικανοτήτων.

(8) Στο σχέδιο που υπέβαλε η Ουγγαρία δεν αναφέρεται διαδικασία διαβούλευσης με τους σχετικούς εθνικούς συμφεροντούχους (συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων) πριν από την υποβολή του. Σύμφωνα με τις πληροφορίες που παρέχονται στο σχέδιο, μπορεί να ζητηθεί η γνώμη του κοινοβουλίου σχετικά με το σχέδιο μετά την κατάθεση του σχεδίου προϋπολογισμού του 2025 από την κυβέρνηση στο κοινοβούλιο.

Άλλες συναφείς διαδικασίες

(9) Στις 26 Ιουλίου 2024 το Συμβούλιο διαπίστωσε την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος στην Ουγγαρία λόγω μη συμμόρφωσης με το κριτήριο του ελλείμματος.

(10) Στις 26 Νοεμβρίου 2024 η Επιτροπή εξέδωσε σύσταση για σύσταση του Συμβουλίου δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ προκειμένου να τερματιστεί η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος στην Ουγγαρία[7]. Ελλείψει εθνικού μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού-διαρθρωτικού σχεδίου εγκεκριμένου από το Συμβούλιο, η συνιστώμενη διορθωτική πορεία των καθαρών δαπανών αποτύπωνε την πορεία αναφοράς με δημοσιονομική προσαρμογή τεσσάρων ετών, επικαιροποιημένη με βάση τα πλέον πρόσφατα στοιχεία, συμπεριλαμβανομένων των φθινοπωρινών προβλέψεων 2024 της Επιτροπής (πίνακας 2). Στις 16 Ιανουαρίου 2025 η Επιτροπή εξέδωσε τροποποιημένη σύσταση για σύσταση του Συμβουλίου δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ προς την Ουγγαρία, κατόπιν της αξιολόγησης του εθνικού μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού-διαρθρωτικού σχεδίου της χώρας. Η παρούσα σύσταση συμπίπτει με τη σύσταση του Συμβουλίου δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ προκειμένου να τερματιστεί η κατάσταση υπερβολικού δημοσιονομικού ελλείμματος στην Ουγγαρία. Η ταυτόχρονη έκδοση των εν λόγω συστάσεων, η οποία είναι προσαρμοσμένη στη μετάβαση στο νέο πλαίσιο οικονομικής διακυβέρνησης, από την οποία και δικαιολογείται, διασφαλίζει τη συνοχή μεταξύ των συνιστώμενων πορειών προσαρμογής.

Πίνακας 2: Επικαιροποίηση της πορείας αναφοράς με βάση τα πλέον πρόσφατα στοιχεία

Έτη		2025	2026	2027	2028	Μέσος όρος 2025-2028
Ρυθμοί αύξησης (%)	Ετήσιοι	3,9	3,3	3,3	3,1	3,4
	Σωρευτικοί (*)	7,6	11,1	14,7	18,3	ά.α.

(*) Οι σωρευτικοί ρυθμοί αύξησης υπολογίζονται με βάση το 2023 ως έτος αναφοράς.

(11) Στις 19 Ιουνίου 2024 η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Ουγγαρία αντιμετωπίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες. Ειδικότερα, η Ουγγαρία αντιμετωπίζει

[7] Σύσταση για σύσταση του Συμβουλίου προκειμένου να τερματιστεί η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος στην Ουγγαρία [COM(2024) 953 final της 26.11.2024].

ευπάθειες που σχετίζονται με τις πιέσεις στις τιμές και εξωτερικές και κυβερνητικές χρηματοδοτικές ανάγκες, οι οποίες παραμένουν σημαντικές, αν και η βελτίωση του εξωτερικού περιβάλλοντος έχει μετριάσει ορισμένους βραχυπρόθεσμους κινδύνους[8].

(12) Στις 21 Οκτωβρίου 2024 το Συμβούλιο απηύθυνε στην Ουγγαρία σειρά ειδικών ανά χώρα συστάσεων (CSR) στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου[9].

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΟΥ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

(13) Σύμφωνα με το άρθρο 16 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, η Επιτροπή αξιολόγησε το σχέδιο ως εξής:

Πλαίσιο: μακροοικονομική και δημοσιονομική κατάσταση και προοπτικές

(14) Το ΑΕΠ της Ουγγαρίας μειώθηκε κατά 0,9 % το 2023, λόγω της χαμηλής εγχώριας και εξωτερικής ζήτησης. Σύμφωνα με τις φθινοπωρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής, η αύξηση του ΑΕΠ αναμένεται να ενισχυθεί κατά 0,6 % το 2024, κυρίως χάρη στην ιδιωτική κατανάλωση και τη θετική συμβολή των καθαρών εξαγωγών. Το 2025 το πραγματικό ΑΕΠ αναμένεται να ανέλθει στο 1,8 %, υποστηριζόμενο από την κατανάλωση και τη μέτρια ανάκαμψη των επενδύσεων. Το 2026 το πραγματικό ΑΕΠ προβλέπεται να ανέλθει στο 3,1 %, χάρη στην εγχώρια ζήτηση και την ανάκαμψη των εξαγωγών. Το δυνητικό ΑΕΠ της Ουγγαρίας αναμένεται να αυξηθεί από 1,4 % το 2024 σε 1,7 % έως το 2026, χάρη στις επενδύσεις και την αύξηση της παραγωγικότητας. Το ποσοστό ανεργίας βρισκόταν στο 4,1 % το 2023 και, σύμφωνα με τις προβολές της Επιτροπής, θα αυξηθεί ελαφρώς σε 4,5 % το 2024 προτού υποχωρήσει σε 4,3 % το 2025 και σε 4,1 % το 2026. Ο πληθωρισμός (αποπληθωριστής του ΑΕΠ) προβλέπεται να μειωθεί από 14,6 % το 2023 σε 7,2 % το 2024, και να φτάσει στο 4,1 % το 2025 και στο 3,3 % το 2026.

(15) Το 2023 το δημοσιονομικό έλλειμμα της Ουγγαρίας ανήλθε σε 6,7 % του ΑΕΠ. Σύμφωνα με τις φθινοπωρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής, με την προϋπόθεση ότι δεν θα υπάρξει αλλαγή πολιτικής, αναμένεται να υποχωρήσει στο 5,4 % του ΑΕΠ το 2024 και να μειωθεί σε 4,6 % και 4,1 % του ΑΕΠ το 2025 και το 2026 αντίστοιχα. Οι προβλέψεις της Επιτροπής δεν ενσωματώνουν τον προϋπολογισμό της Ουγγαρίας για το 2025 που εγκρίθηκε από το εθνικό κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2024. Το δημόσιο χρέος ήταν 73,4 % του ΑΕΠ στο τέλος του 2023 και αναμένεται να αυξηθεί στο 74,5 % του ΑΕΠ στο τέλος του 2024. Προβλέπεται να σταθεροποιηθεί στο 74,5 % του ΑΕΠ στο τέλος του 2025 και να υποχωρήσει στο 73,8 % στο τέλος του 2026. Οι δημοσιονομικές προβλέψεις της Επιτροπής ενσωματώνουν μόνο τις εύλογες και επαρκώς καθορισμένες δεσμεύσεις πολιτικής και δεν περιλαμβάνουν όλα τα μέτρα που προτείνει η Ουγγαρία στο σχέδιο.

Πορεία των καθαρών δαπανών και κύριες μακροοικονομικές παραδοχές στο σχέδιο

(16) Το εθνικό μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο της Ουγγαρίας καλύπτει την περίοδο 2025-2028 και προβλέπει δημοσιονομική προσαρμογή σε χρονικό διάστημα τεσσάρων ετών.

---

[8] Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, την Επιτροπή των Περιφερειών και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων [COM(2024) 600 final], προσάρτημα 4.

[9] Σύσταση του Συμβουλίου, της 21ης Οκτωβρίου 2024, σχετικά με την οικονομική και δημοσιονομική πολιτική, την πολιτική απασχόλησης και τη διαρθρωτική πολιτική της Ουγγαρίας.

(17) Το σχέδιο περιέχει όλες τις πληροφορίες που απαιτούνται από το άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

(18) Το σχέδιο, όπως συμπληρώνεται από την προσθήκη, περιλαμβάνει δέσμευση για την πορεία των καθαρών δαπανών που αναφέρεται στον πίνακα 3, η οποία αντιστοιχεί σε μέση αύξηση των καθαρών δαπανών ύψους 4,0 % για τα έτη 2025-2028. Η μέση αύξηση των καθαρών δαπανών που αναφέρεται στο σχέδιο κατά την περίοδο προσαρμογής (2025-2028) είναι χαμηλότερη από την πορεία αναφοράς που διαβίβασε η Επιτροπή στις 21 Ιουνίου 2024, αλλά υψηλότερη από την πορεία αναφοράς που επικαιροποιήθηκε με βάση τα πλέον πρόσφατα στοιχεία. Το σχέδιο βασίζεται στην παραδοχή ότι το δυνητικό ΑΕΠ θα αυξηθεί σε 1,5 % το 2025 (από 1,4 % το 2024), και στη συνέχεια θα αυξηθεί σε 1,7 % το 2028. Επιπλέον, σύμφωνα με το σχέδιο ο ρυθμός αύξησης του αποπληθωριστή του ΑΕΠ αναμένεται να μειωθεί σε 4,1 % το 2025 (από 7,2 % το 2024), και στη συνέχεια να μειωθεί σε 3,4 % το 2028.

Πίνακας 3: Πορεία των καθαρών δαπανών και κύριες παραδοχές στο σχέδιο της Ουγγαρίας

	2024	2025	2026	2027	2028	Μέσος όρος της περιόδου ισχύος του σχεδίου 2025-2028
Αύξηση των καθαρών δαπανών (ετήσια, %)	4,6	4,3	4,0	3,9	3,7	4,0
Αύξηση των καθαρών δαπανών (σωρευτική, από το έτος βάσης 2023, %)	4,6	9,1	13,5	17,9	22,2	ά.α.
Αύξηση του δυνητικού ΑΕΠ (%)	1,4	1,5	1,7	1,7	1,6	1,6
Πληθωρισμός (αύξηση του αποπληθωριστή του ΑΕΠ) (%)	7,2	4,1	3,5	3,4	3,4	3,6

Πηγή: Μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο Ουγγαρίας και υπολογισμοί της Επιτροπής.

Επιπτώσεις των δεσμεύσεων του σχεδίου για τις καθαρές δαπάνες στο δημόσιο χρέος

(19) Εάν η πορεία των καθαρών δαπανών για την οποία αναλήφθηκε δέσμευση στο σχέδιο και οι υποκείμενες παραδοχές υλοποιηθούν, το δημόσιο χρέος, σύμφωνα με το σχέδιο, θα μειωθεί σταδιακά, από 74,0 % το 2024 σε 68,2 % του ΑΕΠ στο τέλος της περιόδου προσαρμογής (2028), όπως φαίνεται στον ακόλουθο πίνακα. Μετά την περίοδο προσαρμογής, μεσοπρόθεσμα (δηλαδή έως το 2038), ο λόγος του χρέους αναμένεται να συνεχίσει να μειώνεται σύμφωνα με το σχέδιο και να ανέλθει στο 54,5 % του ΑΕΠ έως το 2038. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το σχέδιο, το δημόσιο χρέος θα μειωθεί κάτω από την τιμή αναφοράς του 60 % του ΑΕΠ που ορίζει η Συνθήκη μεσοπρόθεσμα. Αυτό είναι εύλογο με βάση τις παραδοχές του σχεδίου, δεδομένου ότι το χρέος

προβλέπεται να διαμορφωθεί σε ποσοστό κάτω από το 60 % του ΑΕΠ έως το 2038, σύμφωνα με όλες τις αιτιοκρατικές προσομοιώσεις ακραίων καταστάσεων της ανάλυσης βιωσιμότητας του χρέους από την Επιτροπή. Επομένως, με βάση τις δεσμεύσεις πολιτικής και τις μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου, η πορεία των καθαρών δαπανών που προτείνεται στο σχέδιο συνάδει με την απαίτηση για το χρέος, όπως ορίζεται στο άρθρο 6 στοιχείο α) και στο άρθρο 16 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

Πίνακας 4: Εξελίξεις του δημόσιου χρέους και του ισοζυγίου στο σχέδιο της Ουγγαρίας

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2038
Δημόσιο χρέος (% του ΑΕΠ)	73,4	74,0	73,5	71,3	69,9	68,2	54,5
Ισοζύγιο της κυβέρνησης (% του ΑΕΠ)	-6,7	-4,9	-3,6	-2,5	-2,0	-1,5	-2,2

Πηγή: Μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο της Ουγγαρίας

Επιπτώσεις των δεσμεύσεων του σχεδίου για τις καθαρές δαπάνες στο ισοζύγιο της γενικής κυβέρνησης

(20) Με βάση την πορεία των καθαρών δαπανών και τις παραδοχές του σχεδίου, το δημοσιονομικό έλλειμμα θα μειωθεί από 4,9 % του ΑΕΠ το 2024 σε 2,5 % του ΑΕΠ έως το 2026 και σε 1,5 % του ΑΕΠ το 2028. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το σχέδιο, το ισοζύγιο της γενικής κυβέρνησης δεν θα υπερβαίνει την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ στο τέλος της περιόδου προσαρμογής (2028). Επιπλέον, κατά τη δεκαετία που έπεται της περιόδου προσαρμογής (δηλαδή έως το 2038), το δημόσιο έλλειμμα δεν θα υπερβαίνει το 3 % του ΑΕΠ. Επομένως, με βάση τις δεσμεύσεις πολιτικής και τις μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου, η πορεία των καθαρών δαπανών που προτείνεται στο σχέδιο συνάδει με την απαίτηση για το έλλειμμα, όπως ορίζεται στο άρθρο 6 στοιχείο β) και στο άρθρο 16 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

Χρονοδιάγραμμα της δημοσιονομικής προσαρμογής

(21) Το χρονοδιάγραμμα της δημοσιονομικής προσαρμογής, που μετράται ως η μεταβολή του διαρθρωτικού πρωτογενούς ισοζυγίου, όπως περιγράφεται στο σχέδιο, είναι γραμμικό, όπως απαιτείται από το άρθρο 6 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Συνεπώς, με βάση τις δεσμεύσεις πολιτικής και τις μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου, η πορεία των καθαρών δαπανών που προτείνεται στο σχέδιο συνάδει με τη ρήτρα για τη συνθήκη διασφάλισης μη οπισθοβαρούς προσπάθειας που ορίζεται στο άρθρο 6 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

Πίνακας 5: Εξελίξεις του διαρθρωτικού πρωτογενούς ισοζυγίου στο σχέδιο της Ουγγαρίας

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Διαρθρωτικό πρωτογενές ισοζύγιο (% του ΑΕΠ)	-1,7	0,6	1,2	1,7	2,3	2,8

Μεταβολή στο διαρθρωτικό πρωτογενές ισοζύγιο (ε.μ.)	α.α.	2,3	0,5	0,5	0,5	0,5

Πηγή: Μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο της Ουγγαρίας

Συνέπεια του σχεδίου με τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος

(22) Η πορεία των καθαρών δαπανών που περιγράφεται στο σχέδιο συνάδει με τις απαιτήσεις στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος [ιδίως με την ελάχιστη ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή που ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 4 τρίτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 του Συμβουλίου].

Συνέπεια του σχεδίου με τη συνθήκη διασφάλισης της ανθεκτικότητας του ελλείμματος

(23) Η απαίτηση του προληπτικού σκέλους που ορίζεται στο άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263 όσον αφορά τη συνθήκη διασφάλισης της ανθεκτικότητας του ελλείμματος, η οποία αποσκοπεί στην παροχή κοινού περιθωρίου σε σχέση με την τιμή αναφοράς 3 % του ΑΕΠ για το έλλειμμα, ισχύει για την Ουγγαρία από το 2027, δεδομένου ότι το έλλειμμα προβλέπεται να είναι κάτω από το 3 % του ΑΕΠ από το 2026. Τα έτη 2027 και 2028, σύμφωνα με το άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, η ετήσια προσαρμογή του διαρθρωτικού πρωτογενούς ισοζυγίου δεν θα πρέπει να είναι μικρότερη από 0,4 εκατοστιαίες μονάδες εάν το διαρθρωτικό έλλειμμα παρέμεινε πάνω από το 1,5 % του ΑΕΠ το προηγούμενο έτος, ώστε να επιτευχθεί κοινό περιθώριο ανθεκτικότητας σε διαρθρωτικούς όρους ύψους 1,5 % του ΑΕΠ. Η δημοσιονομική προσαρμογή που προκύπτει από τις δεσμεύσεις πολιτικής και τις μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου ανέρχεται σε 0,5 % του ΑΕΠ τόσο το 2027 όσο και το 2028. Επομένως, με βάση τις δεσμεύσεις πολιτικής και τις μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου, η πορεία των καθαρών δαπανών που προτείνεται στο σχέδιο συνάδει με τη συνθήκη διασφάλισης της ανθεκτικότητας του ελλείμματος.

Συνέπεια του σχεδίου με τη συνθήκη διασφάλισης της βιωσιμότητας του χρέους

(24) Σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, δεδομένου ότι το δημόσιο χρέος θα ανέλθει μεταξύ 60 % και 90 % του ΑΕΠ κατά την περίοδο προσαρμογής σύμφωνα με το σχέδιο, ο λόγος του χρέους πρέπει να μειωθεί κατά τουλάχιστον 0,5 εκατοστιαίες μονάδες κατά μέσο όρο ετησίως έως ότου βρεθεί κάτω από το 60 %. Η υποχώρηση αυτή υπολογίζεται για την περίοδο 2027-2028, δηλαδή από το έτος κατά το οποίο θα καταργηθεί η διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος σύμφωνα με το σχέδιο, και ανέρχεται σε 1,7 εκατοστιαίες μονάδες. Επομένως, με βάση τις δεσμεύσεις πολιτικής και τις μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου, η πορεία των καθαρών δαπανών που προτείνεται στο σχέδιο είναι συνεπής με τη συνθήκη διασφάλισης της βιωσιμότητας του χρέους.

Μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου

(25) Το σχέδιο βασίζεται σε ένα σύνολο παραδοχών που συνάδουν με εκείνες στις οποίες βασίζεται η πορεία αναφοράς που επικαιροποιήθηκε με βάση τα πλέον πρόσφατα στοιχεία (συμπεριλαμβανομένων των φθινοπωρινών προβλέψεων 2024 της Επιτροπής) στον πίνακα 2, εκτός από δύο μεταβλητές: το σημείο εκκίνησης (διαρθρωτικό πρωτογενές ισοζύγιο για το 2024) και την αύξηση του αποπληθωριστή του ΑΕΠ για το 2026. Η προσεκτική αξιολόγηση των διαφορών αυτών στις παραδοχές είναι αναγκαία για να διασφαλιστεί ότι αυτές στηρίζονται σε αξιόπιστα

οικονομικά επιχειρήματα τα οποία βασίζονται σε δεδομένα. Στη συνέχεια παρέχεται αξιολόγηση αυτών των διαφορών στις παραδοχές, από κοινού με την αξιολόγηση κάθε διαφοράς χωριστά.

- Το σχέδιο προϋποθέτει ευνοϊκότερη αρχική δημοσιονομική θέση, έχοντας ως παραδοχή διαρθρωτικό πρωτογενές ισοζύγιο 0,6 % του ΑΕΠ έναντι 0,2 % στις φθινοπωρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής. Το υψηλότερο διαρθρωτικό πρωτογενές ισοζύγιο που περιλαμβάνεται στο σχέδιο αποτυπώνει δημοσιονομικά αποτελέσματα καλύτερα από τα αναμενόμενα για την περίοδο από τον Ιανουάριο έως τον Νοέμβριο του 2024, ιδίως υψηλότερα από τα αναμενόμενα μη φορολογικά έσοδα και δαπάνες ελαφρώς χαμηλότερες από τις αναμενόμενες. Κατά συνέπεια, η παραδοχή αυτή θεωρείται αιτιολογημένη και συμβάλλει σε υψηλότερη μέση αύξηση των καθαρών δαπανών κατά την περίοδο προσαρμογής.
- Το σχέδιο προβλέπει πληθωρισμό (αποπληθωριστή ΑΕΠ) 3,5 % για το 2026 έναντι 3,3 % στις φθινοπωρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής. Το σχέδιο εξηγεί ότι η διαφορά αυτή οφείλεται στις υψηλότερες αυξήσεις των μισθών το 2026, δεδομένης της τριετούς συμφωνίας για τους μισθούς που υπεγράφη στις 25 Νοεμβρίου 2024 μεταξύ επιχειρηματικών και εργασιακών ενώσεων στην Ουγγαρία. Ως εκ τούτου, ο κατώτατος μισθός θα αυξηθεί κατά 9 % το 2025, γεγονός που συνάδει με τις φθινοπωρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής. Η συμφωνία καθορίζει την αύξηση του κατώτατου μισθού στο 13 % το 2026, γεγονός που συνεπάγεται υψηλότερη αύξηση των μισθών και υψηλότερο πληθωρισμό σε σύγκριση με τις φθινοπωρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής. Η παραδοχή αυτή θεωρείται αιτιολογημένη και συμβάλλει σε υψηλότερη μέση αύξηση των καθαρών δαπανών κατά την περίοδο προσαρμογής στο σχέδιο.

Συνολικά, η διαφορά μεταξύ της πορείας των καθαρών δαπανών στο σχέδιο και της πορείας αναφοράς που επικαιροποιήθηκε με βάση τα πλέον πρόσφατα στοιχεία εξηγείται από διαφορές στις παραδοχές που είναι δεόντως αιτιολογημένες, σύμφωνα με το άρθρο 13 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Συνολικά, αν συνυπολογιστούν όλες οι διαφορές στις παραδοχές, οδηγούν σε υψηλότερη μέση αύξηση των καθαρών δαπανών στο σχέδιο σε σύγκριση με την πορεία αναφοράς που επικαιροποιήθηκε με βάση τα πλέον πρόσφατα στοιχεία. Με βάση αυτήν την αξιολόγηση, το σχέδιο πληροί την απαίτηση του άρθρου 13 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

Η Επιτροπή θα λάβει υπόψη την ανωτέρω αξιολόγηση των παραδοχών του σχεδίου σε μελλοντικές αξιολογήσεις της συμμόρφωσης με την πορεία των καθαρών δαπανών.

Δημοσιονομική στρατηγική του σχεδίου

(26) Το σχέδιο δεν περιλαμβάνει ολοκληρωμένη και ποσοτικοποιημένη δημοσιονομική στρατηγική. Ο ακριβής προσδιορισμός των σχετικών μέτρων πολιτικής πρέπει να επιβεβαιώνεται ή να προσαρμόζεται και να προσδιορίζεται ποσοτικά στους ετήσιους προϋπολογισμούς. Ο προϋπολογισμός που εγκρίθηκε για το 2025 προσδιορίζει τα μέτρα πολιτικής μέσω των οποίων η κυβέρνηση σχεδιάζει να επιτύχει τη δέσμευση για τις καθαρές δαπάνες για το 2025. Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης ορισμένα μη ποσοτικοποιημένα επιβαρυντικά για το έλλειμμα σε διάφορους τομείς, τα οποία ενδέχεται να επηρεάσουν τα δημοσιονομικά αποτελέσματα μεσοπρόθεσμα. Ως εκ

τούτου, ενδέχεται να χρειαστούν περαιτέρω δημοσιονομικά μέτρα για την επίτευξη των δεσμεύσεων του σχεδίου.

Μεταρρυθμιστικές και επενδυτικές προθέσεις στο σχέδιο που ανταποκρίνονται στις κύριες προκλήσεις οι οποίες προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και λαμβάνουν υπόψη τις κοινές προτεραιότητες της Ένωσης

(27) Το σχέδιο περιγράφει προθέσεις πολιτικής σχετικές με μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που ανταποκρίνονται στις κύριες προκλήσεις οι οποίες προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, ιδίως στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αφορούν τη διαδικασία μακροοικονομικών ανισορροπιών, και λαμβάνουν υπόψη τις κοινές προτεραιότητες της ΕΕ. Το σχέδιο περιλαμβάνει περίπου 132 μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των κοινών προτεραιοτήτων της ΕΕ, εκ των οποίων 41 λαμβάνουν χρηματοδοτική στήριξη από τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και 29 από τα ταμεία της πολιτικής συνοχής.

(28) Όσον αφορά την κοινή προτεραιότητα της δίκαιης πράσινης και ψηφιακής μετάβασης, συμπεριλαμβανομένων των στόχων για το κλίμα που καθορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2021/1119, το σχέδιο περιλαμβάνει περισσότερες από 40 μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις. Διάφορες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις για την πράσινη μετάβαση χαρακτηρίζονται ως μέτρα στο ουγγρικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ), συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, ή λαμβάνουν στήριξη από ταμεία της πολιτικής συνοχής. Το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα για τη στήριξη της μετάβασης στην κλιματική ουδετερότητα και τις πράσινες μεταφορές, ιδίως με την αύξηση της χρήσης ηλεκτρικών αυτοκινήτων και την ανάπτυξη σιδηροδρόμων, δικτύων φόρτισης και ποδηλατοδρόμων. Άλλες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις αποσκοπούν στη βελτίωση της διαχείρισης των αποβλήτων της χώρας και στη στήριξη της κυκλικής οικονομίας ειδικότερα, για παράδειγμα με την κατάρτιση σχεδίου διαχείρισης αποβλήτων και την ανάπτυξη έξυπνων υποδομών αποβλήτων. Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης μέτρα που αποσκοπούν στη στήριξη φιλικών προς το περιβάλλον διαδικασιών παραγωγής και στην ενίσχυση των πράσινων δεξιοτήτων. Άλλα μέτρα αποσκοπούν στη βελτίωση των υποδομών ύδρευσης, στην επιτάχυνση της προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή όσον αφορά τη διαχείριση των υδάτων, στην υλοποίηση επενδύσεων για την προστασία της φύσης και στη θέσπιση φόρου ποσοστώσεων CO2. Διάφορες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις έχουν επίσης ως στόχο να συμβάλουν στην ψηφιακή μετάβαση της Ουγγαρίας προσφέροντας ψηφιακές λύσεις για την υποβολή φορολογικών εκθέσεων και τον φορολογικό έλεγχο (eVAT, eReceipt και eCashier), αναπτύσσοντας ψηφιακές δεξιότητες, μεταρρυθμίζοντας το ενιαίο εθνικό σύστημα τιμολόγησης και πληροφοριών για τους επιβάτες και βελτιώνοντας την ψηφιακή ετοιμότητα των επιχειρήσεων και των δημόσιων υπηρεσιών, του ενεργειακού συστήματος και της διαχείρισης αποβλήτων. Τα μέτρα που σχετίζονται με την κοινή προτεραιότητα της δίκαιης πράσινης και ψηφιακής μετάβασης αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων (του 2019, του 2020, του 2022 και του 2023) για τις βιώσιμες μεταφορές, τη διαχείριση των αποβλήτων και των υδάτων, την ενεργειακή μετάβαση, τη φορολογική απλούστευση, την ποιότητα της διαδικασίας λήψης αποφάσεων, την ψηφιοποίηση των επιχειρήσεων και την αγορά εργασίας. Το σχέδιο δεν περιλαμβάνει μέτρα σχετικά με τις ειδικές ανά χώρα συστάσεις του 2023 και του 2024 για σταδιακή κατάργηση των επιδοτήσεων για τα ορυκτά καύσιμα.

(29) Όσον αφορά την κοινή προτεραιότητα της κοινωνικής και οικονομικής ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένου του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών

δικαιωμάτων, το σχέδιο περιλαμβάνει περίπου 80 μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που η Ουγγαρία αναμένει ότι θα συμβάλουν στην ενίσχυση της κοινωνικής και οικονομικής της ανθεκτικότητας. Διάφορες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που αποσκοπούν στην κοινωνική και οικονομική ανθεκτικότητα χαρακτηρίζονται ως μέτρα στο ουγγρικό ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, ή λαμβάνουν στήριξη από ταμεία της πολιτικής συνοχής. Το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα για τη βελτίωση της πρόσβασης ορισμένων ευάλωτων ομάδων στην αγορά εργασίας (για παράδειγμα, με τη δημιουργία νέων θέσεων σε βρεφονηπιακούς σταθμούς), συμπεριλαμβανομένων των νέων και των ηλικιωμένων, της στέγασης (όπως μέτρα για την ανάπτυξη νέων κοινωνικών κατοικιών στο πλαίσιο του προγράμματος «Catching-up Settlements» και διάφορα προγράμματα δημιουργίας κατοικιών), της εκπαίδευσης (μεταξύ άλλων με την αύξηση των μισθών των εκπαιδευτικών) και της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης (για παράδειγμα, ανάπτυξη της πρωτοβάθμιας περίθαλψης και των νοσοκομείων). Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης μέτρα για την προώθηση της κοινωνικής συνοχής, της ψηφιακής ανάπτυξης και της ανάπτυξης υποδομών στη δημόσια και τριτοβάθμια εκπαίδευση καθώς και στην επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση. Περιλαμβάνει διάφορα μέτρα για τη βελτίωση της απασχολησιμότητας μέσω της επανειδίκευσης και για τη στήριξη της ανάπτυξης των επιχειρήσεων. Μέτρα όπως προτιμησιακά δάνεια για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις αποσκοπούν στη βελτίωση των εξαγωγικών ικανοτήτων των επιχειρήσεων. Στον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας, το σχέδιο απαριθμεί μέτρα όπως η δημιουργία εθνικών εργαστηρίων με σκοπό την προώθηση της καινοτομίας. Επιπλέον, το σχέδιο περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης και της φορολογίας. Το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα για την εφαρμογή της εγκριθείσας εθνικής στρατηγικής και του σχεδίου δράσης για την καταπολέμηση της διαφθοράς και για τη διενέργεια επανεξετάσεων των δαπανών σε τακτική βάση. Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις που περιλαμβάνονται στο σχέδιο αποσκοπούν στην υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων του 2019, του 2020, του 2022, του 2023 και του 2024 για την εκπαίδευση, την έρευνα και την ανάπτυξη, την κοινωνική πολιτική, το επιχειρηματικό περιβάλλον, το δημοσιονομικό πλαίσιο, τη φορολογία, την καταπολέμηση της διαφθοράς, την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης, την αγορά εργασίας και την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη. Το σχέδιο δεν περιλαμβάνει μέτρα που αποσκοπούν στην υλοποίηση της ειδικής ανά χώρα σύστασης του 2022 σχετικά με τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος, καθώς, σύμφωνα με το σχέδιο, η κυβέρνηση δεν προγραμματίζει αλλαγές στο συνταξιοδοτικό σύστημα στο εγγύς μέλλον. Επίσης, δεν περιλαμβάνει μέτρα για την υλοποίηση των σχετικών με τη ΔΜΑ ειδικών ανά χώρα συστάσεων του 2023 και του 2024 όσον αφορά τον αποτελεσματικό συντονισμό των μακροοικονομικών πολιτικών και τη σταδιακή κατάργηση των ανώτατων ορίων για τους τόκους και τις τιμές ώστε να μειωθεί το στρεβλωτικό τους αποτέλεσμα. Το σχέδιο δεν περιλαμβάνει μέτρα για την υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων του 2019, του 2020, του 2022, του 2023 και του 2024 όσον αφορά την επάρκεια των παροχών ανεργίας, καθώς το σχέδιο αναφέρει ότι η κυβέρνηση δεν προτίθεται να τροποποιήσει τη διάρκεια των παροχών ανεργίας. Το σχέδιο δεν περιλαμβάνει μέτρα που αποσκοπούν στην υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων του 2023 και του 2024 σχετικά με τον κοινωνικό διάλογο. Τέλος, το σχέδιο δεν περιλαμβάνει μέτρα που αποσκοπούν στην υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων του 2020, του 2023 και του 2024 σχετικά με την περιορισμένη χρήση μέτρων έκτακτης ανάγκης σύμφωνα με την αρχή της ενιαίας αγοράς και το κράτος δικαίου.

(30) Όσον αφορά την κοινή προτεραιότητα της ενεργειακής ασφάλειας, το σχέδιο περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που η Ουγγαρία αναμένει ότι θα συμβάλουν στην ενίσχυση της ενεργειακής ασφάλειας της χώρας. Διάφορες από τις εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις περιλαμβάνονται στο ουγγρικό ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, ή λαμβάνουν στήριξη από ταμεία της πολιτικής συνοχής. Το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα που αποσκοπούν στη στήριξη της ανάπτυξης αιολικών σταθμών ηλεκτροπαραγωγής, στην αύξηση της ενεργειακής απόδοσης των κατοικιών, στη στήριξη της εγκατάστασης οικιακών ηλιακών συλλεκτών και στον εξηλεκτρισμό των συστημάτων θέρμανσης. Άλλες μεταρρυθμίσεις του σχεδίου αποσκοπούν στην ανάπτυξη εναλλακτικών ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, στον εκσυγχρονισμό των δημόσιων κτιρίων (όπως νοσοκομεία, εκπαιδευτικά ιδρύματα) και στη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης της βιομηχανίας και των επιχειρήσεων. Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης μέτρα που αποσκοπούν στην ανάπτυξη ενεργειακών δικτύων και στην αύξηση των ικανοτήτων αποθήκευσης ενέργειας. Τα μέτρα του σχεδίου που σχετίζονται με την κοινή προτεραιότητα της ενεργειακής ασφάλειας αποσκοπούν στην υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων (του 2022, του 2023 και του 2024) για την ενέργεια.

(31) Όσον αφορά την κοινή προτεραιότητα των αμυντικών ικανοτήτων, το σχέδιο δεν περιλαμβάνει μέτρα. Το σχέδιο βασίζεται στην παραδοχή ότι το επίπεδο των αμυντικών δαπανών θα διατηρηθεί στο 2 % του ΑΕΠ κατά τη διάρκεια του χρονικού ορίζοντα του σχεδίου.

(32) Το σχέδιο παρέχει πληροφορίες σχετικά με τη συνέπεια και, κατά περίπτωση, τη συμπληρωματικότητα με τα ταμεία της πολιτικής συνοχής και με το ΣΑΑ της Ουγγαρίας. Το κεφάλαιο του σχεδίου για τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις αναφέρει ρητά αν ένα μέτρο περιλαμβάνεται στο ΣΑΑ ή στα προγράμματα της πολιτικής συνοχής. Επιπλέον, ο πίνακας 9 του σχεδίου παρέχει ολοκληρωμένη επισκόπηση των μέτρων και της σύνδεσής τους με το ΣΑΑ, τα προγράμματα της πολιτικής συνοχής και τις κοινές προτεραιότητες. Στο σχέδιο εξηγείται ότι η κυβέρνηση δεν συμφωνεί με τα μέτρα πολιτικής για τη μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος, όπως προτάθηκαν από τον ανεξάρτητο εμπειρογνώμονα σε σχέση με τη μεταρρύθμιση που προβλέπεται στο ΣΑΑ. Το σχέδιο αναφέρει επίσης ότι ορισμένοι φόροι επί των απροσδόκητων κερδών και τομεακοί φόροι θα καταργηθούν σταδιακά από την κυβέρνηση αργότερα από ό,τι προβλέπεται στη δέσμευση στο πλαίσιο του αντίστοιχου μέτρου του ΣΑΑ, ενώ άλλοι δεν προβλέπεται να καταργηθούν σταδιακά.

(33) Το σχέδιο παρέχει επισκόπηση των αναγκών της Ουγγαρίας για δημόσιες επενδύσεις που σχετίζονται με τις κοινές προτεραιότητες της ΕΕ, με εξαίρεση την 4η προτεραιότητα που σχετίζεται με την ανάπτυξη αμυντικών ικανοτήτων. Όσον αφορά την κοινή προτεραιότητα της δίκαιης πράσινης και ψηφιακής μετάβασης, συμπεριλαμβανομένων των στόχων για το κλίμα, οι επενδυτικές ανάγκες που αναφέρονται στο σχέδιο περιλαμβάνουν περισσότερες επενδύσεις στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση των επιχειρήσεων, καθώς και στην ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης. Νέες επενδύσεις αποσκοπούν στον εξοπλισμό του εκπαιδευτικού συστήματος με ψηφιακά εργαλεία και σχετικές υποδομές. Όσον αφορά την κοινή προτεραιότητα της κοινωνικής και οικονομικής ανθεκτικότητας, το σχέδιο περιλαμβάνει τις ανάγκες επενδύσεων των επιχειρήσεων για τη βελτίωση των ικανοτήτων τους για εξαγωγές και καινοτομία. Σύμφωνα με το σχέδιο, υπάρχουν ανάγκες επενδύσεων για την ανάπτυξη ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας, ιδίως μέσω προγραμμάτων επανειδίκευσης και αναβάθμισης των

δεξιοτήτων, καθώς και για τη στήριξη των φτωχότερων νοικοκυριών. Στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, οι επενδύσεις για την ψηφιοποίηση των διαδικασιών υγειονομικής περίθαλψης αποσκοπούν στη διευκόλυνση της πρόσβασης σε υπηρεσίες υγείας και στη βελτίωση της ποιότητας της περίθαλψης. Οι δημόσιες επενδύσεις στην ανακαίνιση σιδηροδρομικών γραμμών και στην ψηφιοποίηση συμβάλλουν στο να καταστεί ο τομέας των μεταφορών πιο βιώσιμος. Όσον αφορά την κοινή προτεραιότητα της ενεργειακής ασφάλειας, το σχέδιο περιλαμβάνει ανάγκες επενδύσεων για την παραγωγή ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης σε κατοικίες και δημόσια κτίρια, καθώς και για την ανάπτυξη δικτύων ηλεκτρικής ενέργειας και την ηλεκτροκίνηση, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών υποδομών.

Συμπέρασμα της αξιολόγησης της Επιτροπής

(34) Συνολικά, η Επιτροπή είναι της άποψης ότι το σχέδιο της Ουγγαρίας πληροί τις απαιτήσεις του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

(35) Σύμφωνα με το άρθρο 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, το Συμβούλιο θα πρέπει να συστήσει στην Ουγγαρία την πορεία των καθαρών δαπανών, όπως ορίζεται στο σχέδιο.

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Ουγγαρία:

(1) Να διασφαλίσει ότι η αύξηση των καθαρών δαπανών δεν υπερβαίνει τα μέγιστα όρια που καθορίζονται στο παράρτημα Ι της παρούσας σύστασης.

Επιπλέον το Συμβούλιο καλεί την Ουγγαρία να διασφαλίσει την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που να ανταποκρίνονται στις κύριες προκλήσεις οι οποίες προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, ιδίως στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις, και να λάβει υπόψη τις κοινές προτεραιότητες της Ένωσης.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Μέγιστοι ρυθμοί αύξησης των καθαρών δαπανών
(ετήσιοι και σωρευτικοί ρυθμοί αύξησης, σε ονομαστικούς όρους)

Ουγγαρία

Έτη		2025	2026	2027	2028
Ρυθμοί αύξησης (%)	Ετήσιοι	4,3	4,0	3,9	3,7
	Σωρευτικοί (*)	9,1	13,5	17,9	22,2

(*) Οι σωρευτικοί ρυθμοί αύξησης υπολογίζονται με βάση το 2023 ως έτος αναφοράς. Οι σωρευτικοί ρυθμοί αύξησης χρησιμοποιούνται στην ετήσια παρακολούθηση της εκ των υστέρων συμμόρφωσης στον λογαριασμό ελέγχου.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος