ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.10.2025 г.
COM(2025) 631 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно делегирането на правомощия съгласно Директива 2008/68/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 септември 2008 г. относно вътрешния превоз на опасни товари

1. ВЪВЕДЕНИЕ

С Директива 2008/68/ЕО на Европейския парламент и на Съвета[1] („Директивата“) се установява рамка за автомобилния, железопътния и вътрешноводния превоз на опасни товари в Европейския съюз. С Директивата беше прието специалното международно законодателство и то стана задължително и за националните транспортни операции, извършвани в държавите — членки на ЕС. Международното законодателство се приема и актуализира под егидата на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) и Междуправителствената организация за международни железопътни превози (OTIF).

По-конкретно, международното законодателство се състои от:

- Спогодбата за международен превоз на опасни товари по шосе[2] (ADR) и Европейската спогодба за международен превоз на опасни товари по вътрешните водни пътища[3] (ADN), приети под егидата на ИКЕ на ООН; както и
- Правилника за международен железопътен превоз на опасни товари[4] (RID), приет под егидата на OTIF.

Тези международни инструменти обикновено се актуализират на всеки две години в съответствие с техническия и научния напредък. Същевременно благодарение на сложен механизъм за междуинституционално сътрудничество се гарантира, че инструментите остават хармонизирани помежду си. Това улеснява извършването на интермодални операции.

Тези международни инструменти бяха утвърдени като право на ЕС в приложенията към Директивата. Това осигурява яснота и правна сигурност за икономическите оператори и националните органи по отношение на единния набор от правила както за международния, така и за националния превоз на опасни товари. За да бъдат ефективни, приложенията към Директивата се изменят редовно (по принцип на всеки две години), така че да бъдат в крак с актуализациите на международните инструменти.

С Регламент (ЕС) 2019/1243 на Европейския парламент и на Съвета[5] Директивата беше изменена, за да се промени процесът, чрез който се изменят приложенията към нея. Изменената формулировка на член 8, параграф 1 от Директивата гласи следното:

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 8а за изменение на приложенията с цел отчитане на измененията на ADR, RID и ADN, по-специално свързаните с научния и техническия прогрес, включително използването на технологии за локализиране и проследяване.

Във връзка с това оправомощаване в член 8а, параграф 2 от Директивата от Комисията се изисква да представя доклад на Парламента и на Съвета по отношение на делегираните ѝ по Директивата правомощия, което гарантира прозрачност и отчетност при упражняването на тези делегирани правомощия.

2. УПРАЖНЯВАНЕ НА ПРАВОМОЩИЕТО ЗА ПРИЕМАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНИ АКТОВЕ

2.1. Приети делегирани актове

След влизането в сила на член 8, параграф 1 от Директивата в настоящия му вид Комисията упражни трикратно правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 8, като прие делегирани

[1] Директива 2008/68/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 септември 2008 г. относно вътрешния превоз на опасни товари (ОВ L 260, 30.9.2008 г., стр. 13), ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/68/oj.

[2] Пълният текст може да бъде намерен на уебсайта на ИКЕ на ООН.

[3] Пълният текст може да бъде намерен на уебсайта на ИКЕ на ООН.

[4] Пълният текст може да бъде намерен на уебсайта на OTIF.

[5] Регламент (ЕС) 2019/1243 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за адаптиране на редица правни актове, предвиждащи използване на процедурата по регулиране с контрол, към членове 290 и 291 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ОВ L 198, 25.7.2019 г., стр. 241), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1243/oj.

директиви (ЕС) 2020/1833[6], (ЕС) 2022/2407[7] и (ЕС) 2025/149[8] на Комисията. Целта на тези делегирани директиви на Комисията е да се актуализират приложенията към Директивата в съответствие с научния и техническия напредък, като се вземат предвид измененията на ADR, RID и ADN.

2.2. Консултация с държавите членки

Експерти от държавите — членки на ЕС, участваха в подготовката на приемането на тези делегирани директиви на Комисията на три етапа.

Първо, като договарящи страни и договарящи държави по ADR, ADN и RID държавите членки участваха в техническия процес на изготвяне, представяне, обсъждане и гласуване на измененията на международните споразумения.

Второ, като членове на Съвета на ЕС бяха проведени консултации с държавите членки относно приемането на решенията на Съвета за установяване на позицията, която трябва да се заеме по окончателния текст на изменените ADR, ADN и RID, които да бъдат приети от ИКЕ на ООН и OTIF. Този втори етап имаше за цел да потвърди, че измененията на ADR, ADN и RID са подходящи с оглед на приемането им в достиженията на правото на ЕС като приложения към Директивата.

Трето, в съответствие с принципите, заложени в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество[9], Комисията проведе консултации с експертите от държавите членки, назначени в експертната група по превоза на опасни товари, относно предложенията на Комисията за изменение на приложенията към Директивата чрез приемане на делегирани директиви на Комисията.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Делегираните правомощия, предоставени на Комисията съгласно член 8, параграф 1 от Директивата, вероятно ще бъдат използвани отново: в края на 2026 г. те ще са необходими на Комисията, за да приеме нова делегирана директива на Комисията за актуализиране на приложенията към Директивата в съответствие с научно-техническия прогрес. Това ще приведе приложенията в съответствие с актуалните редакции от 2027 г. на ADR, ADN и RID.

В съответствие с член 8а, параграф 2 от Директивата Комисията отново ще изготви доклад относно делегираните правомощия преди края на следващия петгодишен период.

Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.

[6] ОВ L 408, 4.12.2020 г., стр. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2020/1833/oj.

[7] ОВ L 317, 9.12.2022 г., стр. 64., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2022/2407/oj.

[8] ОВ L 2025/149, 24.1.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2025/149/oj.

[9] ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.