Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2251

11.11.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/2251 VAN DE COMMISSIE

van 10 november 2025

betreffende de maatregelen inzake volledigheid voor de toepassing van Verordening (EU) 2019/516 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de harmonisatie van het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen en tot intrekking van Beschikking 94/168/EG van de Commissie, Euratom

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/516 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2019 betreffende de harmonisatie van het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen en tot intrekking van Richtlijn 89/130/EEG, Euratom van de Raad en Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 van de Raad ("bni-verordening") ([1]), en met name artikel 5, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De maatregelen inzake volledigheid zijn een van de kwesties die zijn opgesomd in Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/2147 van de Commissie ([2]).

(2) Sinds de inwerkingtreding van Beschikking 94/168/EG van de Commissie, Euratom ([3]), zijn de harmonisatie en de kwaliteit van de door de lidstaten toegepaste maatregelen inzake volledigheid aanzienlijk verbeterd. Ondanks deze verbeteringen moeten de maatregelen inzake volledigheid, om te zorgen dat gegevens over het bruto nationaal inkomen (bni), betrouwbaar, volledig en vergelijkbaar zijn, nader worden geharmoniseerd, rekening houdend met de verificatieresultaten op dit gebied. Met name is uit de bni-verificatie gebleken dat er behoefte is aan nadere harmonisatie van de maatregelen op het gebied van: i) de vergelijking tussen de werkgelegenheidsgegevens volgens demografische bronnen en de aan de werkgelegenheid ten grondslag liggende ramingen van het bruto binnenlands product (bbp) tegen marktprijzen; ii) statistische aanpassingen met betrekking tot inkomsten in natura en fooien; iii) het gebruik van informatie uit begrotingscontroles om de volledigheid van de bbp-ramingen te verbeteren, en iv) de statistische aanpassingen met betrekking tot illegale economische activiteiten.

(3) Demografische bronnen (zoals de arbeidskrachtenenquête en volkstellingen) zijn een efficiënt middel om de aan de bbp-ramingen ten grondslag liggende werkgelegenheid te valideren (relevant voor de bbp-compilaties door middel van productie- en inkomensbenaderingen) of om het bbp aan te passen voor niet-waargenomen productie en inkomsten. De arbeidskrachtenenquête is in alle lidstaten op consistente wijze verricht op basis van Verordening (EU) 2019/1700 van het Europees Parlement en de Raad ([4]) en Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2240 van de Commissie ([5]). Bronnen van bedrijfsstatistieken, zoals structurele bedrijfsstatistieken en statistische ondernemingsregisters, die worden gebruikt om het bbp in alle lidstaten samen te stellen, voldoen aan Verordening (EU) 2019/2152 van het Europees Parlement en de Raad ([6]) (de "EBS-verordening") en aan Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1197 van de Commissie ([7]).

([1]) PB L 91 van 29.3.2019, blz. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/516/oj.

([2]) Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/2147 van de Commissie van 8 oktober 2020 tot aanvulling van Verordening (EU) 2019/516 van het Europees Parlement en de Raad door vaststelling van de lijst van de punten die in elke verificatiecyclus moeten worden behandeld (PB L 428 van 18.12.2020, blz. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/2147/oj).

([3]) Beschikking 94/168/EG, Euratom van de Commissie van 22 februari 1994 houdende maatregelen ter uitvoering van Richtlijn 89/130/EEG, Euratom van de Raad betreffende de harmonisatie van de opstelling van het bruto nationaal product tegen marktprijzen (PB L 77 van 19.3.1994, blz. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1994/168/oj).

([4]) Verordening (EU) 2019/1700 van het Europees Parlement en de Raad van 10 oktober 2019 tot vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor Europese statistieken betreffende personen en huishoudens, op basis van gegevens die op individueel niveau worden verzameld door middel van steekproeven, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 808/2004, (EG) nr. 452/2008 en (EG) nr. 1338/2008 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1177/2003 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG) nr. 577/98 van de Raad (PB L 261 I van 14.10.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1700/oj).

([5]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2240 van de Commissie van 16 december 2019 tot vaststelling van de technische aspecten van de gegevensreeksen, de technische modellen voor het toezenden van gegevens en de nadere bepaling van de regelingen voor en de inhoud van de kwaliteitsverslagen over de organisatie van een steekproefenquête in het domein beroepsbevolking in overeenstemming met Verordening (EU) 2019/1700 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 336 van 30.12.2019, blz. 59, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/2240/oj).

([6]) Verordening (EU) 2019/2152 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2019 betreffende Europese bedrijfsstatistieken en tot intrekking van tien rechtshandelingen op het gebied van bedrijfsstatistieken (PB L 327 van 17.12.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/2152/oj).

([7]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1197 van de Commissie van 30 juli 2020 tot vaststelling van technische specificaties en regelingen overeenkomstig Verordening (EU) 2019/2152 van het Europees Parlement en de Raad betreffende Europese bedrijfsstatistieken en tot intrekking van tien rechtshandelingen op het gebied van bedrijfsstatistieken (PB L 271 van 18.8.2020, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1197/oj).

(4) Inkomsten in natura en fooien komen in alle lidstaten voor, en voor de ramingen van het bbp kunnen aanpassingen nodig zijn om ze weer te geven.

(5) In alle lidstaten bestaan personen- en vennootschapsbelastingstelsels en systemen voor de belasting over de toegevoegde waarde, met de bijbehorende mechanismen voor fiscale controle. Informatie uit fiscale audits kan worden gebruikt om correcties toe te passen voor onjuist gerapporteerde productie en inkomsten.

(6) Sinds de inwerkingtreding van Verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad [8] ("ESR 2010") hebben alle lidstaten het bbp waar nodig aangepast om rekening te houden met illegale economische activiteiten die binnen de productiegrens vallen.

(7) Daarom bestaat in alle lidstaten een statistische en administratieve infrastructuur die een nadere harmonisatie van die maatregelen inzake volledigheid mogelijk maakt.

(8) Bni-aggregaten en de componenten daarvan moeten voldoen aan de toepasselijke definities en boekhoudregels van ESR 2010.

(9) Om de maatregelen inzake volledigheid nader te harmoniseren, moeten de maatregelen van Beschikking 94/168/EG, Euratom worden vervangen en moet Beschikking 94/168/EG, Euratom daarom worden ingetrokken.

(10) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Comité voor het Europees statistisch systeem,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK 1

Doel en reikwijdte

Artikel 1

Deze verordening heeft tot doel de volledigheid van het bbp als belangrijke component van het bni van de lidstaten te verbeteren met betrekking tot de economische activiteit die binnen de productiegrens van het ESR 2010 valt. Hieronder vallen economische activiteiten die op zichzelf legaal zijn maar niet in overeenstemming met de belasting- en socialezekerheidsvoorschriften worden verricht, alsmede economische activiteiten die volgens de nationale wetgeving illegaal zijn, mits alle betrokken eenheden de acties in onderlinge overeenstemming aangaan, zoals bepaald in ESR 2010, punt 1.79.

Artikel 2

Naast de maatregelen waarin de hoofdstukken 4 tot en met 7 van deze verordening voorzien, kunnen de lidstaten aanvullende landspecifieke maatregelen nemen om de lacunes in de volledigheid in te vullen.

HOOFDSTUK 2

Volledigheid

Artikel 3

1. De ramingen van het bni en het bbp zijn "volledig" wanneer zij het volgende omvatten:

a) productie, primair inkomen en uitgaven die rechtstreeks worden waargenomen in statistische enquêtes of administratieve dossiers, en

[8] Verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie (PB L 174 van 26.6.2013, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/549/oj).

b) productie, primaire inkomsten en uitgaven die niet rechtstreeks worden waargenomen en verband houden met een of meer van de volgende verschijnselen:

i) het ontbreken van economisch actieve eenheden in statistische bestanden;

ii) ontwijking van de betaling van belastingen en/of socialezekerheidspremies;

iii) vrijstelling van de verplichting om informatie te verstrekken aan de belasting- en socialezekerheidsinstanties;

iv) statistische tekortkomingen in de gegevens.

2. Wanneer economisch actieve eenheden ontbreken in de in lid 1, punt b), i), bedoelde statistische bronnen, leidt dit ertoe dat economisch actieve eenheden die zijn geregistreerd bij de belastingautoriteiten of socialezekerheidsinstellingen, alsmede economische eenheden die zich opzettelijk niet hebben laten registreren om fiscale en socialezekerheidsverplichtingen te omzeilen of omdat zij betrokken zijn bij illegale activiteiten, niet in statistische bronnen worden opgenomen.

3. Als gevolg van de ontwijking van belastingen en/of socialezekerheidspremies als bedoeld in punt 1), b), ii), worden bij de belasting- of socialezekerheidsinstanties gegevens ingediend die onvolledig of vervalst zijn.

4. De in punt 1), b), iii), bedoelde vrijstelling van de verplichting om informatie te verstrekken aan de belasting- en socialezekerheidsautoriteiten heeft betrekking op een of meer van de volgende elementen:

a) het bestaan van minimumdrempels voor de verplichte registratie van bepaalde activiteiten of transacties;

b) de vrijstelling voor specifieke groepen personen of ondernemingen;

c) de indiening van gedeeltelijke aangiften die niet in strijd zijn met de regelgeving inzake belasting- en socialezekerheidsstelsels.

5. De statistische tekortkomingen in de gegevens die van invloed zijn op de volledigheid, als bedoeld in punt 1) b) iv), betreffen een of meer van de volgende tekortkomingen:

a) gegevens die onvolledig zijn, niet zijn verzameld of niet rechtstreeks kunnen worden verzameld;

b) gegevens die onjuist worden behandeld, verwerkt of samengesteld door statistici.

6. Volledigheid is de toestand waarin de raming van het bbp (en bijgevolg van het bni) volledig is.

7. Niet-volledigheid is de toestand waarin de raming van het bbp (en bijgevolg van het bni) niet volledig is omdat er geen passende volledigheidsaanpassingen zijn doorgevoerd.

HOOFDSTUK 3

Beschrijvingen van berekeningen en aanpassingen die de volledigheid van de bbp-ramingen waarborgen

Artikel 4

De lidstaten moeten een inventaris verstrekken van de bronnen en methoden die zijn gebruikt voor de productie van bni-aggregaten en de componenten daarvan overeenkomstig het ESR 2010 ("bni-inventaris", zoals vastgesteld in Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1546 van de Commissie) ([9]). De lidstaten nemen in hun respectieve bni-inventaris een beschrijving op van de geïdentificeerde lacunes in de volledigheid en van de methoden die zijn toegepast om ervoor te zorgen dat hun bbp-ramingen volledig zijn, en vermelden de waarde van de aangebrachte aanpassingen. De beschrijving moet de volgende elementen omvatten:

a) identificatie van typen niet-volledigheid waarvoor aanpassingen nodig zijn als gevolg van het ontbreken, de ontduiking of de vrijstelling, of door statistische tekortkomingen wat betreft de gegevens;

([9]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1546 van de Commissie van 23 oktober 2020 tot vaststelling van de structuur en de gedetailleerde regelingen van de inventaris van de bronnen en methoden die worden gebruikt voor de productie van aggregaten van het bruto nationaal inkomen en de componenten daarvan, in overeenstemming met het Europees systeem van rekeningen (PB L 354 van 26.10.2020, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1546/oj).

b) identificatie van de afzonderlijke elementen van niet-volledigheid binnen elk type niet-volledigheid als bedoeld in punt a);

c) presentatie van de wijze waarop de geïdentificeerde typen en elementen van niet-volledigheid verband houden met de methoden die worden toegepast om de volledigheid te waarborgen, en presentatie van een overzicht van de aanpassingen die zijn aangebracht voor de verschillende typen en elementen van niet-volledigheid;

d) beschrijving van de toegepaste volledigheidsmethoden om de geïdentificeerde typen en elementen van niet-volledigheid aan te pakken.

Artikel 5

1. De in artikel 4, punt a), bedoelde typen niet-volledigheid zijn de typen die zijn opgenomen in bijlage I bij deze verordening. Deze typen zijn relevant voor de situatie waarin de brongegevens worden verkregen uit enquêtes of administratieve verzamelingen van producenten. Daarom moeten deze typen in de eerste plaats worden toegepast bij de analyse van de volledigheid in het kader van de berekening van het bbp aan de hand van de productiebenadering. Zij kunnen ook worden toegepast op de analyse aan de hand van de inkomsten- en uitgavenbenaderingen van het bbp, mits de brongegevens ook worden verkregen uit enquêtes of administratieve verzamelingen van producenten.

2. De afzonderlijke elementen van niet-volledigheid binnen elk type niet-volledigheid, als bedoeld in artikel 4, punt b), kunnen onder meer de in bijlage I bij deze verordening beschreven voorbeelden zijn.

3. Om de geïdentificeerde typen en elementen van niet-volledigheid te koppelen aan de methoden die worden toegepast om de volledigheid te waarborgen, en bij de presentatie van het overzicht van de aanpassingen die zijn aangebracht voor de verschillende typen en elementen van niet-volledigheid als bedoeld in artikel 4, punt c), wordt gebruikgemaakt van de overzichtstabellen waarvan de vereiste inhoud is opgenomen in bijlage II bij deze verordening. Dit gebeurt in de eerste plaats voor de componenten van de productiebenadering van het bbp en — mits de brongegevens worden verkregen uit enquêtes of administratieve verzamelingen van producenten — voor de relevante componenten van de uitgaven- en inkomensbenaderingen van het bbp.

HOOFDSTUK 4

Vergelijking van werkgelegenheidsgegevens volgens demografische bronnen en aan de bbp-ramingen ten grondslag liggende werkgelegenheid

Artikel 6

De lidstaten vergelijken de werkgelegenheidsgegevens aan de hand van demografische bronnen (arbeidsaanbod) met de werkgelegenheid die aan de bbp-ramingen ten grondslag ligt (vraag naar arbeid). De resultaten van deze vergelijking worden gebruikt om expliciete volledigheidsaanpassingen aan te brengen voor niet-waargenomen productie en inkomsten of om de bbp-ramingen te valideren. De vergelijking wordt ten minste om de vijf jaar gemaakt, te beginnen met de bni-verificatiecyclus 2025-2029.

Artikel 7

1. De demografische bronnen voor het arbeidsaanbod als bedoeld in artikel 6 zijn de arbeidskrachtenenquête of de volkstelling (met inbegrip van de onderliggende administratieve gegevens).

2. De in artikel 6 bedoelde gegevens over de vraag naar arbeid worden afgeleid uit de bronnen van bedrijfsstatistieken die worden gebruikt voor de samenstelling van het bbp, waaronder structurele bedrijfsstatistieken, het statistische ondernemingsregister, andere bedrijfsgerelateerde bronnen, administratieve gegevens of combinaties daarvan.

3. Wanneer de resultaten van de in artikel 6 bedoelde vergelijking worden gebruikt om de bbp-ramingen te valideren, zijn de werkgelegenheidscijfers die ten grondslag liggen aan de bbp-ramingen de definitieve werkgelegenheidsramingen in de nationale rekeningen.

Artikel 8

Het toe te passen begrip "werkgelegenheid" wordt gedefinieerd in ESR 2010, punten 11.11 tot en met 11.19 (voor de binnenlandse bevolking). Aangezien de demografische bronnen een ander concept van werkgelegenheid gebruiken (werkgelegenheid op nationale basis), nemen de lidstaten maatregelen om dit in overeenstemming te brengen met de ESR 2010-definitie met het oog op de in artikel 6 bedoelde vergelijking. Deze maatregelen omvatten ten minste de volgende aspecten:

a) opneming van niet-ingezetenen die voor ingezeten eenheden werken, zoals niet-ingezeten migrerende werknemers, niet-ingezeten grensarbeiders en seizoenarbeiders;

b) uitsluiting van ingezetenen die in dienst zijn van niet-ingezeten producenten, zoals ingezeten grensarbeiders en seizoenarbeiders;

c) opneming van ingezeten werkenden die permanent in een inrichting, instelling of tehuis wonen; zij kunnen wonen en werken in gemeenschappelijke instellingen (zoals gevangenissen of instellingen voor langdurige zorg), collectieve huishoudens (zoals religieuze instellingen) en huisvesting voor strijdkrachten;

d) opname van personen in productiewerkzaamheden voor eigen gebruik (bv. landbouwactiviteiten).

Artikel 9

Bij het uitvoeren van de in artikel 6 bedoelde vergelijking passen de lidstaten maatregelen toe om:

a) de reikwijdte van de voor de vergelijking in aanmerking te nemen economische activiteiten te bepalen aan de hand van de statistische classificatie van economische activiteiten in de Europese Gemeenschap ("NACE"), zoals vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad ([10]), en de NACE-codering van werkgelegenheidsgegevens in de bronnen van vraag en aanbod van arbeid harmoniseren;

b) de werkgelegenheidsgegevens te berekenen in termen van "gewerkte uren" (zoals gedefinieerd in ESR 2010, punt 11.27) of "voltijdequivalent" (zoals gedefinieerd in ESR 2010, punt 11.32);

c) de passende verhoudingen tussen de bruto toegevoegde waarde of de bruto output per arbeidseenheid te bepalen die moeten worden toegepast op de afgeleide arbeidskloof (het verschil tussen de werkgelegenheidsgegevens volgens demografische bronnen, afgestemd overeenkomstig artikel 8, en de aan de bbp-ramingen ten grondslag liggende werkgelegenheid) indien als gevolg van de vergelijking expliciete volledigheidsaanpassingen voor niet-waargenomen productie (aan de bruto toegevoegde waarde en de componenten daarvan) worden aangebracht.

Artikel 10

De lidstaten geven in de bni-inventaris een beschrijving van de in artikel 6 bedoelde uitgevoerde vergelijking. Dit begint met de bni-inventaris na de bni-verificatiecyclus 2025-2029. Indien de vergelijking leidt tot expliciete aanpassingen van de volledigheid, vermelden de lidstaten de waarde van de aangebrachte aanpassingen. Indien na deze vergelijking geen expliciete volledigheidsaanpassingen worden verricht, verstrekken de lidstaten een motivering in de bni-inventaris, samen met informatie over de wijze waarop de resultaten van de vergelijking zijn gebruikt om de bbp-ramingen te valideren.

HOOFDSTUK 5

Statistische aanpassingen met betrekking tot inkomsten in natura en fooien

Artikel 11

De lidstaten evalueren de verschillende typen inkomsten in natura en typen activiteiten waar fooien zeer gebruikelijk zijn, teneinde in voorkomend geval volledigheidsaanpassingen aan het bbp te verrichten. De lidstaten evalueren ook de methoden voor die aanpassingen om de betrouwbaarheid ervan te waarborgen. Deze evaluaties worden ten minste om de vijf jaar verricht, te beginnen met de bni-verificatiecyclus 2025-2029.

([10]) Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot vaststelling van de statistische classificatie van economische activiteiten NACE Rev. 2 en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3037/90 van de Raad en enkele EG-verordeningen op specifieke statistische gebieden (PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

Artikel 12

Het onderzoek van de verschillende typen inkomsten in natura als bedoeld in artikel 11 heeft betrekking op de volgende elementen:

a) diensten in verband met vervoermiddelen of andere duurzame consumptiegoederen die voor persoonlijk gebruik beschikbaar worden gesteld aan werknemers;

b) maaltijden en dranken, met inbegrip van maaltijden en dranken die tijdens zakenreizen worden geconsumeerd;

c) kortingen in gratis of gesubsidieerde kantines, of door middel van lunchbonnen;

d) vervoer naar en van het werk;

e) goederen en diensten die worden geproduceerd als output van de eigen productieprocessen van de werkgever, bijvoorbeeld voedingsmiddelen en dranken;

f) gratis huisvesting/bijdragen aan huisvesting;

g) leningen aan werknemers tegen een gereduceerd rentetarief;

h) alle andere typen inkomsten in natura die kwantitatief significant worden geacht.

Artikel 13

De in artikel 11 bedoelde evaluatie van activiteiten waar fooien zeer gebruikelijk zijn, heeft betrekking op:

a) taxi's;

b) restaurants;

c) hotels;

d) kappers;

e) alle andere activiteiten waar fooien kwantitatief significant worden geacht.

Artikel 14

De lidstaten vergelijken hun ramingen van inkomen in natura met de resultaten van de vierjaarlijkse EU-arbeidskostenenquêtes, aangezien de enquêtes ook informatie over inkomen in natura bevatten. Deze vergelijking wordt gemaakt telkens wanneer de resultaten van de EU-arbeidskostenenquête beschikbaar komen.

Artikel 15

1. De lidstaten nemen in de bni-inventaris een beknopte beschrijving op van de belastingregels die van toepassing zijn op inkomsten in natura en fooien. De bni-inventaris moet ook een toelichting bevatten over de wijze waarop bij de raming van het bbp naar behoren rekening wordt gehouden met deze regels (bv. door te vermelden welke weerslag zij hebben op de brongegevens en bijgevolg op de mogelijke noodzaak van aanpassingen). Dit begint met de bni-inventaris na de bni-verificatiecyclus 2025-2029.

2. Indien aanpassingen voor specifieke posten worden aangebracht, moeten de gegevensbronnen en de berekeningsmethode worden beschreven en moet de waarde van de aanpassing worden vermeld.

3. De lidstaten beschrijven in de bni-inventaris ook de resultaten van de in artikel 11 bedoelde evaluaties en de resultaten van de in artikel 14 bedoelde vergelijking, en geven in voorkomend geval een motivering en beschrijving van de daarmee verband houdende wijzigingen. Dit begint met de bni-inventaris na de bni-verificatiecyclus 2025-2029.

HOOFDSTUK 6

Onderzoek naar het gebruik van informatie uit begrotingscontroles om de volledigheid van de bbp-ramingen te verbeteren

Artikel 16

De lidstaten onderzoeken of het haalbaar is gebruik te maken van begrotingscontroles om de volledigheid van de bbp-ramingen te verbeteren. Deze analyse wordt ten minste om de vijf jaar uitgevoerd, te beginnen met de bni-verificatiecyclus 2025-2029.

Artikel 17

1. De lidstaten beschrijven de resultaten van de in artikel 16 bedoelde analyse in het bni-overzicht, te beginnen met de bni-inventaris na de bni-verificatiecyclus 2025-2029.

2. In deze beschrijving wordt geconcludeerd of de informatie over de fiscale controle kan worden gebruikt om correcties aan te brengen voor onjuist gerapporteerde productie en inkomsten (kwantitatief) of om de patronen van een dergelijke onjuiste rapportage te bepalen (kwalitatief).

3. Indien volledigheidsaanpassingen worden verricht op basis van de begrotingsaudits (kwantitatief gebruik), wordt in de beschrijving uitgelegd hoe de uit de begrotingsaudits verkregen informatie aan dit doel is aangepast, en moet de waarde van de aanpassingen worden vermeld.

4. Indien fiscale controles kwalitatief worden gebruikt, wordt in de beschrijving uiteengezet hoe de geïdentificeerde patronen van onjuiste rapportage worden toegepast op volledigheidsaanpassingen die zijn afgeleid van andere volledigheidsmethoden. Indien bij de volledigheidswerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van fiscale audits, worden in de beschrijving de onderliggende redenen toegelicht.

HOOFDSTUK 7

Statistische aanpassingen met betrekking tot illegale economische activiteiten

Artikel 18

De lidstaten evalueren de typen illegale economische activiteiten die binnen de productiegrens van het ESR 2010 vallen, teneinde in voorkomend geval volledigheidsaanpassingen aan het bbp te verrichten, en evalueren de methoden die voor die aanpassingen worden gebruikt om de betrouwbaarheid ervan te waarborgen. Deze evaluaties worden ten minste om de vijf jaar verricht, te beginnen met de bni-verificatiecyclus 2025-2029.

Artikel 19

De evaluatie van de in artikel 18 bedoelde typen illegale activiteiten omvat de volgende activiteiten:

a) prostitutie (indien illegaal op grond van de nationale wetgeving);

b) productie van en handel in drugs (indien illegaal op grond van de nationale wetgeving);

c) smokkel van alcohol en tabaksproducten;

d) alle andere typen illegale economische activiteiten die kwantitatief significant worden geacht.

Artikel 20

De lidstaten beschrijven in de bni-inventaris, te beginnen met de bni-inventaris overeenkomstig de bni-verificatiecyclus 2025-2029, de resultaten van de in artikel 18 bedoelde analyse. De bni-inventaris bevat in voorkomend geval een motivering en een beschrijving van de daarmee verband houdende wijzigingen. Indien correcties worden aangebracht voor specifieke illegale economische activiteiten, moeten de gegevensbronnen en de berekeningsmethode worden beschreven en moet de waarde van de aanpassing worden vermeld.

Artikel 21

1. Beschikking 94/168/EG, Euratom wordt ingetrokken.

2. Verwijzingen naar de ingetrokken beschikking gelden als verwijzingen naar deze verordening.

Artikel 22

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 10 november 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE I

Typen van niet-volledigheid als bedoeld in artikel 5

De onderverdeling van alle productieactiviteiten op basis van hun potentieel voor niet-volledigheid moet gebaseerd zijn op een standaardreeks van typen van niet-volledigheid. De typen worden aangeduid met N1-N7. De onderstaande tabel bevat een beschrijving van elk type niet-volledigheid (N1-N7) en voorbeelden van afzonderlijke elementen van niet-volledigheid binnen die typen.

Label	Type	Beschrijving van typen van niet-volledigheid en de elementen daarvan
N1	**De producent had zich moeten laten registreren (niet-geregistreerde producent)**	— Producent verzuimt zich te registreren om zich te onttrekken aan fiscale en socialezekerheidsverplichtingen. Dit zijn vaak kleine producenten met omzetcijfers die de drempels overschrijden waarboven zij hun inkomen moeten registreren. — Producenten die zich niet laten registreren omdat zij betrokken zijn bij illegale activiteiten, vallen onder N2 en niet onder N1. — N1 omvat niet alle niet-geregistreerde activiteiten — sommige vallen onder N6.
N2	**Producent verricht illegale economische activiteiten en laat zich niet registreren**	— N2 heeft betrekking op activiteiten van illegale producenten die registratie volledig vermijden. — Onder N2 vallen geen illegale activiteiten van geregistreerde rechtspersonen of ondernemers die hun activiteiten op grond van codes voor legale activiteiten melden (of onjuist rapporteren).
N3	**Producent is niet verplicht zich te laten registreren**	— De producent is niet verplicht zich te laten registreren omdat hij geen marktoutput heeft. Doorgaans gaat het om huishoudelijke niet-marktproducenten die betrokken zijn bij: i) productie van goederen voor eigen verbruik of voor hun eigen investeringen in vaste activa, en ii) bouw en reparatie van woningen. — De producent heeft een zekere marktoutput, maar die is beneden het niveau waarop de producent zich naar verwachting als ondernemer zal registreren.
N4	**Geregistreerde rechtspersoon is niet opgenomen in de statistieken**	— De rechtspersoon kan om verschillende redenen niet in de statistieken zijn opgenomen. Bijvoorbeeld: i) het ondernemingsregister is verouderd of de actualiseringsprocedures zijn ontoereikend; ii) de classificatiegegevens (activiteit, omvang of geografische codes) zijn onjuist, of iii) de rechtspersoon is uitgesloten van het enquêtekader omdat de omvang ervan kleiner is dan een bepaalde drempel.
N5	**Geregistreerde ondernemer is niet opgenomen in de statistieken**	— Het is om vele redenen mogelijk dat een geregistreerde ondernemer niet in de statistieken is opgenomen. Zo stuurt de administratieve bron met lijsten van geregistreerde ondernemers niet altijd volledige of bijgewerkte lijsten naar het bureau voor de statistiek. — Zelfs als er sprake is van een regelmatige stroom van nauwkeurige en volledige informatie van de administratieve bron naar het bureau voor de statistiek, is het om verschillende redenen mogelijk dat de geregistreerde ondernemer niet in het ondernemingsregister wordt opgenomen (zie die onder N4).
N6	**Onjuiste rapportage van gegevens door producent**	— Onjuiste rapportage houdt gewoonlijk in dat te weinig output wordt gerapporteerd en/of dat te veel intermediair verbruik wordt gerapporteerd om inkomstenbelasting, belasting over de toegevoegde waarde of socialezekerheidsbijdragen te ontwijken (of te verminderen). — Bij onjuiste rapportage is vaak sprake van: i) een dubbele boekhouding; ii) salarissen die “onder de tafel” worden betaald en als intermediair verbruik worden geregistreerd; iii) contante betalingen zonder ontvangstbewijs, en iv) btw-fraude.

Label	Type	Beschrijving van typen van niet-volledigheid en de elementen daarvan
N7	**De gegevens vertonen statistische tekortkomingen**	— N7 is onderverdeeld in: i) N7a — gegevens die onvolledig zijn, niet worden verzameld of niet rechtstreeks kunnen worden verzameld, en ii) N7b — gegevens die onjuist worden behandeld, verwerkt of samengesteld door statistici. Dit onderscheid is nuttig voor een beter begrip van het brede scala aan mogelijke statistische tekortkomingen. In de praktijk zijn N7a en N7b echter niet altijd gemakkelijk van elkaar te onderscheiden. — Statistische tekortkomingen: de volgende lijst is niet alomvattend, maar deze onderwerpen moeten worden onderzocht op niet-volledigheid: — omgaan met non-respons op enquêtes; — productie voor eigen finaal gebruik door marktproducenten; — fooien; — lonen in natura; — secundaire activiteiten. — Het is duidelijk dat niet alle statistische tekortkomingen leiden tot een te lage weergave van het bbp. De nadruk ligt hier op de gebieden die er waarschijnlijk toe leiden dat de nationale rekeningen niet volledig zijn.

De typen N1 tot en met N7 zijn relevant voor de situatie waarin de brongegevens worden verkregen uit enquêtes of administratieve verzamelingen van producenten. De belangrijkste toepassing ervan is dan ook de analyse van de volledigheid in het kader van de berekening van het bbp aan de hand van de productiebenadering. Deze typen kunnen ook worden toegepast op de analyse aan de hand van de inkomsten- en uitgavenbenaderingen, maar dit is gemakkelijker wanneer deze gegevens worden verkregen uit enquêtes of administratieve verzamelingen van producenten.

Om een duidelijk onderscheid tussen de typen onvolledigheid te waarborgen, moeten zij zodanig worden geformuleerd dat de productieactiviteiten worden uitgesplitst naar de kans dat zij niet worden waargenomen. Dit wordt bereikt door gemakkelijk waarneembare kenmerken van de producenten te onderzoeken, waarbij elk kenmerk wordt uitgesplitst in een uitputtende reeks categorieën die elkaar uitsluiten. De kenmerken moeten worden opgesteld op basis van de volgende vragen:

a) is de producent al dan niet geregistreerd bij de administratieve autoriteiten?

b) is de producent al dan niet opgenomen in het statistische ondernemingsregister?

c) welke gegevensbron wordt als basis gebruikt: een producentenenquête, een administratieve verzameling of een andere bron?

d) is de producent een rechtspersoon, een ondernemer of een huishoudelijke niet-marktproducent?

e) neemt de producent al dan niet deel aan enquêtes?

f) rapporteert de producent correct of onjuist?

g) zijn alle gegevens die nodig zijn voor de nationale rekeningen al dan niet verzameld?

In combinatie vormen deze kenmerken de basis voor de beschrijvingen van de typen N1-N7 en bieden zij een gedetailleerde uitsplitsing van mogelijke niet-volledigheid. De afleiding van de typen N1-N7 en hun relaties worden hieronder beschreven.

Eerst moet worden nagegaan of een producent al dan niet onderworpen is aan enquêtes of administratieve verzamelingen. Een producent wordt mogelijkerwijze niet aan een enquête of administratieve verzameling onderworpen omdat:

a) hij zich opzettelijk niet liet registreren omdat hij betrokken is bij niet-geregistreerde (N1) of illegale (N2) activiteiten;

b) hij zich niet behoefde te registreren (huishoudelijke niet-marktproducenten) (N3);

c) hij een rechtspersoon is, maar niet is geënquêteerd (N4);

d) hij een geregistreerde ondernemer is, maar niet is geënquêteerd (N5).

Indien de producent aan een enquête wordt onderworpen, is het mogelijk dat de verkregen gegevens niet volledig zijn omdat:

a) de producent opzettelijk onjuist heeft gerapporteerd (N6);

b) de vereiste gegevens niet worden verzameld of naar niet behoren worden verwerkt (statistische tekortkoming) (N7).

BIJLAGE II

Modellen van de overzichtstabellen als bedoeld in artikel 5

Typen en elementen van niet-volledigheid volgens de toegepaste volledigheidsmethode — overzicht van volledigheidsaanpassingen met betrekking tot output (analoge template wordt gebruikt voor intermediair verbruik en bruto toegevoegde waarde en, mits de brongegevens zijn verkregen uit enquêtes of administratieve verzamelingen van producenten, voor de relevante componenten van de uitgaven- en inkomensbenaderingen van het bbp)

Typen en elementen van niet-volledigheid	Volledigheidsmethoden								Totaal
	Methode 1	Methode 2	Methode 3	Methode 4	Methode 5	Methode 6	Methode 7	Methode 8	
N1									
— Onderdeel 1									
— Onderdeel 2									
— …									
N2									
— Onderdeel 1									
— …									
N3									
— Onderdeel 1									
— …									
N4									
— Onderdeel 1									
— …									
N5									
— Onderdeel 1									
— …									
N6									
— Onderdeel 1									
— …									
N7									
— Onderdeel 1									
— …									
Totaal									
%									**100 %**