Den Europæiske Unions
Tidende

DA
L-udgaven

2025/2251

11.11.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2025/2251

af 10. november 2025

om foranstaltningerne vedrørende fuldstændighed med henblik på Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/516 om harmonisering af bruttonationalindkomsten i markedspriser og om ophævelse af Kommissionens beslutning 94/168/EF, Euratom

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/516 af 19. marts 2019 om harmonisering af bruttonationalindkomsten i markedspriser og om ophævelse af Rådets direktiv 89/130/EØF, Euratom og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003 (»BNI-forordningen«) ([1]), særlig artikel 5, stk. 3, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Foranstaltningerne vedrørende fuldstændighed er et af de forhold, der er angivet i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/2147 ([2]).

(2) Siden Kommissionens beslutning 94/168/EF, Euratom ([3]) trådte i kraft, er der sket væsentlige forbedringer med hensyn til harmoniseringen og kvaliteten af de foranstaltninger vedrørende fuldstændighed, medlemsstaterne gør brug af. For at dataene om bruttonationalindkomst (BNI) kan være pålidelige, fuldstændige og sammenlignelige, skal foranstaltningerne vedrørende fuldstændighed, på trods af disse forbedringer, harmoniseres yderligere, under hensyntagen til resultaterne af kontrol på dette område. Kontrol af BNI har især vist, at der er behov for yderligere at harmonisere de foranstaltninger, der er forbundet med i) sammenligningen mellem beskæftigelsesdata i henhold til demografiske kilder og den beskæftigelse, som ligger til grund for opgørelser af bruttonationalproduktet (BNP) i markedspriser, ii) statistiske justeringer vedrørende indkomst i form af naturalier og drikkepenge, iii) anvendelsen af oplysninger fra skattekontrol til forbedring af BNP-opgørelsernes fuldstændighed og iv) statistiske justeringer vedrørende ulovlige økonomiske aktiviteter.

(3) Demografiske kilder (som f.eks. arbejdsstyrkeundersøgelsen og folketællinger) er effektive redskaber til at validere den beskæftigelse, der ligger til grund for BNP-opgørelser (afgørende for beregningen af BNP efter produktions- og indkomstmetoderne), eller til at foretage justeringer af BNP for ikkeobserveret produktion og indkomst. Arbejdsstyrkeundersøgelsen er gennemført på en ensartet måde i alle medlemsstater på baggrund af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1700 ([4]) og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/2240 ([5]). Erhvervsstatistikkilder, såsom statistikker over erhvervsstrukturer og statistiske virksomhedsregistre, der bruges til at beregne BNP i alle medlemsstater, overholder Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/2152 ([6]) og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1197 ([7]).

([1]) EUT L 91 af 29.3.2019, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/516/oj).

([2]) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/2147 af 8. oktober 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/516 for så vidt angår fastlæggelse af listen over forhold, der skal behandles i hver kontrolcyklus (EUT L 428 af 18.12.2020, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/2147/oj).

([3]) 94/168/EF, Euratom: Kommissionens beslutning af 22. februar 1994 om de foranstaltninger, der skal træffes med henblik på gennemførelse af Rådets direktiv 89/130/EØF, Euratom om harmonisering af fastlæggelsen af bruttonationalindkomsten i markedspriser (EFT L 77 af 19.3.1994, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1994/168/oj).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1700 af 10. oktober 2019 om oprettelse af en fælles ramme for europæiske statistikker vedrørende personer og husstande baseret på data på individniveau indsamlet ved hjælp af stikprøver, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 808/2004, (EF) nr. 452/2008 og (EF) nr. 1338/2008 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1177/2003 og Rådets forordning (EF) nr. 577/98 (EUT L 261I af 14.10.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1700/oj).

([5]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/2240 af 16. december 2019 om specificering af de tekniske aspekter for datasættet, fastlæggelse af de tekniske formater for indberetning af oplysninger og fastlæggelse af de nærmere ordninger for og indholdet af kvalitetsrapporterne om gennemførelse af en stikprøveundersøgelse på området arbejdsstyrke i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1700 (EUT L 336 af 30.12.2019, s. 59, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/2240/oj).

([6]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/2152 af 27. november 2019 om europæisk erhvervsstatistik og om ophævelse af ti retsakter på området erhvervsstatistik (EUT L 327 af 17.12.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/2152/oj).

([7]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1197 af 30. juli 2020 om fastlæggelse af tekniske specifikationer og ordninger i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/2152 om europæisk erhvervsstatistik og om ophævelse af ti retsakter på området erhvervsstatistik (EUT L 271 af 18.8.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1197/oj).

(4) Indkomst i form af naturalier og drikkepenge er et fænomen, der er til stede i alle medlemsstaterne, og det kan kræve tilpasninger for at opfange dem i BNP-opgørelserne.

(5) Person-, selskabs- samt merværdiafgiftssystemer og tilsvarende skattekontrolmekanismer eksisterer i alle medlemsstater. Oplysninger fra skattekontrol kan eventuelt anvendes til at justere for fejlindberettet produktion og indkomst.

(6) Siden Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 ([8]) (»ENS 2010«) trådte i kraft, har alle medlemsstater foretaget tilpasninger af BNP, hvor nødvendigt, for at tage højde for ulovlige økonomiske aktiviteter, der falder ind under produktionsafgrænsningen.

(7) Statistisk og administrativ infrastruktur, som muliggør yderligere harmonisering af sådanne foranstaltninger vedrørende fuldstændighed, findes derfor i alle medlemsstater.

(8) BNI-aggregater og deres bestanddele bør være i overensstemmelse med de relevante definitioner og regnskabsregler i ENS 2010.

(9) For yderligere harmonisering af foranstaltningerne vedrørende fuldstændighed bør foranstaltningerne i beslutning 94/168/EF, Euratom erstattes, og beslutningen bør derfor ophæves.

(10) Foranstaltningerne i denne forordning er i overensstemmelse med udtalelse fra Udvalget for det Europæiske Statistiske System —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

KAPITEL 1

Formål og rækkevidde

Artikel 1

Formålet med denne forordning er at gøre BNP mere dækkende som hovedelement i medlemsstaternes BNI med hensyn til økonomisk aktivitet i henhold til produktionsafgrænsningen i ENS 2010. Dette omfatter økonomisk aktivitet, som i sig selv er lovlig, men som ikke udføres i overensstemmelse med skatte- og socialsikringsreglerne, samt økonomisk aktivitet, som er ulovlig i henhold til national lovgivning, forudsat at alle involverede enheder deltager i aktiviteterne efter fælles aftale, jf. ENS 2010, 1.79.

Artikel 2

Ud over foranstaltningerne omfattet af kapital 4-7 i nærværende forordning kan medlemsstaterne indføre yderligere landespecifikke foranstaltninger med henblik på at håndtere deres ufuldstændigheder.

KAPITEL 2

Fuldstændighed

Artikel 3

1. BNI- og BNP-opgørelser er »fuldstændige«, når de dækker:

a) produktion, primære indkomster og udgifter, som er direkte observeret i statistiske undersøgelser eller administrative registre, samt

([8]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 af 21. maj 2013 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union (EUT L 174 af 26.6.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/549/oj).

b) produktion, primære indkomster og udgifter, som ikke er direkte observeret og vedrører et eller flere af følgende fænomener:

i) manglende oplysninger om økonomiske aktive enheder i statistiske registre

ii) skatteunddragelse og/eller unddragelse af betaling af socialsikringsbidrag

iii) dispensation fra pligten til at fremlægge oplysninger for skatte- og socialsikringsmyndighederne

iv) statistiske mangler i data.

2. Manglende oplysninger om økonomiske aktive enheder i statistiske registre, jf. stk. 1, litra b), nr. i), omfatter manglende registrering i disse registre af økonomisk aktive enheder, som er registreret hos skatte- eller socialmyndigheder, og af økonomisk aktive enheder, der bevidst undlod registrering med henblik på at undgå skatte- og socialsikringsforpligtelser, eller fordi de er indblandet i ulovlige aktiviteter.

3. Skatteunddragelse og/eller unddragelse af betaling af socialsikringsbidrag, jf. stk. 1, litra b), nr. ii), omfatter fremlæggelse af tal for skatte- eller socialmyndigheder, som indeholder udeladelser eller er forfalskede.

4. Dispensation fra pligten til at fremlægge oplysninger for skatte- og socialsikringsmyndighederne, jf. stk. 1, litra b), nr. iii), er relateret til et eller flere af følgende punkter:

a) forekomsten af minimumstærskler for den obligatoriske registrering af visse aktiviteter eller transaktioner

b) dispensation for specifikke grupper af personer eller virksomheder

c) fremlæggelse af delvise selvangivelser, når dette ikke er i strid med skatte- og socialsikringslovgivningen.

5. Statistiske mangler i data, der har indflydelse på fuldstændigheden, jf. stk. 1, litra b), nr. iv), er relateret til en eller flere af følgende mangler:

a) data, der er ufuldstændige, ikke indsamlet, eller som ikke direkte kan indsamles

b) data, som statistikere har håndteret, behandlet eller beregnet forkert.

6. Der er tale om fuldstændighed, når BNP-opgørelserne (og som konsekvens heraf BNI-opgørelserne) er fuldstændige.

7. Der er tale om ufuldstændighed, når BNP-opgørelserne (og som konsekvens heraf BNI-opgørelserne) ikke er fuldstændige, fordi der ikke foretages passende justeringer.

KAPITEL 3

Beskrivelse af beregninger og justeringer til sikring af fuldstændige BNP-opgørelser

Artikel 4

Medlemsstaterne indsender en oversigt over de kilder og metoder, der anvendes til at udarbejde BNI-aggregaterne og deres bestanddele i overensstemmelse med ENS 2010 (»BNI-oversigt«, jf. Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1546) ([9]). Medlemsstaterne inkluderer i deres respektive BNI-oversigt en beskrivelse af de fundne ufuldstændigheder og af de metoder, der er anvendt for at sikre fuldstændige BNP-opgørelser, og angiver værdien af de foretagne justeringer. Beskrivelsen skal indeholde følgende elementer:

a) typerne af ufuldstændighed, der kræver justeringer pga. mangler, unddragelse eller dispensation eller pga. statistiske mangler i dataene

([9]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1546 af 23. oktober 2020 om strukturen og de nærmere regler for oversigten over de kilder og metoder, der anvendes til at udarbejde bruttonationalindkomstaggregaterne og deres bestanddele i overensstemmelse med det europæiske national- og regionalregnskabssystem (EUT L 354 af 26.10.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1546/oj).

b) de enkelte elementer af ufuldstændighed inden for hver type af ufuldstændighed som omhandlet i punkt a)

c) en redegørelse for, hvorledes de fundne typer og elementer af ufuldstændighed hænger sammen med de metoder, der er anvendt for at sikre fuldstændighed, samt en præsentation af et overblik over de justeringer, der er udført, for de forskellige typer og elementer af ufuldstændighed

d) beskrivelse af de udtømmende metoder, der er anvendt, for at behandle de fundne typer og elementer af ufuldstændighed.

Artikel 5

1. Typerne af ufuldstændighed, der er omhandlet i artikel 4, litra a), er anført i bilag I til denne forordning. Disse typer er relevante for den situation, hvor kildedataene stammer fra spørgeskemaer eller producenters administrative dataindsamlinger. Derfor anvendes disse typer først og fremmest, når det undersøges, om der er fuldstændighed i forbindelse med beregning af BNP efter produktionsmetoden. De kan også anvendes i beregning af BNP efter indkomst- og udgiftsmetoderne, forudsat at kildedataene også stammer fra spørgeskemaer eller producenters administrative dataindsamlinger.

2. De enkelte elementer af ufuldstændighed inden for hver type af ufuldstændighed, der er omhandlet i artikel 4, litra b), kan være (men er ikke begrænset til) de eksempler, der er beskrevet i bilag I til denne forordning.

3. Under forbindelsen af de fundne typer og elementer af ufuldstændighed med de metoder, der er anvendt for at sikre fuldstændighed, og under fremlæggelsen af et overblik over de justeringer, der er udført, for de forskellige typer og elementer af ufuldstændighed, der er omhandlet i artikel 4, litra c), anvendes sammenfattende oversigter, hvis påkrævede indhold er angivet i bilag II til denne forordning. Dette gøres først og fremmest for bestanddelene af produktionsmetoden til opgørelsen af BNP og, forudsat at kildedataene også stammer fra spørgeskemaer eller producenters administrative dataindsamlinger, for de relevante bestanddele af udgifts- og indkomstmetoden til opgørelsen af BNP.

KAPITEL 4

Sammenligning af beskæftigelsesdata i henhold til demografiske kilder med den beskæftigelse, som ligger til grund for BNP-opgørelserne

Artikel 6

Medlemsstaterne skal sammenligne beskæftigelsesdata i henhold til demografiske kilder med den beskæftigelse (udbud af arbejdskraft), som ligger til grund for de nuværende BNP-opgørelser (efterspørgsel efter arbejdskraft). Resultaterne af denne sammenligning anvendes til at foretage eksplicitte justeringer til fuldstændighed for ikke-observeret produktion og indkomst eller til at validere BNP-opgørelser. Sammenligningen skal foretages mindst hvert femte år, begyndende med BNI-kontrolcyklussen for 2025-2029.

Artikel 7

1. De demografiske kilder til udbuddet af arbejdskraft, der er omhandlet i artikel 6, er arbejdsstyrkeundersøgelsen eller folketællinger (herunder de underliggende administrative data).

2. Dataene for efterspørgslen efter arbejdskraft, der er omhandlet i artikel 6, udledes af de erhvervsstatistikkilder, der bruges til at beregne BNP, som bl.a. omfatter statistikker over erhvervsstrukturer, statistiske virksomhedsregistre, andre erhvervsrelaterede kilder, administrative data eller kombinationer heraf.

3. Når resultaterne af sammenligningen, der er omhandlet i artikel 6, anvendes til at validere BNP-opgørelserne, er de beskæftigelsestal, der ligger til grund for BNP-opgørelserne, de endelige beskæftigelsesopgørelser i de nationale regnskaber.

Artikel 8

Begrebet beskæftigelse, der anvendes, er defineret i ENS 2010, 11.11-11.19 (svarer til den befolkning, der er beskæftiget i landet). Da de demografiske kilder anvender et andet begreb for beskæftigelse (beskæftigelse på nationalt plan), træffer medlemsstaterne foranstaltninger til at bringe det i overensstemmelse med ENS 2010-definitionen med henblik på den sammenligning, der er omhandlet i artikel 6. Disse tiltag skal som minimum omfatte følgende aspekter:

a) medtagelse af ikkeresidenter, der arbejder for residente enheder, såsom ikkeresidente migrantarbejdere, ikkeresidente grænsegængere eller sæsonarbejdere

b) udeladelse af residenter, der er ansat af ikkeresidente producenter, såsom residente grænsegængere og sæsonarbejdere

c) medtagelse af erhvervsaktive residenter, som permanent opholder sig på en institution; de kan leve og bo i kommunale bygninger (såsom fængsler eller langtidsplejefaciliteter), kollektive husholdninger (såsom religiøse institutioner) og indkvarteringsfaciliteter for militære styrker

d) medtagelse af personer, der er beskæftiget med produktion til eget forbrug (f.eks. landbrugsaktiviteter).

Artikel 9

Når den sammenligning, der er omhandlet i artikel 6, foretages, træffer medlemsstaterne foranstaltninger til at:

a) fastlægge omfanget af økonomiske aktiviteter, der skal tages i betragtning ved sammenligningen, ved at bruge Den Statistiske Nomenklatur for Økonomiske Aktiviteter i De Europæiske Fællesskaber (»NACE«), jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1893/2006 ([10]), og harmonisere NACE-kodningen af beskæftigelsesdata i kilderne til udbud og efterspørgsel af arbejdskraft

b) beregne beskæftigelsesdataene med hensyn til »antal arbejdstimer« (som defineret i ENS 2010, 11.27) eller »fuldtidsbeskæftigelse« (som defineret i ENS 2010, 11.32)

c) fastsætte passende satser for den bruttoværditilvækst eller produktivitet pr. arbejdsenhed, der skal anvendes på den fastslåede arbejdskraftmangel (forskellen mellem beskæftigelsesdataene i henhold til demografiske kilder justeret i overensstemmelse med artikel 8 og den beskæftigelse, der ligger til grund for BNP-opgørelserne), hvis eksplicitte justeringer til fuldstændighed for ikke-observeret produktion (af bruttoværditilvæksten og dens bestanddele) foretages som resultat af sammenligningen.

Artikel 10

Medlemsstaterne sørger for, at en beskrivelse af den foretagne sammenligning, der er omhandlet i artikel 6, medtages i BNI-oversigten. Dette gælder første gang for BNI-oversigten i BNI-kontrolcyklussen for 2025-2029. Hvis sammenligningen resulterer i eksplicitte justeringer til fuldstændighed, angiver medlemsstaterne værdien af de foretagne justeringer. Hvis der ikke foretages eksplicitte justeringer til fuldstændighed efter sammenligningen, medtager medlemsstaterne en begrundelse i BNI-oversigten sammen med oplysninger om, hvorledes resultaterne af sammenligningen er blevet anvendt til at validere BNP-opgørelsen.

KAPITEL 5

Statistiske justeringer vedrørende indkomst i form af naturalier og drikkepenge

Artikel 11

Medlemsstaterne tager forskellige typer af indkomst i form af naturalier og drikkepenge samt typer af aktiviteter, hvor det er mest normalt at give drikkepenge, op til revision med henblik på at foretage justeringer til fuldstændighed af BNP, hvor nødvendigt. Medlemsstaterne tager også metoderne for disse justeringer op til revision med henblik på at sikre deres pålidelighed. Revisionerne skal foretages mindst hvert femte år, begyndende med BNI-kontrolcyklussen for 2025-2029.

([10]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1893/2006 af 20. december 2006 om oprettelse af den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter NACE rev. 2 og om ændring af Rådets forordning (EØF) nr. 3037/90 og visse EF-forordninger om bestemte statistiske områder (EUT L 393 af 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

Artikel 12

Revisionen af forskellige typer af indkomst i form af naturalier, som omhandlet i artikel 11, dækker følgende punkter:

a) anvendelse af køretøjer og andre varige forbrugsgoder, der stilles til rådighed for de ansatte til privat brug

b) mad og drikkevarer — herunder det, der indtages under forretningsrejser

c) prisreduktioner, der gives i gratis eller subsidierede kantiner eller opnås gennem spisebilletter

d) transport til og fra arbejde

e) varer og tjenester fra arbejdsgiverens egen produktion, f.eks. fødevarer og drikkevarer

f) fri logi/boligtilskud

g) rentebegunstigede lån til de ansatte

h) alle andre typer af indkomst i form af naturalier, som anses for at have et betydeligt kvantitativt omfang.

Artikel 13

Revisionen af aktiviteter, hvor det er mest normalt at give drikkepenge, som omhandlet i artikel 11, dækker følgende punkter:

a) taxier

b) restauranter

c) hoteller

d) frisører

e) alle andre aktiviteter, hvor det at give drikkepenge anses for at have et betydeligt kvantitativt omfang.

Artikel 14

Medlemsstaterne sammenligner deres opgørelser af naturalieindkomster med resultaterne af EU-arbejdskraftsomkostningsundersøgelsen, der gennemføres hvert fjerde år, eftersom undersøgelsen også indeholder oplysninger om indkomster i form af naturalier. Denne sammenligning foretages, hver gang resultaterne af EU-arbejdskraftsomkostningsundersøgelsen foreligger.

Artikel 15

1. Medlemsstaterne medtager i BNI-oversigten en kort beskrivelse af de skatteregler, der gælder for indkomst i form af naturalier og drikkepenge. BNI-oversigten indeholder også en forklaring på, hvorledes BNP-opgørelsen tager behørigt hensyn til disse regler (f.eks. ved at vurdere, hvorledes de påvirker kildedataene og dermed forårsager et eventuelt behov for justeringer). Dette gælder første gang for BNI-oversigten i BNI-kontrolcyklussen for 2025-2029.

2. Hvis der foretages justeringer for specifikke punkter, beskrives datakilderne og beregningsmetoden, og værdien af de foretagne justeringer angives.

3. Medlemsstaterne beskriver også resultaterne af de revisioner, der er omhandlet i artikel 11, og resultaterne af den sammenligning, der er omhandlet i artikel 14, i BNI-oversigten, og inkluderer en begrundelse og beskrivelse af relaterede ændringer, hvor nødvendigt. Dette gælder første gang for BNI-oversigten i BNI-kontrolcyklussen for 2025-2029.

KAPITEL 6

Undersøgelse af anvendelsen af oplysninger fra skattekontrol til forbedring af BNP-opgørelsernes fuldstændighed

Artikel 16

Medlemsstaterne undersøger muligheden for at anvende skattekontrol til at forbedre BNP-opgørelsernes fuldstændighed. En sådan undersøgelse foretages mindst hvert femte år, begyndende med BNI-kontrolcyklussen for 2025-2029.

Artikel 17

1. Medlemsstaterne beskriver resultaterne af den undersøgelse, der er omhandlet i artikel 16, i BNI-oversigten, begyndende med BNI-oversigten i BNI-kontrolcyklussen for 2025-2029.

2. I beskrivelsen konkluderes det, om oplysningerne fra skattekontrol kan anvendes til at justere for fejlindberettet produktion og indkomst (kvantitativt) eller til at fastlægge mønstrene for en sådan fejlindberetning (kvalitativt).

3. Hvis der foretages justeringer til fuldstændighed baseret på skattekontrol (kvantitativ anvendelse), forklares det i beskrivelsen, hvorledes oplysningerne fra skattekontrol tilpasses for at opfylde dette formål, og værdien af de foretagne justeringer angives.

4. Hvis skattekontrol anvendes kvalitativt, forklares det i beskrivelsen, hvorledes de fundne fejlindberetningsmønstre anvendes til fuldstændighedsjusteringer, der er udledt af andre fuldstændighedsmetoder. Hvis der ikke anvendes skattekontrol i fuldstændighedsarbejdet, gøres der rede for de bagvedliggende årsager i beskrivelsen.

KAPITEL 7

Statistiske justeringer vedrørende ulovlige økonomiske aktiviteter

Artikel 18

Medlemsstaterne tager de typer af ulovlige økonomiske aktiviteter, der falder ind under produktionsafgrænsningen i ENS 2010, op til revision med henblik på at foretage fuldstændighedsjusteringer af BNP, hvor nødvendigt, og reviderer de metoder, der er anvendt til sådanne justeringer, for at sikre deres pålidelighed. Revisionerne skal foretages mindst hvert femte år, begyndende med BNI-kontrolcyklussen for 2025-2029.

Artikel 19

Revisionen af de typer af ulovlige aktiviteter, der er omhandlet i artikel 18, dækker følgende aktiviteter:

a) prostitution (hvis den er ulovlig i henhold til national lovgivning)

b) produktion af og handel med narkotika (hvis den er ulovlig i henhold til national lovgivning)

c) smugling af alkohol og tobaksprodukter

d) alle andre typer af ulovlige økonomiske aktiviteter, som anses for at have et betydeligt kvantitativt omfang.

Artikel 20

Medlemsstaterne beskriver resultaterne af den undersøgelse, der er omhandlet i artikel 18, i BNI-oversigten, begyndende med BNI-oversigten i BNI-kontrolcyklussen for 2025-2029. BNI-oversigten indeholder en begrundelse og beskrivelse af relaterede ændringer, hvor nødvendigt. Hvis der foretages justeringer for specifikke ulovlige økonomiske aktiviteter, beskrives datakilderne og beregningsmetoden, og værdien af de foretagne justeringer angives.

Artikel 21

1. Beslutning 94/168/EF, Euratom ophæves.

2. Henvisninger til den ophævede beslutning betragtes som henvisninger til denne forordning.

Artikel 22

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10. november 2025.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG I

Typer af ufuldstændighed, der omhandles i artikel 5

Opdelingen af alle produktionsaktiviteter i henhold til deres risiko for ufuldstændighed skal baseres på et standardsæt af typer af ufuldstændighed. Typerne mærkes N1-N7. En beskrivelse af hver ufuldstændighedstype (N1-N7) og eksempler på individuelle elementer af ufuldstændighed inden for disse typer fremgår af tabellen nedenfor.

Mærke	Type	Beskrivelse af ufuldstændighedstyper og deres elementer
N1	**Producenten skulle have registreret sig (undergrundsproducent)**	— Producenten undlod registrering med henblik på at undgå skatte- og socialsikringsforpligtelser. Det drejer sig ofte om små producenter med en omsætning, der overstiger den tærskel, hvor de skulle have registreret deres indkomst. — Producenter, der undlod registrering, fordi de er indblandet i ulovlige aktiviteter, falder ind under N2 frem for N1. — N1 omfatter ikke alle ulovlige aktiviteter — nogle hænger sammen med N6.
N2	**Producenten udfører ulovlige økonomiske aktiviteter og undlader registrering**	— N2 dækker aktiviteter foretaget af ulovlige producenter, der helt undgår registrering. — N2 omfatter ikke ulovlige aktiviteter foretaget af registrerede juridiske enheder eller iværksættere, der indberetter (eller fejlindberetter) deres aktiviteter under lovlige aktivitetskoder.
N3	**Producenten er ikke forpligtet til registrering**	— Producenten er ikke forpligtet til registrering, da vedkommende ikke har markedsmæssig produktion. Det drejer sig typisk om ikkemarkedsmæssige husholdningsproducenter, der beskæftiger sig med i) produktion af varer til eget forbrug eller til egne faste investeringer og ii) konstruktion eller reparation af boliger. — Producenten har en vis markedsmæssig produktion, men den ligger under niveauet for, hvornår producenten forventes at registrere sig som iværksætter.
N4	**Den registrerede juridiske person er ikke omfattet af statistikkerne**	— Der kan være flere grunde til, at den juridiske person ikke er omfattet af statistikkerne. Eksempler herpå: i) virksomhedsregistret er ikke ajourført, eller procedurerne for ajourføring er utilstrækkelige, ii) oplysningerne om klassificering (aktivitet, omfang eller geografisk kode) er ukorrekte, eller iii) den juridiske person er ikke omfattet af undersøgelsesrammen, da størrelsen er under en vis tærskel.
N5	**Den registrerede iværksætter er ikke omfattet af statistikkerne**	— Der kan være mange grunde til, at en registreret iværksætter ikke er omfattet af statistikkerne. Eksempelvis sender den administrative kilde til lister over registrerede iværksættere ikke altid fuldstændige eller ajourførte lister til det statistiske kontor. — Selv om der er en regelmæssig strøm af akkurate og omfattende oplysninger fra den administrative kilde til det statistiske kontor, kan der være flere grunde til, at den registrerede iværksætter ikke er omfattet af virksomhedsregistret (se eksemplerne under N4).
N6	**Producenten fejlindberetter data**	— Fejlindberetning betyder sædvanligvis, at produktionen er underrapporteret, og/eller at forbruget i produktionen er overrapporteret med henblik på unddragelse (eller reduktion) af indkomstskat, merværdiafgifter eller socialsikringsbidrag. — Fejlindberetning indebærer ofte i) føring af to sæt bøger, ii) udbetaling af kuvertlønninger, der bogføres som forbrug i produktionen, iii) udbetaling i kontanter uden kvittering og iv) momssvig.

Mærke	Type	Beskrivelse af ufuldstændighedstyper og deres elementer
N7	**Der er statistiske mangler i dataene**	— N7 underinddeles i i) N7a — data, der er ufuldstændige, ikke indsamlet, eller som ikke direkte kan indsamles og ii) N7b — data, som statistikere har håndteret, behandlet eller beregnet forkert. Denne sondring er nyttig for bedre at kunne forstå den brede vifte af mulige statistiske mangler. I praksis kan der imidlertid ikke altid nemt skelnes mellem N7a og N7b. — Statistiske mangler: følgende liste er ikke fyldestgørende, men følgende punkter bør undersøges med henblik på ufuldstændighed: — håndtering af ubesvarede spørgeskemaer — markedsproducenters produktion til eget forbrug — drikkepenge — løn i naturalier — biaktiviteter. — Det er klart, at ikke alle statistiske mangler resulterer i en undervurdering af BNP. Fokus er lagt på at nævne de områder, der muligvis kan medføre ufuldstændighed i de nationale regnskaber.

Typerne N1-N7 er relevante for den situation, hvor kildedataene stammer fra spørgeskemaer eller dataproducenters administrative indsamlinger. Derfor anvendes de primært, når det skal undersøges, om der er fuldstændighed i forbindelse med beregning af BNP efter produktionsmetoden. Typerne N1-N7 kan også anvendes i beregningen efter indkomst- og udgiftsmetoderne, men dette gøres nemmest, hvis dataene også stammer fra spørgeskemaer eller dataproducenters administrative indsamlinger.

For at sikre, at de forskellige typer af ufuldstændighed er adskilt, er logikken bag beskrivelserne at opdele produktionsaktiviteter i henhold til sandsynligheden for, at de ikke observeres. Dette gøres ved at undersøge kendetegn ved producenter, der umiddelbart kan observeres, idet alle kendetegnene opdeles i et udtømmende sæt af kategorier, der gensidigt udelukker hinanden. Kendetegnene bør udarbejdes på grundlag af følgende spørgsmål:

a) er producenten registreret hos de administrative myndigheder?

b) er producenten medtaget i det statiske virksomhedsregister?

c) hvad er den grundlæggende datakilde: en producentrundspørge, en administrativ indsamling eller en anden kilde?

d) er producenten en juridisk person, en iværksætter eller en ikkemarkedsmæssig husholdningsproducent?

e) besvarer producenten rundspørgen?

f) rapporterer producenten korrekt, eller fejlindberetter han?

g) er alle de data, der er nødvendige for de nationale regnskaber, indsamlet?

Kombineret understøtter disse kendetegn beskrivelserne af type N1-N7 og giver en udførlig analyse af mulige ufuldstændigheder. Fastsættelse af type N1-N7 og typernes sammenhæng gives nedenfor.

Det bør først vurderes, om en producent er genstand for en rundspørge eller en administrativ indsamling. En producent kan tænkes ikke at være genstand for en rundspørge eller en administrativ indsamling, idet:

a) vedkommende bevidst undlod registrering, da han er indblandet i undergrundsaktiviteter (N1) eller ulovlige (N2) aktiviteter

b) vedkommende er ikke forpligtet til registrering (ikkemarkedsmæssig husholdningsproducent) (N3)

c) vedkommende er en juridisk person, men er ikke omfattet af en undersøgelse (N4)

d) vedkommende er en registreret iværksætter, men er ikke omfattet af en undersøgelse (N5).

Hvis producenten er omfattet af en undersøgelse, kan de indhentede data være mangelfulde, idet:

a) producenten bevidst fejlindberetter (N6) eller

b) de nødvendige data er ikke indsamlet eller behandlet ordentligt (statistisk mangel) (N7).

BILAG II

Skabeloner til de sammenfattende oversigter, der er omhandlet i artikel 5

Typer og elementer af ufuldstændighed opdelt efter den anvendte fuldstændighedsmetode — oversigt over justeringer for fuldstændighed af produktion (der skal anvendes analoge skabeloner til forbrug i produktionen og bruttoværditilvækst og, hvis kildedataene er indhentet fra spørgeskemaer eller dataproducenters administrative indsamlinger, til de relevante bestanddele af opgørelsen af BNP efter udgifts- og indkomstmetoden)

Typer og elementer af ufuldstændighed	Fuldstændighedsmetoder								I alt
	Metode 1	Metode 2	Metode 3	Metode 4	Metode 5	Metode 6	Metode 7	Metode 8	
N1									
— Element 1									
— Element 2									
— ...									
N2									
— Element 1									
— ...									
N3									
— Element 1									
— ...									
N4									
— Element 1									
— ...									
N5									
— Element 1									
— ...									
N6									
— Element 1									
— ...									
N7									
— Element 1									
— ...									
I alt									
%									**100 %**