EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 10.10.2025
COM(2025) 631 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. septembri 2008. aasta direktiiviga 2008/68/EÜ (ohtlike kaupade siseveo kohta) antud volituste delegeerimise kohta

1. SISSEJUHATUS

Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga 2008/68/EÜ[1] (edaspidi „direktiiv“) on kehtestatud raamistik ohtlike kaupade maantee-, raudtee- ja siseveevedudeks Euroopa Liidus. Direktiiviga võeti vastu asjaomased rahvusvahelised õigusaktid ja kohustati ka ELi liikmesriike neid riigisiseste vedude puhul järgima. Rahvusvahelised õigusaktid võetakse vastu ja neid ajakohastatakse ÜRO Euroopa Majanduskomisjoni (UNECE) ja Rahvusvahelise Raudteeveo Valitsustevahelise Organisatsiooni (OTIF) egiidi all.

Täpsemalt puudutab see järgmisi rahvusvahelisi õigusakte:

- ÜRO Euroopa Majanduskomisjoni egiidi all vastu võetud ohtlike kaupade rahvusvahelise autoveo kokkulepe[2] (ADR) ja ohtlike kaupade rahvusvahelise siseveeteedel vedamise Euroopa kokkulepe[3] (ADN); ning
- OTIFi egiidi all vastu võetud ohtlike kaupade rahvusvaheliste raudteevedude eeskiri[4] (RID).

Neid rahvusvahelisi õigusakte ajakohastatakse tavaliselt igal teisel aastal vastavalt tehnika ja teaduse arengule. Mitmekülgne institutsioonidevaheline koostöömehhanism tagab õigusaktide omavahelise ühtsuse. See hõlbustab ühendvedude läbiviimist.

Direktiivi lisades on esitatud nende rahvusvaheliste õigusaktide kasutamine. See tagab ettevõtjatele ja riiklikele ametiasutustele selguse ja õiguskindluse ühtsete eeskirjade osas, mida rakendatakse nii rahvusvahelise kui ka riigisisese ohtlike kaupade veo korral. Tõhususe tagamiseks muudetakse direktiivi lisasid korrapäraselt (põhimõtteliselt iga kahe aasta tagant), et pidada sammu rahvusvaheliste õigusaktide ajakohastamisega.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2019/1243[5] muudeti direktiivi, et muuta selle lisade muutmise menetlust. Direktiivi artikli 8 lõike 1 muudetud sõnastus on järgmine:

Komisjonil on õigus võtta kooskõlas artikliga 8a vastu delegeeritud õigusakte lisade muutmiseks, et võtta arvesse ADRi, RIDi ja ADNi muudatusi, eelkõige muudatusi, mis on seotud teaduse ja tehnika arenguga, sealhulgas uue jälitamis- ja jälgimistehnoloogiaga.

Seoses selle õigusega peab komisjon direktiivi artikli 8a lõike 2 kohaselt esitama Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande talle direktiiviga antud volituste delegeerimise kohta ning kasutama talle delegeeritud volitusi läbipaistvalt ja vastutustundlikult.

2. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTIDE VASTUVÕTMISE VOLITUSE KASUTAMINE

2.1. Vastuvõetud delegeeritud õigusaktid

Alates direktiivi artikli 8 lõike 1 jõustumisest selle praegusel kujul on komisjon kolmel korral kasutanud artiklis 8 osutatud õigust võtta vastu delegeeritud õigusakte ning võtnud vastu komisjoni delegeeritud direktiivid (EL) 2020/1833,[6] (EL) 2022/2407[7] ja (EL) 2025/149[8]. Kõnealuste komisjoni delegeeritud direktiivide eesmärk on ajakohastada direktiivi lisasid vastavalt teaduse ja tehnika arengule, võttes arvesse ADRi, RIDi ja ADNi tehtud muudatusi.

2.2. Konsulteerimine liikmesriikidega

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. septembri 2008. aasta direktiiv 2008/68/EÜ ohtlike kaupade siseveo kohta (ELT L 260, 30.9.2008, lk 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/68/oj.

[2] Täistekst on toodud UNECE veebisaidil.

[3] Täistekst on toodud UNECE veebisaidil.

[4] Täistekst on toodud OTIFi veebisaidil.

[5] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/1243, millega kohandatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitele 290 ja 291 teatavaid õigusakte, mis näevad ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamise (ELT L 198, 25.7.2019, lk 241), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1243/oj.

[6] ELT L 408, 4.12.2020, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2020/1833/oj.

[7] ELT L 317, 9.12.2022, lk 64, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2022/2407/oj.

[8] ELT L, 2025/149, 24.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2025/149/oj.

ELi liikmesriikide eksperdid osalesid nende komisjoni delegeeritud direktiivide vastuvõtmise ettevalmistamisel kolmes etapis.

Esiteks osalesid liikmesriigid ADRi, ADNi ja RIDi osalisriikidena tehnilises menetluses, millega koostatakse, esitatakse ja arutatakse rahvusvaheliste lepingute muudatusi ja hääletatakse nende üle.

Teiseks konsulteeriti liikmesriikidega, kes on ühtlasi Euroopa Liidu nõukogu liikmed, et võtta vastu nõukogu otsused, millega kehtestati ÜRO Euroopa Majanduskomisjonis ja OTIFis vastu võetav seisukoht muudetud ADRi, ADNi ja RIDi lõpliku teksti suhtes. Teise etapi eesmärk oli saada kinnitust, et ADRi, ADNi ja RIDi muudatused on asjakohased, et võtta need vastu ELi õigustikus direktiivi lisadena.

Kolmandaks, vastavalt 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes[9] sätestatud põhimõtetele konsulteeris komisjon ohtlike kaupade veo eksperdirühma määratud liikmesriikide ekspertidega komisjoni ettepanekute üle muuta direktiivi lisasid komisjoni delegeeritud direktiivide vastuvõtmise kaudu.

3. KOKKUVÕTE

Komisjonile direktiivi artikli 8 lõikega 1 delegeeritud volitusi kasutatakse tõenäoliselt uuesti, sest 2026. aasta lõpus on komisjonil vaja vastu võtta uus komisjoni delegeeritud direktiiv, et ajakohastada direktiivi lisasid vastavalt teaduse ja tehnika arengule. Sellega viiakse lisad kooskõlla ADRi, ADNi ja RIDi 2027. aasta versioonidega.

Direktiivi artikli 8a lõike 2 kohaselt koostab komisjon enne järgmise viieaastase perioodi lõppu uuesti aruande delegeeritud volituste kohta.

Komisjon palub Euroopa Parlamendil ja nõukogul võtta käesolev aruanne teadmiseks.

9 ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.