ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 2.6.2014 г.
COM(2014) 435 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отмяна на Решение 2010/282/ЕС относно наличието на прекомерен дефицит в Австрия

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отмяна на Решение 2010/282/ЕС относно наличието на прекомерен дефицит в Австрия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и по-специално член 126, параграф 12 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

като има предвид, че:

(1) С Решение 2010/282/ЕС на Съвета от 2 декември 2009 г. след препоръка на Комисията бе установено, че в Австрия е налице прекомерен бюджетен дефицит. Съветът отбеляза, че планираният за 2009 г. дефицит по консолидирания държавен бюджет (дефицитът на сектор „Държавно управление“) е бил в размер на 3,9 % от БВП, т.е. надхвърлил е определената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП, а брутният консолидиран държавен дълг (брутният консолидиран дълг на сектор „Държавно управление“) се планираше да достигне 68,2 % от БВП, т.е. над определената в Договора референтна стойност от 60 % от БВП[1].

(2) На 2 декември 2009 г. в съответствие с член 126, параграф 7 от ДФЕС и член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит[2] и по препоръка на Комисията Съветът отправи препоръка към Австрия за преодоляване на прекомерния дефицит най-късно до края на 2013 г. Препоръката бе публично оповестена.

(3) В съответствие с член 4 от приложения към Договорите Протокол относно процедурата при прекомерен дефицит Комисията предоставя данните за изпълнението на процедурата. Като част от прилагането на този протокол държавите членки предоставят данни за бюджетния дефицит и държавния дълг, както и за други свързани с тях показатели два пъти годишно — до 1 април и до

[1] Данните за дефицита по консолидирания държавен бюджет и за консолидирания държавен дълг за 2009 г. впоследствие бяха коригирани — съответно на 5,5 % и 116,4 % от БВП.

[2] ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6.

1 октомври, в съответствие с член 3 от Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност[3].

(4) Когато преценява дали дадено решение относно наличието на прекомерен дефицит следва да се отмени, Съветът следва да вземе решение въз основа на предоставените данни. Същевременно дадено решение относно наличието на прекомерен дефицит следва да се отмени само ако прогнозите на Комисията сочат, че дефицитът няма да превиши прага от 3 % от БВП в рамките на прогнозния период[4].

(5) След уведомлението, изпратено от Австрия през април 2014 г., и въз основа на данните, предоставени от Комисията (Евростат) в съответствие с член 14 от Регламент (ЕО) № 479/2009, програмата за стабилност и прогнозата на Комисията от пролетта на 2014 г. се налагат следните заключения:

– След като през 2010 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Австрия достигна максималното си равнище от 4,5 % от БВП, още през 2011 г. той спадна под определената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП. Това подобрение спрямо първоначално планираните фискални резултати се дължи на факта, че мерките по държавните разходи за рекапитализация на банката с проблемни активи KA Finanz (около 0,4 % от БВП) бяха отчетени в сметките за държавното управление за 2012 г., когато въздействието от тях бе потвърдено въз основа на финансовите отчети на банката. В по-малка степен намаляването на дефицита се дължи на по-ниски от планираните разходи на всички равнища на управление и по-благоприятни икономически условия, довели до по-висок от прогнозирания растеж на приходите. През 2012 г., за разлика от предвиденото в националните прогнози и тези на Комисията, дефицитът по консолидирания държавен бюджет се задържа под 3 % от БВП. При все това, поради рисковете във връзка с евентуални по-нататъшни операции за реформа на финансовия сектор, в резултат на които дефицитът през следващите години можеше да надвиши прага от 3 % от БВП, Комисията не препоръча ранна отмяна на процедурата при прекомерен дефицит. Тези рискове обаче не се материализираха и за 2013 г. Австрия отчете дефицит от 1,5 % от БВП. Този допълнителен спад на дефицита се дължи до голяма степен на неочаквано големия размер — почти 0,6 % от БВП — на еднократните мерки, включващи продажбата на радиочестотния спектър за мобилни мрежи.

– Според Програмата за стабилност за 2014—2018 г., приета от австрийското правителство на 29 април 2014 г., се планира през 2014 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет да се увеличи на 2,7 % от БВП, а през 2015 г. да спадне до 1,4 % от БВП. В прогнозата на

---

[3] ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1.

[4] Съгласно „Подробните указания за изпълнението на Пакта за стабилност и растеж и насоките относно формата и съдържанието на програмите за стабилност и за конвергенция“ от 3 септември 2012 г., вж. http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

Комисията от пролетта на 2014 г. се предвижда стойностите на дефицита за 2014 г. и 2015 г. да бъдат съответно 2,8 % от БВП и 1,5 % от БВП. Следователно се очаква през прогнозния период дефицитът да се задържи под референтната стойност от 3 % от БВП. Освен това в рамките на Регламент (ЕС) № 473/2013 правителството обяви и в писмо до Комисията потвърди някои допълнителни икономии и по-високи приходи, възлизащи на 0,2 % от БВП по оценка на Комисията, с цел да се избегне очакваното значително отклонение от необходимия план за корекции за постигане на средносрочната цел.

– Увеличението на дефицита по консолидирания държавен бюджет през 2014 г. е в резултат на създаването на структура за поемане на обезценени активи (ликвидационна структура — *Abbaueinheit*) с цел ликвидиране на обезценените активи на Hypo Alpe Adria. По оценка на назначена от правителството външна експертна консултантска група въздействието от създаването на ликвидационната структура за Hypo Alpe Adria може да достигне 4 млрд. евро (1,2 % от БВП), в които се включва въздействието на вече предприетата през 2014 г. капиталова инжекция в размер на 750 млн. евро. Окончателното отчитане на увеличението на дефицита ще зависи от независим анализ на качеството на активите на Hypo Alpe Adria, който ще се проведе по-късно тази година и ще позволи на Евростат да оцени статистическото въздействие на операцията. Текущата оценка на експертната група се характеризира със значителна степен на предпазливост, поради което може да се счита за достоверна; не може обаче да се изключи вероятността посочената операция да окаже по-голямо въздействие върху дефицита. Това представлява основният риск за отклоняване от предвиждания дефицит за 2014 г. В същото време, като се вземат под внимание и допълнителните дискреционни мерки, които бяха обявени от правителството след публикуването на прогнозата на Комисията и които би следвало да доведат до допълнително намаляване на номиналния дефицит, рисковете за дефицита за 2014 г. изглеждат като цяло неутрализирани.

– През периода 2011—2013 г. структурното салдо (т.е. салдото след корекция спрямо фазата на икономическия цикъл и без отчитане на еднократните и другите временни мерки) се е подобрявало средно с почти 0,7 % от БВП годишно, което като цяло е в съответствие с препоръките на Съвета. Според прогнозата на Комисията от пролетта и нейната оценка на представения на 29 април 2014 г. актуализиран проект на бюджетен план и на допълнителните мерки, обявени от правителството на 12 май 2014 г., се очаква известно подобрение в структурното салдо през 2014 г. В този контекст се наблюдава ново несъответствие в размер на 0,5 % от БВП спрямо корекцията на структурното салдо, необходима за постигане на средносрочната цел през 2014 г., което показва, че с оглед на новия риск за значително отклонение от необходимия план за корекции е необходимо подсилване на бюджетните мерки, за да се гарантира пълно спазване на изискванията на предпазната част на пакта.

– В периода 2009—2013 г. съотношението на дълга към БВП се увеличи от 69,2 % на 74,5 %. Очаква се през 2014 г. брутният държавен дълг да се увеличи на приблизително 80 % от БВП — основно поради включването

в консолидирания държавен дълг на задълженията, възникнали във връзка с прехвърлянето на обезценените активи на Hypo Alpe Adria към ликвидационната структура.

(6) Съветът напомня, че от 2014 г. (годината след коригирането на прекомерния дефицит) по отношение на Австрия се прилага превантивната част на Пакта за стабилност и растеж и държавата следва да напредва към постигането на средносрочната цел с подходящ темп, в т.ч. спазвайки индикативния размер на разходите, и да постигне достатъчен напредък по отношение на спазването на критерия за дълга по член 2, параграф 1а от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит.

(7) Съгласно член 126, параграф 12 от Договора решенията на Съвета относно наличието на прекомерен дефицит се отменят, когато по мнение на Съвета прекомерният дефицит в съответната държава членка е бил коригиран.

(8) По мнението на Съвета прекомерният бюджетен дефицит в Австрия е бил коригиран, поради което Решение 2010/282/ЕС следва да бъде отменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Въз основа на цялостната оценка прекомерният дефицит в Австрия се счита за коригиран.

Член 2

Решение 2010/282/ЕС се отменя.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Република Австрия.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател