2026/1007

8.5.2026

KOMMISSIONENS HENSTILLING (EU) 2026/1007

af 30. april 2026

om støtte til udvikling af energifællesskaber og maksimering af potentialet for egetforbrug

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 292, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Denne henstilling omfatter VE-egenforbrugere som defineret i artikel 2, nr. 14), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 ([1]) og aktive kunder som defineret i artikel 2, nr. 8), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/944 ([2]), som er aktive inden for egenproduktion og egetforbrug af vedvarende energi (»egetforbrug«), herunder gennem energideling som defineret i artikel 2, nr. 10a), i direktiv (EU) 2019/944. Denne henstilling omfatter også VE-fællesskaber som defineret i artikel 2, nr. 16), i direktiv (EU) 2018/2001 og borgerenergifællesskaber som defineret i artikel 2, nr. 11), i direktiv (EU) 2019/944, der er aktive inden for egenproduktion af vedvarende energi og andre typer energirelaterede tjenester.

(2) I henhold til artikel 15a i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/944 skal medlemsstaterne indføre en ret til energideling, der bl.a. skal sikre, at »alle husstande, små virksomheder og mellemstore virksomheder, offentlige organer og, hvis en medlemsstat har besluttet det, andre kategorier af slutkunder har ret til at deltage i energideling som aktive kunder«. En konsekvent gennemførelse af denne ret er afgørende for at åbne for nye forretningsmodeller, anspore til lokale investeringer og forbedre systemets fleksibilitet.

(3) I *REPowerEU-planen* ([3]) fremhæves energifællesskabernes og egetforbrugets potentiale til at bidrage til håndteringen af svingende og høje energipriser, og i planen opfordres medlemsstaterne til at fremskynde gennemførelsen af pakken om ren energi til alle europæere. *EU's strategi for solenergi* ([4]) anerkender specifikt det store potentiale, som energifællesskaber og egetforbrug har med hensyn til at fremskynde anvendelsen af solenergi. I strategien blev der fremlagt en fælles politisk ambition om at oprette mindst ét energifællesskab baseret på vedvarende energi i alle kommuner med en befolkning på over 10 000 inden 2025. Direktiv (EU) 2023/1791 ([5]) om energieffektivitet indeholder krav om, at lokale myndigheder med en befolkning på over 45 000 indbyggere skal vurdere betydningen af energifællesskaber i de lokale varme- og køleplaner.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 82, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj).

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/944 af 5. juni 2019 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ændring af direktiv 2012/27/EU (EUT L 158 af 14.6.2019, s. 125, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/944/oj).

([3]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: REPowerEU-Planen (COM(2022) 230 final).

([4]) EUR-Lex - 52022DC0221 - DA - EUR-Lex.

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/1791 af 13. september 2023 om energieffektivitet og om ændring af forordning (EU) 2023/955 (EUT L 231 af 20.9.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj).

(4) Inden for EU-rammen lægges der vægt på retfærdighed og inklusion. Både i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/955 ([6]) og Kommissionens henstilling (EU) 2023/2407 ([7]) anerkendes det potentiale, som energifællesskaber og ordninger for egetforbrug såsom energideling har til at bidrage til at beskytte sårbare husstande og husstande, der er berørt af energifattigdom. Medlemsstaterne bør derfor tilskynde til inklusion i energifællesskaber og projekter for vedvarende energi, herunder af sårbare husstande, husstande, der er berørt af energifattigdom, og husstande med personer med handicap.

(5) Veludformede understøttende rammer for energifællesskaber, individuelt egetforbrug og energideling kan støtte gennemførelsen af princip 20 i den europæiske søjle for sociale rettigheder, som fastslår, at alle har ret til adgang til basale tjenesteydelser af høj kvalitet, herunder energi.

(6) I *handlingsplanen for energi til overkommelige priser* ([8]), som Kommissionen fremlagde den 26. februar 2025, fastsættes målet om at sikre energi til overkommelige priser, fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og mindske Unionens afhængighed af fossile brændstoffer og energiimport. Handlingsplanen bidrager også til målene i *aftalen om ren industri* ([9]) ved at ville styrke lokale investeringer, konkurrenceevne og social retfærdighed gennem forenklede, forudsigelige og gennemsigtige rammer. Med henblik på at nå disse mål sigter *energipakken for borgerne* ([10]) mod yderligere at øge borgernes og lokalsamfundenes deltagelse i energiomstillingen og give dem mulighed for at producere, lagre, forbruge, dele eller sælge deres egen vedvarende energi for at opnå stabil adgang til energi til overkommelige priser.

(7) På grund af deres afhængighed af engagement og ofte frivilligt arbejde fra borgernes side står energifællesskaber over for særlige begrænsninger med hensyn til teknisk kapacitet, tid og finansiering, hvilket påvirker projektudviklingscyklussen og vejen til energimarkederne. Det er især en udfordring for energifællesskaber at mobilisere finansiering i de tidlige faser af projektudviklingen, styre komplekse administrative procedurer, investere i teknisk infrastruktur eller gennemføre markedstransaktioner ([11]).

(8) For at afhjælpe disse begrænsninger og fremme lige udvikling i hele Unionen bør energifællesskaber have mulighed for opstå, sprede sig og vokse, ved at der sikres klare og sammenhængende rammer, en generel bevidsthed og retfærdig behandling, og at det sikres, at lovgivningsmæssige og administrative hindringer minimeres på alle relevante energimarkeder og i alle relevante energisektorer, samt at der ydes vejledning om tekniske og finansielle aspekter samt lettere adgang til finansiering. Støtte til kapacitetsopbygning kan yderligere fremme energifællesskabernes professionalisering og autonomi, og tekniske værktøjer til deres udformning er afgørende for den generelle udbredelse af energifællesskaber. Støtte til lokale myndigheder og navnlig sekundære strukturer eller sammenslutninger af energifællesskaber kan være et effektivt middel til at fremskynde deres udvikling og kapacitet til at deltage i projekter, der er mere socialt ressourcekrævende og teknologisk innovative.

(9) Egetforbrug af vedvarende energi står over for særlige hindringer med hensyn til finansiering, tilladelser, netadgang og administrativ kompleksitet. Disse hindringer påvirker i uforholdsmæssig grad lavindkomsthusstande og små forbrugere. For at sikre inklusion er følgende afgørende: forenkling, integration af fælles kontaktpunkter for udstedelse af tilladelser og one-stop-shops, målrettet finansiel støtte og metoder til tredjepartsfinansiering eller kollektiv finansiering såsom leasing, kontrakter om energimæssig ydeevne eller investeringsordninger for fællesskaber. En sammenhængende tilgang til energifællesskaber og energideling i hele Unionen vil bidrage til udveksling af bedste praksis og udbredelse af innovative forretningsmodeller på tværs af grænserne. Fælles principper for definitioner, vederlag, netintegration og forbrugerbeskyttelse bidrager til at skabe en sådan sammenhængende tilgang.

([6]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/955 af 10. maj 2023 om oprettelse af en social klimafond og om ændring af forordning (EU) 2021/1060 (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/955/oj).

([7]) Kommissionens henstilling (EU) 2023/2407 af 20. oktober 2023 om energifattigdom (EUT L, 2023/2407, 23.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2023/2407/oj).

([8]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Handlingsplan for energi til overkommelige priser – Udnyttelse af energiunionens sande værdi for at sikre alle europæere effektiv og ren energi til overkommelige priser, COM(2025) 79 final, Bruxelles 26.2.2025.

([9]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget. Aftalen om ren industri: En fælles køreplan for dekarbonisering og konkurrenceevne, COM(2025) 85 final.

([10]) COM/2026/115 final.

([11]) Se anbefaling nr. 9 og 10 fra borgerpanelet om energieffektivitet, Energieffektivitetspanelet – medborgerplatformen.

(10) Passende og ikkediskriminerende behandling og skræddersyet bistand i forbindelse med nettilslutningsprocedurer og -anvendelser letter adgangen til nettene i VE-produktionsanlæg.

(11) Energideling kombineret med efterspørgselsreaktion, omfordeling af forbrug eller energilagring kan give omkostningsbesparelser for både forbrugere og energisystemer. Dette kræver adgang til måler- og forbrugsdata og datainteroperabilitet.

(12) I overensstemmelse med Kommissionens dagsorden for forenkling og bedre regulering har denne henstilling til formål at give medlemsstaterne praktisk vejledning med henblik på at sikre en sammenhængende, forholdsmæssig og borgervenlig gennemførelse af EU-lovgivningen om energifællesskaber og ordninger for egetforbrug, herunder energideling.

(13) Medlemsstaterne bør forenkle de administrative procedurer for etablering, drift og udvikling af energifællesskaber og egetforbrug og rapporteringskravene. Gennemførelsen bør bygge på eksisterende strukturer og digitale værktøjer og sikre sammenhæng, omkostningseffektivitet og en minimal administrativ byrde for leverandører, forbrugere og nationale myndigheder.

(14) For at støtte medlemsstaterne i gennemførelsen af denne henstilling har Kommissionen til hensigt at træffe en række foranstaltninger med henblik på yderligere udvikling og udbredelse af energifællesskaber i Unionen og for at støtte gennemførelsen af EU-lovgivningen. Disse foranstaltninger er beskrevet i handlingsplanen i bilaget til denne henstilling —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

Der henstilles til, at medlemsstaterne træffer følgende foranstaltninger:

1. når de love og administrative bestemmelser, der kræves for at overholde artikel 2, nr. 8), i direktiv (EU) 2019/944, sættes i kraft, **sikre sammenhæng mellem begreberne aktive forbrugere og VE-egenforbrugere** ([12]) for så vidt angår de rettigheder og forpligtelser, der er vedrører individuelt VE-egetforbrug ([13]) og energideling ([14]), og foretage en skelnen mellem disse definitioner og kommercielle aktører, samtidig med at der sikres adgang for alle borgere, herunder lejere, beboere i lejlighedsbyggeri samt sårbare husstande og personer, der er berørt af energifattigdom, f.eks. kvinder og andre grupper, der påvirkes uforholdsmæssigt.

2. **skelne klart mellem begrebet VE-fællesskaber** ([15]) **og borgerenergifællesskaber** ([16]) med hensyn til medlemsstruktur, krav til forvaltningen og deres formål og fremhæve de specifikke fordele og gevinster ved specifikke former for energifællesskaber for at sikre sammenhæng mellem dem og klarhed om deres formål.

3. ved gennemførelsen af bestemmelserne i artikel 15a i Europa-Parlamentets og Rådets ændringsdirektiv (EU) 2024/1711 ([17]) fastlægge en **befordrende ramme for aktive kunder, der handler i fællesskab**, som er i overensstemmelse med rettighederne for individuelle VE-egenforbrugere i artikel 21 i direktiv (EU) 2018/2001 og aktive kunder i artikel 15 i direktiv (EU) 2019/944

4. fuldt ud gennemføre EU-lovgivningen vedrørende energifællesskaber og egetforbrug ([18]) og indføre understøttende rammer, der bidrager til den videre udvikling af energifællesskaber **i hele varme- og kølesektoren, elsektoren og sektoren for renovering af bygninger**, således at energifællesskaber kan bidrage til Unionens overordnede mål for renovering og vedvarende energi.

([12]) Som defineret i direktiv (EU) 2018/2001.
([13]) I overensstemmelse med artikel 21 i direktiv (EU) 2018/2001.
([14]) I overensstemmelse med artikel 15a i direktiv (EU) 2019/944.
([15]) Som defineret i artikel 2, nr. 16), i direktiv (EU) 2018/2001.
([16]) Som defineret i artikel 2, nr. 11), i direktiv (EU) 2019/944.
([17]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1711 af 13. juni 2024 om ændring af direktiv (EU) 2018/2001 og (EU) 2019/944 for så vidt angår forbedring af udformningen af Unionens elektricitetsmarked (EUT L, 2024/1711, 26.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1711/oj).
([18]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/944, navnlig artikel 2, nr. 8), 10a) og 11), og artikel 15, 15a og 16, og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001, navnlig artikel 2, nr. 16), artikel 21 og artikel 22.

Forvaltning og overvågning

5. udarbejde en **national strategi for energifællesskaber og egetforbrug**, herunder en vurdering af det potentielle bidrag til EU's energimål senest i 2030 og 2040 baseret på en vurdering af potentialet og hindringerne i overensstemmelse med artikel 21, stk. 6, og artikel 22, stk. 3, i direktiv (EU) 2018/2001, og rapportere om fremskridt gennem de integrerede statusrapporter om de nationale energi- og klimaplaner.

6. udpege en kompetent myndighed eller et kompetent organ til at **vurdere og overvåge potentialet og virkningen med hensyn til finansielle, sociale og miljømæssige fordele ved energifællesskaber og egetforbrug** og fjernelsen af hindringer med hensyn til geografiske og demografiske karakteristika samt bredere politiske målsætninger eller mål for udvikling af energifællesskaber og egetforbrug med regelmæssige mellemrum og eventuelt i samarbejde med Europa-Kommissionen, herunder på grundlag af data indsamlet fra relevante interessenter og den kortlægning, der er foretaget i medfør af artikel 15b i direktiv (EU) 2018/2001.

7. indføre **omfattende og ajourførte nationale registre for energifællesskaber,** der kan anvendes til at spore overholdelse, projektdata og organisatoriske karakteristika, uden at der pålægges uforholdsmæssigt store gebyrer eller administrative krav i forbindelse med specifikke energiaktiviteter.

8. inddrage forbrugere, herunder energifattige husstande, lejere og beboere i socialt boligbyggeri, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, virksomheder, lokale myndigheder, energifællesskaber og/eller deres repræsentanter i gennemførelsen af denne henstilling gennem **regelmæssig høring og struktureret dialog**.

Udstedelse af tilladelser og systemintegration

9. **fjerne tilladelsesprocedurer for små solcelle- og lagringsanlæg**, indføre foranstaltninger vedrørende varmepumper, elektriske køretøjer og ladestandere til elektriske køretøjer og forenkle de dermed forbundne nettilslutninger, indføre specifikke og rimelige tidsrammer for underretning af slutkunder og energifællesskaber og fjerne administrative krav og lovgivningsmæssige hindringer ([19]) for pluginbatterier og altansolcelleanlæg op til 800 W.

10. sikre rettidige, gennemsigtige, forholdsmæssige og enkle **nettilslutningsprocedurer** i overensstemmelse med forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv (EU) 2018/2001, (EU) 2019/944 og (EU) 2024/1788 ([20]) for så vidt angår fremskyndelse af tilladelsesprocedurer ved at gøre det muligt at reducere eller få den finansielle sikkerhedsstillelse igen, hvis modenhedskriterier er opfyldt, ved at fastsætte specifikke tidsrammer for at informere energifællesskaber og slutkunder om procedurer, omkostninger og godkendelser, ved at yde målrettet bistand eller vejledning til ansøgninger og ved at lette administrative og tekniske krav, når det er muligt, samtidig med at der anvendes ikkediskriminerende og forholdsmæssig behandling i overensstemmelse med den gældende EU-ramme.

11. sikre, at netoperatørerne tager højde for den forventede vækst i og virkning af egetforbrug og energifællesskabsaktiviteter i deres netudviklingsplaner for at give mulighed for foregribende investeringer.

12. hvis der er utilstrækkelig netkapacitet, og hvis det er teknisk muligt, **sikre, at energifællesskaber og slutkunder, der deltager i energidelingsordninger, kan indgå en fleksibel nettilslutningsaftale med systemoperatører** i overensstemmelse med artikel 6a i direktiv (EU) 2019/944, når de driver lagringsanlæg eller opnår et højt lokalt egetforbrug.

13. give borgerenergifællesskaber mulighed for at forvalte **lukkede distributionsnet** i overensstemmelse med artikel 16, stk. 4, og artikel 38, stk. 2, i direktiv (EU) 2019/944 og VE-fællesskaber mulighed for at udvikle og drive **varme- og kølenet** baseret på vedvarende energi i deres driftsområde.

([19]) Se også forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv (EU) 2018/2001, (EU) 2019/944 og (EU) 2024/1788 for så vidt angår fremskyndelse af tilladelsesprocedurer, COM(2025) 1007 final.

([20]) COM(2025) 1007 final.

Standardiseret tilgang til energideling

14. give mulighed for energideling inden for samme budområde eller et mere begrænset geografisk **område og tilskynde de nationale regulerende myndigheder til at vurdere fleksibilitetspotentialet ved lokal energideling** i overensstemmelse med nettopologien og anvende disse oplysninger, når de anvender omkostningsægte netgebyrer.

15. **sikre, at slutkunder, der deltager i energideling og energifællesskaber, ikke er underlagt uforholdsmæssige og diskriminerende procedurer, krav eller leverandørforpligtelser** i overensstemmelse med artikel 15 og artikel 16 i direktiv (EU) 2019/944 og artikel 21 og artikel 22 i direktiv (EU) 2018/2001.

16. **skabe betingelser, der letter de nationale tilsynsmyndigheders overvågning af fjernelsen af enkeltstående leverandørafgifter, der er faste og overstiger de direkte omkostninger, der påløber** som følge af energideling.

17. **udpege en kompetent national myndighed til at give oplysninger** om energideling, herunder en helpdesk, en liste over aktive energidelingsorganisator, frivillige kontraktskabeloner og tekniske, juridiske, økonomiske og praktiske oplysninger.

18. sikre, at de kompetente myndigheder indfører enkle, gennemsigtige og digitale **registreringsprocesser** for energidelingsordninger, og at det, når antallet af slutkunder, der deltager i energideling, overstiger et vist antal, er obligatorisk at betegne dette som intern energideling for at bidrage til at strømline kommunikations- og registreringsprocessen.

19. indføre en interoperabel, sikker og standardiseret tilgang til **dataforvaltning og -udveksling** med henblik på at omsætte energideling i praksis

20. sikre, at relevante **målerdata stilles til rådighed i næsten realtid** ([21]) **og mindst lige så kort tid som perioden for afregning af ubalancer som defineret i artikel 2, nr. 15), i forordningen om energimarkedet** ([22])**, og at softwareværktøjer stilles til rådighed** for alle relevante parter, herunder slutkunder, leverandører og, hvor det er relevant, energidelingsorganisatorer og energifællesskaber, herunder til støtte for energidelings- og fleksibilitets-tjenester.

21. sikre, at statiske energidelingsnøgler ([23]) kan revideres regelmæssigt og stilles til rådighed for slutkunderne, og lette den gradvise overgang fra **statiske til dynamiske energidelingsnøgler** for at skabe den størst mulige værdi for både energisystemet og energidelingsdeltagerne.

22. gøre det muligt for de nationale regulerende myndigheder at indføre **reguleringsmæssige sandkasser** til at eksperimentere med fordeling og måling på tværs af flere målere og steder og med fordelingsmetoder, udformning af tariffer, balanceansvar, dataudveksling og afregning samt forbrugerbeskyttelse og beskatning.

Vederlag med henblik på maksimere værdien af egetforbrug

23. fremskynde indførelsen af **intelligente målere** inden for en rimelig tidshorisont og indføre interoperable dataudvekslingssystemer for at muliggøre nøjagtig måling, fakturering og optimering af egetforbrug.

([21]) Som defineret i artikel 2, nr. 26), i direktiv (EU) 2019/944.

([22]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/943 af 5. juni 2019 om det indre marked for elektricitet (EUT L 158 af 14.6.2019, s. 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/943/oj).

([23]) Ved oprettelse af et energidelingsinitiativ en særlig formel, der bestemmer, hvordan den delte produktion vil blive talt med i energidelingsdeltagernes energiregninger. Dette kaldes fordelingskoefficienten eller fordelingsnøglen.

24. sikre, at der for overskydende elektricitet, der hverken anvendes til eget forbrug bag måleren eller deles, **kan gives et rimeligt vederlag på grundlag af markedssignaler**, der afspejler elektricitetens værdi for både forbrugerne og systemet.

25. overveje at indføre **markedspræmier, der tilskynder til optimering af egetforbrug**, herunder gennem energideling, ved udformningen af driftsstøtteordninger for egenproduceret elektricitet, der tilføres nettet.

Adgang til relevante energimarkeder

26. indføre **fleksible licensordninger**, der gør det muligt for energifællesskaber i samarbejde med en balanceansvarlig aktør som defineret i artikel 2, nr. 14), i forordning (EU) 2019/943 at levere energi eller fleksibilitetstjenester til slutkunder.

27. **fremme samarbejdet med leverandører og aggregatorer** som defineret i artikel 2, nr. 19), i direktiv (EU) 2019/944 for at understøtte energihandel eller fleksibilitet for energifællesskaber eller slutkunder, der indgår elkøbsaftaler, deltager i peer-to-peer-handelsordninger eller indgår fleksibilitetstjenestekontrakter, samtidig med at det sikres, at der indføres beskyttelsesklausuler, der beskytter energifællesskaber, aktive kunder og VE-egenforbrugere mod magtfulde markedsaktørers misbrug.

28. sikre, at minimumsbudstørrelser, kontraktvarigheder, markedsadgangsmodeller og **prækvalifikationskrav for lokale markeder for energitjenester** giver mulighed for, at mindre aggregerede aktiver, der forvaltes af energifællesskaber eller energidelingsgrupper, kan deltage direkte eller gennem en aggregator, og oprette reguleringsmæssige sandkasser til at teste og tilpasse sådanne markedsudformningselementer i et kontrolleret miljø.

Adgang til offentlig finansiering og privat finansiering

29. **yde investeringsstøtte** til integrerede systemer, herunder små solcelleanlæg, lagringssystemer eller varme- og kølesystemer baseret på vedvarende energikilder, herunder som led i bygningsrenoveringsprogrammer med fokus på sårbare grupper.

30. overveje muligheden for at anvende nedsatte momssatser eller momsfritagelser i forbindelse med specifikke højeffektive rene varmesystemer og solpaneler i overensstemmelse med Rådets direktiv 2006/112/EF ([24]) (momsdirektivet) som ændret ved Rådets direktiv (EU) 2022/542 ([25]) om satser for merværdiafgiften

31. **fuldt udnytte de eksisterende samhørighedsfonde og anden relevant EU-finansiering**, der er til rådighed i programmeringsperioden 2021-2027, og andre finansieringsinstrumenter med henblik på at yde finansiel støtte til energifællesskaber og ordninger for egetforbrug i både byområder og landdistrikter og i kulregioner under omstilling eller andre regioner, der er særlig berørt af omstillingen til en dekarboniseret økonomi.

32. **afdække, hvor der er finansieringsfinansieringshuller** for de forskellige livscyklusfaser, **og indføre særlige finansieringsprogrammer og finansieringsinstrumenter for energifællesskaber**, navnlig startfinansiering i udviklingsfasen eller forud for denne.

33. **sikre**, at generelle finansieringsprogrammer og finansieringsinstrumenter til projekter inden for vedvarende energi og energieffektivitet ledsages af **specifikke rammer, der letter adgangen for energifællesskaber** ([26])**,** navnlig via sammenslutninger af energifællesskaber.

([24]) Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

([25]) Rådets direktiv (EU) 2022/542 af 5. april 2022 om ændring af direktiv 2006/112/EF og (EU) 2020/285 for så vidt angår satser for merværdiafgiften (EUT L 107 af 6.4.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/542/oj).

([26]) F.eks. ved hjælp af finansiering i lille målestok, bevidstgørelse eller støtte til ansøgning.

Støtte til bevidstgørelse og kapacitetsopbygning

34. **fremme** inddragelsen af emner vedrørende fælles energi og energideling på **uddannelsesområdet, herunder i læseplaner for erhvervsuddannelser**, navnlig gennem samarbejde med universiteter, erhvervsfaglige og tekniske institutter og lærlingeprogrammer, der støttes af Erasmus+, pagten for færdigheder og dens storstilede færdighedspartnerskaber inden for vedvarende energi og Den Europæiske Socialfond Plus.

35. **støtte initiativer og tiltag til inddragelse af unge og offentligheden, der involverer repræsentanter for landdistrikter og fjerntliggende samfund**, for at skabe øget bevidsthed, fremme adfærdsændringer og fremme borgernes deltagelse i energifællesskaber, egetforbrug og energideling.

36. **kommunikere** klart og i tilstrækkelig god tid i forvejen om kommende **ændringer i tarifstrukturer og vederlagsmekanismer** – ledsaget af overgangsperioder og forbrugervejledning om virkninger og muligheder.

37. **udnytte eksisterende strukturer eller oprette one-stop-shop-strukturer** eller lignende mekanismer til at tilvejebringe en fælles onlinegrænseflade, og om muligt en fysisk grænseflade, for energifællesskaber og forbrugere, der giver adgang til omfattende og brugervenlig teknisk, juridisk, administrativ, økonomisk og finansiel rådgivning, instrukser, retningslinjer og materiale såsom skabeloner, og som giver med mulighed for at indgive ansøgninger og overvåge fremskridt med hensyn til tilladelser, licenser og støtteordninger.

38. **sørge for retningslinjer, muligheder for videndeling, teknisk vejledning og uddannelse i projektstyring til lokale myndigheder** for at øge deres inddragelse i og støtte til energidelings- og energifællesskabsprojekter, der involverer energifattige husstande, og udviklingen af infrastrukturintensive projekter såsom lokalsamfundsdrevet opvarmning og køling.

39. **fremme sammenslutninger og sekundære strukturer i forbindelse med energifællesskaber og støtte kapacitetsopbygning** for at give dem mulighed for at levere energirelaterede tjenester og **lette adgangen til finansiering og teknisk bistand** for lokale energifællesskaber.

Regionalt og grænseoverskridende samarbejde

40. **muliggøre grænseoverskridende deltagelse** i borgerenergifællesskaber og VE-fællesskaber og undersøge mulighederne for at oprette grænseoverskridende energifællesskaber, navnlig i grænseregioner, og fjerne lovgivningsmæssige eller administrative hindringer for fælles investeringer, fælles netanvendelse eller energideling på tværs af grænser.

41. **overveje at integrere energifællesskaber i eksisterende makroregionale strategier og relevante handlingsplaner** med støtte fra samhørighedspolitiske instrumenter og EU-midler.

Social inklusion

42. på en passende måde definere **begreberne »faktisk/reel kontrol«, »uafhængig« og »sociale, økonomiske og miljømæssige fordele«** som nævnt i definitionen af VE-fællesskaber i artikel 2, nr. 16), i direktiv (EU) 2018/2001 og i definitionen af borgerenergifællesskaber i artikel 2, nr. 11), i direktiv (EU) 2019/944 for at sikre, at konceptet energifællesskabers bliver anvendt i offentligheden, for at mindske administrationen, når der oprettes et energifællesskab, og for at øge tilliden til konceptet.

43. fremme **tredjepartsfinansieringsmodeller og kollektive finansieringsmodeller for energideling**, herunder gennem energifællesskaber for at gøre egetforbrug tilgængeligt for lejere, lavindkomsthusstande og sårbare husstande.

44. fremme modeller med lave barrierer for deltagelse, herunder muligheder uden forhåndsomkostninger, målrettet, teknisk, finansiel og administrativ støtte til energifattige borgere, lejere og beboere i socialt boligbyggeri samt personer med handicap ([27]) og adgang til ikkedigitale tilmeldings- og støttekanaler.

45. medtage **forholdsmæssige og inklusive udvælgelseskriterier**, der gør det muligt for energifællesskaber at afgive bud, samt sociale kvalificerings- og evalueringskriterier i forbindelse med **offentlige auktioner for vedvarende energi, støtteordninger og offentlige udbud eller koncessioner** med henblik på udbredelse af vedvarende energikilder.

46. vurdere de fordelingsmæssige virkninger med henblik på at sikre, at omkostningerne og fordelene ved energifællesskaber og energidelingsordninger deles retfærdigt og ikke stiller de forbrugere ringere, der vælger ikke at deltage.

47. sikre, at oplysninger til offentligheden også er tilgængelige for personer med handicap i overensstemmelse med tilgængelighedskravene i bilag I til direktiv 2019/882 ([28]).

Digitalisering og innovation

48. sikre, at energifællesskaber og slutkunder har **adgang til relevante energisystem- og forbrugsdata** i overensstemmelse med EU's gældende databeskyttelses- og interoperabilitetskrav, navnlig dem, der er fastsat i medfør af artikel 24 i direktiv (EU) 2019/944.

49. fremme udviklingen og anvendelsen af **digitale open source-platforme, tilgængelige** ([29]) **og passende softwareværktøjer og standardiserede grænseflader**, der muliggør energideling, efterspørgselsprognoser og fleksibilitetstjenester for slutkunder og energifællesskaber, og yde støtte til planlægningen af energifællesskaber, samtidig med at cybersikkerhed og databeskyttelse sikres.

50. tilskynde til innovationspartnerskaber og offentlig-privat samarbejde, hvor **digitale, AI-baserede og intelligente netløsninger** afprøves i energifællesskaber og energidelingsgrupper inden for rammerne af reguleringsmæssige sandkasser eller pilotordninger, der muliggør erfaringsbaseret læring.

Udfærdiget i Bruxelles, den 30. april 2026.

På Kommissionens vegne
Dan JØRGENSEN
Medlem af Kommissionen

([27]) I overensstemmelse med tilgængelighedskravene i bilag I til direktiv (EU) 2019/882.
([28]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/882 af 17. april 2019 om tilgængelighedskrav for produkter og tjenester (EUT L 151 af 7.6.2019, s. 70, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/882/oj).
([29]) Grænseflader, der er beregnet til offentligheden, bør være tilgængelige for personer med handicap i overensstemmelse med tilgængelighedskravene i bilag I til direktiv (EU) 2019/882.

BILAG

Handlingsplan for energifællesskaber

Med sin meddelelse om energipakken for borgerne, COM(2026) 115, fastsætter Kommissionen et mål om at øge kapaciteten for vedvarende energi, der installeres af energifællesskaber, til op til 90 GW. For at fjerne tekniske og finansielle hindringer for energifællesskaber og støtte medlemsstaterne i gennemførelsen af denne henstilling behandler denne handlingsplan fem områder:

1. Effektive understøttende rammer
2. Adgang til finansiering
3. Bevidstgørelse og kapacitetsopbygning
4. Social inklusion og offentlig deltagelse
5. Digital innovation og systemintegration

For at følge fremskridtene under denne handlingsplan, udveksle bedste praksis og styrke partnerskaber mellem offentlige myndigheder, lokalsamfund og industrien har Kommissionen til hensigt at:

— udvikle en række **EU-dækkende indikatorer** til at følge energifællesskabernes udvikling og virkning som en del af energirådgivningscentret for borgerne (Citizen Energy Advisory Hub – CEAH) og

— tilrettelægge en **borgerenergidialog** sammen med medlemsstaterne, Europa-Parlamentet og interessentnetværk i 2028.

1. **Effektive understøttende rammer**

For at håndtere den lovgivningsmæssige usikkerhed som følge af ufuldstændig eller forsinket gennemførelse af EU-direktiver, der definerer VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber, planlægger Kommissionen følgende:

— Vurdere behovet for yderligere forenkling og tilpasning af **EU's definitioner**.

— Fortsætte samarbejdet med EU's medlemsstater, nationale energireguleringsmyndigheder, distributionssystemoperatører og repræsentative organisationer for energifællesskaber om gennemførelsen af EU-lovgivningen og henstillingen om energifællesskaber og egetforbrug inden for rammerne af det årlige Borgernes Energiforum og den lovgivningsmæssige rundbordsdiskussion om energipolitik for forbrugere.

— **Overvåge nationale hindringer**, god praksis og understøttende rammer inden for rammerne af CEAH og andre initiativer.

— Undersøge påstande om **urimelig markedsføringspraksis** vedrørende energifællesskaber eller energideling.

2. **Adgang til finansiering:**

For at forbedre adgangen til økonomisk overkommelig og pålidelig finansiering for energifællesskaber, for at øge bevidstheden blandt finansielle formidlere og forvaltningsmyndigheder om tilgængelige EU-garantier og -midler til støtte for energifællesskaber og for fortsat at yde støtte i den tidlige fase gennem faciliteten for energifællesskaber er Kommissionens hensigt følgende:

— Øge bevidstheden blandt finansielle formidlere og energifællesskaber om anvendelsen af **InvestEU-garantier til at frigøre overkommelige lån** i samarbejde med Den Europæiske Investeringsfond gennem Green Gateway-platformen (helpdeskværktøj, e-kommunikation, webinar) for at maksimere anvendelsen (2026).

— Offentliggøre en **finansieringsværktøjskasse for fællesskabsenergi** gennem CEAH for at vejlede offentligheden og lokalsamfundene om potentielle finansieringsmodeller og -muligheder og gøre det muligt at skabe lokalsamfundsdrevne og markedsintegrerede fleksibilitets- og energidelingstjenester (2026).

— Nedsætte en arbejdsgruppe om energifællesskaber inden for rammerne af **netværket af energi- og forvaltningsmyndigheder** efter en indledende vurdering af medlemmernes behov og enighed om dens oprettelse med henblik på at styrke anvendelsen af samhørighedsfondene (2026).

— Refinansiere **faciliteten for energifællesskaber efter 2027 med henblik på at yde startfinansiering** til over 140 energifællesskaber med henblik på udarbejdelse af forretningsplaner i forud for udviklingsfasen (2027).

3. **Bevidstgørelse og kapacitetsopbygning**

Adgang til energividen, økonomiske færdigheder og iværksætterfærdigheder, teknisk og juridisk ekspertise og kapacitetsopbygning er afgørende for, at energifællesskaber kan vokse, opskalere og professionaliseres. Kommissionen planlægger derfor følgende:

— **Informere borgere, lokale myndigheder og andre personer såsom landbrugere og ejere af små virksomheder** om deres rettigheder og muligheder for at etablere eller støtte energifællesskaber gennem borgmesterpagten og en særlig kommunikationskampagne om forbrugerrettigheder (2026).

— **Yde teknisk bistand** gennem CEAH til energifællesskaber med henblik på udvikling af projekter vedrørende lagring, energieffektivitet og vedvarende energi (2026).

— Mobilisere finansiering fra LIFE CET med henblik på at hjælpe energifællesskaber med at vokse, blive mere professionelle og opskalere projekter og tjenester inden for vedvarende energi, navnlig gennem peer-to-peer-læringsaktiviteter og sekundære strukturer (2026).

4. **Social inklusion og offentlig deltagelse**

Energifællesskaber kan bidrage til at mobilisere offentligheden, inkludere og beskytte sårbare husstande og mindske antallet af husstande berørt af energifattigdom, som også i uforholdsmæssig høj grad rammer kvinder og andre grupper, der er i risiko for forskelsbehandling. For at frigøre dette potentiale er Kommissionens hensigt følgende:

— Yde teknisk bistand gennem rådgivningscentret for energifattigdom (EPAH) til lokale myndigheder med henblik på at hjælpe med at **inddrage sårbare husstande og husstande, der er berørt af energifattigdom**, i energifællesskaber (2026).

— Oprette et "praksisfællesskab" som en del af **platformen for offentlige indkøbere** for at fremme kriterier for social inklusion i offentlige udbud og koncessioner (2026).

— Offentliggøre en **vejledning om borgerdeltagelse** gennem CEAH og EPAH for at støtte de politiske beslutningstagere i at identificere og støtte socialt inklusive og borgerstyrede energifællesskaber (2026).

— Støtte peer-to-peer-læringsmuligheder gennem uddannelse på stedet om **energifællesskaber** mellem kul-, tørve- og olieskiferregioner gennem initiativet kulregioner under omstilling og andre relevante platforme (2027).

— Offentliggøre en **standardiseret modelkontrakt for samarbejde** mellem udviklere af projekter for vedvarende energi og energifællesskaber (2027).

5. **Digital innovation og systemintegration**

Ved at udnytte potentialet i digitale teknologier, dataområder, lagring, systemintegration og intelligente netløsninger kan energifællesskaber blive en integreret del af det moderne energisystem og reducere energiregningerne. Kommissionen planlægger derfor følgende:

— Mobilisere finansiering fra LIFE CET for at støtte byer og lokale partnere såsom energifællesskaber i at **udrulle intelligente løsninger** (såsom naboskabsbatterier, opladningsinfrastruktur til elkøretøjer, energistyringssystemer osv.), der bidrager til at optimere lokal energideling og frigøre fleksibilitet (2026).

— Fremme integrationen af energifællesskaber i den **lokale energiplanlægning** blandt underskriverne af borgmesterpagten og gennem lokale borgerdialoger om energi, der afholdes inden for rammerne af CEAH (2026).

— Yde finansiering under Horisont Europa til støtte for lokalsamfundsdrevne **mikronet og lokale varmenet baseret på vedvarende energi** som led i missionen for byer (2026-2027). Yde 12 mio. EUR i finansiering fra Horisont Europa til støtte for udviklingen af **AI-baserede prognosealgoritmer** for at optimere værdien af energideling for systemet og lokalsamfundene (2026).

— Undersøge, hvordan **lokale energimarkeder på distributionsnetniveau** kan integreres med engrosmarkedet på en standardiseret måde for at sikre, at små decentrale energisystemer kan fungere effektivt og muliggøre skalerbar fleksibilitet (2027).