ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.10.2025
COM(2025) 631 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

όσον αφορά την ανάθεση εξουσιών δυνάμει της οδηγίας 2008/68/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Σεπτεμβρίου 2008, σχετικά με τις εσωτερικές μεταφορές επικίνδυνων εμπορευμάτων

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η οδηγία 2008/68/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[1] (στο εξής: οδηγία) θεσπίζει πλαίσιο για τις οδικές, σιδηροδρομικές και εσωτερικές πλωτές μεταφορές επικίνδυνων εμπορευμάτων στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Η οδηγία θέσπισε την ειδική διεθνή νομοθεσία και την κατέστησε υποχρεωτική και για τις εθνικές μεταφορές που εκτελούνται στα κράτη μέλη της ΕΕ. Η διεθνής νομοθεσία εγκρίνεται και επικαιροποιείται υπό την αιγίδα της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ) και του Διακυβερνητικού Οργανισμού Διεθνών Σιδηροδρομικών Μεταφορών (OTIF).

Ειδικότερα, η διεθνής νομοθεσία αποτελείται από:

- τη συμφωνία για τη διεθνή οδική μεταφορά επικίνδυνων εμπορευμάτων[2] (ADR) και την Ευρωπαϊκή Συμφωνία σχετικά με τις διεθνείς μεταφορές επικίνδυνων εμπορευμάτων μέσω της εσωτερικής ναυσιπλοΐας[3] (ADN), αμφότερες εγκριθείσες υπό την αιγίδα της ΟΕΕ/ΗΕ· και
- τον κανονισμό για τη διεθνή σιδηροδρομική μεταφορά επικινδύνων εμπορευμάτων[4] (RID), ο οποίος εκδόθηκε υπό την αιγίδα του OTIF.

Οι εν λόγω διεθνείς πράξεις επικαιροποιούνται συνήθως ανά διετία σύμφωνα με την τεχνική και επιστημονική πρόοδο. Ταυτόχρονα, ένας πολύπλοκος μηχανισμός διοργανικής συνεργασίας διασφαλίζει ότι οι πράξεις παραμένουν εναρμονισμένες μεταξύ τους. Αυτό διευκολύνει την εκτέλεση των διατροπικών μεταφορών.

Η οδηγία προσυπογράφει αυτές τις διεθνείς πράξεις στα παραρτήματά της. Αυτό παρέχει σαφήνεια και ασφάλεια δικαίου για τους οικονομικούς φορείς και τις εθνικές αρχές όσον αφορά το ενιαίο σύνολο κανόνων τόσο για τις διεθνείς όσο και για τις εθνικές μεταφορές επικίνδυνων εμπορευμάτων. Για να είναι αποτελεσματικά, τα παραρτήματα της οδηγίας τροποποιούνται τακτικά (κατ' αρχήν ανά διετία), ώστε να συμβαδίζουν με τις επικαιροποιήσεις των διεθνών πράξεων.

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1243 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[5] τροποποίησε την οδηγία, ώστε να αλλάξει η διαδικασία με την οποία τροποποιούνται τα παραρτήματά της. Η τροποποιημένη διατύπωση του άρθρου 8 παράγραφος 1 της οδηγίας έχει ως εξής:

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 8α για την τροποποίηση των παραρτημάτων προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι τροποποιήσεις των ADR, RID και ADN, ιδίως εκείνων που αφορούν την επιστημονική και την τεχνική πρόοδο καθώς και στη χρήση τεχνολογιών ιχνηλάτησης και εντοπισμού.

Όσον αφορά την εν λόγω ανάθεση εξουσιών, δυνάμει του άρθρου 8α παράγραφος 2 της οδηγίας η Επιτροπή υποχρεούται να υποβάλλει έκθεση στο Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί με την οδηγία, διασφαλίζοντας τη διαφάνεια και τη λογοδοσία κατά την άσκηση των κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιοτήτων της.

2. ΑΣΚΗΣΗ ΤΗΣ ΕΞΟΥΣΙΑΣ ΕΚΔΟΣΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΕΩΝ

2.1. Κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που έχουν εκδοθεί

Από την έναρξη ισχύος του άρθρου 8 παράγραφος 1 της οδηγίας στην τρέχουσα μορφή του, η Επιτροπή έχει ασκήσει τρεις φορές την εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρεται στο άρθρο 8, εκδίδοντας τις κατ' εξουσιοδότηση οδηγίες (ΕΕ) 2020/1833[6], (ΕΕ) 2022/2407[7] και (ΕΕ) 2025/149[8] της Επιτροπής. Σκοπός των εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση οδηγιών της Επιτροπής είναι η επικαιροποίηση των παραρτημάτων της οδηγίας

[1] Οδηγία 2008/68/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Σεπτεμβρίου 2008, σχετικά με τις εσωτερικές μεταφορές επικίνδυνων εμπορευμάτων (ΕΕ L 260 της 30.9.2008, σ. 13), ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/68/oj.

[2] Το πλήρες κείμενο είναι διαθέσιμο στον ιστότοπο της ΟΕΕ/ΗΕ.

[3] Το πλήρες κείμενο είναι διαθέσιμο στον ιστότοπο της ΟΕΕ/ΗΕ.

[4] Το πλήρες κείμενο είναι διαθέσιμο στον ιστότοπο του OTIF,

[5] Κανονισμός (ΕΕ) 2019/1243 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 2019, για την προσαρμογή διαφόρων νομικών πράξεων οι οποίες προβλέπουν τη χρήση της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο στα άρθρα 290 και 291 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 198 της 25.7.2019, σ. 241), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1243/oj.

[6] ΕΕ L 408 της 4.12.2020, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2020/1833/oj.

[7] ΕΕ L 317 της 9.12.2022, σ. 64, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2022/2407/oj.

[8] ΕΕ L, 2025/149, 24.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2025/149/oj.

σύμφωνα με την επιστημονική και τεχνική πρόοδο, λαμβανομένων υπόψη των τροποποιήσεων των ADR, RID και ADN.

2.2. Διαβούλευση των κρατών μελών

Εμπειρογνώμονες των κρατών μελών της ΕΕ συμμετείχαν στην προετοιμασία της έκδοσης των εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση οδηγιών της Επιτροπής σε τρία στάδια.

Πρώτον, ως συμβαλλόμενα μέρη και συμβαλλόμενα κράτη των ADR, ADN και RID, τα κράτη μέλη συμμετείχαν στην τεχνική διαδικασία σύνταξης, παρουσίασης, συζήτησης και ψηφοφορίας σχετικά με τις τροποποιήσεις των διεθνών συμφωνιών.

Δεύτερον, ως μέλη του Συμβουλίου της ΕΕ, ζητήθηκε η γνώμη των κρατών μελών σχετικά με την έκδοση των αποφάσεων του Συμβουλίου για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί επί του τελικού κειμένου των τροποποιημένων ADR, ADN και RID που πρόκειται να εγκριθούν από την ΟΕΕ/ΗΕ και τον ΟΤΙF. Αυτό το δεύτερο στάδιο είχε ως στόχο να επιβεβαιώσει ότι οι τροποποιήσεις των ADR, ADN και RID ήταν κατάλληλες, με σκοπό την ενσωμάτωσή τους στο κεκτημένο της ΕΕ ως παραρτήματα της οδηγίας.

Τρίτον, σύμφωνα με τις αρχές που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου[9], η Επιτροπή ζήτησε τη γνώμη των εμπειρογνωμόνων των κρατών μελών που διορίστηκαν στην ομάδα εμπειρογνωμόνων για τις μεταφορές επικίνδυνων εμπορευμάτων σχετικά με τις προτάσεις της Επιτροπής για την τροποποίηση των παραρτημάτων της οδηγίας με την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση οδηγιών της Επιτροπής.

3. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Οι κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιότητες που ανατίθενται στην Επιτροπή δυνάμει του άρθρου 8 παράγραφος 1 της οδηγίας είναι πιθανό να χρησιμοποιηθούν εκ νέου: στο τέλος του 2026 θα απαιτηθούν από την Επιτροπή προκειμένου αυτή να εκδώσει νέα κατ' εξουσιοδότηση οδηγία της Επιτροπής για την επικαιροποίηση των παραρτημάτων της οδηγίας σύμφωνα με την επιστημονική και τεχνική πρόοδο. Αυτό θα ευθυγραμμίσει τα παραρτήματα με τις εκδόσεις του 2027 των ADR, ADN και RID.

Σύμφωνα με το άρθρο 8α παράγραφος 2 της οδηγίας, η Επιτροπή θα συντάξει εκ νέου έκθεση σχετικά με τις κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιότητες πριν από το τέλος της επόμενης πενταετούς περιόδου.

Η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.

9 ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1.