Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2025/2251

11.11.2025

IZVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2025/2251

z dne 10. novembra 2025

o ukrepih glede izčrpnosti za namene Uredbe (EU) 2019/516 Evropskega parlamenta in Sveta o uskladitvi bruto nacionalnega dohodka po tržnih cenah in razveljavitvi Odločbe Komisije 94/168/ES, Euratom

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2019/516 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. marca 2019 o uskladitvi bruto nacionalnega dohodka po tržnih cenah in razveljavitvi Direktive Sveta 89/130/EGS, Euratom in Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1287/2003 (Uredba BND) ([1]) ter zlasti člena 5(3) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Ukrepi glede izčrpnosti so eno od vprašanj, navedenih v Delegirani uredbi (EU) 2020/2147 ([2]).

(2) Od začetka veljavnosti Odločbe Komisije 94/168/ES, Euratom ([3]) sta se znatno izboljšala harmonizacija in kakovost ukrepov glede izčrpnosti, ki jih uporabljajo države članice. Kljub tem izboljšavam je treba ukrepe glede izčrpnosti dodatno harmonizirati, da bi bili podatki o bruto nacionalnem dohodku (v nadaljnjem besedilu: BND) zanesljivi, izčrpni in primerljivi, pri čemer je treba upoštevati rezultate preverjanja na tem področju. Pri preverjanju BND se je zlasti pokazala potreba po nadaljnji harmonizaciji ukrepov v zvezi z: (i) primerjavo podatkov o zaposlenosti iz demografskih virov s podatki o zaposlenosti, ki so podlaga za ocene bruto domačega proizvoda po tržnih cenah (v nadaljnjem besedilu: BDP); (ii) statističnimi prilagoditvami, ki zadevajo dohodke v naravi in napitnine; (iii) uporabo podatkov iz davčnih revizij za izboljšanje celovitosti ocen BNP in (iv) statističnimi prilagoditvami, ki se nanašajo na nezakonite gospodarske dejavnosti.

(3) Demografski viri (kot so raziskava delovne sile, popisi prebivalstva) predstavljajo učinkovito sredstvo za preverjanje zaposlenosti, ki je podlaga za ocene BDP (ki se nanašajo na obračunavanje BDP po proizvodnih in dohodkovnih pristopih) ali prilagoditev BDP za neopazovano proizvodnjo in dohodek. Raziskava delovne sile je bila dosledno izvedena v vseh državah članicah na podlagi Uredbe (EU) 2019/1700 Evropskega parlamenta in Sveta ([4]) ter Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2019/2240 ([5]). Viri poslovne statistike, kot so strukturna statistika podjetij in statistični poslovni registri, ki se uporabljajo za obračunavanje BDP v vseh državah članicah, so v skladu z Uredbo (EU) 2019/2152 Evropskega parlamenta in Sveta ([6]) (v nadaljnjem besedilu: uredba o EBS) in Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2020/1197 ([7]).

([1]) UL L 91, 29.3.2019, str. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/516/oj.

([2]) Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/2147 z dne 8. oktobra 2020 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2019/516 Evropskega parlamenta in Sveta z opredelitvijo seznama vsebin, ki jih je treba obravnavati v vsakem ciklusu preverjanja (UL L 428, 18.12.2020, str. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/2147/oj).

([3]) Odločba Komisije 94/168/ES z dne 22. februarja 1994 o ukrepih za izvajanje Direktive Sveta 89/130/EGS, Euratom o usklajevanju načinov za obračunavanje bruto nacionalnega proizvoda po tržnih cenah (UL L 77, 19.3.1994, str. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1994/168/oj).

([4]) Uredba (EU) 2019/1700 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. oktobra 2019 o ustanovitvi skupnega okvira za evropsko statistiko v zvezi z osebami in gospodinjstvi na podlagi podatkov na individualni ravni, zbranih z vzorci, spremembi uredb (ES) št. 808/2004, (ES) št. 452/2008 in (ES) št. 1338/2008 Evropskega parlamenta in Sveta in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1177/2003 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (ES) št. 577/98 (UL L 261 I, 14.10.2019, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1700/oj).

([5]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/2240 z dne 16. decembra 2019 o določitvi tehničnih postavk podatkovnega niza, tehničnih formatov za posredovanje informacij ter določitvi podrobne ureditve in vsebine poročil o kakovosti glede organizacije vzorčne raziskave na področju delovne sile v skladu z Uredbo (EU) 2019/1700 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 336, 30.12.2019, str. 59, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/2240/oj).

([6]) Uredba (EU) 2019/2152 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. novembra 2019 o evropski poslovni statistiki in razveljavitvi desetih pravnih aktov na področju poslovne statistike (UL L 327, 17.12.2019, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/2152/oj).

([7]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2020/1197 z dne 30. julija 2020 o določitvi tehničnih specifikacij in ureditev v skladu z Uredbo (EU) 2019/2152 Evropskega parlamenta in Sveta o evropski poslovni statistiki in razveljavitvi desetih pravnih aktov na področju poslovne statistike (UL L 271, 18.8.2020, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1197/oj).

(4) Dohodki v naravi in napitnine so pojavi, prisotni v vseh državah članicah, ocene BDP pa bo morda treba prilagoditi, da bo te mogoče zajeti.

(5) Vse države članice imajo sistem davka na dohodek oseb in družb ter davka na dodano vrednost, kakor tudi ustrezne mehanizme davčne revizije. Informacije iz davčnih revizij se lahko uporabijo za prilagoditve zaradi napačnega poročanja o proizvodnji in dohodkih.

(6) Od začetka veljavnosti Uredbe (EU) št. 549/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ([8]) (v nadaljnjem besedilu: ESR 2010) so vse države članice po potrebi prilagodile BDP, da bi upoštevale nezakonite gospodarske dejavnosti, prikazane v mejah proizvodnje.

(7) Zato imajo vse države članice statistično in upravno infrastrukturo, ki omogoča nadaljnjo harmonizacijo teh ukrepov glede izčrpnosti.

(8) Agregati BND in njihove komponente bi morali biti v skladu z ustreznimi opredelitvami in računovodskimi pravili iz ESR 2010.

(9) Za nadaljnjo harmonizacijo ukrepov glede izčrpnosti bi bilo treba nadomestiti ukrepe iz Odločbe 94/168/ES, Euratom in zadevno odločbo razveljaviti.

(10) Ukrepi iz te uredbe so v skladu z mnenjem Odbora za evropski statistični sistem –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

POGLAVJE 1

Namen in obseg

Člen 1

Namen te uredbe je izboljšati izčrpnost BDP kot glavne komponente BND držav članic v zvezi z gospodarsko dejavnostjo, prikazano v mejah proizvodnje ESR 2010. To vključuje gospodarsko dejavnost, ki je sama po sebi zakonita, vendar se ne izvaja v skladu z davčno zakonodajo in zakonodajo o socialni varnosti, ter gospodarsko dejavnost, ki je nezakonita v skladu z nacionalno zakonodajo, pod pogojem, da vse udeležene enote v dejanjih sodelujejo na podlagi medsebojnega dogovora, kot je določeno v odstavku 1.79 ESR 2010.

Člen 2

Poleg ukrepov iz poglavij 4 do 7 te uredbe lahko države članice sprejmejo dodatne ukrepe za posamezne države, da bi odpravile vrzeli glede izčrpnosti.

POGLAVJE 2

Izčrpnost

Člen 3

1. Ocene BND in BDP so „izčrpne“, kadar zajemajo:

(a) proizvodnjo, primarne dohodke in izdatke, ki se neposredno opazujejo s statističnimi raziskavami ali upravno dokumentacijo;

([8]) Uredba (EU) št. 549/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o Evropskem sistemu nacionalnih in regionalnih računov v Evropski uniji (UL L 174, 26.6.2013, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/549/oj).

(b) proizvodnjo, primarne dohodke in izdatke, ki se ne opazujejo neposredno in se nanašajo na enega ali več pojavov, kot so:

(i) odsotnost gospodarsko aktivnih enot v statističnih evidencah,

(ii) utaja plačila davkov in/ali prispevkov za socialno varnost,

(iii) oprostitev obveznosti predložitve podatkov davčnim organom in organom socialne varnosti,

(iv) statistične pomanjkljivosti v podatkih.

2. Odsotnost gospodarsko aktivnih enot iz statističnih evidenc iz odstavka (1), točka (b)(i), pomeni, da se v statistične evidence ne zajamejo gospodarsko aktivne enote, ki so registrirane pri davčnih organih ali organih socialne varnosti, in gospodarsko aktivne enote, ki se namenoma niso registrirale, da bi se izognile davčnim obveznostim in obveznostim socialne varnosti ali ker so vpletene v nezakonite dejavnosti.

3. Utaja plačila davkov in/ali prispevkov za socialno varnost iz odstavka (1), točka (b)(ii), vključuje predložitev nepopolnih ali lažnih podatkov davčnim organom ali organom socialne varnosti.

4. Oprostitev obveznosti predložitve podatkov davčnim organom in organom socialne varnosti iz odstavka (1), točka (b)(iii), je med drugim povezana z naslednjim:

(a) spodnjo mejo za obvezno registracijo nekaterih dejavnosti in transakcij;

(b) oprostitvijo za določene skupine oseb ali podjetij;

(c) predložitvijo delnih napovedi, če to ni v nasprotju s predpisi, ki urejajo davčne sisteme in sisteme socialne varnosti.

5. Statistične pomanjkljivosti v podatkih, ki vplivajo na izčrpnost, iz odstavka (1), točka (b)(iv), se nanašajo na eno ali več naslednjih pomanjkljivosti:

(a) podatki, ki so nepopolni, niso zbrani ali jih ni mogoče neposredno zbrati;

(b) podatki, ki jih statistiki nepravilno obravnavajo, obdelujejo ali obračunavajo.

6. Izčrpnost je stanje, v katerem je ocena BDP (in posledično BNP) izčrpna.

7. Neizčrpnost je stanje, v katerem ocena BDP (in posledično BNP) ni izrčpna, ker niso bile izvedene ustrezne prilagoditve izčrpnosti.

POGLAVJE 3

Opisi izračunov in prilagoditev za zagotovitev izčrpnosti ocen BNP

Člen 4

Države članice predložijo opis virov in metod, ki se uporabljajo za pripravo agregatov BND in njihovih komponent v skladu z ESR 2010 (v nadaljnjem besedilu: opis BND, kot je določeno v Izvedbeni uredbi komisije (EU) 2020/1546) ([9])). Države članice v svoj opis BND vključijo opis ugotovljenih vrzeli v izčrpnosti in metod, ki jih uporabljajo za zagotovitev izčrpnosti svojih ocen BDP, ter navedejo vrednost opravljenih prilagoditev. Ta opis vključuje naslednje elemente:

(a) opredelitev vrst neizčrpnosti, za katere so potrebne prilagoditve zaradi odsotnosti, utaje ali oprostitve oz. zaradi statističnih pomanjkljivosti v podatkih;

([9]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2020/1546 z dne 23. oktobra 2020 o določitvi strukture in podrobne ureditve opisa virov in metod, ki se uporabljajo za izračun agregatov bruto nacionalnega dohodka in njihovih komponent v skladu z Evropskim sistemom računov (UL L 354, 26.10.2020, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1546/oj).

(b) opredelitev posameznih elementov neizčrpnosti v okviru vsake vrste neizčrpnosti iz točke (a);

(c) predstavitev, kako so opredeljene vrste in elementi neizčrpnosti povezani z metodami, ki se uporabljajo za zagotovitev izčrpnosti, ter predstavitev pregleda prilagoditev, ki se uporabljajo za različne vrste in elemente neizčrpnosti;

(d) opis metod izčrpnosti, ki se uporabljajo za obravnavanje opredeljenih vrst in elementov neizčrpnosti.

Člen 5

1. Vrste neizčrpnosti iz člena 4, točka (a), so navedene v Prilogi I k tej uredbi. Te vrste so pomembne v primeru, ko izvorni podatki izvirajo iz raziskav ali zbirk upravnih podatkov proizvajalcev. Zato je treba te vrste uporabljati predvsem pri analizi izčrpnosti v okviru obračunavanja BDP po proizvodnem pristopu. Uporabijo se lahko tudi za analizo, ki temelji na dohodkovnem in izdatkovnem pristopu, uporabljenem za izračun BDP, pod pogojem, da izvorni podatki izhajajo iz raziskav ali zbirk upravnih podatkov proizvajalcev.

2. Posamezni elementi neizčrpnosti v okviru vsake vrste neizčrpnosti iz člena 4, točka (b), so lahko (med drugim) primeri, opisani v Prilogi I k tej uredbi.

3. S povezovanjem opredeljenih vrst in elementov neizčrpnosti z metodami, ki se uporabljajo za zagotovitev izčrpnosti in predstavitve pregleda izvedenih prilagoditev za različne vrste in elemente neizčrpnosti iz člena 4, točka (c), se uporabijo podatkovne tabele, katerih zahtevana vsebina je določena v Prilogi II k tej uredbi. To se izvaja predvsem za komponente proizvodnega pristopa k BDP in, pod pogojem, da izvorni podatki izhajajo iz raziskav ali zbirk upravnih podatkov proizvajalcev, za ustrezne komponente izdatkovnih in dohodkovnih pristopov k BDP.

POGLAVJE 4

Primerjava podatkov o zaposlenosti iz demografskih virov in podatkov o zaposlenosti, ki so podlaga za ocene BDP

Člen 6

Države članice primerjajo podatke o zaposlenosti iz demografskih virov (ponudba delovne sile) s podatki o zaposlenosti, ki so podlaga za ocene BDP (povpraševanje po delovni sili). Rezultati te primerjave se uporabljajo za eksplicitne prilagoditve izčrpnosti za neopazovano proizvodnjo in dohodek ali za potrditev ocen BDP. Primerjava se opravi vsaj vsakih pet let, začenši s ciklom preverjanja BND za obdobje 2025–2029.

Člen 7

1. Demografski viri za ponudbo delovne sile iz člena 6 so raziskava delovne sile ali popis prebivalstva (vključno s temeljnimi upravnimi podatki).

2. Podatki o povpraševanju po delovni sili iz člena 6 se pridobijo iz virov statistike podjetij, uporabljenih za obračunavanje GDP, ki vključujejo strukturno statistiko podjetij, statistični poslovni register, druge vire, povezane s podjetji, upravne podatke ali njihove kombinacije.

3. Kadar se rezultati primerjave iz člena 6 uporabijo za potrditev ocen BDP, so podatki o zaposlenosti, ki so podlaga za ocene BDP, končne ocene zaposlenosti v nacionalnih računih.

Člen 8

Pojem zaposlitve, ki ga je treba uporabiti, je opredeljen v odstavkih 11.11 do 11.19 ESR 2010 (velja za domače zaposleno prebivalstvo). Ker demografski viri uporabljajo drugačen koncept zaposlovanja (zaposlovanje na nacionalni ravni), države članice sprejmejo ukrepe za njegovo uskladitev z opredelitvijo ESR 2010 za namene primerjave iz člena 6. Ti ukrepi zajemajo vsaj naslednje vidike:

(a) vključitev nerezidentov, ki delajo za rezidenčne enote, kot so nerezidenčni delavci migranti, nerezidenčni čezmejni delavci in sezonski delavci;

(b) izključitev rezidentov, zaposlenih pri nerezidenčnih proizvajalcih, kot so obmejni delavci rezidenti in sezonski delavci;

(c) vključitev rezidenčnih delavcev, ki trajno živijo v institucijah. Ti živijo in delajo v javnih ustanovah (kot so zapori ali ustanove za dolgotrajno oskrbo), kolektivnih gospodinjstvih (kot so verske ustanove) in nastanitvah za vojaške sile;

(d) vključitev oseb, ki se ukvarjajo s proizvodnjo za lastno rabo (npr. kmetijske dejavnosti).

Člen 9

Pri izvajanju primerjave iz člena 6 države članice uporabijo ukrepe za:

(a) določanje obsega gospodarskih dejavnosti, ki jih je treba v primerjavi upoštevati, pri čemer uporabijo statistično klasifikacijo gospodarskih dejavnosti v Evropski skupnosti (NACE), uvedeno z Uredbo (ES) št. 1893/2006 Evropskega parlamenta in Sveta ([10]), ter harmonizacijo podatkov NACE o zaposlenosti v virih za ponudbo delovne sile in povpraševanje po njej;

(b) izračun podatkov o zaposlenosti v smislu „opravljenih ur“ (kot je določeno v odstavku 11.27 ESR 2010) ali „ekvivalenta polnega delovnega časa“ (kot je določeno v odstavku 11.32 ESR 2010);

(c) določanje ustreznih razmerij bruto dodane vrednosti ali proizvodnje na enoto dela, ki se uporabijo za izpeljano pomanjkanje delovne sile (razlika med podatki o zaposlenosti glede na demografske vire, usklajene v skladu s členom 8, in podatki o ocenah zaposlenosti, ki so podlaga za ocene BDP), če se na podlagi primerjave izvedejo eksplicitne prilagoditve izčrpnosti za neopazovano proizvodnjo (glede na bruto dodano vrednost in njene komponente).

Člen 10

Države članice v opisu BND navedejo opis opravljene primerjave iz člena 6. To se začne z opisom BND po ciklu preverjanja BND za obdobje 2025–2029. Če primerjava privede do izrecnih prilagoditev izčrpnosti, države članice navedejo vrednost opravljenih prilagoditev. Če po tej primerjavi ni eksplicitnih prilagoditev izčrpnosti, države članice to utemeljijo v opisu BND in navedejo, kako so bili rezultati primerjave uporabljeni za potrditev ocen BDP.

POGLAVJE 5

Statistične prilagoditve, ki se nanašajo na dohodke v naravi in napitnine

Člen 11

Države članice pregledajo različne vrste dohodkov v naravi in vrste dejavnosti, pri katerih so napitnine najpogostejše, da bi po potrebi prilagodile izčrpnost BDP. Države članice pregledajo tudi metode za te prilagoditve, da zagotovijo njihovo zanesljivost. Ti pregledi se opravijo vsaj vsakih pet let, začenši s ciklom preverjanja BND za obdobje 2025–2029.

([10]) Uredba (ES) št. 1893/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o uvedbi statistične klasifikacije gospodarskih dejavnosti NACE Revizija 2 in o spremembi Uredbe Sveta (EGS) št. 3037/90, kakor tudi nekaterih uredb ES o posebnih statističnih področjih (UL L 393, 30.12.2006, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

Člen 12

Pregled različnih vrst dohodkov v naravi iz člena 11 zajema naslednje postavke:

(a) uporaba vozil in drugega trajnega blaga za zasebne namene zaposlenih;

(b) hrana in pijača, vključno s tisto na poslovnih potovanjih;

(c) znižanja cen v brezplačnih ali subvencioniranih menzah ali v obliki bonov za kosilo;

(d) prevoz na delo in z dela;

(e) blago in storitve, ki so proizvedeni v delodajalčevem lastnem proizvodnem procesu, na primer hrana in pijača;

(f) prispevki za brezplačno nastanitev/stanovanjsko nastanitev;

(g) posojila zaposlenim po znižanih obrestnih merah;

(h) vse druge vrste dohodkov v naravi, ki so količinsko pomembne.

Člen 13

Pregled dejavnosti, pri katerih so napitnine najpogostejše, iz člena 11 zajema naslednje:

(a) taksiji,

(b) restavracije,

(c) hoteli,

(d) frizerji,

(e) vse druge dejavnosti, za katere se šteje, da so napitnine količinsko pomembne.

Člen 14

Države članice svoje ocene dohodkov v naravi primerjajo z rezultati raziskave o stroških dela v EU, ki se izvaja na štiri leta, saj ta vključuje tudi informacije o dohodkih v naravi. Ta primerjava se opravi vsakič, ko so na voljo rezultati raziskave EU o stroških dela.

Člen 15

1. Države članice v opis BND vključijo kratek opis davčnih pravil, ki se uporabljajo za dohodke v naravi in napitnine. Opis BND vključuje tudi razlago, kako ocena BDP upošteva ta pravila (npr. z upoštevanjem njihovega vpliva na izvorne podatke in posledično morebitne potrebe po prilagoditvah). To se začne z opisom BND po ciklu preverjanja BND za obdobje 2025–2029.

2. Če se izvedejo prilagoditve za posamezne postavke, se opišejo viri podatkov in metoda izračuna ter navede vrednost prilagoditve.

3. Države članice v opisu BND opišejo tudi rezultate pregledov iz člena 11 in rezultate primerjave iz člena 14 ter po potrebi navedejo utemeljitev in opis s tem povezanih sprememb. To se začne z opisom BND po ciklu preverjanja BND za obdobje 2025–2029.

POGLAVJE 6

Pregled uporabe podatkov iz davčnih revizij za izboljšanje celovitosti ocen BDP

Člen 16

Države članice analizirajo izvedljivost uporabe davčnih revizij za izboljšanje izčrpnosti ocen BDP. Ta analiza se opravi vsaj vsakih pet let, začenši s ciklom preverjanja BND za obdobje 2025–2029.

Člen 17

1. Države članice opišejo rezultate analize iz člena 16 v opisu BND, začenši z opisom BND po ciklu preverjanja BND za obdobje 2025–2029.

2. Ta opis določa, ali se lahko informacije o davčni reviziji uporabijo za prilagoditve zaradi napačnega poročanja o proizvodnji in dohodkih (kvantitativno) ali opredelitev vzorcev takega napačnega poročanja (kvalitativno).

3. Če se na podlagi davčnih revizij izvedejo prilagoditve izčrpnosti (kvantitativna uporaba), se v opisu pojasni način prilagoditve informacij, pridobljenih pri davčnih revizijah, in navede vrednost prilagoditev.

4. Če se davčne revizije uporabljajo kvalitativno, se v opisu pojasni, kako se opredeljeni vzorci napačnega poročanja uporabljajo za prilagoditve izčrpnosti, ki izhajajo iz drugih metod izčrpnosti. Če se pri preverjanju izčrpnosti ne uporabljajo davčne revizije, se v opisu pojasnijo razlogi za to.

POGLAVJE 7

Statistične prilagoditve, ki se nanašajo na nezakonite gospodarske dejavnosti

Člen 18

Države članice pregledajo vrste nezakonitih gospodarskih dejavnosti, ki spadajo v meje proizvodnje ESR 2010, da se po potrebi izvedejo prilagoditve izčrpnosti BDP in pregledajo metode, ki se uporabljajo za te prilagoditve, da se zagotovi njihova zanesljivost. Ti pregledi se opravijo vsaj vsakih pet let, začenši s ciklom preverjanja BND za obdobje 2025–2029.

Člen 19

Pregled vrst nezakonitih dejavnosti iz člena 18 zajema naslednje dejavnosti:

(a) prostitucija (če je nezakonita v skladu z nacionalno zakonodajo);

(b) proizvodnja drog in nedovoljen promet z njimi (če je nezakonito v skladu z nacionalno zakonodajo);

(c) tihotapljenje alkohola in tobačnih izdelkov;

(d) vse druge vrste nezakonitih gospodarskih dejavnosti, ki so količinsko pomembne.

Člen 20

Države članice v opisu BND, začenši z opisom BND po ciklu preverjanja BND za obdobje 2025–2029, opišejo rezultate analize iz člena 18. Opis BND po potrebi vključuje utemeljitev in opis s tem povezanih sprememb. Če se izvedejo prilagoditve za posamezne nezakonite gospodarske dejavnosti, se opišejo viri podatkov in metoda izračuna ter navede vrednost prilagoditve.

Člen 21

1. Odločba 94/168/ES, Euratom se razveljavi.

2. Sklicevanja na razveljavljeno odločbo se upoštevajo kot sklicevanja na to uredbo.

Člen 22

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 10. novembra 2025

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOGA I

Vrste neizčrpnosti iz člena 5

Za razčlenitev vseh proizvodnih dejavnosti glede na njihov potencial za neizčrpnost bi bilo treba uporabiti standardni sklop vrst neizčrpnosti. Vrste so označene z N1–N7. Opis vsake vrste neizčrpnosti (N1–N7) in primeri posameznih elementov neizčrpnosti v okviru teh vrst so navedeni v spodnji preglednici.

Oznaka	Vrsta	Opis vrst neizčrpnosti in njihovih elementov
N1	**Proizvajalec bi moral biti registriran (prikriti proizvajalec)**	— Proizvajalec ni registriran, da bi se izognil davčnim in socialnim obveznostim. To so pogosto mali proizvajalci, katerih promet presega pragove, nad katerimi morajo registrirati svoj dohodek. — Proizvajalci, ki niso registrirani, ker so vpleteni v nezakonite dejavnosti, spadajo pod N2 in ne pod N1. — N1 ne vključuje vseh prikritih dejavnosti – nekatere so povezane z N6.
N2	**Proizvajalec izvaja nezakonite gospodarske dejavnosti in ni registriran**	— N2 zajema dejavnosti nezakonitih proizvajalcev, ki se v celoti izogibajo registraciji. — N2 izključuje nezakonite dejavnosti registriranih pravnih oseb ali podjetnikov, ki poročajo (ali napačno poročajo) o svojih dejavnostih pod kodami pravnih dejavnosti.
N3	**Proizvajalcu se ni treba registrirati**	— Proizvajalcu se ni treba registrirati, ker nima tržne proizvodnje. Običajno so to netržni proizvajalci v gospodinjstvih, dejavni na področjih: (i) proizvodnje blaga za lastno porabo ali za lastne investicije v osnovna sredstva; (ii) gradnje in popravil stanovanj. — Proizvajalec ima določeno tržno proizvodnjo, vendar je pod ravnjo, pri kateri naj bi se proizvajalec registriral kot podjetnik.
N4	**Registrirana pravna oseba ni vključena v statistične podatke**	— Pravna oseba morda ni vključena v statistične podatke iz več razlogov. Na primer: (i) poslovni register je zastarel ali so postopki posodabljanja neustrezni; (ii) klasifikacijski podatki (dejavnost, velikost ali geografske oznake) so nepravilni; (iii) pravna oseba je izključena iz okvira raziskave, ker je njena velikost pod določenim pragom.
N5	**Registrirani podjetnik ni vključen v statistične podatke**	— Registrirani podjetnik morda ni vključen v statistične podatke iz več razlogov. Upravni vir, ki ima sezname registriranih podjetnikov, statističnemu uradu morda ne pošilja vedno popolnih ali posodobljenih seznamov. — Čeprav se točne in izčrpne informacije od upravnega vira redno pošiljajo statističnemu uradu, registrirani podjetnik morda ni vpisan v poslovni register iz več razlogov (glej razloge pod N4).
N6	**Proizvajalec napačno sporoča podatke**	— Napačno poročanje običajno pomeni, da se o proizvodnji poroča premalo in/ali da se o vmesni potrošnji poroča preveč, da bi se izognili davku od dohodka, davku na dodano vrednost ali prispevkom za socialno varnost (ali pa bi znesek teh zmanjšali). — Napačno poročanje pogosto vključuje: (i) vodenje dveh knjig; (ii) plačila v ovojnici, ki so evidentirana kot vmesna potrošnja; (iii) gotovinska plačila brez izdaje računa in (iv) goljufije na področju DDV.

Oznaka	Vrsta	Opis vrst neizčrpnosti in njihovih elementov
N7	**Za podatke veljajo statistične pomanjkljivosti**	— N7 je razdeljen na: (i) N7a – podatki, ki so nepopolni, niso zbrani ali jih ni mogoče neposredno zbirati; (ii) N7b – podatki, ki jih statistiki nepravilno obravnavajo, obdelujejo ali obračunavajo. Namen tega razlikovanja je boljše razumevanje širokega razpona možnih statističnih pomanjkljivosti. Vendar v praksi N7a in N7b ni vedno mogoče zlahka razlikovati. — Statistične pomanjkljivosti: spodnji seznam ni izčrpen, vendar bi bilo treba te teme preučiti zaradi neizčrpnosti: — obravnavanje neodgovorov na raziskave; — proizvodnja za lastno končno porabo s strani tržnih proizvajalcev; — napitnine; — plače v naravi; — sekundarne dejavnosti. — Jasno je, da zaradi vseh statističnih pomanjkljivosti BDP ni podcenjen. Poudarek je na ponazoritvi tistih področij, za katera je verjetno, da bodo privedla do neizčrpnih nacionalnih računov.

Vrste N1 do N7 so pomembne v primeru, ko izvorni podatki izvirajo iz raziskav ali zbirk upravnih podatkov proizvajalcev. Zato je jih je treba uporabljati predvsem pri analizi izčrpnosti v okviru obračunavanja BDP po proizvodnem pristopu. Te vrste se lahko uporabijo tudi za analizo, ki temelji na dohodkovnem in izdatkovnem pristopu, vendar je lažje, če izvorni podatki izhajajo iz raziskav ali zbirk upravnih podatkov proizvajalcev.

Da se zagotovi jasna razmejitev vrst neizčrpnosti, bi jih bilo treba oblikovati tako, da se proizvodne dejavnosti razčlenijo glede na potencial za neopazovanje. To je mogoče doseči s preučitvijo značilnosti proizvajalcev, ki jih je mogoče zlahka spremljati, pri čemer je vsaka značilnost razdeljena v izčrpen sklop kategorij, ki se medsebojno izključujejo. Značilnosti je treba določiti na podlagi naslednjih vprašanj:

(a) ali je proizvajalec registriran pri upravnih organih ali ne;

(b) ali je proizvajalec vključen v statistični poslovni register ali ne;

(c) kateri je osnovni vir podatkov: raziskava med proizvajalci, zbirka upravnih podatkov ali drug vir?

(d) ali je proizvajalec pravna oseba, podjetnik ali netržni proizvajalec v gospodinjstvih?

(e) ali se proizvajalec odziva na raziskave ali ne?

(f) ali proizvajalec poroča pravilno ali napačno?

(g) ali so vsi podatki, potrebni za nacionalne račune, zbrani ali ne?

Te značilnosti skupaj tvorijo podlago za opis vrst N1–N7 in omogočajo celovito razčlenitev glede na morebitne neizčrpnosti. Izpeljava vrst N1–N7 in njihova razmerja so opisana v nadaljevanju.

Najprej je treba preučiti, ali je proizvajalec predmet raziskave ali zbiranja upravnih podatkov. Proizvajalec ne sme biti vključen v raziskave ali zbiranje upravnih podatkov, ker:

(a) namerno ni registriran, ker je vpleten v prikrite (N1) ali nezakonite (N2) dejavnosti;

(b) se mu ni treba registrirati (netržni proizvajalci v gospodinjstvih) (N3);

(c) je pravna oseba, vendar ni vključen v raziskavo (N4);

(d) je registriran podjetnik, vendar ni vključen v raziskavo (N5).

Če je proizvajalec vključen v raziskavo, pridobljeni podatki morda niso izčrpni, ker:

(a) proizvajalec namerno napačno poroča (N6);

(b) zahtevani podatki niso zbrani ali se nepravilno obdelujejo (statistična pomanjkljivost) (N7).

PRILOGA II

Predloge preglednih tabel iz člena 5

Vrste in elementi neizčrpnosti po metodi izčrpnosti, ki se uporablja – pregled prilagoditev izčrpnosti zaradi proizvodnje (analogna predloga se uporablja za vmesno potrošnjo in bruto dodano vrednost ter, če izvorni podatki izhajajo iz raziskav ali zbirk upravnih podatkov proizvajalcev, za ustrezne komponente izdatkovnih in dohodkovnih pristopov k BDP)

Vrste in elementi neizčrpnosti	Metode izčrpnosti								Skupaj
	Metoda 1	Metoda 2	Metoda 3	Metoda 4	Metoda 5	Metoda 6	Metoda 7	Metoda 8	
N1									
— Element 1									
— Element 2									
— …									
N2									
— Element 1									
— …									
N3									
— Element 1									
— …									
N4									
— Element 1									
— …									
N5									
— Element 1									
— …									
N6									
— Element 1									
— …									
N7									
— Element 1									
— …									
Skupaj									
%									**100 %**