EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 10.10.2025
COM(2025) 631 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

vaarallisten aineiden sisämaankuljetuksista 24 päivänä syyskuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/68/EY mukaisesta toimivallan siirrosta

1. JOHDANTO

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2008/68/EY[1], jäljempänä ’direktiivi’, vahvistetaan puitteet vaarallisten tavaroiden maantie-, rautatie- ja sisävesikuljetuksille Euroopan unionissa. Direktiivillä hyväksyttiin asiaankuuluva kansainvälinen lainsäädäntö ja tehtiin se pakolliseksi myös EU:n jäsenvaltioissa suoritettavien kansallisten kuljetusten osalta. Kansainvälinen lainsäädäntö hyväksytään ja saatetaan ajan tasalle Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomission (UNECE) ja Valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön (OTIF) johdolla.

Kansainvälinen lainsäädäntö koostuu erityisesti seuraavista:

- sopimus vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä tiekuljetuksista[2] (ADR) ja eurooppalainen sopimus vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä sisävesikuljetuksista[3] (ADN), jotka molemmat on hyväksytty UNECEn johdolla; sekä
- OTIFin johdolla annettu vaarallisten aineiden kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskeva ohjesääntö[4] (RID).

Näitä kansainvälisiä välineitä päivitetään yleensä joka toinen vuosi tekniikan ja tieteen kehityksen mukaan. Monimutkaisella toimielinten välisellä yhteistyömekanismilla varmistetaan samalla, että välineet pysyvät yhdenmukaisina keskenään. Tämä helpottaa intermodaalikuljetuksia.

Direktiivin liitteissä vahvistetaan nämä kansainväliset välineet. Tämä antaa talouden toimijoille ja kansallisille viranomaisille selkeyttä ja oikeusvarmuutta vaarallisten aineiden kansainvälisiä ja kansallisia kuljetuksia koskevien yhtenäisten sääntöjen osalta. Jotta direktiivin liitteet olisivat toimivia, niitä muutetaan säännöllisesti (periaatteessa joka toinen vuosi), jotta ne pysyisivät ajan tasalla kansainvälisten oikeudellisten asiakirjojen päivitysten kanssa.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/1243[5] direktiiviä muutettiin mukauttamalla menettelyä, jolla sen liitteitä muutetaan. Direktiivin 8 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan muutettu ensimmäinen virke kuuluu seuraavasti:

Siirretään komissiolle valta antaa 8 a artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan liitteitä ADR-sopimuksen, RID-ohjesäännön ja ADN-sopimuksen muutosten, erityisesti tieteen ja tekniikan kehitykseen, kuten seuranta- ja jäljitysteknologioiden käyttöön liittyvien muutosten, huomioon ottamiseksi.

Komission on direktiivin 8 a artiklan 2 kohdan mukaisen valtuutuksen osalta esitettävä Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomus sille mainitulla direktiivillä siirretystä säädösvallasta. Näin varmistetaan avoimuus ja vastuuvelvollisuus siirretyn säädösvallan käytössä.

2. DELEGOITUJEN SÄÄDÖSTEN ANTAMISVALLAN KÄYTTÄMINEN

2.1. Annetut delegoidut säädökset

Direktiivin 8 artiklan 1 kohdan tultua voimaan nykyisessä muodossaan komissio on käyttänyt 8 artiklassa tarkoitettua valtaa antaa delegoituja säädöksiä kolme kertaa antamalla komission delegoidut direktiivit (EU) 2020/1833[6], (EU) 2022/2407[7] ja (EU) 2025/149[8]. Näiden komission delegoitujen direktiivien tarkoituksena on saattaa direktiivin liitteet ajan tasalle tieteen ja tekniikan kehityksen suhteen ottamalla huomioon ADR-sopimukseen, RID-ohjesääntöön ja ADN-sopimukseen tehdyt muutokset.

---

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/68/EY, annettu 24 päivänä syyskuuta 2008, vaarallisten aineiden sisämaankuljetuksista (EUVL L 260, 30.9.2008, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/68/oj).

[2] Teksti on kokonaisuudessaan saatavilla UNECEn verkkosivuilla.

[3] Teksti on kokonaisuudessaan saatavilla UNECEn verkkosivuilla.

[4] Teksti on kokonaisuudessaan saatavilla UNECEn verkkosivuilla.

[5] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1243, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan (EUVL L 198, 25.7.2019, s. 241, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1243/oj).

[6] EUVL L 408, 4.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2020/1833/oj.

[7] EUVL L 317, 9.12.2022, s. 64, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2022/2407/oj.

[8] EUVL L, 2025/149, 24.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2025/149/oj.

2.2. Jäsenvaltioiden kuuleminen

EU:n jäsenvaltioiden asiantuntijat osallistuivat näiden komission delegoitujen direktiivien hyväksymisen valmisteluun kolmessa vaiheessa.

Ensinnäkin jäsenvaltiot osallistuivat ADR-sopimuksen, ADN-sopimuksen ja RID-ohjesäännön sopimuspuolina ja sopimusvaltioina tekniseen prosessiin, jossa kansainvälisiin sopimuksiin tehtävät muutokset laaditaan ja esitellään ja jossa niistä keskustellaan ja äänestetään.

Toiseksi jäsenvaltioita kuultiin EU:n neuvoston jäseninä niiden neuvoston päätösten hyväksymisestä, joissa vahvistetaan UNECEn ja OTIFin hyväksyttäväksi tulevien muutettujen ADR-, ADN- ja RID-määräysten lopulliseen tekstiin otettava kanta. Tämän toisen vaiheen tarkoituksena oli vahvistaa, että ADR-sopimukseen, ADN-sopimukseen ja RID-ohjesääntöön tehdyt muutokset olivat asianmukaisia ja että ne voitaisiin siten sisällyttää EU:n säännöstöön direktiivin liitteinä.

Kolmanneksi komissio kuuli paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa[9] vahvistettujen periaatteiden mukaisesti vaarallisten aineiden kuljetuksia käsittelevään asiantuntijaryhmään nimitettyjä jäsenvaltioiden asiantuntijoita komission ehdotuksista direktiivin liitteiden muuttamiseksi komission delegoiduilla direktiiveillä.

3. PÄÄTELMÄT

Komissiolle direktiivin 8 artiklan 1 kohdan nojalla siirrettyä säädösvaltaa käytetään todennäköisesti uudelleen: vuoden 2026 lopussa komission on annettava uusi komission delegoitu direktiivi direktiivin liitteiden päivittämiseksi tieteen ja tekniikan kehityksen mukaan. Näin liitteet yhdenmukaistetaan ADR-, ADN- ja RID-määräysten vuoden 2027 painosten kanssa.

Komissio laatii direktiivin 8 a artiklan 2 kohdan mukaisesti uuden siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen ennen seuraavan viisivuotiskauden päättymistä.

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan tämän kertomuksen huomioon.

9 EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.