EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 10.10.2025.
COM(2025) 631 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o delegiranju ovlasti na temelju Direktive 2008/68/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 24. rujna 2008. o kopnenom prijevozu opasnih tvari

1. UVOD

Direktivom 2008/68/EZ[1] Europskog parlamenta i Vijeća („Direktiva”) uspostavlja se okvir za prijevoz opasnih tvari cestom, željeznicom ili unutarnjim plovnim putovima u Europskoj uniji. Direktivom je doneseno posebno međunarodno zakonodavstvo koje je postalo obvezno i za nacionalni prijevoz koji se obavlja u državama članicama EU-a. Međunarodno zakonodavstvo donosi se i ažurira pod okriljem Gospodarske komisije Ujedinjenih naroda za Europu (UNECE) i Međuvladine organizacije za međunarodni željeznički prijevoz (OTIF).

Konkretno, međunarodno zakonodavstvo sastoji se od:

- Sporazuma o međunarodnom cestovnom prijevozu opasnih tvari[2] (ADR) i Europskog sporazuma o međunarodnom prijevozu opasnih tvari unutarnjim plovnim putovima[3] (ADN), koji su doneseni pod okriljem UNECE-a; i
- Pravilnika o međunarodnom prijevozu opasnih tvari željeznicom[4] (RID), donesenog pod okriljem OTIF-a.

Ti se međunarodni instrumenti obično ažuriraju svake druge godine u skladu s tehničkim i znanstvenim napretkom. Istodobno, složeni mehanizam međuinstitucijske suradnje osigurava međusobnu usklađenost instrumenata. Time se olakšava obavljanje intermodalnog prijevoza.

U prilozima Direktivi potvrđuju se ti međunarodni instrumenti. Time se gospodarskim subjektima i nacionalnim tijelima osigurava jasnoća i pravna sigurnost u pogledu jedinstvenog skupa pravila za međunarodni i nacionalni prijevoz opasnih tvari. Kako bi bili djelotvorni, prilozi Direktivi redovito se usklađuju s ažuriranjem međunarodnih instrumenata (u načelu svake dvije godine).

Direktiva je izmijenjena Uredbom (EU) 2019/1243[5] Europskog parlamenta i Vijeća kako bi se izmijenio postupak izmjene njezinih priloga. Izmijenjeni tekst članka 8. stavka 1. Direktive glasi:

Komisija je ovlaštena donijeti delegirane akte u skladu s člankom 8.a kojima se izmjenjuju prilozi kako bi se uzele u obzir izmjene ADR-a, RID-a i ADN-a, posebice one koje se odnose na znanstveni i tehnički napredak, uključujući uporabu tehnologija za slijeđenje i praćenje.

U vezi s tim ovlaštenjem, člankom 8.a stavkom 2. Direktive propisano je da Komisija podnosi izvješće Europskom parlamentu i Vijeću o delegiranju ovlasti koje su joj dodijeljene Direktivom, osiguravajući transparentnost i odgovornost u izvršavanju svojih delegiranih ovlasti.

2. IZVRŠAVANJE OVLASTI ZA DONOŠENJE DELEGIRANIH AKATA

2.1. Doneseni delegirani akti

Od stupanja na snagu članka 8. stavka 1. Direktive u njezinu sadašnjem obliku Komisija je tri puta izvršila ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 8. donošenjem delegiranih direktiva Komisije (EU) 2020/1833[6], (EU) 2022/2407[7] i (EU) 2025/149[8]. Svrha je tih delegiranih direktiva Komisije uskladiti priloge Direktivi sa znanstvenim i tehničkim napretkom uzimajući u obzir izmjene ADR-a, RID-a i ADN-a.

2.2. Savjetovanje s državama članicama

Stručnjaci iz država članica EU-a sudjelovali su u pripremi donošenja tih delegiranih direktiva Komisije u tri faze.

---

[1] Direktiva 2008/68/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 24. rujna 2008. o kopnenom prijevozu opasnih tvari (SL L 260, 30.9.2008., str. 13., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/68/oj.

[2] Cjeloviti tekst dostupan je na internetskim stranicama UNECE-a.

[3] Cjeloviti tekst dostupan je na internetskim stranicama UNECE-a.

[4] Cjeloviti tekst dostupan je na internetskim stranicama OTIF-a.

[5] Uredba (EU) 2019/1243 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o prilagodbi člancima 290. i 291. Ugovora o funkcioniranju Europske unije niza pravnih akata kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom (SL L 198, 25.7.2019., str. 241.), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1243/oj.

[6] SL L 408, 4.12.2020., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2020/1833/oj.

[7] SL L 317, 9.12.2022., str. 64., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2022/2407/oj.

[8] SL L, 2025/149, 24.1.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2025/149/oj.

Prvo, kao ugovorne stranke i države ugovornice ADR-a, ADN-a i RID-a, države članice bile su uključene u tehnički postupak izrade, predstavljanja, rasprave i glasanja o izmjenama međunarodnih sporazuma.

Drugo, s državama članicama kao članicama Vijeća EU-a provedeno je savjetovanje o donošenju odluka Vijeća kojima se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti o konačnom tekstu izmijenjenog ADR-a, ADN-a i RID-a koji trebaju donijeti UNECE i OTIF. Cilj te druge faze bio je potvrditi da su izmjene ADR-a, ADN-a i RID-a bile primjerene kako bi se uključile u pravnu stečevinu EU-a kao prilozi Direktivi.

Treće, u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.[9] Komisija se savjetovala sa stručnjacima iz država članica imenovanima u Stručnu skupinu za prijevoz opasnih tvari o Komisijinim prijedlozima za izmjenu prilogâ Direktivi donošenjem delegiranih direktiva Komisije.

3. ZAKLJUČCI

Komisija će vjerojatno ponovno izvršiti delegirane ovlasti na temelju članka 8. stavka 1. Direktive, i to krajem 2026. pri donošenju nove delegirane direktive Komisije kako bi se prilozi Direktivi uskladili sa znanstvenim i tehničkim napretkom. Time će se prilozi uskladiti s verzijama ADR-a, ADN-a i RID-a za 2027.

U skladu s člankom 8.a stavkom 2. Direktive Komisija će prije kraja sljedećeg petogodišnjeg razdoblja ponovno pripremiti izvješće o delegiranim ovlastima.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da ovo izvješće prime na znanje.

9 SL L 123, 12.5.2016., str. 1.