KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 10.10.2025 r.
COM(2025) 631 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie przekazania uprawnień na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/68/WE z dnia 24 września 2008 r. w sprawie transportu lądowego towarów niebezpiecznych

1. WPROWADZENIE

Dyrektywa 2008/68/WE[1] Parlamentu Europejskiego i Rady („dyrektywa”) ustanawia ramy dla przewozu drogowego, kolejowego i wodnego śródlądowego towarów niebezpiecznych w Unii Europejskiej. W dyrektywie przyjęto szczegółowe przepisy międzynarodowe i wprowadzono obowiązek ich stosowania również w odniesieniu do przewozów krajowych realizowanych w państwach członkowskich UE. Przepisy międzynarodowe są przyjmowane i aktualizowane pod egidą Europejskiej Komisji Gospodarczej Organizacji Narodów Zjednoczonych (EKG ONZ) oraz Międzyrządowej Organizacji Międzynarodowych Przewozów Kolejami (OTIF).

W szczególności przepisy międzynarodowe obejmują:

- Umowę dotyczącą międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR)[2] oraz Umowę europejską dotyczącą międzynarodowego przewozu śródlądowymi drogami wodnymi towarów niebezpiecznych (ADN)[3], przyjęte pod egidą EKG ONZ, oraz
- Regulamin międzynarodowego przewozu kolejami towarów niebezpiecznych (RID)[4], przyjęty pod egidą OTIF.

Te instrumenty międzynarodowe są zazwyczaj aktualizowane co dwa lata zgodnie z postępem naukowo-technicznym. Jednocześnie złożony mechanizm współpracy międzyinstytucjonalnej zapewnia wzajemną harmonizację instrumentów. Ułatwia to realizację operacji intermodalnych.

Dyrektywa zatwierdza te instrumenty międzynarodowe w załącznikach do niej. Zapewnia to podmiotom gospodarczym i organom krajowym jasność i pewność prawa w odniesieniu do jednolitego zbioru przepisów dotyczących zarówno międzynarodowego, jak i krajowego przewozu towarów niebezpiecznych. Aby załączniki do dyrektywy były skuteczne, są one regularnie zmieniane (zasadniczo co dwa lata), tak aby nadążały za aktualizacją instrumentów międzynarodowych.

Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1243[5] zmieniono dyrektywę w celu modyfikacji procesu zmiany jej załączników. Zmienione brzmienie art. 8 ust. 1 dyrektywy brzmi następująco:

Komisja jest uprawniona do przyjmowania, zgodnie z art. 8a, aktów delegowanych zmieniających załączniki w celu uwzględnienia zmian w ADR, RID i ADN, w szczególności odnoszących się do postępu naukowego i technicznego, w tym związanych z zastosowaniem technologii w zakresie śledzenia ruchu i pochodzenia.

W związku z tym uprawnieniem art. 8a ust. 2 dyrektywy stanowi, że Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie dotyczące przekazania uprawnień powierzonych jej na mocy dyrektywy, zapewniając przejrzystość i rozliczalność w odniesieniu do wykonywania przekazanych jej uprawnień.

2. WYKONANIE UPRAWNIENIA DO PRZYJMOWANIA AKTÓW DELEGOWANYCH

2.1. Przyjęte akty delegowane

Od czasu wejścia w życie art. 8 ust. 1 dyrektywy w jego obecnej formie Komisja trzykrotnie wykonywała uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 8, przyjmując dyrektywy delegowane Komisji (UE) 2020/1833[6], (UE) 2022/2407[7] i (UE) 2025/149[8]. Celem tych dyrektyw delegowanych Komisji jest aktualizacja załączników do dyrektywy zgodnie z postępem naukowo-technicznym poprzez uwzględnienie zmian w ADR, RID i ADN.

---

[1] Dyrektywa 2008/68/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 września 2008 r. w sprawie transportu lądowego towarów niebezpiecznych (Dz.U. L 260 z 30.9.2008, s. 13), ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/68/oj.

[2] Pełny tekst jest dostępny na stronie internetowej EKG ONZ.

[3] Pełny tekst jest dostępny na stronie internetowej EKG ONZ.

[4] Pełny tekst jest dostępny na stronie internetowej OTIF.

[5] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1243 z dnia 20 czerwca 2019 r. dostosowujące niektóre akty prawne przewidujące stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą do art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U. L 198 z 25.7.2019, s. 241), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1243/oj.

[6] Dz.U. L 408 z 4.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2020/1833/oj.

[7] Dz.U. L 317 z 9.12.2022, s. 64, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2022/2407/oj.

[8] Dz.U. L, 2025/149, 24.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2025/149/oj.

2.2. Konsultacje z państwami członkowskimi

Eksperci z państw członkowskich UE byli zaangażowani w przygotowanie przyjęcia tych dyrektyw delegowanych Komisji na trzech etapach.

Po pierwsze, jako umawiające się strony i umawiające się państwa ADR, ADN i RID, państwa członkowskie uczestniczyły w technicznym procesie opracowywania, przedstawiania i omawiania poprawek do umów miedzynarodowych i głosowania nad tymi poprawkami.

Po drugie, przeprowadzono konsultacje z państwami członkowskimi jako członkami Rady UE w sprawie przyjęcia decyzji Rady określających stanowisko, które ma być zajęte w sprawie ostatecznego tekstu zmienionych ADR, ADN i RID, który ma zostać przyjęty przez EKG ONZ i OTIF. Ten drugi etap miał na celu potwierdzenie, że zmiany w ADR, ADN i RID są odpowiednie, z myślą o ich przyjęciu do dorobku prawnego UE jako załączniki do dyrektywy.

Po trzecie, zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa[9], Komisja skonsultowała się z ekspertami z państw członkowskich powołanymi do grupy ekspertów ds. transportu towarów niebezpiecznych na temat wniosków Komisji dotyczących zmiany załączników do dyrektywy poprzez przyjęcie dyrektyw delegowanych Komisji.

3. WNIOSKI

Uprawnienia przekazane Komisji na mocy art. 8 ust. 1 dyrektywy prawdopodobnie zostaną ponownie wykorzystane: pod koniec 2026 r., kiedy Komisja będzie zobowiązana do przyjęcia nowej dyrektywy delegowanej w celu aktualizacji załączników do dyrektywy zgodnie z postępem naukowo-technicznym. Pozwoli to dostosować załączniki do wydania ADR, ADN i RID z 2027 r.

Zgodnie z art. 8a ust. 2 dyrektywy Komisja ponownie przygotuje sprawozdanie na temat przekazanych uprawnień przed końcem kolejnego pięcioletniego okresu.

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.

9 Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.