Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/2251

11.11.2025

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2025/2251,

annettu 10 päivänä marraskuuta 2025,

kattavuutta koskevista toimenpiteistä markkinahintaisen bruttokansantulon yhdenmukaistamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/516 soveltamiseksi ja komission päätöksen 94/168/EY, Euratom kumoamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon markkinahintaisen bruttokansantulon yhdenmukaistamisesta sekä neuvoston direktiivin 89/130/ETY, Euratom ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1287/2003 kumoamisesta (BKTL-asetus) 19 päivänä maaliskuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/516 ([1]) ja erityisesti sen 5 artiklan 3 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Kattavuutta koskevat toimenpiteet ovat yksi komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2020/2147 ([2]) luetelluista kysymyksistä.

(2) Komission päätöksen 94/168/EY, Euratom ([3]) voimaantulon jälkeen jäsenvaltioiden soveltamien kattavuutta koskevien toimenpiteiden yhdenmukaistamisessa ja laadussa on tapahtunut merkittäviä parannuksia. Parannuksista huolimatta kattavuutta koskevia toimenpiteitä on alalla tehdyn tarkastuksen perusteella yhdenmukaistettava edelleen, jotta bruttokansantuloa (BKTL) koskevat tiedot olisivat luotettavia, kattavia ja vertailukelpoisia. BKTL-tarkastus on osoittanut, että muun muassa seuraaviin seikkoihin liittyviä toimenpiteitä on tarpeen yhdenmukaistaa: i) demografisiin lähteisiin perustuvien työllisyystietojen ja markkinahintaista bruttokansantuotetta (BKT) koskevien estimaattien perustana olevien työllisyystietojen vertaaminen; ii) luontoismuotoisiin tuloihin ja juomarahoihin liittyvät tilastolliset korjaukset; iii) verotarkastuksista saatavien tietojen käyttö BKT-estimaattien kattavuuden parantamiseksi; ja iv) laittomiin taloustoimiin liittyvät tilastolliset korjaukset.

(3) Demografiset lähteet (kuten työvoimatutkimus ja väestölaskennat) ovat tehokas keino validoida BKT-estimaattien perustana olevat työllisyystiedot (joilla on merkitystä tuotantoon ja tuloihin perustuvassa BKT:n laadinnassa) tai korjata BKT:tä havaitsematta jääneiden tuotannon ja tulojen osalta. Työvoimatutkimus tehdään kaikissa jäsenvaltioissa johdonmukaisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1700 ([4]) ja komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/2240 ([5]) mukaisesti. Yritystilastojen lähteet, kuten yritystoiminnan rakennetilastot ja tilastolliset yritysrekisterit, joita käytetään BKT:n laatimiseen kaikissa jäsenvaltioissa, ovat Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/2152 ([6]), jäljempänä "yritystilastoja koskeva asetus", ja komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2020/1197 ([7]) mukaisia.

([1]) EUVL L 91, 29.3.2019, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/516/oj.

([2]) Komission delegoitu asetus (EU) 2020/2147, annettu 8 päivänä lokakuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/516 täydentämisestä määrittelemällä jokaisessa tarkastussyklissä käsiteltävien kysymysten luettelo (EUVL L 428, 18.12.2020, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/2147/oj).

([3]) Komission päätös 94/168/EY, Euratom, tehty 22 päivänä helmikuuta 1994, markkinahintaisen bruttokansantulon muodostamisen yhdenmukaistamisesta annetun neuvoston direktiivin 89/130/ETY, Euratom soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä (EYVL L 77, 19.3.1994, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1994/168/oj).

([4]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1700, annettu 10 päivänä lokakuuta 2019, yhteisten puitteiden vahvistamisesta otannalla kerättyihin yksilötason tietoihin perustuville henkilöitä ja kotitalouksia koskeville Euroopan tilastoille ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 808/2004, (EY) N:o 452/2008 ja (EY) N:o 1338/2008 muuttamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1177/2003 sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 577/98 kumoamisesta (EUVL L 261 I, 14.10.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1700/oj).

([5]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/2240, annettu 16 päivänä joulukuuta 2019, tietokokonaisuuden teknisten tietojen täsmentämisestä, teknisten mallien vahvistamisesta tietojen toimittamista varten ja otantatutkimuksen järjestämisestä laadittavia laaturaportteja koskevien yksityiskohtaisten järjestelyjen ja sisällön täsmentämisestä työvoiman aihealueella Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1700 mukaisesti (EUVL L 336, 30.12.2019, s. 59, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/2240/oj).

([6]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/2152, annettu 27 päivänä marraskuuta 2019, Euroopan yritystilastoista ja kymmenen säädöksen kumoamisesta yritystilastojen alalla (EUVL L 327, 17.12.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/2152/oj).

([7]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2020/1197, annettu 30 päivänä heinäkuuta 2020, Euroopan yritystilastoista ja kymmenen säädöksen kumoamisesta yritystilastojen alalla annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/2152 nojalla vahvistettavista teknisistä määrittelyistä ja järjestelyistä (EUVL L 271, 18.8.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1197/oj).

(4) Luontoismuotoisten tulojen ja juomarahojen kaltaisia ilmiöitä esiintyy kaikissa jäsenvaltioissa, ja BKT-estimaatteja on mahdollisesti korjattava niiden huomioon ottamiseksi.

(5) Kaikissa jäsenvaltioissa on käytössä henkilö-, yhtiö- ja arvonlisäverojärjestelmät sekä vastaavat verotarkastusmekanismit. Verotarkastuksista saatuja tietoja voidaan käyttää virheellisesti ilmoitetun tuotannon ja tulojen korjauksiin.

(6) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 549/2013 ([8]), jäljempänä "EKT 2010", voimaantulon jälkeen kaikki jäsenvaltiot ovat tarvittaessa tehneet korjauksia BKT:hen ottaakseen huomioon laittomat taloustoimet, jotka kuuluvat tuotantorajan sisään.

(7) Näin ollen kaikissa jäsenvaltioissa on käytössä tilastollinen ja hallinnollinen infrastruktuuri, joka mahdollistaa kattavuutta koskevien toimenpiteiden yhdenmukaistamisen.

(8) BKTL-aggregaattien ja niiden osatekijöiden olisi oltava EKT 2010:n asiaa koskevien määritelmien ja kirjanpitosääntöjen mukaisia.

(9) Kattavuutta koskevien toimenpiteiden yhdenmukaistamiseksi edelleen päätöksessä 94/168/EY, Euratom säädetyt toimenpiteet olisi korvattava ja päätös 94/168/EY, Euratom kumottava.

(10) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevän komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 LUKU

Tarkoitus ja soveltamisala

1 artikla

Tämän asetuksen tarkoituksena on parantaa BKT:n kattavuutta jäsenvaltioiden BKTL:n keskeisenä osatekijänä siltä osin kuin on kyse EKT 2010:n tuotantorajan sisään kuuluvasta taloudellisesta toiminnasta. Tähän sisältyvät taloudellinen toiminta, joka on sinänsä laillista mutta jota ei harjoiteta vero- ja sosiaaliturvasäännösten mukaisesti, sekä taloudellinen toiminta, joka on kansallisen lainsäädännön mukaan laitonta, edellyttäen että kaikki mukana olevat yksiköt ryhtyvät toimiin yhteisestä sopimuksesta EKT 2010:n kohdan 1.79 mukaisesti.

2 artikla

Tämän asetuksen 4–7 luvussa säädettyjen toimenpiteiden lisäksi jäsenvaltiot voivat toteuttaa maakohtaisia lisätoimenpiteitä kattavuuden lisäämiseksi.

2 LUKU

Kattavuus

3 artikla

1. BKTL- ja BKT-estimaatit ovat "kattavia", kun ne kattavat seuraavat:

a) tuotanto, ensitulot ja menot, jotka havaitaan suoraan tilastotutkimuksissa tai hallinnollisissa tiedostoissa; sekä

([8]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 549/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, Euroopan kansantalouden tilinpito- ja aluetilinpitojärjestelmästä Euroopan unionissa (EUVL L 174, 26.6.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/549/oj).

b) tuotanto, ensitulot ja menot, joita ei havaita suoraan ja jotka liittyvät yhteen tai useampaan seuraavista ilmiöistä:

i) taloudellisesti aktiivisten yksiköiden puuttuminen tilastotiedostoista;

ii) verojen ja/tai sosiaaliturvamaksujen kiertäminen;

iii) vapautus velvollisuudesta toimittaa tietoja vero- ja sosiaaliturvaviranomaisille;

iv) tietojen tilastopuutteet.

2. Edellä 1 kohdan b alakohdan i alakohdassa tarkoitettu taloudellisesti aktiivisten yksiköiden puuttuminen tilastotiedostoista sisältää taloudellisesti aktiiviset yksiköt, jotka ovat vero- tai sosiaaliturvaviranomaisten rekisteröimiä mutta joista ei ole merkintää tilastotiedostoissa, sekä taloudellisesti aktiiviset yksiköt, jotka ovat tahallisesti jättäneet rekisteröitymättä vero- ja sosiaaliturvavelvoitteiden välttämiseksi tai siksi, että ne ovat osallisina laittomissa toimissa.

3. Edellä 1 kohdan b alakohdan ii alakohdassa tarkoitettu verojen ja/tai sosiaaliturvamaksujen kiertäminen tarkoittaa puutteellisten tai väärennettyjen lukujen toimittamista vero- tai sosiaaliturvaviranomaisille.

4. Edellä 1 kohdan b alakohdan iii alakohdassa tarkoitettu vapautus velvollisuudesta toimittaa tietoja vero- ja sosiaaliturvaviranomaisille liittyy yhteen tai useampaan seuraavista:

a) tiettyjen toimintojen tai taloustoimien pakollista rekisteröimistä koskeva vähimmäisraja-arvo;

b) tiettyjä henkilö- tai yritysryhmiä koskeva vapautus;

c) sellaisen osittaisen ilmoituksen antaminen, joka ei riko vero- ja sosiaaliturvajärjestelmiä koskevia sääntöjä.

5. Edellä 1 kohdan b alakohdan iv alakohdassa tarkoitetut kattavuuteen vaikuttavat tietojen tilastopuutteet liittyvät yhteen tai useampaan seuraavista:

a) tiedot ovat puutteellisia, niitä ei ole kerätty tai niitä ei voida kerätä suoraan;

b) tiedot ovat tilastotieteilijöiden virheellisesti käsittelemiä, prosessoimia tai kokoamia.

6. Kattavuudella tarkoitetaan, että BKT-estimaatti (ja sen myötä BKTL-estimaatti) on tyhjentävä.

7. Kattavuuspuutteilla tarkoitetaan, että BKT-estimaatti (ja sen myötä BKTL-estimaatti) ei ole tyhjentävä, koska asianmukaisia kattavuuskorjauksia ei ole tehty.

3 LUKU

Kuvaukset laskelmista ja korjauksista, joilla varmistetaan BKT-estimaattien kattavuus

4 artikla

Jäsenvaltioiden on toimitettava EKT 2010:n mukainen seloste BKTL-aggregaattien ja niiden osatekijöiden tuottamisessa käytetyistä lähteistä ja menetelmistä, jäljempänä "BKTL-seloste", komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2020/1546 ([9]) mukaisesti. Jäsenvaltioiden on sisällytettävä BKTL-selosteeseensa kuvaus kattavuudessa havaituista puutteista sekä menetelmistä, joilla niiden BKT-estimaattien kattavuus varmistetaan, ja siinä on ilmoitettava tehtyjen korjausten arvo. Kuvauksen on sisällettävä seuraavat tiedot:

a) sellaisten kattavuuspuutteiden tyyppien yksilöinti, joiden osalta tarvitaan korjauksia tietojen puuttumisen, maksujen kiertämisen tai tietojen toimittamista koskevan vapautuksen taikka tietojen tilastopuutteiden vuoksi;

([9]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2020/1546, annettu 23 päivänä lokakuuta 2020, bruttokansantulon aggregaattien ja niiden osatekijöiden tuottamisessa käytettyjen lähteiden ja menetelmien selosteen rakenteen ja yksityiskohtaisten järjestelyjen vahvistamisesta Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmän (EKT 2010) mukaisesti (EUVL L 354, 26.10.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1546/oj).

b) kunkin edellä a alakohdassa tarkoitetun kattavuuspuutteiden tyypin yksittäisten kattavuuspuutteisiin liittyvien osatekijöiden yksilöinti;

c) kuvaus siitä, miten yksilöidyt kattavuuspuutteiden tyypit ja osatekijät liittyvät menetelmiin, joilla varmistetaan kattavuus, ja yleiskuvaus kattavuuspuutteiden eri tyyppien ja osatekijöiden osalta tehdyistä korjauksista;

d) kuvaus kattavuuteen liittyvistä menetelmistä, joilla puututaan yksilöityihin kattavuuspuutteiden tyyppeihin ja osatekijöihin.

5 artikla

1. Edellä 4 artiklan a alakohdassa tarkoitetut kattavuuspuutteiden tyypit luetellaan tämän asetuksen liitteessä I. Ne ovat merkityksellisiä, kun lähdetiedot saadaan tuottajia koskevista tutkimuksista tai hallinnollisista tiedoista. Sen vuoksi niitä on käytettävä ensisijaisesti, kun analysoidaan kattavuutta tuotantoon perustuvan BKT:n laatimisen yhteydessä. Niitä voidaan soveltaa myös tuloihin ja menoihin perustuvassa BKT:n analyysissä edellyttäen, että lähdetiedot saadaan tuottajia koskevista tutkimuksista tai hallinnollisista tiedoista.

2. Esimerkkejä siitä, millaisia edellä 4 artiklan b alakohdassa tarkoitetut kunkin kattavuuspuutteiden tyypin yksittäiset kattavuuspuutteisiin liittyvät osatekijät voivat olla (niitä voi olla muitakin), esitetään tämän asetuksen liitteessä I.

3. Edellä 4 artiklan c alakohdassa tarkoitetuissa kuvauksessa yksilöityjen kattavuuspuutteiden tyyppien ja osatekijöiden liittämisestä menetelmiin, joita käytetään kattavuuden varmistamiseen, sekä yleiskuvauksessa kattavuuspuutteiden eri tyyppien ja osatekijöiden osalta tehdyistä korjauksista on käytettävä yhteenvetotaulukoita, joiden sisältövaatimukset vahvistetaan tämän asetuksen liitteessä II. Tämä on tehtävä ensisijaisesti tuotantoon perustuvan BKT:n osatekijöiden osalta ja, jos lähdetiedot saadaan tuottajia koskevista tutkimuksista tai hallinnollisista tiedoista, tuloihin ja menoihin perustuvan BKT:n asianomaisten osatekijöiden osalta.

4 LUKU

Demografisten lähteiden mukaisten työllisyystietojen ja BKT-estimaattien perustana olevien työllisyystietojen vertaaminen

6 artikla

Jäsenvaltioiden on verrattava demografisten lähteiden mukaisia työllisyystietoja (työvoiman tarjonta) BKT-estimaattien perustana oleviin työllisyystietoihin (työvoiman kysyntä). Vertailun tuloksia käytetään täsmällisten kattavuuskorjausten tekemiseen havaitsematta jääneiden tuotannon ja tulojen osalta tai BKT-estimaattien validointiin. Vertailu on tehtävä vähintään joka viides vuosi alkaen vuosien 2025–2029 BKTL-tarkastussyklistä.

7 artikla

1. Edellä 6 artiklassa tarkoitetut työvoiman tarjonnan demografiset lähteet ovat työvoimatutkimus tai väestölaskenta (mukaan lukien niiden perustana olevat hallinnolliset tiedot).

2. Edellä 6 artiklassa tarkoitetut työvoiman kysyntää koskevat tiedot on johdettava BKT:n laadinnassa käytetyistä yritystilastojen lähteistä, joihin kuuluvat yritystoiminnan rakennetilastot, tilastolliset yritysrekisterit, muut liiketoimintaan liittyvät lähteet, hallinnolliset tiedot tai näiden yhdistelmät.

3. Kun 6 artiklassa tarkoitetun vertailun tuloksia käytetään BKT-estimaattien validointiin, BKT-estimaattien perustana olevien työllisyyslukujen on oltava kansantalouden tilinpidon lopulliset työllisyysestimaatit.

8 artikla

Sovellettava työllisyyden käsite määritellään EKT 2010:n kohdissa 11.11–11.19 (vastaa kotimaista työssä olevaa väestöä). Koska demografisissa lähteissä käytetään erilaista työllisyyden käsitettä (työllisyys kansallisella tasolla), jäsenvaltioiden on toteutettava toimenpiteitä käsitteen yhdenmukaistamiseksi EKT 2010:n määritelmän kanssa 6 artiklassa tarkoitettua vertailua varten. Näissä toimenpiteissä on otettava huomioon vähintään seuraavat näkökohdat:

a) kotimaisissa yksiköissä työtä tekevien ulkomaalaisten, kuten ulkomailla asuvien siirtotyöläisten, rajatyöntekijöiden ja kausityöntekijöiden, sisällyttäminen;

b) ulkomaisille tuottajille työtä tekevien kotimaisten työntekijöiden, kuten maassa vakinaisesti asuvien raja- ja kausityöntekijöiden, jättäminen ulkopuolelle;

c) laitoksessa pysyvästi elävien kotimaisten työntekijöiden sisällyttäminen. He voivat asua ja työskennellä julkisissa laitoksissa (kuten vankiloissa tai pitkäaikaishoitolaitoksissa), laitoskotitalouksissa (kuten uskonnollisissa laitoksissa) ja asevoimiin kuuluvien majoitustiloissa;

d) tuotteita omaan käyttöön valmistavien henkilöiden (esim. maataloustoiminta) sisällyttäminen.

9 artikla

Edellä 6 artiklassa tarkoitettua vertailua tehdessään jäsenvaltioiden on sovellettava toimenpiteitä, joilla

a) määritetään vertailussa huomioon otettavan taloudellisen toiminnan laajuus käyttäen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1893/2006 ([10]) vahvistettua Euroopan yhteisön tilastollista toimialaluokitusta, jäljempänä "NACE", ja yhdenmukaistetaan työllisyystietojen NACE-koodit työvoiman tarjonnan ja kysynnän lähteissä;

b) lasketaan työllisyystiedot "tehtyjen työtuntien kokonaismäärän" (sellaisena kuin se on määritelty EKT 2010:n kohdassa 11.27) tai "kokoaikavastaavan työllisyyden" (sellaisena kuin se on määritelty EKT 2010:n kohdassa 11.32) perusteella;

c) määritetään bruttoarvonlisäyksen tai työvoimayksikkökohtaisen tuotoksen asianmukaiset suhdeluvut, joita sovelletaan saatuun eroon (ero 8 artiklan mukaisesti yhdenmukaistetuista demografisista lähteistä saatujen työllisyystietojen ja BKT-estimaattien perustana olevien työllisyystietojen välillä), jos vertailun tuloksena tehdään täsmällisiä kattavuuskorjauksia havaitsematta jääneen tuotannon (bruttoarvonlisäyksen ja sen osatekijöiden) osalta.

10 artikla

Jäsenvaltioiden on sisällytettävä BKTL-selosteeseensa kuvaus 6 artiklan mukaisesti tehdystä vertailusta. Tämän soveltaminen aloitetaan vuosien 2025–2029 BKTL-tarkastussyklin jälkeisestä BKTL-selosteesta. Jos vertailu johtaa täsmällisiin kattavuuskorjauksiin, jäsenvaltioiden on ilmoitettava tehtyjen korjausten arvo. Jos vertailun perusteella ei tehdä täsmällisiä kattavuuskorjauksia, jäsenvaltioiden on esitettävä BKTL-selosteessaan perustelut sekä tiedot siitä, miten vertailun tuloksia on käytetty BKT-estimaattien validoinnissa.

5 LUKU

Luontoismuotoisiin tuloihin ja juomarahoihin liittyvät tilastolliset korjaukset

11 artikla

Jäsenvaltioiden on tarkasteltava uudelleen erilaisia luontoismuotoisia tuloja ja toimintoja, joissa juomarahojen antaminen on yleisintä, jotta BKT:hen voidaan tarvittaessa tehdä kattavuuskorjauksia. Jäsenvaltioiden on myös tarkasteltava uudelleen tällaisiin korjauksiin liittyviä menetelmiä niiden luotettavuuden varmistamiseksi. Uudelleentarkastelu on tehtävä vähintään joka viides vuosi alkaen vuosien 2025–2029 BKTL-tarkastussyklistä.

([10]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1893/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, tilastollisen toimialaluokituksen NACE Rev. 2 vahvistamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3037/90 ja tiettyjen eri tilastoaloja koskevien yhteisön asetusten muuttamisesta (EUVL L 393, 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

12 artikla

Edellä 11 artiklassa tarkoitetun erityyppisten luontoismuotoisten tulojen uudelleentarkastelun on katettava seuraavat:

a) palkansaajien henkilökohtaiseen käyttöön annettujen ajoneuvojen ja muiden kestohyödykkeiden tuottamat palvelut;

b) ateriat ja juomat, mukaan lukien liikematkoilla kulutetut;

c) ilmaisissa tai tuetuissa työmaaruokaloissa tai lounasseteleillä saadut hinnan alennukset;

d) kuljetus työhön ja työstä pois;

e) työnantajan omien tuotantoprosessien tuotoksena syntyvät tavarat ja palvelut, kuten elintarvikkeet ja juomat;

f) maksuton majoitus / asumiseen liittyvät tuet;

g) palkansaajille alennetulla korolla annetut lainat;

h) kaikki muut luontoismuotoiset tulot, joita pidetään määrällisesti merkittävinä.

13 artikla

Edellä 11 artiklassa tarkoitettujen toimintojen, joissa juomarahojen antaminen on yleisintä, uudelleentarkastelun on katettava seuraavat:

a) taksit;

b) ravintolat;

c) hotellit;

d) kampaajat;

e) kaikki muut toiminnot, joiden osalta juomarahojen antamista pidetään määrällisesti merkittävänä.

14 artikla

Jäsenvaltioiden on verrattava luontoismuotoisia tuloja koskevia estimaattejaan neljän vuoden välein tehtävien EU:n työvoimakustannustutkimusten tuloksiin, koska myös kyseiset tutkimukset sisältävät tietoja luontoismuotoisista tuloista. Vertailu on tehtävä aina, kun EU:n työvoimakustannustutkimuksen tulokset tulevat saataville.

15 artikla

1. Jäsenvaltioiden on sisällytettävä BKTL-selosteeseensa pääpiirteittäinen kuvaus luontoismuotoisiin tuloihin ja juomarahoihin sovellettavista verosäännöistä. BKTL-selosteessa on myös selitettävä, miten nämä säännöt otetaan asianmukaisesti huomioon BKT-estimaatissa (esim. tarkastelemalla, miten ne vaikuttavat lähdetietoihin, ja sen myötä mahdolliseen korjaustarpeeseen). Tämän soveltaminen aloitetaan vuosien 2025–2029 BKTL-tarkastussyklin jälkeisestä BKTL-selosteesta.

2. Jos tiettyihin eriin tehdään korjauksia, on kuvattava tietolähteet ja laskentamenetelmä sekä ilmoitettava korjauksen arvo.

3. Jäsenvaltioiden on myös kuvattava BKTL-selosteessaan 11 artiklassa tarkoitettujen uudelleentarkastelujen tulokset ja 14 artiklassa tarkoitetun vertailun tulokset sekä tarvittaessa esitettävä perustelut ja kuvaus niihin liittyvistä muutoksista. Tämän soveltaminen aloitetaan vuosien 2025–2029 BKTL-tarkastussyklin jälkeisestä BKTL-selosteesta.

6 LUKU

Verotarkastuksista saatavien tietojen käytön tarkastelu BKT-estimaattien kattavuuden parantamiseksi

16 artikla

Jäsenvaltioiden on analysoitava mahdollisuutta käyttää verotarkastuksia BKT-estimaattien kattavuuden parantamiseksi. Tällainen analyysi on tehtävä vähintään joka viides vuosi alkaen vuosien 2025–2029 BKTL-tarkastussyklistä.

17 artikla

1. Jäsenvaltioiden on kuvattava 16 artiklassa tarkoitetun analyysin tulokset BKTL-selosteessaan alkaen vuosien 2025–2029 BKTL-tarkastussyklin jälkeisestä BKTL-selosteesta.

2. Kuvauksessa on pääteltävä, voidaanko verotarkastuksen tietoja käyttää virheellisesti ilmoitettuja tuotantoa ja tuloja koskevien korjausten tekemiseen (määrällisesti) tai tällaisten virheellisten ilmoitusten mallien määrittämiseen (laadullisesti).

3. Jos verotarkastusten perusteella tehdään kattavuuskorjauksia (määrällinen käyttö), kuvauksessa on selitettävä, miten verotarkastuksista saatuja tietoja mukautetaan tähän tarkoitukseen, ja ilmoitettava korjausten arvo.

4. Jos verotarkastuksia käytetään laadullisesti, kuvauksessa on selitettävä, miten havaittuja virheellisten ilmoitusten malleja sovelletaan muista kattavuuteen liittyvistä menetelmistä johtuviin kattavuuskorjauksiin. Jos verotarkastuksia ei käytetä kattavuuteen liittyvissä toimissa, kuvauksessa on annettava perustelut.

7 LUKU

Laittomiin taloustoimiin liittyvät tilastolliset korjaukset

18 artikla

Jäsenvaltioiden on tarkasteltava uudelleen EKT 2010:n tuotantorajojen sisään kuuluvien laittomien taloustoimien tyyppejä, jotta BKT:hen voidaan tarvittaessa tehdä kattavuuskorjauksia, ja tarkasteltava uudelleen näissä korjauksissa käytettäviä menetelmiä niiden luotettavuuden varmistamiseksi. Uudelleentarkastelu on tehtävä vähintään joka viides vuosi alkaen vuosien 2025–2029 BKTL-tarkastussyklistä.

19 artikla

Edellä 18 artiklassa tarkoitetun laittomien toimien tyyppien uudelleentarkastelun on katettava seuraavat:

a) prostituutio (jos se on kansallisen lainsäädännön mukaan laitonta);

b) huumausaineiden tuotanto ja kauppa (jos ne ovat kansallisen lainsäädännön mukaan laittomia);

c) alkoholin ja tupakkatuotteiden salakuljetus;

d) kaikki muut laittomien taloustoimien tyypit, joita pidetään määrällisesti merkittävinä.

20 artikla

Jäsenvaltioiden on kuvattava 18 artiklassa tarkoitetun analyysin tulokset BKTL-selosteessaan alkaen vuosien 2025–2029 BKTL-tarkastussyklin jälkeisestä BKTL-selosteesta. BKTL-selosteessa on tarvittaessa esitettävä perustelut ja kuvaus asiaan liittyvistä muutoksista. Jos tiettyjen laittomien taloustoimien osalta tehdään korjauksia, on kuvattava tietolähteet ja laskentamenetelmä sekä ilmoitettava korjauksen arvo.

21 artikla

1. Kumotaan päätös 94/168/EY, Euratom.

2. Viittauksia kumottuun päätökseen pidetään viittauksina tähän asetukseen.

22 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 10 päivänä marraskuuta 2025.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN

LIITE I

5 artiklassa tarkoitetut kattavuuspuutteiden tyypit

Tuotantotoimintojen jakamisen niiden mahdollisen kattavuuspuutteen mukaan on perustuttava joukkoon vakioituja kattavuuspuutteiden tyyppejä. Tyypit on merkitty tunnuksilla N1–N7. Jäljempänä olevassa taulukossa esitetään kuvaus kustakin kattavuuspuutteiden tyypistä (N1–N7) ja annetaan esimerkkejä yksittäisistä kattavuuspuutteiden osatekijöistä.

Tunnus	Tyyppi	Kuvaus kattavuuspuutteiden tyypeistä ja niiden osatekijöistä
N1	**Tuottajan olisi pitänyt rekisteröityä (piilotalouden tuottaja)**	— Tuottaja ei rekisteröidy voidakseen välttää vero- ja sosiaaliturvavelvoitteita. Kyseessä ovat usein pienet tuottajat, joiden liikevaihto ylittää kynnysarvot, joiden ylittyessä niiden olisi ilmoitettava tulonsa. — Tuottajat, jotka eivät ole rekisteröityneet, koska ne osallistuvat laittomiin toimiin, kuuluvat kohtaan N2, eivätkä kohtaan N1. — N1 ei kata kaikkea piilotalouden toimintaa – osa kuuluu kohtaan N6.
N2	**Tuottaja harjoittaa laittomia taloustoimia eikä ole rekisteröitynyt**	— N2 kattaa sellaisten laittomien tuottajien toiminnan, jotka välttävät rekisteröitymästä kokonaan. — N2 ei kata sellaisten rekisteröityjen oikeushenkilöiden tai yrittäjien laittomia toimia, jotka ilmoittavat (tai antavat väärän ilmoituksen) toiminnastaan laillista toimintaa koskevien koodien mukaisesti.
N3	**Tuottajalla ei ole velvollisuutta rekisteröityä**	— Tuottajan ei tarvitse rekisteröityä, koska sillä ei ole markkinatuotantoa. Tällaisia ovat tyypillisesti markkinattomat kotitaloustuottajat, jotka i) tuottavat tavaroita omaan kulutukseen tai omaan kiinteän pääoman muodostukseen tai ii) rakentavat ja korjaavat asuntoja. — Tuottajalla on jonkin verran markkinatuotosta, mutta se jää alle tason, jonka ylittyessä tuottajan odotetaan rekisteröityvän yrittäjäksi.
N4	**Rekisteröitynyt oikeushenkilö ei sisälly tilastoihin**	— Oikeushenkilö voi olla sisältymättä tilastoihin monista eri syistä. Esimerkiksi siksi, että i) yritysrekisteri on vanhentunut tai päivitysmenettelyt ovat riittämättömät, ii) luokitustiedot (toiminta, koko tai maantieteelliset koodit) ovat virheellisiä tai iii) oikeushenkilö suljetaan tutkimuksen ulkopuolelle, koska sen koko jää tietyn kynnysarvon alapuolelle.
N5	**Rekisteröitynyt yrittäjä ei sisälly tilastoihin**	— Rekisteröitynyt yrittäjä voi olla sisältymättä tilastoihin monista eri syistä. Esimerkiksi hallinnollinen lähde, jolla on luettelo rekisteröidyistä yrittäjistä, ei välttämättä aina lähetä tilastotoimistolle täydellisiä tai ajantasaisia luetteloita. — Vaikka hallinnollisesta lähteestä toimitetaan tilastotoimistoon säännöllisesti tarkkoja ja kattavia tietoja, rekisteröitynyt yrittäjä voi olla sisältymättä tilastoihin monista eri syistä (ks. kohdassa N4 esitetyt syyt).
N6	**Tuottaja ilmoittaa tiedot virheellisesti**	— Virheellinen ilmoittaminen tarkoittaa yleensä sitä, että tuotosta ei ilmoiteta kokonaan ja/tai välituotekäyttö ilmoitetaan toteutunutta suuremmaksi tuloveron, arvonlisäveron tai sosiaaliturvamaksujen kiertämiseksi (tai alentamiseksi). — Virheelliseen ilmoittamiseen liittyy usein i) kahden kirjanpidon ylläpitäminen, ii) palkkojen maksaminen epävirallisesti (ruskeat kirjekuoret) ja merkitseminen välituotekäytöksi, iii) käteismaksut ilman kuittia ja iv) alv-petokset.

Tunnus	Tyyppi	Kuvaus kattavuuspuutteiden tyypeistä ja niiden osatekijöistä
N7	**Tiedoissa on tilastopuutteita**	— N7 jaetaan seuraavasti: i) N7a – tiedot ovat puutteellisia, niitä ei ole kerätty tai niitä ei voida kerätä suoraan; ja ii) N7b – tiedot ovat tilastotieteilijöiden virheellisesti käsittelemiä, prosessoimia tai kokoamia. Tämä ero on hyödyllinen, jotta mahdollisia tilastollisia puutteita voidaan ymmärtää paremmin. Käytännössä N7a:ta ja N7b:tä ei kuitenkaan aina ole helppo erottaa toisistaan. — Tilastolliset puutteet: seuraava luettelo ei ole tyhjentävä, mutta näitä aiheita olisi tarkasteltava kattavuuspuutteiden yhteydessä: — kyselyihin vastaamatta jättämisen käsittely; — tuotanto markkinatuottajien omaan loppukäyttöön; — juomarahat; — luontoismuotoiset palkat ja palkkiot; — toissijaiset toiminnot. — Kaikki tilastolliset puutteet eivät johda liian alhaiseen BKT-estimaattiin. Tässä yhteydessä on tarkoitus havainnollistaa aloja, jotka todennäköisesti johtavat puutteelliseen kattavuuteen kansantalouden tilinpidossa.

Tyypit N1–N7 ovat merkityksellisiä, kun lähdetiedot saadaan tuottajia koskevista tutkimuksista tai hallinnollisista tiedoista. Sen vuoksi niitä on käytettävä pääasiallisesti analysoitaessa kattavuutta tuotantoon perustuvan BKT:n laatimisen yhteydessä. Niitä voidaan soveltaa myös tuloihin ja menoihin perustuvassa lähestymistavassa, jolloin se on helpompaa, jos tiedot saadaan tuottajia koskevista tutkimuksista tai hallinnollisista tiedoista.

Sen varmistamiseksi, että kattavuuspuutteiden tyypit ovat erilaisia ja erillisiä, niiden muotoilu perustuu tuotantotoimintojen jakamiseen sen mukaan, miten helposti ne voivat jäädä havaitsematta. Tähän päästään tarkastelemalla tuottajien helposti havaittavia ominaisuuksia siten, että kukin ominaisuus jaetaan toisensa poissulkevaan tyhjentävään kategoriaan. Ominaisuudet on vahvistettava seuraavien kysymysten perusteella:

a) onko tuottaja hallintoviranomaisten rekisteröimä?

b) kuuluuko tuottaja tilastolliseen yritysrekisteriin?

c) mikä on perustietolähde: tuottajaa koskeva tilastotutkimus, hallinnolliset tiedot vai muu lähde?

d) onko tuottaja oikeushenkilö, yrittäjä vai markkinaton kotitaloustuottaja?

e) vastaako tuottaja kyselyihin?

f) ilmoittaako tuottaja tuotoksensa asianmukaisesti vai antaako hän virheellisen ilmoituksen?

g) kerätäänkö kaikki kansantalouden tilinpitoon tarvittavat tiedot?

Yhdessä nämä ominaisuudet tukevat tyyppien N1–N7 kuvauksia ja tarjoavat kattavan erittelyn mahdollisista kattavuuspuutteista. Tyyppien N1–N7 määrittäminen ja niiden suhteet kuvataan jäljempänä.

Ensin olisi tarkasteltava, kuuluuko tuottaja tilastotutkimuksen tai hallinnollisten tietojen keruun piiriin. Tuottaja ei ehkä ole tilastotutkimuksen tai tietojen keruun kohteena seuraavista syistä:

a) tuottaja jättää tarkoituksellisesti rekisteröitymättä, koska se on osallisena piilotaloudessa (N1) tai laittomissa (N2) toimissa;

b) tuottajan ei tarvitse rekisteröityä (markkinaton kotitaloustuottaja) (N3);

c) tuottaja on oikeushenkilö, mutta ei kuulu tilastotutkimuksen piiriin (N4);

d) tuottaja on rekisteröitynyt yrittäjä, mutta ei kuulu tilastotutkimuksen piiriin (N5).

Jos tuottaja kuuluu tilastotutkimuksen piiriin, saadut tiedot eivät välttämättä ole tyhjentäviä seuraavista syistä:

a) tuottaja antaa tahallisesti virheellisen ilmoituksen (N6);

b) vaadittuja tietoja ei kerätä tai käsitellä asianmukaisesti (tilastollinen puute) (N7).

LIITE II

5 artiklassa tarkoitettujen yhteenvetotaulukoiden mallit

Kattavuuspuutteiden tyypit ja osatekijät käytetyn kattavuuteen liittyvän menetelmän mukaan – yhteenveto tuotokseen tehdyistä kattavuuskorjauksista (analogista lomaketta käytetään välituotekäytön ja bruttoarvonlisäyksen osalta ja, jos lähdetiedot on saatu tuottajia koskevista tilastotutkimuksista tai hallinnollisista tiedoista, tuloihin ja menoihin perustuvan BKT:n asiaankuuluvien osatekijöiden osalta)

Kattavuuspuutteiden tyypit ja osatekijät	Kattavuuteen liittyvät menetelmät								Yhteensä
	Menetelmä 1	Menetelmä 2	Menetelmä 3	Menetelmä 4	Menetelmä 5	Menetelmä 6	Menetelmä 7	Menetelmä 8	
N1									
— Osatekijä 1									
— Osatekijä 2									
— ...									
N2									
— Osatekijä 1									
— ...									
N3									
— Osatekijä 1									
— ...									
N4									
— Osatekijä 1									
— ...									
N5									
— Osatekijä 1									
— ...									
N6									
— Osatekijä 1									
— ...									
N7									
— Osatekijä 1									
— ...									
Yhteensä									
%									**100 %**