ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.10.2026 г.
COM(2026) 1037 final

2026/0340 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно цифровизацията на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията и за изменение на регламенти (ЕС) 2018/1726, (ЕС) 2018/1860, (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818 на Европейския парламент и на Съвета

{SEC(2026) 1037 final} - {SWD(2026) 1037 final} - {SWD(2026) 1038 final} - {SWD(2026) 1039 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Функционирането и устойчивостта на европейската система за миграция и убежище се основават на всеобхватна система за управление на миграцията в дългосрочен план. Ефективното връщане на граждани на трети държави, които нямат право на престой в Европейския съюз (ЕС или „Съюза“), е от съществено значение за целостта на европейската система.

Като част от новия подход към миграцията, представен в Европейската стратегия относно убежището и миграцията[(1)], ЕС вече въведе строги и по-модерни правила относно връщането. Новият Регламент относно връщането[(2)] укрепва общия подход към връщането чрез по-ефективни процедури, засилено сътрудничество между държавите членки и с трети държави и инструменти в подкрепа на осъществяването на връщанията. Опростяването и автоматизацията на процесите на връщане могат допълнително да допринесат за намаляване на административната тежест и работното натоварване на националните органи, което ще доведе до опростяване и повишаване на ефикасността на системата за връщане. Регламентът относно връщането функционира в тясна връзка с правилата на Пакта за миграцията и убежището, с които се запълват празнотите между убежището и връщането, включително чрез процедурите по външните граници, и се засилва сътрудничеството между различните органи в рамките на държавите членки и между тях, с агенциите на Европейския съюз и с трети държави.

ЕС постигна напредък в укрепването на ефективността на връщането. През 2025 г. държавите членки издадоха 487 285 заповеди за напускане, а 136 665 незаконно пребиваващи граждани на трети държави бяха действително върнати, което представлява процент на връщане от 28 %. Въпреки че този процент на връщане бележи явно подобрение в сравнение с 2024 г. (24 %), все още е необходимо да се постигне значителен напредък, за да се гарантира, че всички граждани на трети държави, на които е разпоредено да напуснат, действително биват върнати.

В този контекст Комисията предприема допълнителни стъпки за по-нататъшно подобряване на ефективността на връщанията, като представя тази нова инициатива за създаване на обща цифрова среда, свързваща съответните органи, процеси и инструменти. Освен това, успоредно с тази инициатива, Комисията предлага също така да се преразгледа мандатът на Frontex, за да се засили значително ролята ѝ като участник от страна на Съюза в общата система за връщане. Заедно с новия Регламент относно връщането тези инициативи отразяват по-голямата амбиция на ЕС за бързи и ефективни връщания като неразделна част от една добре управлявана система за миграция на ЕС.

Цифровизацията е важен инструмент в инструментариума на ЕС за повишаване на ефективността на връщането, подпомагане на изпълнението на новата обща система на ЕС за връщане, въведена с Регламента относно връщането, и намаляване на

---

(1) Европейска комисия, Съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета: Европейска стратегия за управление на убежището и миграцията, COM(2026) 45 final, 26 януари 2026 г.

(2) Регламент (ЕС) 2026/2280 на Европейския парламент и на Съвета от 7 октомври 2026 г. за създаване на обща система за връщане на граждани на трети държави, които пребивават незаконно на територията на Съюза, и за отмяна на Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, Директива 2001/40/ЕО на Съвета и Решение 2004/191/ЕО на Съвета (ОВ L, 2026/2280, 15.10.2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/2280/oj).

административната тежест. Като благоприятстват по-ефективните процедури и координация, както и по-надеждното събиране на данни, цифровите системи са от ключово значение за ефективното разработване, прилагане и наблюдение на изпълнението на политиката и правилата в областта на миграцията. Те допринасят за постигането на модерни, сигурни и ефикасни инструменти за подобряване на качеството, последователността и навременността при вземането на решения относно връщането и за подобряване на правоприлагането. Цифровизацията ще спомогне за предоставянето на информация където и когато е необходима, за автоматизиране на процесите, за намаляване на ръчната работа и съответната административна тежест, за улесняване на сътрудничеството между органите и за подобряване на наблюдението и осъществяването на връщанията. Поради това цифровизацията на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията е важен благоприятстващ фактор за общата система на ЕС за връщане, като допълва засилената оперативна роля на Frontex в областта на връщането и спомага за превръщането на по-голямата амбиция на ЕС в областта на връщането в по-координирани, ефикасни и ефективни действия.

Въпреки значителните усилия през последните години на национално равнище и на равнището на ЕС, цифровата среда за управление на делата, свързани с връщането, продължава да е разпокъсана и да се характеризира с неравномерна степен на развитие, големи различия в наличието на данни, функционалните възможности и оперативната съвместимост, както и с ограничено споделяне на данни. Първо, информацията, необходима за ефективното осъществяване на връщане, обратно приемане и реинтеграция, не е лесно достъпна за всички съответни органи. Наличните данни, необходими за бързото приключване на тези процеси, не се споделят и не са достъпни в достатъчна степен в рамките на една и съща държава членка, между държавите членки (и между държавите членки и Frontex), както и между държавите членки (или Frontex) и трети държави. Второ, миграционните органи са изправени пред прекомерна административна тежест. Трето, необходими са по-подробни и бързо достъпни статистически данни относно връщането, обратното приемане и реинтеграцията.

Тези проблеми са причинени от три основни фактора. На първо място, степента на цифровизация на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията продължава да е недостатъчна и да се характеризира с разпокъсаност в целия ЕС. Съществуват значителни разлики по отношение на наличността, функционалните възможности и оперативната съвместимост на националните системи за връщане, които често не са свързани със съществуващите инструменти на ЕС за обратно приемане и реинтеграция. Управлението също е разпокъсано, като отговорностите са разделени между държавите членки, агенциите на ЕС и партньори от трети държави, което води до разнородни стандарти, сложни механизми за защита на данните и зависимост от външно финансиране и сътрудничество. На второ място, дори когато съществуват цифрови системи за управление на делата и когато те са интегрирани, функционалните възможности на тези системи често са недостатъчни. Рядко са налице важни функции като коригиране на сроковете или автоматично проследяване на решенията за връщане. Техническите ограничения, като например липсата на връзка с Шенгенската информационна система или на единен идентификатор за подлежащо на връщане лице, могат да доведат до дублиращи се дела и ненадеждни статистически данни. На трето място, липсата на достатъчно ясни правни основания за споделянето на данни и разработването на ИТ системи ограничава използването на съществуващите ИТ системи и възпрепятства разработването на нови системи.

В този контекст целите на настоящото предложение са да се подпомогне по-ефективното и ефикасно прилагане на установените в Регламента относно връщането правила в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията на граждани на трети държави, пребиваващи незаконно в Съюза, и да се допринесе за прилагането на новия подход към миграцията. Като осигурява цифровите средства, необходими да се подпомогне прилагането на новите общи правила, предложението ще допринесе за подобряване на ефикасността и функционирането на практика на общата система за връщане чрез по-опростени и по-автоматизирани работни процеси, които намаляват административната тежест. В дългосрочен план това ще бъде първата стъпка към всеобхватна, интегрирана и цифровизирана система на ЕС за управление на миграцията, която няма да се ограничава до процесите на връщане, обратно приемане и реинтеграция, а може да обхваща и други процеси в областта на миграцията, като например убежището.

Инициативата има за цел да се подобри обменът на данни между компетентните органи при спазване на правилата за защита на данните, за да се гарантира наличието на информацията, необходима за осъществяване и наблюдение на процесите на връщане, обратно приемане и реинтеграция; да се намалят значително административната тежест и работното натоварване на националните органи; да се постигне напредък в цифровизацията на процесите на връщане, обратно приемане и реинтеграция и да се предприемат мерки във връзка с ограничените функционални възможности на съществуващите ИТ системи, за да се гарантира, че процесите и изискванията за докладване са по-цифровизирани, опростени и по-автоматизирани; и да се подобри събирането на данни, за да се даде възможност за автоматизирано създаване на по-точни и подробни статистически данни, както и за своевременната им наличност.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

В политическите насоки на председателя Фон дер Лайен за периода 2024—2029 г. беше обявен нов общ подход към връщането с нова законодателна уредба, с която ще се ускори и опрости процесът на връщане, ще се гарантира, че връщането се извършва по достоен начин, ще се цифровизира управлението на делата и ще се гарантира взаимното признаване на решенията за връщане в цяла Европа[3]. В Пакта за миграцията и убежището се призовава за пълноценно използване на потенциала на цифровите системи за по-ефективни процедури в областта на миграцията.

В Стратегията на ЕС за доброволното връщане и реинтеграцията[4] и в Оперативната стратегия за по-голяма ефективност на връщанията на координатора на ЕС по въпросите на връщането[5] беше изтъкнато значението на използването на пълния потенциал на цифровите системи за подобряване на ефективността. Този аспект беше изтъкнат и в работната програма на Комисията за 2025 г.[6], а в работната програма на

---

(3) Урсула фон дер Лайен, Политически насоки за следващата Европейска комисия (2024—2029 г.), Страсбург, 18 юли 2024 г.

(4) Европейска комисия, Съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета: Стратегия на ЕС за доброволното връщане и реинтеграцията, COM(2021) 120 final, 27 април 2021 г.

(5) Европейска комисия, Документ за политиката: Към оперативна стратегия за по-голяма ефективност на връщанията, COM (2023) 45 final, 24 януари 2023 г.

(6) Европейска комисия, Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, Работна програма на Комисията за 2025 г. Заедно напред: По-решителен, опростен и експедитивен Съюз, COM/2025/45 final, 11.2.2025 г.

Комисията за 2026 г.[7] цифровизацията на процеса на връщане беше посочена като начин да се продължи работата по модернизиране на общата европейска система за връщане и като инициатива със силен акцент върху опростяването. В дългосрочната европейска стратегия за управление на убежището и миграцията отново бе подчертано, че разработването на цифрови системи за управление на делата в областта на връщането, реинтеграцията и обратното приемане допълнително ще допринесе за намаляване на административното натоварване на националните органи и за опростяване и автоматизиране на процесите.

В Регламента относно връщането цифровите системи за управление на процесите на връщане, обратно приемане и реинтеграция са определени като един от компонентите на общата система за връщане[8], като се отчита, че цифровите системи са от ключово значение за подпомагане на ефективното прилагане на правилата за връщане, включително за създаване на цифрови функции, подпомагащи задължителното взаимно признаване на решенията за връщане. В Регламента относно връщането се определят ясни правни основания за споделяне и предаване на данните, необходими за осъществяване на процесите на връщане, обратно приемане и реинтеграция, при спазване на приложимите правила за защита на данните, но не се уреждат техническите средства, чрез които тези данни следва да се споделят и предават. Уточняването на тези технически средства ще допринесе да се гарантира, че са въведени подходящите технически и организационни мерки и че тези мерки се спазват.

Успоредно с това Комисията представя предложение за преразглеждане на мандата на Frontex, за да се разшири и ролята ѝ на участник на равнището на Съюза в общата система за връщане. С преразгледания мандат на агенцията ще се възложат нужните отговорности и ще ѝ се осигурят необходимите способности с цел да допринесе за цифровизацията на връщането, обратното приемане и реинтеграцията, като се създадат полезни взаимодействия с настоящото предложение и се спомогне за създаването на общата цифрова среда, необходима за една по-интегрирана, ефикасна и ефективна система за връщане в целия Съюз.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е в съответствие с по-широката амбиция на ЕС за намиране и насърчаване на европейски решения в цифровата ера, за опростяване на процесите и за намаляване на административното натоварване на съответните национални органи и органи на ЕС. Когато е уместно, функциите на новосъздадените системи следва да използват системи с изкуствен интелект в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета[9].

---

(7) Европейска комисия, Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, Работна програма на Комисията за 2026 г. Моментът за независимост на Европа, COM (2025) 870 final, 21.10.2025 г.

(8) Член 40, параграф 1, буква в) от Регламента за връщането.

(9) Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за установяване на хармонизирани правила относно изкуствения интелект и за изменение на регламенти (ЕО) № 300/2008, (ЕС) № 167/2013, (ЕС) № 168/2013, (ЕС) 2018/858, (ЕС) 2018/1139 и (ЕС) 2019/2144 и директиви 2014/90/ЕС, (ЕС) 2016/797 и (ЕС) 2020/1828 (Акт за изкуствения интелект) (Текст от значение за ЕИП) (OB L, 2024/1689, 12.7.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj).

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание за действие на ЕС е член 79, параграф 2, буква в) от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Този член възлага на Европейския парламент и на Съвета да приемат мерки в областта на незаконната имиграция и неразрешеното пребиваване, включително извеждането и репатрирането на лица, пребиваващи без разрешение. Разработването и прилагането на ефективни цифрови системи за управление на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията е средство за постигането на тази цел.

Освен това предложението се основава на член 77, параграф 2, букви б) и г) от ДФЕС, за да се даде възможност за целево изменение на Регламент (ЕС) 2019/817 на Европейския парламент и Съвета от 20 май 2019 г.[(10)]. С член 77, параграф 2, букви б) и г) от ДФЕС на Европейския парламент и на Съвета се възлага да приемат мерки относно контрола, на който подлежат лицата, преминаващи външните граници, както и всички необходими мерки за постепенното въвеждане на интегрирана система за управление на външните граници.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Установените проблеми не могат да бъдат ефективно решени на национално равнище. Като се има предвид степента на разпокъсаност на настоящата цифрова среда, при липсата на координация на равнището на ЕС и на подходяща правна рамка на ЕС държавите членки ще продължат да разработват изолирани системи, което ще доведе до неефективност, неравномерна цифровизация и по-високи разходи. Това би възпрепятствало прилагането на общите правила относно връщането, включително новия Регламент относно връщането, което би довело до незадоволителни равнища на връщане. Това би засегнало и правилното функциониране на правилата на Пакта за миграцията и убежището и би оказало въздействие върху Шенгенското пространство.

Необходима е намеса на равнището на ЕС, за да се осигури взаимосвързаност на съответните ИТ системи между държавите членки, включително чрез използване на информационните системи на ЕС, последователен обмен на данни и оперативна ефективност във всички държави членки. Само чрез координиран подход на равнището на ЕС може да се преодолеят по съгласуван начин трансграничните затруднения, пред които понастоящем са изправени държавите членки, например по отношение на недостатъчното споделяне на данни между държавите членки.

• Пропорционалност

За да се решат установените проблеми, в предложението се предвижда решение, основано на частично децентрализиран подход, с което ще се надградят съществуващите системи на национално равнище и на равнището на ЕС.

За управлението на делата по връщането това решение ще осигури на държавите членки гъвкавост да основават своите системи за управление на делата по връщането

---

(10) Регламент (ЕС) 2019/817 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2019 г. за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС в областта на границите и визите и за изменение на регламенти (ЕО) № 767/2008, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2017/2226, (ЕС) 2018/1240, (ЕС) 2018/1726 и (ЕС) 2018/1861 на Европейския парламент и на Съвета и на Решения 2004/512/ЕО и 2008/633/ПВР на Съвета (ОВ L 135, 22.5.2019 г., стр. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj).

(„национална RECAMAS“) или на референтен документ и спецификации, разработени от Frontex („образец на RECAMAS“), или на образец на ИТ приложение за свързване, съставено от няколко цифрови модула, разработено от Frontex и основано на образеца на RECAMAS („RECAMAS на Frontex“), или на комбинация от двете. Този подход ще позволи на държавите членки да се възползват от направени в миналото инвестиции, като същевременно се гарантира сближаване към постигане на обща рамка.

Системите за управление на делата в областта на обратното приемане (iRCMS) и реинтеграцията (RIAT) ще бъдат осигурени на равнището на ЕС.

Като се основава на съществуващите системи и на частично децентрализиран подход, предложението не надхвърля необходимото за решаване на установените проблеми.

- **Избор на инструмент**

Регламентът е най-подходящият инструмент за постигане на желаните цели на политиката предвид целта за създаване на нова интегрирана цифрова система за управление на делата както на национално равнище, така и на равнището на ЕС.

Регламентите са задължителни, прилагат се пряко във всички държави членки и осигуряват единни правила в целия ЕС. Съществуващите проблеми с разпокъсаността и несъответствията във връзка с цифровото управление на процесите на връщане, обратно приемане и реинтеграция се дължат в много голяма степен на различаващите се национални подходи. Следователно най-добрият начин за справяне с тези проблеми е чрез регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

През 2025 г. беше проведен задълбочен и широк процес на консултации с всички заинтересовани страни.

Бяха проведени събеседвания с национални органи от държавите — членки на ЕС, и асоциираните към Шенген държави, със съответните агенции и институции на ЕС (eu-LISA, Frontex, Европейския надзорен орган по защита на данните), както и с организации на гражданското общество, международни организации, академичните среди и партньори в областта на реинтеграцията.

Бяха проведени три различни писмени проучвания, насочени към три вида заинтересовани страни (а именно национални органи на държавите — членки на ЕС, и асоциираните към Шенген държави, организации на гражданското общество и международни организации).

Беше публикувана покана за предоставяне на мнения с период на обратна връзка от 7 ноември 2025 г. до 5 декември 2025 г. Бяха получени 11 становища от седем граждани на ЕС, една международна организация, една неправителствена организация, една професионална организация и едно дружество/предприятие.

На 30 септември 2025 г. беше проведе семинар с участието на представители на държавите членки, асоциираните към Шенген държави и Комисията.

На 9 декември 2025 г. Комисията проведе среща на заинтересованите страни с представители на държавите членки, асоциираните към Шенген държави и Frontex.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Предложението се придружава от оценка на въздействието.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

В рамките на оценката на въздействието беше оценено въздействието на предложените мерки върху основните права. Беше установено, че в предложението се зачитат основните права.

Рискове могат да възникнат, в случай че управлението на различните ИТ системи не е достатъчно ясно определено, което може да доведе до трудности при установяването на ролите и отговорностите на различните обработващи лични данни и администратори, както и на приложимите правила за защита на данните. Тези рискове се смекчават чрез установяването на ясни разпоредби относно управлението на системите и съответните приложими правила. Ролите и отговорностите съгласно правилата за защита на данните ще бъдат ясно определени (т.е. кой е администратор, кой е обработващ лични данни).

Гарантира се спазването на Общия регламент относно защитата на данните и Регламента относно защитата на данните от страна на институциите, органите, службите и агенциите на ЕС. В предложението са предвидени няколко вида гаранции, включително криптиране, контрол на достъпа и поддържане на одитни регистрационни файлове.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Както е описано подробно в придружаващата предложението законодателна обосновка за финансовото и цифровото отражение, инвестициите, необходими на равнището на ЕС и на равнището на държавите членки, са съвместими с предложената многогодишна финансова рамка (МФР) за периода 2028—2034 г. и биха могли да бъдат финансирани през този период.

За да разработят и подобрят своите национални RECAMAS, държавите членки ще могат да използват средствата, разпределени по линия на националните им програми в съответствие с Предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подкрепата от Съюза по отношение на убежището, миграцията и интеграцията за периода 2028—2034 г.[(11)].

Разработването и поддръжката на RECAMAS на Frontex, iRCMS, RIAT и на сигурен канал за комуникация („комуникационен портал“) ще бъдат финансирани от бюджета на ЕС.

(11) Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подкрепата от Съюза по отношение на убежището, миграцията и интеграцията за периода 2028-2034 г., COM/2025/540 final.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Законодателното предложение включва разпоредби за мониторинг и оценка въз основа на изброените по-долу показатели.

Специфична цел 1: подобряване на споделянето на данни

- Брой набори от данни относно дела на връщане, обратно приемане и реинтеграция, поискани от държавите членки и предоставени на други държави членки в рамките на определените в Регламента относно връщането приложими срокове.
- Брой на исканията за обратно приемане, обработени чрез iRCMS.

Специфична цел 2: цифровизиране, автоматизиране и опростяване на процесите на връщане, обратно приемане и реинтеграция

- Брой съществуващи национални RECAMAS.
- Брой държави членки, които използват RECAMAS на Frontex или части от нея.
- Брой национални RECAMAS, в които са интегрирани iRCMS и RIAT.
- Брой национални RECAMAS, свързани с Европейския портал за търсене (ESP), централното хранилище за докладване и статистика (ЦХДС) и Шенгенската информационна система (ШИС).
- Брой национални RECAMAS, свързани с комуникационния портал.
- Брой рационализирани или автоматизирани подпроцеси.
- Средна продължителност на времето за обработване за всеки случай на връщане, обратно приемане и реинтеграция.
- Брой служители, обучени относно новите процедури и ИТ системи.

Специфична цел 3: създаване на условия за изготвяне на точни статистически данни

- Брой набори от статистически данни (съгласно Регламента относно връщането), създадени автоматично.
- Брой набори от статистически данни (съгласно Регламента относно връщането), предоставени в рамките на определените в Регламента относно връщането приложими срокове.

По отношение на прилагането на новите правила ще се извършва мониторинг и чрез механизма за оценка и наблюдение по Шенген.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Първа глава се отнася до общите разпоредби (членове 1—6). В нея се определят предметът на регламента (член 1) и се въвеждат съответните определения (член 2). С нея се установяват ИТ архитектурата, съставена от няколко цифрови компонента (член 3), и целите на цифровизацията на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията (член 4). В нея се изяснява ролята на съществуващите информационни системи на ЕС и компоненти за оперативна съвместимост (член 5), както и на други съответни национални ИТ системи (член 6).

Втора глава (членове 7—14) се отнася до системите за управление на делата и разглежда въпросите, свързани със записването (член 7), консултирането (член 8),

коригирането и изтриването на данни (член 9). В нея се определят общите функционални възможности, с които следва да разполагат трите бъдещи ИТ системи в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията (член 10), и специфичните основни функционални възможности, с които следва да разполага всяка отделна система: националната система за управление на делата по връщането („национална RECAMAS“) (член 11), интегрираната система на ЕС за управление на делата по обратно приемане (iRCMS) (член 12) и системата на ЕС за управление на делата по реинтеграция (RIAT) (член 13). С нея се създава канал за комуникация между миграционните органи („комуникационен портал“) (член 14).

Трета глава се отнася до разработването и експлоатацията на системите и съответните отговорности (членове 15—26). Определят се ролите и отговорностите за фазата на разработване (член 15), а съответното управление на ИТ се установява чрез създаването на Съвет за управление на програмата, по подобие на обичайния подход при разработването на други ИТ системи (член 16). Определят се ролите и отговорностите за оперативното управление на системите (член 17) и са включени специални разпоредби относно сигурността на данните (член 18), поддържането на регистрационни файлове (член 19), съхраняването на данни (член 20), правата на субектите на данни (член 21), статистическите данни (член 22), отговорността за обработването на лични данни (член 23), обучението на персонала (член 24), необходимото сътрудничество между националните надзорни органи по защита на данните и Европейския надзорен орган по защита на данните (член 25) и санкциите за неспазване на регламента (член 26).

В четвърта глава се разглеждат целевите изменения на други правни актове на Съюза (членове 27—30), и по-специално:

- Регламент (ЕС) 2018/1726 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), тъй като мандатът на eu-LISA ще бъде разширен с цел подкрепа на Frontex и създаване на комуникационния портал (член 27).
- Регламент (ЕС) 2018/1860 на Европейския парламент и на Съвета от 28 ноември 2018 година за използването на Шенгенската информационна система за целите на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави (член 28).
- Регламенти (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2019 г. за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС, за да се гарантира, че централното хранилище за докладване и статистика може да бъде свързано с националните системи, както и за да се позволи новосъздаденият комуникационен портал да се използва и за обмен на информация в помощ на разрешаването на връзки, установени от детектора за множество самоличности (членове 29 и 30).

Пета глава съдържа заключителните разпоредби, в които се разглежда въпросът за разходите (член 31), изисква се държавите членки да уведомят Комисията за компетентните органи (член 32) и се предвижда поетапна приложимост по системи и по държави членки, за да се осигури постепенно пускане в действие (член 33). В нея е включена разпоредба относно процедурата на комитет (член 34) и се създава консултативна група, която ще предоставя известна техническа подкрепа на Съвета за управление на програмата (член 35). В нея от държавите членки се изисква да предвидят звена за контакт (член 36) и се определят мерките за мониторинг и оценка (член 37). Регламентът следва да влезе в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз (член 38).

2026/0340 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно цифровизацията на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията и за изменение на регламенти (ЕС) 2018/1726, (ЕС) 2018/1860, (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818 на Европейския парламент и на Съвета

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 77, параграф 2, букви б) и г) и член 79, параграф 2, буква в) от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[(1)],

като взеха предвид становището на Комитета на регионите[(2)],

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) Устойчивостта на общата европейска система за убежище и доброто функциониране на Шенгенското пространство зависят от способността за изграждане на всеобхватна система за управление на миграцията в дългосрочен план. Ефективната политика в областта на връщането е ключов елемент от една надеждна система за управление на миграцията.

(2) С Пакта за миграцията и убежището се цели изграждането на такава система въз основа на бързи и ясни процеси, както и на тясно и взаимосвързано сътрудничество между различните органи в самите държавите членки и между тях, с агенциите на Съюза и с трети държави. Със законодателството в рамките на Пакта се установява непрекъсната връзка между процедурите за убежище и процедурите по връщане с цел повишаване на ефикасността и съгласуваността на системата за убежище и миграция като цяло.

(3) В Регламент (ЕС) 2026/2280 на Европейския парламент и на Съвета[(3)] за създаване на обща система за връщане на граждани на трети държави, които пребивават незаконно на територията на Съюза, цифровите системи за управление на връщането, обратното приемане и реинтеграцията на граждани на

---

(1) ОВ C [...], [...] г., стр. [...].

(2) ОВ C [...], [...] г., стр. [...].

(3) Регламент (ЕС) 2026/2280 на Европейския парламент и на Съвета от 7 октомври 2026 г. за създаване на обща система за връщане на граждани на трети държави, които пребивават незаконно на територията на Съюза, и за отмяна на Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, Директива 2001/40/ЕО на Съвета и Решение 2004/191/ЕО на Съвета (ОВ L, 2026/2280, 15.10.2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/2280/oj).

трети държави се определени за ключови компоненти на общата система за връщане.

(4) Комисията, Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), създадена с Регламент (ЕС) 2018/1726 на Европейския парламент и на Съвета[4], Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex), създадена с Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета[5], Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището, създадена с Регламент (ЕС) 2021/2303 на Европейския парламент и на Съвета[6], и държавите членки направиха значителни инвестиции в разработването и внедряването на информационни (ИТ) системи в областта на управлението на миграцията.

(5) В областта на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията наличието на ИТ системи, равнището на цифровизация и функционалните възможности на тези системи се различават значително между държавите членки. Съществуващите ИТ системи за връщане, обратно приемане и реинтеграция на национално равнище и на равнището на Съюза са разработени поотделно и от различни участници, което води до разпокъсана цифрова среда с ограничена оперативна съвместимост и възможности за обмен на данни.

(6) Настоящата правна и оперативна рамка ограничава ефективния обмен на информация и нейното управление в рамките на процеса на връщане и създава неефективност при провеждането на процедурите по връщане, обратно приемане и реинтеграция, както и административна тежест. Поради това е необходимо да се създаде съгласувана рамка за цифрови системи в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията, за да се подкрепи създаването на обща система на Съюза за връщане.

(7) Всички държави членки следва да използват националните системи за управление на делата по връщането („национални RECAMAS“), чрез които се гарантира, че процедурите по връщане се извършват систематично и бързо. С цел да се гарантира минимално равнище на ефективност и ефикасност, националните RECAMAS следва да се основават или на референтен документ и спецификации, разработени от Frontex („образец на RECAMAS“), или на образец на ИТ приложение за свързване, разработено от Frontex и основано на образеца на RECAMAS („RECAMAS на Frontex“), или на комбинация от образеца на RECAMAS и специфични цифрови модули на RECAMAS на Frontex. Държавите членки могат да разработят свои национални RECAMAS, като същевременно интегрират в тях някои специфични модули от RECAMAS на Frontex, като

---

(4) Регламент (ЕС) 2018/1726 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), за изменение на Регламент (ЕО) № 1987/2006 и Решение 2007/533/ПВР на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1077/2011 (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 99, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1726/oj).

(5) Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1052/2013 и (ЕС) 2016/1624 (ОВ L 295, 14.11.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

(6) Регламент (ЕС) 2021/2303 на Европейския парламент и на Съвета от 15 декември 2021 г. относно Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището и за отмяна на Регламент (ЕС) № 439/2010 (ОВ L 468, стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

например приложение за комуникация с граждани на трети държави, по отношение на които се прилага процедура по връщане. Държавите членки, които решат да използват RECAMAS на Frontex или някои от нейните модули, следва да ги интегрират в своята цифрова среда и допълнително да адаптират системата към собствените си нужди. RECAMAS на Frontex следва да се предостави на държавите членки като самостоятелна непродукционна ИТ система. В резултат на това RECAMAS на Frontex не следва да функционира в продукционна среда и не следва да съдържа лични данни.

(8) За да се улесни бързото и ефективно сътрудничество с трети държави и трети страни, намиращи се в трети държави, в контекста на процедурите по обратно приемане и реинтеграция, в съответствие с приложимите правила за международно предаване на лични данни и при надлежно зачитане на основните права на субектите на данни, е необходимо на равнището на Съюза да се създаде интегрирана система за управление на делата по обратно приемане (iRCMS) и интегрирана система на Съюза за управление на делата по реинтеграция (RIAT). Тези системи следва да дават възможност за сигурно управление и обмен на информацията, необходима за установяването на самоличността на граждани на трети държави, издаването на документи за пътуване, организирането на операции по връщане и предоставянето на помощ за реинтеграция и помощ след пристигането. По-специално iRCMS следва да се използва за управление на процедурите по обратно приемане и за тази цел може да бъде свързана с цифровите системи за управление на делата по обратно приемане на трети държави. RIAT следва да се използва за управление на процедурите по реинтеграция и да позволява на трети страни, компетентни във връзка с помощта за реинтеграция, да правят справки със съответните данни и да ги записват. За да се гарантира ефективното и безпроблемно използване на тези системи от оправомощените ползватели, без да се изисква да се извършва излизане и влизане при достъпа до различни системи, iRCMS и RIAT следва да бъдат интегрирани в националните RECAMAS.

(9) Европейският портал за търсене (ESP), създаден с регламенти (ЕС) 2019/817[7] и (ЕС) 2019/818[8] на Европейския парламент и на Съвета, улеснява достъпа до информационните системи на ЕС, посочени в член 4, точка 15 от Регламент (ЕС) 2019/817 и в член 4, точка 15 от Регламент (ЕС) 2019/818 („информационни системи на ЕС“), и търсенето в тях. ESP следва да улеснява бързия, безпрепятствен, ефикасен, систематичен и контролиран достъп на органите на държавите членки и агенциите на Съюза до тези системи, като предоставя възможност за едновременно търсене. Органите на държавите членки, като например миграционните органи, и агенциите на Съюза следва да използват ESP за търсене в тези системи, когато това е необходимо за изпълнението на техните

[7] Регламент (ЕС) 2019/817 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2019 г. за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС в областта на границите и визите и за изменение на регламенти (ЕО) № 767/2008, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2017/2226, (ЕС) 2018/1240, (ЕС) 2018/1726 и (ЕС) 2018/1861 на Европейския парламент и на Съвета и на Решения 2004/512/ЕО и 2008/633/ПВР на Съвета (ОВ L 135, 22.5.2019 г., стр. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj).

[8] Регламент (ЕС) 2019/818 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2019 г. за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС в областта на полицейското и съдебното сътрудничество, убежището и миграцията и за изменение на регламенти (ЕС) 2018/1726, (ЕС) 2018/1862 и (ЕС) 2019/816 (ОВ L 135, 22.5.2019 г., стр. 85, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/oj).

задачи, в съответствие с правата си на достъп съгласно правните инструменти, уреждащи тези системи.

(10) Необходими са точни и надеждни статистически данни, за да се гарантира правилното наблюдение и оценка на ефикасността на процесите на връщане, обратно приемане и реинтеграция. Централното хранилище за докладване и статистика (ЦХДС) предоставя възможността за генериране на статистически данни от информационните системи на ЕС. Тъй като ЦХДС е статистически инструмент, който вече съществува на равнището на Съюза, с оглед на ефикасността и с цел да се избегне дублирането на цифрови инструменти следва да се използва и този цифров инструмент, за да се даде възможност за създаване на точни и надеждни статистически данни в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията. Поради това ЦХДС следва да може да създава такива статистически данни от националните RECAMAS, iRCMS и RIAT и затова следва да се направят съответни изменения в неговата уредба. Компетентните органи, Frontex, eu-LISA и Комисията следва да имат достъп до тези статистически данни съгласно съответните им отговорности.

(11) В няколко държави членки съществуващите системи за управление на делата по връщането са свързани с други съответни национални системи и бази данни, като например системи за управление на делата в областта на убежището или информационни системи, подпомагащи съдебните органи, които съдържат данни, подпомагащи пряко или непряко управлението на делата по обратно приемане и реинтеграция. В други държави членки се разработват системи за управление на делата по връщането. Следователно на държавите членки следва да бъде разрешено да поддържат и развиват тези връзки и да гарантират, че националните им RECAMAS са проектирани по такъв начин, че да позволяват свързването с други съответни национални системи, в съответствие с националното право и при зачитане на основните права на неприкосновеност на личния живот и защита на данните.

(12) Компетентните органи, другите национални органи и Frontex следва да имат право да записват в системите за управление на делата по връщане, обратно приемане и реинтеграция всички данни, включително лични данни, необходими за ефективното приключване на тези процедури. Данните следва да бъдат ограничени до това, което е необходимо за ефективното управление на делата по връщане, обратно приемане и реинтеграция, и всеки орган следва да гарантира, че записаните от него данни са точни и актуални.

(13) Въз основа на анонимизирани данни компетентните органи, другите национални органи и Frontex следва да гарантират предоставянето на надеждни и точни статистически данни в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията.

(14) Всички операции по обработване на лични данни съгласно настоящия регламент следва да са в съответствие с регламенти (ЕС) 2016/679[9]и (ЕС) 2018/1725[10] на Европейския парламент и на Съвета, според случая.

---

[9] Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).

[10] Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите,

(15) Компетентните органи следва да имат пряк достъп само до данните, които те са записали в националните RECAMAS, iRCMS и RIAT. Когато обаче в резултат на използването на Европейския портал за търсене или на iRCMS или RIAT стане ясно, че по отношение на един и същ гражданин на трета държава съществуват няколко дела по връщане в няколко държави членки, всеки компетентен орган, който е записал данни за този гражданин на трета държава, следва, при поискване, както е посочено в член 36 от Регламент (ЕС) 2026/2280, да получи от другия съответен компетентен орган записаните относно този гражданин на трета държава данни за целите на разглеждането на делото. Когато е приложимо, поисканите данни следва да се обменят чрез сигурен канал за комуникация („комуникационен портал“). Със съгласието на компетентния орган, който е записал данните, Frontex следва да може да прави справки с данните, записани в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT, само за целите, за които данните са били записани.

(16) Компетентните органи и Frontex следва да имат задължението и техническата възможност да коригират и изтриват неточни, непълни или незаконосъобразно записани данни, които са записали. Когато става въпрос за лични данни, това задължение следва да се изпълнява в съответствие с приложимите правила за защита на данните. Ако компетентен орган или Frontex узнаят, че друг компетентен орган е записал фактически неточни данни, те следва възможно най-бързо да информират за тази неточност компетентния орган, който е записал данните. Тази информация следва да се предава чрез комуникационния портал.

(17) За да се гарантира минимално равнище на ефикасност на системите за управление на делата по връщане, обратно приемане и реинтеграция, следва да се установят изисквания във връзка с функционалните възможности. Тези функционални възможности следва да позволяват определянето на единен идентификатор за всяко отделно дело и ефективното обработване на делата, включително автоматизираното образуване на дела, проверката на самоличността и проследяването в реално време на процедурния статус и сроковете, извличането на данни от Шенгенската информационна система, сигурния обмен на данни с трети държави и компетентни органи, като същевременно се улеснява цифровата комуникация с гражданите на трети държави, автоматизирането на основни процедури, като например подаването на молби за обратно приемане, издаването на решения за връщане, генерирането на сигнали в Шенгенската информационна система и създаването на европейска заповед за връщане в Шенгенската информационна система, основаното на ИТ технологии управление на делата по реинтеграция, включително финансовото управление, осигуряването на качеството и наблюдението на изпълнението на програмите за подпомагане, както и механизмите за подаване на жалби и проследяване на инциденти, оперативните инструменти за резервиране на полети, управлението на документи за пътуване и логистичната координация с цел улесняване на практическото изпълнение на операциите по връщане, както и аналитичните способности за предвиждане на промените в броя на делата, генерирането на статистически данни за целите на наблюдението и осигуряването на прозрачност при прилагането на политиките в областта на връщането. Когато бъде счетено за уместно на фазата на разработването,

---

органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

функциите на системите следва да използват системи с изкуствен интелект в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета[11].

(18) Необходимите данни за управление на делата по връщане, обратно приемане и реинтеграция невинаги са налични в информационните системи на ЕС — било то защото данните не могат да бъдат записвани в тях, например защото някои категории данни, свързани с *prima facie* доказателства за гражданство в контекста на процедурите за обратно приемане, са твърде специфични, за да бъдат съхранявани в Евродак или в Шенгенската информационна система, или защото данните все още не са записани в информационните системи на ЕС или вече са заличени от тях. В тези случаи и когато това е необходимо, държавите членки следва да имат възможност да споделят бързо и сигурно данните, необходими за управление на делата по връщане, обратно приемане и реинтеграция. Единните звена за контакт следва да координират и улесняват този обмен.

(19) Следва да се създаде комуникационен портал, чрез който на единните звена за контакт на държавите членки и на агенциите на Съюза да се предоставят техническите средства за бърз, сигурен и ефикасен обмен на данните, необходими за управлението на делата по връщане, обратно приемане и реинтеграция, когато тези данни не са налични в съответните информационни системи на ЕС. Комуникационният портал следва да свързва всички национални RECAMAS, както и Frontex чрез интегрираната платформа за управление на връщането (IRMA), като по този начин се улеснява ефективният обмен на данни. Държавите членки следва да използват комуникационния портал, когато споделянето на такива данни е необходимо за изпълнението на техните задачи, и в съответствие със съответните им права на достъп и приложимите правила за защита на данните.

(20) Frontex следва да надгражда върху собствения си експертен опит и да продължи да разработва образеца на RECAMAS. Като редовен ползвател на съществуващите системи за управление на делата по обратно приемане и основен ползвател на RIAT, Frontex е в най-добра позиция да поеме отговорността за разработването, техническото развитие и оперативното управление на iRCMS и RIAT. Тъй като системите за управление на делата по връщането ще останат на национално равнище, държавите членки следва да продължат да носят отговорността за разработването, техническото развитие и оперативното управление на националните RECAMAS.

(21) При разработването на комуникационния портал следва да се отдава предпочитание на повторното използване на съществуващите добре функциониращи цифрови инфраструктури за предаване на данни между миграционните органи, тъй като това би позволило по-бързо техническо осъществяване на комуникационния портал и би допринесло за намаляване на свързаните с него финансови разходи. Следователно комуникационният портал може да се основава на съществуващата цифрова инфраструктура, за която понастоящем отговаря eu-LISA, като например цифровата инфраструктура,

[11] Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за установяване на хармонизирани правила относно изкуствения интелект и за изменение на регламенти (ЕО) № 300/2008, (ЕС) № 167/2013, (ЕС) № 168/2013, (ЕС) 2018/858, (ЕС) 2018/1139 и (ЕС) 2019/2144 и директиви 2014/90/ЕС, (ЕС) 2016/797 и (ЕС) 2020/1828 (Акт за изкуствения интелект) (Текст от значение за ЕИП), ОВ L, 2024/1689, 12.7.2024 г.).

която е в основата на системите SIRENE или DublinNet. Поради това eu-LISA следва да поеме отговорност за разработването, техническото развитие и оперативното управление на този сигурен канал за комуникация, както и за проследяването на развитието в областта на научните изследвания, които са релевантни за оперативното управление. За да се актуализира мандатът на eu-LISA, както и за да ѝ се възложи ролята да подпомага Frontex при разработването на RECAMAS на Frontex, iRCMS и RIAT, регламентът следва да бъде съответно изменен.

(22) Цифровият обмен на информация с трети държави, участващи в процедурите по обратно приемане, допринася за по-ефикасно сътрудничество и улеснява навременното обработване на делата по обратно приемане. Когато в съответните договорености с трета държава е предвиден такъв цифров обмен, Frontex следва да въведе необходимите технически механизми, по искане на Комисията, за да се даде възможност за сигурно предаване на съответната информация. Това сътрудничество следва да бъде ограничено до информацията, необходима за конкретното дело по обратно приемане, и не следва да предоставя на третата държава общ достъп до iRCMS или до информацията, съхранявана в нея.

(23) За да се гарантира ефективно сътрудничество между всички заинтересовани страни и подходящо управление и координация на етапа на разработване на образеца на RECAMAS, RECAMAS на Frontex, iRCMS, RIAT и комуникационния портал, следва да се създаде Съвет за управление на програмата. Той следва да се състои от 10 членове, назначени от управителния съвет на Frontex, управителния съвет на eu-LISA, изпълнителните директори на Frontex и eu-LISA и Комисията. Съветът за управление на програмата следва да заседава редовно до пускането в действие на всички национални RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал. Съветът за управление на програмата следва да продължи да заседава и след пускането в действие. Съветът за управление на програмата следва редовно да изготвя доклади и да ги споделя с управителния съвет на Frontex и управителния съвет на eu-LISA.

(24) Осигуряването на високо ниво на сигурност за националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал е необходимо, тъй като тези системи обработват чувствителни оперативни и лични данни, чието компрометиране би могло да застраши правата, безопасността и неприкосновеността на личния живот на физическите лица. От съществено значение е също така да се запазят поверителността, целостта и наличността на информацията, обменяна между държавите членки, Frontex и eu-LISA, като по този начин се поддържа доверието и ефективното функциониране на сътрудничеството в областта на управлението на връщането. Поради това държавите членки, Frontex и eu-LISA следва да гарантират високо ниво на сигурност на данните в системите, за които отговарят. За тази цел държавите членки, Frontex и eu-LISA следва да прилагат технически и организационни мерки за защита на личните данни и другите данни, обработвани в тези системи, срещу случайно или неправомерно унищожаване, загуба, промяна, неразрешено разкриване или достъп до такива данни. Тези мерки следва по-специално да гарантират физическата защита, контрола на достъпа, контрола на съхранението, контрола на ползвателите, контрола на достъпа до данни, контрола на комуникацията, контрола на записването на данни, контрола на пренасянето, възстановяването, надеждността, целостта и вътрешния одит, включително автоматичното

откриване в рамките на 24 часа на съответните събития, които може да са признак за инцидент, свързан със сигурността.

(25) За да се гарантират законосъобразността на обработването на данни, целостта и сигурността на данните и да се даде възможност за ефективен надзор, всички операции по обработване на данни, извършвани в националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и в комуникационния портал, следва да бъдат регистрирани. Компетентните органи, надзорните органи по защита на данните и, когато е целесъобразно, Frontex и eu-LISA следва да имат достъп до регистрационните файлове в степента, необходима за изпълнението на съответните им задачи.

(26) Записаните в националните RECAMAS, iRCMS и RIAT лични данни не следва да бъдат съхранявани по-дълго от необходимото за целите, за които данните се обработват. От оперативна гледна точка е необходим 10-годишен срок на съхранение, за да се даде възможност на компетентните органи да установяват, наблюдават и оценяват във времето делата, свързани с връщането, включително когато лицата се появят отново под различна самоличност, както и за да се осигури непрекъснатост на разглеждането на делата в рамките на различни процедури и от различни органи. Този срок е необходим и за подпомагане на изготвянето, издаването, признаването и изпълнението на решенията за връщане, забраните за влизане и свързаните с тях последващи мерки, включително проверката на спазването им, управлението на рисковете от повторно влизане и обработването на последващи молби или жалби, както и за предотвратяване на злоупотреби със схемите за подпомагане на реинтеграцията, включително чрез повторни молби в различни държави членки. Когато срокът на забрана за влизане надвишава 10 години, съхранението за срока на забраната е необходимо, за да се позволи на органите да проверяват спазването ѝ и да я прилагат ефективно, както и да поддържат точни записи за целите на управлението на границите, контрола на миграцията и обществената сигурност. За да се гарантира ефективното заличаване на данните, системите следва да осигуряват автоматизирано изтриване на данните след изтичане на срока на съхранение. Като се има предвид, че Frontex не издава решения за връщане, за Frontex следва да се прилагат специални правила и по-кратък срок на съхранение, както е предвидено в Регламент (ЕС).../... на Европейския парламент и на Съвета *[Регламента за европейската гранична и брегова охрана]*.

(27) Субектите на данни следва да могат ефективно да упражняват правата си в съответствие с регламенти (ЕС) 2016/679 и (ЕС) 2018/1725.

(28) Регламент (ЕС) 2018/1725 следва да се прилага за обработването на лични данни съгласно настоящия регламент от Frontex и eu-LISA, докато Регламент (ЕС) 2016/679 следва да се прилага за обработването на лични данни съгласно настоящия регламент от държавите членки. Настоящият регламент зачита основните права и принципи, признати в Хартата на основните права на Европейския съюз. По-специално обработването на лични данни съгласно настоящия регламент следва да се извършва в съответствие с приложимите правила за защита на данните и по начин, който гарантира пълното зачитане на тези права и принципи.

(29) За да се подпомогне оперативното наблюдение, релевантните статистически данни от националните RECAMAS, iRCMS и RIAT следва да се записват по автоматизиран начин в ЦХДС.

(30) За да се гарантира отчетност и ефективно управление на защитата на данните при експлоатацията на RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал, е необходимо да се уточнят ролите на органите, участващи в обработването на лични данни. Разпределението на управленските роли следва да отразява оперативните отговорности и техническия капацитет на участниците за всяка съответна система. С оглед на това държавите членки следва да определят националния орган, който да действа като администратор за данните, въведени в националната RECAMAS, и за нейното оперативно управление, а Frontex следва да действа като обработващ лични данни, когато записва данни в тези системи. По отношение на iRCMS всяка държава членка следва да се счита за администратор във връзка с обработването на данните, които записва в тази система. Frontex следва да се счита за обработващ лични данни във връзка с обработването на данните, които записва в iRCMS, и за нейното оперативно управление. По отношение на RIAT всяка държава членка следва да се счита за администратор във връзка с обработването на данните за дела по национални програми за помощ за реинтеграция, които записва в тази система. Държавите членки и Frontex следва да се считат за съвместни администратори във връзка с обработването на лични данни, записани в RIAT за дела, управлявани в рамките на програма на ЕС за помощ за реинтеграция. Frontex следва да се счита за обработващ лични данни във връзка с обработването на данните, които записва по дела от националните програми за помощ за реинтеграция в RIAT, и за оперативното управление на RIAT. По отношение на комуникационния портал държавите членки и Frontex следва да се считат за съвместни администратори във връзка с обработването на лични данни, обменяни чрез комуникационния портал. eu-LISA следва да се счита за обработващ лични данни във връзка с оперативното управление на комуникационния портал.

(31) За да се гарантира сигурното и законосъобразно функциониране на националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал, служителите на компетентните органи, Frontex и eu-LISA, които имат разрешение за достъп до тези системи, следва да получават подходящо и редовно обучение.

(32) Може да се наложи някои съдържащи се в Шенгенската информационна система данни, които са от значение за целите на връщането, обратното приемане и реинтеграцията, да останат на разположение на държавите членки с цел продължаване на управлението на делата по връщането, след като съответният сигнал бъде заличен от системата. Такава информация може да бъде необходима за установяване на самоличността на лицето и за установяване на предходни случаи на негово връщане, когато лицето впоследствие влезе повторно на територията на държавите членки и спрямо него се приложи нова процедура за връщане. Съхраняването на относимата информация в националните системи в съответствие с приложимите за националните RECAMAS правила за защита и съхранение на данните би гарантирало наличието ѝ за такива последващи процедури и би улеснило установяването на самоличността на лицето, включително когато решението за връщане е издадено от друга държава членка и впоследствие е признато в съответствие с приложимите правила за взаимно признаване. Поради това държавите членки следва да имат възможност да осъществяват достъп до данните, съдържащи се в сигналите за връщане, посочени в член 4 от Регламент (ЕС) 2018/1860 на Европейския парламент и на

Съвета[12], и да ги съхраняват. Тъй като достъпът до сигналите за връщане е необходимо условие за използването на тази възможност, тя следва да се прилага от държавите членки, които използват Шенгенската информационна система съгласно Регламент (ЕС) 2018/1860. Особено внимание следва да се обърне на качеството на данните в Шенгенската информационна система. Когато дадена държава членка разполага със съответни допълнителни или изменени данни или с доказателства, които сочат, че данните са фактически неточни или са били съхранени неправомерно, тя следва чрез обмен на допълнителна информация да информира въвелата сигнала държава членка в съответствие с установените процедури, за да може данните, съдържащи се в сигнала, да бъдат допълнени, изменени или заличени. Поради това Регламент (ЕС) 2018/1860 следва да бъде съответно изменен.

(33) За да се осигури ефикасна, сигурна и стандартизирана комуникация между органите на държавите членки и между тези органи и централното звено на ETIAS, създадено съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета[13], комуникационният портал следва да служи и като канал за комуникация, изискван съгласно регламенти (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818. Използването на комуникационния портал за тази цел би позволило по-бързо техническо внедряване на дадено средство за комуникация. Поради това регламенти (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818 следва да бъдат съответно изменени.

(34) За да се гарантира ефективното, сигурно и организирано пускане в действие на националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал, е необходимо да се предвиди гъвкав подход по отношение на датата, от която тези системи трябва да се използват. От държавите членки следва да се изисква да въведат и използват национална RECAMAS най-късно до четири години от датата на влизане в сила на настоящия регламент и да уведомят Комисията и Frontex за датата, на която започват да я използват. За да се гарантира съгласувано и надеждно пускане в действие на различните компоненти на цялостната архитектура, Комисията следва чрез актове за изпълнение да определи датата на завършването на разработването на iRCMS, RIAT и комуникационния портал след успешното приключване на цялостните изпитвания. Въз основа на това държавите членки следва в рамките на определените срокове да предприемат необходимите мерки за интегриране на iRCMS, RIAT и комуникационния портал в своите национални RECAMAS и да уведомят Комисията и Frontex за успешното интегриране. Frontex следва също така да предприеме необходимите мерки за интегриране на комуникационния портал в IRMA и да уведоми Комисията за това. След това Комисията следва чрез актове за изпълнение, въз основа на декларациите за успешно интегриране и цялостно изпитване, да определи датата на пускане в действие на iRCMS, RIAT и комуникационния портал в съответните държави членки и тяхната експлоатация от Frontex, когато е приложимо. Комисията следва да информира Европейския парламент и Съвета за съответните дати, определени по този

---

(12) Регламент (ЕС) 2018/1860 на Европейския парламент и на Съвета от 28 ноември 2018 г. за използването на Шенгенската информационна система за целите на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави (ОВ L 312, 7.12.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1860/oj).

(13) Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета от 12 септември 2018 г. за създаване на Европейска система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) и за изменение на регламенти (ЕС) № 1077/2011, (ЕС) № 515/2014, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2016/1624 и (ЕС) 2017/2226 (ОВ L 236, 19.9.2018 г., стр. 1).

начин, а тези актове за изпълнение следва да бъдат публикувани в Официален вестник на Европейския съюз. Държавите членки и, когато е приложимо, Frontex следва да започнат да използват iRCMS, RIAT и комуникационния портал от датите, определени по този начин.

(35) За да разработят и подобрят своите национални RECAMAS, държавите членки следва да могат могат да се възползват от финансова подкрепа от Съюза в съответствие с [Регламент .../... на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подкрепата от Съюза по отношение на убежището, миграцията и интеграцията за периода 2028—2034 г.]. Разработването и поддръжката на RECAMAS на Frontex, iRCMS, RIAT и на комуникационния портал ще бъдат финансирани от бюджета на ЕС.

(36) Тъй като целите на регламента, а именно да се подобри ефикасността на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията чрез цифровизирани инструменти, като по този начин се допринесе за ефективното функциониране на пространството без вътрешни граници, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата или последиците на действието за осигуряване на общ и съгласуван подход сред държавите членки могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тези цели.

(37) За да се гарантират еднакви условия за изпълнението на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия за определяне на техническите и оперативните изисквания с цел еднакво прилагане на функционалните възможности на националните RECAMAS, iRCMS и RIAT, за определяне на техническите изисквания, необходими за свързването с комуникационния портал, за определяне на техническите изисквания, необходими за записването в ЦХДС, както и на специфичните видове данни, необходими за записването на данни относно статуса на делата, и за определяне на форматите за комуникация чрез комуникационния портал. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) №182/2011 на Европейския парламент и на Съвета[(14)].

(38) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане. Доколкото настоящият регламент представлява развитие на достиженията на правото от Шенген, в срок от шест месеца след вземането на решение от Съвета относно настоящия регламент Дания следва да вземе решение, в съответствие с член 4 от посочения протокол, дали да го въведе в националното си право.

(39) [Ирландия участва в настоящия регламент в съответствие с член 5, параграф 1 от Протокол № 19, приложен към ДЕС и към ДФЕС, и с член... от Решение.../... на Съвета *[Решение на Съвета, прието на основание член 4 от Протокол № 19]* или [Настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Ирландия не участва в

(14) Регламент (ЕС) №182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр.13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

съответствие с Протокол № 19 относно достиженията на правото от Шенген, включени в рамките на Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, и без да се засяга прилагането на член 4 от посочения протокол, Ирландия не е обвързана от настоящото решение, нито от неговото прилагане.]

(40) По отношение на Исландия и Норвегия настоящият регламент представлява развитие на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението, сключено от Съвета на Европейския съюз, от една страна, и Република Исландия и Кралство Норвегия, от друга страна, за асоциирането на последните в процеса на изпълнение, прилагане и развитие на достиженията на правото от Шенген, които попадат в областта, посочена в член 1, буква А от Решение 1999/437/ЕО на Съвета[15].

(41) По отношение на Швейцария настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, които попадат в областта, посочена в член 1, буква А от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2008/146/ЕО на Съвета[16].

(42) По отношение на Лихтенщайн настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, които попадат в областта, посочена в член 1, буква А от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2011/350/ЕС на Съвета[17].

(43) По отношение на Кипър настоящият регламент представлява акт, който се основава на достиженията на правото от Шенген или по друг начин е свързан с тях по смисъла на член 3, параграф 1 от Акта за присъединяване от 2003 г.

---

(15) Решение 1999/437/ЕО на Съвета от 17 май 1999 г. относно определени условия по прилагането на Споразумението между Европейския съюз и Република Исландия и Кралство Норвегия за асоцииране на тези две държави при изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

(16) Решение 2008/146/ЕО на Съвета от 28 януари 2008 г. за сключване от името на Европейската общност на Споразумение между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария за асоцииране на Конфедерация Швейцария към въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

(17) Решение 2011/350/ЕС на Съвета от 7 март 2011 г. за сключване от името на Европейския съюз на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, по отношение на премахването на проверките по вътрешните граници и движението на хора (ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

(44) В съответствие с член 42, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1725 бяха проведени консултации с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи своето становище на [...] г.,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Глава 1
ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

С настоящия регламент се определят правила във връзка с цифровизацията на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията, по-специално правила относно цифровите системи за управление на делата, разработването и експлоатацията им, както и отговорностите на органите, които ги експлоатират.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

1) „информационни системи на ЕС“ означава широкомащабните ИТ системи, посочени в член 4, точка 15 от Регламент (ЕС) 2019/817 и в член 4, точка 15 от Регламент (ЕС) 2019/818;

2) „централизирана система“ означава система, в която контролът, вземането на решения или обработването на данни са съсредоточени в един централен орган;

3) „федерирана система“ означава система, в която отделните субекти запазват правна и оперативна независимост, като същевременно си сътрудничат съгласно обща рамка, протокол или набор от правила;

4) „гражданин на трета държава“ означава гражданин на трета държава по смисъла на определението в член 3, точка 1 от Регламент (ЕС) 2026/2280;

5) „решение за връщане“ означава решение за връщане по смисъла на определението в член 3, точка 4 от Регламент (ЕС) 2026/2280;

6) „компетентен орган“ означава всеки от компетентните органи, посочени в член 41 от Регламент (ЕС) 2026/2280;

7) „компетентен орган по произход“ означава компетентният орган, който записва данните в своята национална система за управление на делата по връщането (националната RECAMAS), в интегрираната система на Съюза за управление на делата по обратно приемане (iRCMS) или в интегрираната система на Съюза за управление на делата по реинтеграция (RIAT);

8) „дело“ означава цифровото досие, създадено в национална RECAMAS, в iRCMS или в RIAT, във връзка с връщането, обратното приемане и, когато е приложимо, реинтеграцията на гражданин на трета държава;

9) „множество дела“ означава две или повече дела в две или повече държави членки, свързани с един и същ гражданин на трета държава;

10) „образец на ИТ приложение за свързване“ означава единично повторно използваемо ИТ решение или набор от повторно използваеми ИТ решения, включително тяхната документация, разработени с цел подпомагане на държавите членки при прилагането на настоящия регламент и проектирани по такъв начин, че да бъдат допълнително адаптирани от държавите членки към специфичните им оперативни нужди;

11) „други съответни национални ИТ системи“ означава ИТ системи, които пряко или непряко подпомагат управлението на делата в националните RECAMAS, iRCMS и RIAT, включително системи в областта на убежището, информационни системи, подпомагащи съдебните органи, бази данни за чужденци, национални системи за резервации на полети, информационни системи за престъпни дейности, автоматизирани системи за дактилоскопична идентификация.

Член 3

Техническа архитектура

1. Цифровизацията на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията се осигурява чрез създаването, функционирането и ефективното използване на:

а) национална система за управление на делата по връщането, която може да бъде централизирана или федерирана, във всяка държава членка („национална RECAMAS“);

б) интегрирана система на Съюза за управление на делата по обратно приемане, интегрирана във всяка национална RECAMAS (iRCMS);

в) система на Съюза за управление на делата по реинтеграция, интегрирана във всяка национална RECAMAS (RIAT);

г) Европейския портал за търсене (ESP), създаден с регламенти (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818;

д) централното хранилище за докладване и статистика (ЦХДС), създадено с регламенти (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818;

е) комуникационния портал, посочен в член 14, който осигурява комуникационна инфраструктура като сигурен канал за комуникация между органите, използващи различните национални RECAMAS.

2. Държавите членки разработват своите национални RECAMAS въз основа на едно от следните:

а) референтен документ и спецификации, разработени от Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) („образец на RECAMAS“);

б) образец на ИТ приложение за свързване, съставено от няколко цифрови модула, разработено от Frontex и основано на образеца на RECAMAS, което се внедрява от държавите членки и допълнително се адаптира към техните специфични оперативни нужди („RECAMAS на Frontex“);

в) комбинация от образеца на RECAMAS и специфични цифрови модули на RECAMAS на Frontex, както е описано подробно в образеца на RECAMAS.

Член 4

Цели на цифровизацията на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията

Целите на цифровизацията на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията са:

а) подпомагане на прилагането на обща система на Съюза за връщане в съответствие с регламенти (ЕС) 2024/1349 на Европейския парламент и на Съвета[(18)] и (ЕС) 2026/2280;

б) подпомагане на компетентните органи при издаването и изпълнението на решения за връщане в съответствие с регламенти (ЕС) 2024/1349 и (ЕС) 2026/2280;

в) подпомагане на компетентните органи при разглеждането и осъществяването на обратно приемане в съответствие с регламенти (ЕС) 2024/1349 и (ЕС) 2026/2280;

г) подпомагане на компетентните органи при организирането и предоставянето на помощ за реинтеграция в съответствие с регламенти (ЕС) 2024/1349, (ЕС) 2026/2280 и (ЕС) …/… *[Регламента за европейската гранична и брегова охрана]*;

д) предоставяне на надеждни и точни статистически данни относно връщането, обратното приемане и реинтеграцията, включително за целите на мониторинга и оценката, за подпомагане на основаното на факти създаване на политики и за оперативно използване, в съответствие с регламенти (ЕС) 2024/1349 и (ЕС) 2026/2280.

Член 5

Информационни системи на ЕС

За да се улесни обработването на данните, посочени в член 7, и установяването на множество дела, всеки компетентен орган, използващ националната RECAMAS, iRCMS и RIAT, използва ESP за достъп до информационните системи на ЕС в съответствие с правните инструменти, уреждащи тези информационни системи на ЕС, и с регламенти (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818.

Член 6

Свързване с други съответни национални ИТ системи

За целите на свързването на националните RECAMAS с други съответни национални ИТ системи в съответствие с националното право държавите членки гарантират

(18) Регламент (ЕС) 2024/1349 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за установяване на процедура на границата за връщане и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1148 (ОВ L, 2024/1349, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1349/oj).

техническата съвместимост между националните RECAMAS и тези системи с цел бързото, сигурно и ефективно предаване на данни към и от тези системи.

Глава 2
СИСТЕМИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЛАТА

Член 7

Записване на данни в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT

1. Компетентните органи записват в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT данните, посочени в член 36, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2026/2280, които са подходящи, относими и ограничени до необходимото за осигуряване на спазването на регламенти (ЕС) 2024/1349, (ЕС) 2026/2280 и (ЕС)…/… *[Регламента за европейската гранична и брегова охрана]*, когато тези данни са налични.

2. Когато компетентен орган е дал съгласие за това, Frontex записва в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT данните, посочени в параграф 1 от настоящия член, при упражняването на своите правомощия и при изпълнението на задачите си в съответствие с раздел [8] от Регламент (ЕС) …/… *[Регламента за европейската гранична и брегова охрана]*, когато тези данни са налични.

3. Всеки компетентен орган и, когато е приложимо, Frontex носят отговорност за гарантирането на точността и актуалността на данните, които записват в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT.

4. При изпълнението на програма на Съюза за помощ за реинтеграция Frontex може да предоставя на трети страни, компетентни във връзка с помощта за реинтеграция, правото да записват в RIAT свързаните с реинтеграцията данни, посочени в член 36, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2026/2280. Третите страни, компетентни във връзка с помощта за реинтеграция, отговарят за гарантирането на точността и актуалността на данните, които записват в RIAT.

Член 8

Справка с данни, записани в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT

1. Всеки компетентен орган по произход може да прави справки в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT само с данните, които е записал.

2. Когато компетентният орган по произход е дал съгласие за това, Frontex може да прави справки с данните, записани в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT, при упражняването на своите правомощия и при изпълнението на задачите си в съответствие с раздел [8] от Регламент (ЕС) …/… *[Регламента за европейската гранична и брегова охрана]*.

3. Когато по отношение на гражданин на трета държава съществуват множество дела, на всеки съответен компетентен орган по произход при поискване, както е посочено в член 36, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2026/2280, се предоставят записаните данни за този гражданин на трета държава от другия съответен компетентен орган по произход. Когато е приложимо, в съответствие с член 36, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2026/2280, тези данни се обменят чрез комуникационния портал.

4. При изпълнението на програма на Съюза за помощ за реинтеграция Frontex може да предоставя на трети страни, компетентни във връзка с помощта за

реинтеграция, правото да да правят справка в RIAT със свързаните с реинтеграцията данни, посочени в член 36, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2026/2280.

Член 9

Коригиране и изтриване на данни, записани в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT

1. Всеки компетентен орган по произход или Frontex незабавно коригират или изтриват всички неточни, непълни или незаконосъобразно записани данни, които са записали в националните RECAMAS, в iRCMS или в RIAT. Само компетентният орган по произход или Frontex, които са записали такива данни, имат право да ги коригират или изтриват.

2. Ако компетентен орган разполага с информация, която сочи, че данни, записани в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT, са неточни, непълни или незаконосъобразно записани, той информира чрез комуникационния портал във възможно най-кратък срок компетентния орган по произход или, когато е приложимо, Frontex.

3. Ако Frontex разполага с информация, която сочи, че данни, записани в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT от компетентен орган по произход, са неточни, непълни или незаконосъобразно записани, тя информира чрез комуникационния портал във възможно най-кратък срок компетентния орган по произход.

4. Третите страни, компетентни във връзка с помощта за реинтеграция, незабавно коригират или изтриват всички неточни, непълни или незаконосъобразно записани данни, които са записали в RIAT. Ако трета страна, компетентна във връзка с помощта за реинтеграция, разполага с информация, която сочи, че записани в RIAT данни са неточни, непълни или незаконосъобразно записани, тя информира Frontex във възможно най-кратък срок.

Член 10

Функционални възможности на националните RECAMAS, iRCMS и RIAT

1. Националните RECAMAS, iRCMS и RIAT осигуряват следните функционални възможности:

   а) издаване на единен идентификатор, определен за всеки гражданин на трета държава, за когото е образувано дело във връзка с връщане, обратно приемане и, когато е приложимо, реинтеграция;

   б) възможност за автоматизиране на създаването на дело при прекратяване на законното пребиваване на гражданин на трета държава;

   в) установяване на множество дела чрез търсене в информационните системи на ЕС в съответствие със съответните права на достъп и чрез iRCMS и RIAT;

   г) автоматично извличане на необходимите данни, посочени в член 7, между националните RECAMAS, iRCMS и RIAT;

д) възможност за достъп до данните, съдържащи се в сигналите за връщане, посочени в член 4 от Регламент (ЕС) 2018/1860, и в европейската заповед за връщане, посочена в член 5, параграф 13 от Регламент (ЕС) 2026/2280;

е) възможност за достъп до данните, посочени в член 27, параграф 4 и член 28, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/1358 на Европейския парламент и на Съвета[19];

ж) възможност за персонализиране на националните RECAMAS, iRCMS и RIAT, за да се адаптират системите към процедурните работни процеси и свързаните с тях срокове, приложими в съответствие с правните и административните изисквания;

з) възможност за наблюдение на приложимите срокове и приоритизиране на делата;

и) възможност компетентните органи и гражданите на трети държави да комуникират и обменят документи по сигурен начин чрез цифрови средства, включително чрез използването на специално мобилно приложение от гражданите на трети държави;

й) възможност за сигурен обмен на данните, посочени в член 7, между компетентните органи и между компетентните органи и Frontex чрез комуникационния портал;

к) достъп до съответните национални материали за обучение и материали за обучение на Frontex и eu-LISA относно връщането, обратното приемане и реинтеграцията и относно използването на националните RECAMAS, iRCMS и RIAT;

л) възможност за задаване на един или няколко статуса на всяко дело, съответстващи на етапа и вида на процедурата („статус на делото“), включително възможност за актуализиране на статуса на делото в случай на отмяна или спиране изпълнението на решението за връщане;

м) възможност за преглед и разбивка на всички дела, по-специално по трета държава и статус на делото;

н) възможност за предаване на съответната информация на информационните системи, подпомагащи работата на съдебните органи;

о) възможност за автоматизиране на създаването на доклади с данни, които са от значение за изготвянето на статистиката, посочена в Регламент (ЕС) 2026/2280 и в член 7 от Регламент (ЕО) № 862/2007 на Европейския парламент и на Съвета[20];

---

(19) Регламент (ЕС) 2024/1358 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за създаване на системата Евродак за сравняване на биометрични данни с цел ефективно прилагане на регламенти (ЕС) 2024/1351 и (ЕС) 2024/1350 на Европейския парламент и на Съвета и на Директива 2001/55/ЕО на Съвета и установяване на самоличността на незаконно пребиваващи граждани на трета държава и лица без гражданство и относно искания за сравняване с данните в Евродак, отправени от правоприлагащите органи на държавите членки и Европол за целите на правоприлагането, за изменение на регламенти (ЕС) 2018/1240 и (ЕС) 2019/818 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 603/2013 на Европейския парламент и на Съвета (OJ L, 2024/1358, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/oj).

(20) Регламент (ЕО) № 862/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 11 юли 2007 г. относно статистиката на Общността за миграцията и международната закрила и за отмяна на Регламент

п) прогнозен анализ за предвиждане на промените в броя на делата въз основа на обобщени или анонимизирани статистически данни за настоящия период и за предходни периоди;

р) възможност за организиране на операции по връщане чрез една или няколко системи за резервация на полети.

2. В образеца на RECAMAS се определят подробностите за функционалните възможности, посочени в параграф 1.

3. Комисията може да приема актове за изпълнение за определяне на техническите и оперативните изисквания, необходими за еднаквото прилагане на функционалните възможности, посочени в параграф 1 от настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 34, параграф 2.

Член 11

Функционални възможности на националните RECAMAS

1. Националните RECAMAS осигуряват следните функционални възможности:

а) техническа подкрепа за управлението на регистрацията на граждани на трети държави;

б) техническа подкрепа за управлението на първоначалните проверки, включително проверките за уязвимост;

в) техническа подкрепа за управлението на установяването и потвърждаването на самоличността и гражданството на граждани на трети държави;

г) достъп до списъка, посочен в член 12, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/2226 на Европейския парламент и на Съвета[21];

д) подкрепа за изготвянето, издаването и уведомяването за решения за връщане и индивидуални мерки за извеждане;

е) възможност за автоматизиране на създаването и актуализирането на европейската заповед за връщане в Шенгенската информационна система в съответствие с регламенти (ЕС) 2018/1860, (ЕС) 2018/1861 и (ЕС) 2026/2280;

ж) възможност за автоматизиране на създаването и актуализирането на сигнали за връщане и за отказ за влизане и пребиваване в Шенгенската информационна система в съответствие с регламенти (ЕС) 2018/1860 и (ЕС) 2018/1861;

(ЕИО) № 311/76 на Съвета относно изготвяне на статистика за чуждестранните работници (Текст от значение за ЕИП) (ОВ L 199, 31.7.2007 г., стр. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2007/862/oj).

[21] Регламент (ЕС) 2017/2226 на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2017 г. за създаване на Система за влизане/излизане (СВИ) с цел регистриране на данните относно влизането и излизането и данните относно отказа за влизане на граждани на трети страни, преминаващи външните граници на държавите членки, за определяне на условията за достъп до СВИ за целите на правоприлагането и за изменение на Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение и регламенти (ЕО) № 767/2008 и (ЕС) № 1077/2011 (ОВ L 327, 9.12.2017 г., стр. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj).

з) управление на мерките за предотвратяване на укриването, мерките за задържане и мерките, алтернативни на задържането, посочени в глави III, IV и VI от Регламент (ЕС) 2026/2280;

и) възможност за преобразуване на дело от процедурата на границата за връщане, приложима съгласно Регламент (ЕС) 2024/1349, към процедурата за връщане, приложима съгласно Регламент (ЕС) 2026/2280.

2. В образеца на RECAMAS се определят подробностите за функционалните възможности, посочени в параграф 1.

3. Комисията може да приема актове за изпълнение за определяне на техническите и оперативните изисквания, необходими за еднаквото прилагане на функционалните възможности, посочени в параграф 1 от настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 34, параграф 2.

Член 12

Функционални възможности на iRCMS

1. iRCMS осигурява следните функционални възможности:

а) възможност за автоматизиране на инициирането на обратно приемане вследствие на издаването на подлежащо на изпълнение решение за връщане;

б) възможност за автоматизиране на създаването на молба за обратно приемане;

в) възможност за сигурна комуникация и обмен на данните, посочени в членове 37, 38 и 39 от Регламент (ЕС) 2026/2280, с компетентните органи на трети държави, включително чрез връзка с цифровата система на трета държава и пряк сигурен обмен на съобщения, включително възможност за организиране и провеждане на интервюта за установяване на самоличността чрез iRCMS;

г) възможност за управление на делата въз основа на национални инструменти и инструменти на Съюза за обратно приемане или на установени практики;

д) възможност за получаване на резултата от проверка на гражданството и от установяването на самоличността от компетентните органи на трети държави;

е) възможност за получаване и отпечатване на временни документи за пътуване;

ж) възможност за резервиране и управление на полети, включително чрез възможност за комуникация с трети страни, компетентни за извършването на други задачи, свързани с изпълнението на връщането.

2. В образеца на RECAMAS се определят подробностите за функционалните възможности, посочени в параграф 1.

3. Комисията може да приема актове за изпълнение за определяне на техническите и оперативните изисквания, необходими за еднаквото прилагане на функционалните възможности, посочени в параграф 1 от настоящия член.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 34, параграф 2.

Член 13

Функционални възможности на RIAT

1. RIAT осигурява следните функционални възможности:

а) достъп до съответната информация за третите държави, в които ще се предоставя помощта за реинтеграция, включително относно съдържанието на наличната помощ за реинтеграция;

б) възможност за компетентния орган по произход, когато изпълнява национална програма за помощ за реинтеграция, и за Frontex, когато изпълнява програма на Съюза за помощ за реинтеграция, да предоставят на трети страни, компетентни във връзка с помощта за реинтеграция, правото да записват, коригират и изтриват данни или да правят справка с данни във връзка с реинтеграцията, посочени в член 7, в съответствие с член 7, параграф 4, член 8, параграф 4 и член 9, параграф 4;

в) възможност компетентният орган да комуникира с трети страни, компетентни във връзка с помощта за реинтеграция, по отделни дела;

г) възможност за резервиране и управление на полети, включително чрез възможност за комуникация с трети страни, компетентни за извършването на други задачи, свързани с изпълнението на връщането;

д) възможност за изпълнение, наблюдение и финансово управление на помощта за реинтеграция, включително чрез проследяване на бюджетното усвояване на програмите за помощ за реинтеграция;

е) възможност за преглед на помощта за реинтеграция, предоставяна на конкретни граждани на трети държави, включващ както програмите на Съюза, така и националните програми за помощ за реинтеграция, въз основа на данните, въведени от държавите членки и Frontex;

ж) възможност за управление на делата, произтичащи от програми на Съюза и национални програми за помощ за реинтеграцията;

з) възможност за изготвяне на статистически данни относно реинтеграцията, включително с цел оценка на качеството на помощта за реинтеграция;

и) възможност за управление на насочването към други външни програми за помощ за реинтеграция и национални схеми за реинтеграция на трети държави;

й) възможност за извършване на проверки за осигуряване на качеството на делата за помощ за реинтеграция, включително оценка на плановете за реинтеграция, наблюдение на последващите действия и записване на одобрението и одитните пътеки;

к) възможност за наблюдение на резултатите от работата на трети страни, компетентни във връзка с помощта за реинтеграция, включително показатели, свързани с бързото реагиране, изпълнението на плановете за реинтеграция, приключването на делата и усвояването на наличната финансова подкрепа;

л) възможност за регистриране и управление на жалби и инциденти, свързани с предоставянето на помощ за реинтеграция, включително проследяване на корективните действия и осигуряване на подходящ контрол на достъпа и проследимост.

2. В образеца на RECAMAS се определят подробностите за функционалните възможности, посочени в параграф 1.

3. Комисията може да приема актове за изпълнение за определяне на техническите и оперативните изисквания, необходими за еднаквото прилагане на функционалните възможности, посочени в параграф 1 от настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 34, параграф 2.

Член 14

Комуникационен портал

1. Създава се комуникационен портал с цел да се улесни споделянето на данните, посочени в член 36 от Регламент (ЕС) 2026/2280, без да се засяга използването му за други цели, предвидени в правото на Съюза.

2. Комуникационният портал се интегрира във всяка национална RECAMAS и в интегрираната платформа за управление на връщането (IRMA), посочена в член [57] от Регламент (ЕС) …/… *[Регламента за европейската гранична и брегова охрана]*.

3. Във всеки компетентен орган единното звено за контакт има достъп до комуникационния портал. Единните звена за контакт са компетентни за координирането и улесняването на обмена на данни в съответствие с член 36 от Регламент (ЕС) 2026/2280.

4. Комисията може да приема актове за изпълнение за определяне на техническите изисквания, необходими за интегрирането на комуникационния портал в националните RECAMAS на държавите членки. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 34, параграф 2.

Глава 3
РАЗРАБОТВАНЕ, ЕКСПЛОАТАЦИЯ И ОТГОВОРНОСТИ

Член 15

Разработване и техническо развитие

1. Frontex отговаря за разработването на образеца на RECAMAS, както и за неговото развитие, в съответствие с член [55] от Регламент (ЕС) ... /... *[Регламента за европейската гранична и брегова охрана]*.

2. Frontex отговаря за разработването, включително проектирането, на образеца на RECAMAS на Frontex, iRCMS и RIAT, както и за техническото развитие, в съответствие с член [55] от Регламент (ЕС) ... /... *[Регламента за европейската гранична и брегова охрана]*, с подкрепата на eu-LISA.

3. Държавите членки отговарят за разработването, включително проектирането, на националните RECAMAS, както и за техническото развитие. Държавите

членки отговарят за интегрирането на iRCMS и RIAT в своите национални RECAMAS с подкрепата на Frontex в съответствие с член [55] от Регламент (ЕС) ... /... *[Регламента за европейската гранична и брегова охрана]*. Когато е приложимо, държавите членки отговарят за интегрирането и персонализирането на RECAMAS на Frontex или на някои от нейните модули.

4. eu-LISA отговаря за разработването, включително проектирането, както и за техническото развитие на комуникационния портал. Държавите членки отговарят за интегрирането на комуникационния портал в своите национални RECAMAS с подкрепата на eu-LISA.

5. Frontex, eu-LISA и държавите членки си сътрудничат и координират работата си.

6. При техническото развитие се вземат предвид всички съответни решения за оперативно съвместима Европа, както са посочени в член 7 от Регламент (ЕС) 2024/903 на Европейския парламент и на Съвета[(22)].

Член 16

Съвет за управление на програмата

1. В рамките на фазата на разработване на образеца на RECAMAS, RECAMAS на Frontex, iRCMS, RIAT и комуникационния портал се създава Съвет за управление на програмата, съставен от 10 членове. Той е съставен от:

   а) трима членове, назначени от управителния съвет на Frontex измежду неговите членове или техните заместници;

   б) трима членове, назначени от управителния съвет на eu-LISA измежду неговите членове или техните заместници;

   в) един член, представляващ eu-LISA и назначен от нейния изпълнителен директор;

   г) един член, представляващ Frontex и назначен от нейния изпълнителен директор;

   д) двама членове, назначени от Комисията.

   По време на фазата на разработване Съветът за управление на програмата заседава редовно и поне шест пъти годишно до пускането в действие на всички национални RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал. Той осигурява подходящо управление и координация на фазата на разработване на образеца на RECAMAS, RECAMAS на Frontex, iRCMS, RIAT и комуникационния портал. Съветът за управление на програмата представя на управителните съвети на Frontex и eu-LISA ежемесечни писмени доклади относно напредъка на програмата.

2. От датата на пускане в действие във всички държави членки, определена в съответствие с член 33, Съветът за управление на програмата заседава поне веднъж годишно. Той осигурява подходящо управление и координация на техническото развитие на образеца на RECAMAS, RECAMAS на Frontex, iRCMS, RIAT и комуникационния портал.

(22) Регламент (ЕС) 2024/903 на Европейския парламент и на Съвета от 13 март 2024 г. за определяне на мерки за високо ниво на оперативна съвместимост на публичния сектор в целия Съюз (Акт за оперативно съвместима Европа) (ОВ L, 2024/903, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj).

3. Съветът за управление на програмата не разполага с правомощия за вземане на решения, нито с мандат да представлява управителните съвети на Frontex и eu-LISA.

4. Управителният съвет на Frontex изготвя процедурния правилник на Съвета за управление на програмата, в който се включват по-специално правила относно:

   а) неговото председателство;

   б) местата на провеждане на заседанията;

   в) подготовката на заседанията;

   г) участието на експерти в заседанията;

   д) планове за комуникация, с които да се осигури пълна информация за неучастващите членове на управителните съвети на Frontex и eu-LISA.

5. Председателството на Съвета за управление на програмата се поема от държава членка, която съгласно правото на Съюза е изцяло обвързана от законодателните инструменти, уреждащи разработването, създаването, експлоатацията и използването на информационните системи на ЕС. Председателят е един от членовете, назначени от управителния съвет на Frontex, посочени в параграф 1, първа алинея, буква а).

6. Всички пътни и дневни разноски, направени от членовете на Съвета за управление на програмата, назначени от управителния съвет на Frontex, и от изпълнителния директор на Frontex, се изплащат от Frontex. Всички пътни и дневни разноски, направени от членовете на Съвета за управление на програмата, назначени от управителния съвет на eu-LISA, и от изпълнителния директор на eu-LISA, се изплащат от eu-LISA. Frontex осигурява секретариат на Съвета за управление на програмата.

7. По време на фазата на разработване консултативната група, посочена в член 35, заседава редовно и поне шест пъти годишно до пускането в действие на всички национални RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал. След всяко заседание тя докладва на Съвета за управление на програмата. Тя предоставя техническия експертен опит в подкрепа на изпълнението на задачите на Съвета за управление на програмата и проследява състоянието на подготовката във Frontex, държавите членки и eu-LISA.

Член 17

Оперативно управление

1. Frontex отговаря за оперативното управление на iRCMS и RIAT.

2. Когато в работна договореност, сключена от Frontex с компетентния орган на трета държава в съответствие с член [88] от Регламент (ЕС) .../... *[Регламента за европейската гранична и брегова охрана]*, се предвижда цифров обмен на данни, необходими за целите на обратното приемане в съответствие с членове 37, 38 и 39 от Регламент (ЕС) 2026/2280, по искане на Комисията Frontex предприема необходимите мерки за създаване и поддържане на сигурна връзка между iRCMS и съответната цифрова система на тази трета държава с цел улесняване на този обмен. Обменяните данни се ограничават до строго необходимите за процедурата по обратно приемане, приложима между съответната държава членка и третата държава. Третата държава няма достъп до iRCMS или до други данни освен обменяните във връзка с конкретно дело по обратно приемане.

3. Държавите членки отговарят за оперативното управление на националните RECAMAS.

4. eu-LISA отговаря за оперативното управление на комуникационния портал.

5. Оперативното управление включва всички задачи, необходими за гарантиране на непрекъснатия достъп до националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал в съответствие с настоящия регламент.

6. Frontex, eu-LISA и държавите членки гарантират, че за националните RECAMAS, RECAMAS на Frontex, iRCMS, RIAT и комуникационния портал винаги се използва най-добрата налична технология, съобразно анализа на разходите и ползите.

Член 18

Сигурност на данните

1. Frontex гарантира сигурността на iRCMS и RIAT. Държавите членки гарантират сигурността на националните RECAMAS. eu-LISA гарантира сигурността на комуникационния портал. По-специално Frontex, eu-LISA и държавите членки:

   а) защитават физически данните, включително чрез изготвяне на планове за действие в извънредни ситуации за защита на критичната инфраструктура;

   б) не допускат неоправомощени лица до оборудването за обработване на данни и националните инсталации, в които държавата членка извършва операции в съответствие с целите на националните RECAMAS, RIAT, iRCMS или комуникационния портал (контрол на оборудването и на достъпа и проверки на входа на инсталацията);

   в) предотвратят неразрешеното прочитане, копиране, променяне или изнасяне на носители на данни (контрол на носителите на данни);

   г) предотвратяват неразрешеното въвеждане на данни и неразрешената проверка, изменение или изтриване на съхраняваните лични данни (контрол на съхраняването);

   д) предотвратяват използването на автоматизирани системи за обработване на данни от неоправомощени лица чрез използване на оборудване за предаване на данни (контрол на ползвателите);

   е) предотвратяват неразрешеното обработване на данни в националните RECAMAS, в iRCMS, в RIAT и в комуникационния портал, както и всяко неразрешено изменение или изтриване на данни (контрол на въвеждането на данни);

   ж) гарантират, че лицата, на които е разрешен достъп до националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал, имат достъп единствено до данните, обхванати от тяхното разрешение за достъп, посредством индивидуални и уникални потребителски идентификатори и само в режим на поверителен достъп (контрол на достъпа до данни);

   з) гарантират, че всички органи с право на достъп до националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал създават профили с описание на функциите и отговорностите на лицата, на които е разрешено

да осъществяват достъп до данните, да въвеждат данни, да ги актуализират, да ги изтриват и да извършват търсене в тях (профили на служителите);

и) осигуряват възможност да се проверява и установява на кои органи могат да се предават лични данни чрез използване на оборудване за предаване на данни (контрол на комуникацията);

й) осигуряват възможност да се проверява и установява какви данни са били обработени в националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал, както и кога, от кого и с каква цел са били обработени (контрол на записването на данни);

к) предотвратяват неразрешеното четене, копиране, изменяне или заличаване на лични данни по време на предаването на лични данни до или от националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал или по време на транспортирането на носители на данни, по-специално чрез подходящи техники за криптиране (контрол върху пренасянето);

л) гарантират, че инсталираните системи могат да бъдат възстановени в случай на прекъсване (възстановяване);

м) гарантират, че националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационният портал изпълняват функциите си, че за поява на грешки във функционирането веднага се докладва (надеждност) и че съхраняваните лични данни не могат да бъдат повредени заради неправилно функциониране на системата (цялост).

н) наблюдават ефективността на мерките за сигурност по настоящия параграф и предприемат необходимите организационни мерки, свързани с вътрешното наблюдение, за да се гарантира спазване на настоящия регламент (вътрешен одит) и за да се установява автоматично в срок от 24 часа всяко относимо събитие, произтичащо от прилагането на мерките, изброени в букви б)—к), което може да показва възникването на инцидент, свързан със сигурността.

2. Frontex, eu-LISA и държавите членки си сътрудничат в рамките на Съвета за управление на програмата и консултативната група, за да се гарантира съгласуван подход към сигурността на данните, основан на процес на управление на риска за сигурността.

Член 19

Поддържане на регистрационни файлове

1. Всички операции по обработване на данни в националните RECAMAS, в iRCMS, в RIAT и в комуникационния портал се регистрират с цел проверка дали тези операции по обработване се извършват законосъобразно, гарантиране на правилното функциониране на тези системи, самонаблюдение, както и гарантиране на целостта и сигурността на данните.

2. Регистрационният файл съдържа:

а) целта на операцията по обработване;

б) обработваните данни;

в) датата и часа на операцията по обработване;

г) наименованието на субекта и името на отговорното лице, които са обработили данните.

3. Регистрационните файлове се използват единствено за целите, посочени в параграф 1, и се заличават три години след създаването им.

4. Регистрационните файлове могат да се съхраняват за по-дълъг от посочените в параграф 3 срокове, ако са необходими за целите на вече започнали процедури за наблюдение и/или надзор.

5. Всеки компетентен орган има достъп до регистрационните файлове, свързани със записаните от него данни.

6. За целите на самонаблюдението и гарантирането на правилното функциониране на iRCMS и RIAT и целостта и сигурността на данните в тях Frontex има достъп до съответните регистрационни файлове.

7. За целите на самонаблюдението и гарантирането на правилното функциониране на комуникационния портал и целостта и сигурността на данните в него eu-LISA има достъп до съответните регистрационни файлове.

8. При поискване националните надзорни органи по защита на данните и Европейският надзорен орган по защита на данните имат достъп до регистрационните файлове, доколкото това е необходимо за изпълнението на техните задачи.

Член 20

Срок на съхранение на данните

1. Когато връщането е потвърдено в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) 2018/1860, данните, записани в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT, се съхраняват в продължение на 10 години от датата на потвърждението за връщане. Когато решение за връщане бъде отменено или оттеглено, съответните данни се заличават незабавно.

2. Когато решение за връщане е придружено от забрана за влизане в съответствие с член 8 от Регламент (ЕС) 2026/2280, данните, записани в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT, се съхраняват, докато е в сила забраната за влизане или за срока, посочен в параграф 1, в зависимост от това кой от двата срока е по-дълъг.

3. След изтичане на срока на съхранение на данните, посочен в параграфи 1 и 2, данните се изтриват автоматично от националните RECAMAS, iRCMS и RIAT.

4. Настоящият член не засяга специалните правила, приложими за Frontex в съответствие с член [110] от Регламент (ЕС) .../... *[Регламента за европейската гранична и брегова охрана]*.

Член 21

Права на субектите на данни

Субектите на данни могат да отправят искания за упражняване на правата си съгласно приложимите правила за защита на данните до Frontex, която предава искането чрез комуникационния портал на компетентния администратор в съответствие с член 23.

Член 22

Статистически данни

1. Анонимизираните данни, посочени в член 46 от Регламент (ЕС) 2026/2280 и в член 7 от Регламент (ЕО) № 862/2007, както и анонимизираните данни за статуса на делата, се записват в ЦХДС от националните RECAMAS, iRCMS и RIAT по автоматизиран начин.

2. Статистическите данни, генерирани от ЦХДС, са достъпни за компетентните органи, Frontex, eu-LISA и Комисията.

3. Комисията може да приема актове за изпълнение, в които се определят техническите изисквания, необходими за записването в ЦХДС, както и конкретните видове данни, необходими за записването на данни за статуса на делата. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 34, параграф 2.

Член 23

Отговорност за обработването на лични данни

1. По отношение на националната RECAMAS всяка държава членка определя органа, който да се счита за администратор съгласно член 4, точка 7 от Регламент (ЕС) 2016/679 във връзка с обработването на данните, които записва в тази система, и за нейното оперативно управление. Frontex се счита за обработващ лични данни съгласно член 3, точка 12 от Регламент (ЕС) 2018/1725 във връзка с обработването на данните, които записва в тази система.

2. По отношение на iRCMS органът, определен в съответствие с параграф 1 във всяка държава членка, се счита за администратор съгласно член 4, точка 7 от Регламент (ЕС) 2016/679 във връзка с обработването на данните, които записва в тази система. Frontex се счита за обработващ лични данни съгласно член 3, точка 12 от Регламент (ЕС) 2018/1725 във връзка с обработването на данните, които записва в iRCMS, и за нейното оперативно управление.

3. По отношение на RIAT органът, определен в съответствие с параграф 1 във всяка държава членка, се счита за администратор съгласно член 4, точка 7 от Регламент (ЕС) 2016/679 във връзка с обработването на данните, които записва в тази система по дела от националните програми за помощ за реинтеграция. Органите, определени от държавите членки, и Frontex, се считат за съвместни администратори съответно съгласно член 26 от Регламент (ЕС) 2016/679 и член 28 от Регламент (ЕС) 2018/1725 във връзка с обработването на личните данни, записани в RIAT по дела, управлявани по програма на ЕС за помощ за реинтеграция. Отговорностите на всеки съвместен администратор са ограничени до данните, които той записва в RIAT. Frontex се счита за обработващ лични данни съгласно член 3, точка 12 от Регламент (ЕС) 2018/1725 във връзка с обработването на данните, които записва по дела от националните програми за помощ за реинтеграция в RIAT, и за нейното оперативно управление.

4. По отношение на комуникационния портал органите, определени от държавите членки в съответствие с параграф 1, и Frontex се считат за съвместни администратори съответно съгласно член 26 от Регламент (ЕС) 2016/679 и

член 28 от Регламент (ЕС) 2018/1725 във връзка с обработването на личните данни, обменяни посредством комуникационния портал. Отговорностите на всеки съвместен администратор се ограничават до данните, които той обработва в комуникационния портал. eu-LISA се счита за обработващ лични данни съгласно член 3, точка 12 от Регламент (ЕС) 2018/1725 във връзка с оперативното управление на комуникационния портал.

Член 24

Обучение на персонала

1. Преди да им бъде разрешено да обработват данни, съхранявани в националните RECAMAS, в iRCMS, в RIAT и в комуникационния портал, и периодично след предоставянето на достъп до националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал, служителите на компетентните органи и на Frontex, които имат право на достъп до националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал, преминават подходящи курсове за обучение относно сигурността на данните, основните права, включително защитата на данните, и правилата и процедурите за обработване на данни, включително мерките за подобряване на качеството на данните. Служителите се уведомяват за приложимите разпоредби относно престъпленията и санкциите, включително за предвидените в член 26.
2. Държавите членки предоставят курсове за обучение на своите служители относно националните RECAMAS.
3. Frontex предоставя курсове за обучение на своите служители и на компетентните органи относно RECAMAS на Frontex, iRCMS и RIAT.
4. eu-LISA предоставя курсове за обучение на компетентните органи относно техническото функциониране на комуникационния портал.

Член 25

Сътрудничество между националните надзорни органи по защита на данните и Европейския надзорен орган по защита на данните

В съответствие с член 62 от Регламент (ЕС) 2018/1725 националните надзорни органи и Европейският надзорен орган по защита на данните, в рамките на съответните си правомощия, си сътрудничат активно в рамките на отговорностите си и осигуряват, по специално, координирания надзор на комуникационния портал.

Член 26

Санкции

Държавите членки установяват правилата относно санкциите, приложими при нарушения на разпоредби на настоящия регламент, и вземат всички необходими мерки, за да гарантират тяхното прилагане. Предвидените санкции трябва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи. Държавите членки незабавно уведомяват Комисията тези разпоредби и мерки и я уведомяват незабавно за всяко последващо изменение, което ги засяга.

Глава 4
ИЗМЕНЕНИЯ НА ДРУГИ ПРАВНИ АКТОВЕ НА СЪЮЗА

Член 27

Изменения на Регламент (ЕС) 2018/1726

Регламент (ЕС) 2018/1726 се изменя, както следва:

1) в член 1 се вмъкват следните параграфи 4в и 4г:

„4в. Агенцията отговаря за разработването, включително проектирането, оперативното управление и техническото развитие, на сигурен канал за комуникация между миграционните органи („комуникационния портал“) в съответствие с Регламент (ЕС).../... на Европейския парламент и на Съвета[23] [*настоящия регламент*].

4г. Агенцията отговаря за подпомагане на:

а) Европейската агенция за гранична и брегова охрана при разработването, включително техническото развитие, на образец на приложение за свързване на система за управление на делата по връщането („RECAMAS на Frontex“) в съответствие с Регламент (ЕС).../... [*настоящия регламент*];

б) Европейската агенция за гранична и брегова охрана при разработването, включително техническото развитие, на интегрирана система на Съюза за управление на делата по обратно приемане (iRCMS) и на интегрирана система на Съюза за управление на делата по реинтеграция (RIAT) в съответствие с Регламент (ЕС).../... [*настоящия регламент*].“;

2) вмъкват се следните членове 8д и 8е:

„*Член 8д*

Задачи, свързани с комуникационния портал

По отношение на комуникационния портал Агенцията изпълнява:

а) задачите, които са ѝ възложени съгласно член 15, параграф 4 и член 17, параграф 4 от Регламент (ЕС).../... [*настоящия регламент*];

б) задачи, свързани с обучението по техническото използване на комуникационния портал, включително предоставяне на материали за обучение.

Член 8е

Задачи, свързани с RECAMAS на Frontex, iRCMS и RIAT

По отношение на RECAMAS на Frontex, iRCMS и RIAT Агенцията изпълнява задачите, които са ѝ възложени с Регламент (ЕС).../... *[настоящия регламент*].“;

3) в член 14 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Агенцията осъществява наблюдение на развитията в научноизследователската дейност, които имат отношение към оперативното управление на ШИС, ВИС, Евродак, СВИ, ETIAS, DubliNet, ECRIS-TCN, системата e-CODEX, платформата за сътрудничество на съвместните екипи за разследване, комуникационния портал и други широкомащабни информационни системи, както са посочени в член 1, параграф 5.“;

4) в член 19, параграф 1, първа алинея се добавя следната буква рр):

„рр) приема докладите за развитието и дейностите на комуникационния портал в съответствие с член 37, параграф 2 от Регламент (ЕС).../... [*настоящия регламент*].“.

---

[23] Регламент (ЕС) …/… на Европейския парламент и на Съвета … [въведете пълното заглавие на настоящия регламент].

Член 28

Изменения на Регламент (ЕС) 2018/1860

В Регламент (ЕС) 2018/1860 се вмъква следният член 17а:

„*Член 17 а*

Съхраняване на данните, съдържащи се в сигналите за връщане, в националните системи за управление на делата за целите на Регламент (ЕС).../... на Европейския парламент и на Съвета [*настоящия регламент*]

1. Чрез дерогация от член 41, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1861, след потвърдено съвпадение по сигнал за връщане, въведен от друга държава членка съгласно член 3, компетентният орган на изпълняващата държава членка може да съхранява в своята национална RECAMAS, създадена съгласно Регламент (ЕС).../... на Европейския парламент и на Съвета[24] [*настоящия регламент*], данните, съдържащи се в този сигнал, доколкото това е необходимо за целите, посочени в член 7, параграф 1 от Регламент (ЕС).../... [*настоящия регламент*].

2. Когато сигналът е бил изменен от въвеждащата държава членка в съответствие с член 44, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1861, изпълняващата държава членка актуализира тези данни в своята национална RECAMAS, създадена съгласно Регламент (ЕС).../... [*настоящия регламент*].

3. Чрез дерогация от член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1861 данните, съхранявани съгласно параграф 1, се съхраняват и изтриват в съответствие с член 20, параграфи 1 — 3 от Регламент (ЕС).../... [*настоящия регламент*].

4. Член 15 се прилага за предаването или предоставянето на достъп до данните, съхранявани съгласно параграф 1.“.

Член 29

Изменения на Регламент (ЕС) 2019/817

В Регламент (ЕС) 2019/817 се добавя следният член 48а:

„*Член 48а*

Комуникационен портал

1. Комуникацията между органите на държавите членки и между тези органи и централното звено на ETIAS, изисквана съгласно настоящия регламент, се осъществява чрез комуникационния портал, създаден съгласно Регламент (ЕС).../... на Европейския парламент и на Съвета[25] [*настоящия регламент*], за следните цели:

а) упражняването на правата за защита на личните данни съгласно член 48, параграфи 3 и 4;

б) информиране на компетентния орган за поправянето или заличаването на връзка съгласно член 31, параграф 3 и член 33, параграф 5;

в) информиране за поправянето или заличаването на връзка съгласно член 32, параграф 7;

---

[24] Регламент (ЕС) …/… на Европейския парламент и на Съвета … [въведете пълното заглавие на настоящия регламент].

[25] Регламент (ЕС) …/… на Европейския парламент и на Съвета … [въведете пълното заглавие на настоящия регламент].

г) информиране на компетентния орган за връзка, която е неправилно регистрирана съгласно член 32, параграф 7.

2. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за определяне на форматите за комуникация съгласно настоящия регламент чрез портала за комуникация. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 74, параграф 2.“.

Член 30

Изменения на Регламент (ЕС) 2019/818

Регламент (ЕС) 2019/818 се изменя, както следва:

1) член 39 се изменя, както следва:

а) параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Създава се централно хранилище за докладване и статистика (ЦХДС) с цел да се подпомогне постигането на целите на ШИС, Евродак и ECRIS-TCN съгласно съответните правни инструменти, които уреждат тези системи, както и за да се предоставят междусистемни статистически данни и аналитични доклади за цели на политиката, за оперативни цели и за цели, свързани с качеството на данните. ЦХДС също така подкрепя целите на Регламент (ЕС) 2024/982 на Европейския парламент и на Съвета[(26)], Регламент (ЕС) 2025/13 на Европейския парламент и на Съвета[(27)] и Регламент (ЕС).../... на Европейския парламент и на Съвета[(28)] [*настоящия регламент*].

2. eu-LISA създава, внедрява и приема в техническите си звена ЦХДС, съдържащо данните и статистическите данни, посочени в член 12 от Регламент (ЕС) 2024/1358, член 74 от Регламент (ЕС) 2018/1862 и член 32 от Регламент (ЕС) 2019/816, логически разделени от информационната система на ЕС. eu-LISA събира данните и статистическите данни от маршрутизатора, посочени в член 71, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/982 и член 39, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2025/13. eu-LISA събира данните и статистическите данни, посочени в член 22 от Регламент (ЕС) …/… *[настоящия регламент]*. Достъпът до ЦХДС се предоставя чрез контролиран, защитен достъп и специфични потребителски профили единствено за целите на докладване и статистика на органите, посочени в член 12 от Регламент (ЕС) 2024/1358, член 74 от Регламент (ЕС) 2018/1862, член 32 от Регламент (ЕС) 2019/816, член 71, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/982, член 13, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2025/13 и член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС) …/… [*настоящия регламент*].“;

б) в параграф 4 се добавя следната буква г):

---

(26) Регламент (ЕС) 2024/982 на Европейския парламент и на Съвета от 13 март 2024 г. за автоматизираното търсене и обмен на данни за целите на полицейското сътрудничество и за изменение на решения 2008/615/ПВР и 2008/616/ПВР на Съвета и регламенти (ЕС) 2018/1726, (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818 на Европейския парламент и на Съвета (Регламент „Прюм II“) (ОВ L 2024/982, 5.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj).

(27) Регламент (ЕС) 2025/13 на Европейския парламент и на Съвета от 19 декември 2024 г. за събиране и предаване на предварителна информация за пътниците с цел предотвратяване, разкриване, разследване и наказателно преследване на терористични престъпления и тежки престъпления и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/818 (ОВ L, 2025/13, 8.1.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj).

(28) Регламент (ЕС) …/… на Европейския парламент и на Съвета … [въведете пълното заглавие на настоящия регламент].

„г) сигурна комуникационна инфраструктура за свързване на ЦХДС с националните системи за управление на делата по връщането („национални RECAMAS“), интегрираната система на Съюза за управление на делата по обратно приемане (iRCMS) и системата на Съюза за управление на делата по реинтеграция (RIAT) в съответствие с Регламент (ЕС).../... *[настоящия регламент]*.“;

2) вмъква се следният член 48а:

„*Член 48а*

Комуникационен портал

1. Комуникацията между органите на държавите членки и между тези органи и централното звено на ETIAS, изисквана съгласно настоящия регламент, се осъществява чрез комуникационния портал, създаден съгласно Регламент (ЕС).../... [*настоящия регламент*], за следните цели:

а) упражняването на правата за защита на личните данни съгласно член 48, параграфи 3 и 4;

б) информиране на компетентния орган за поправянето или заличаването на връзка съгласно член 31, параграф 3 и член 33, параграф 5;

в) информиране за поправянето или заличаването на връзка съгласно член 32, параграф 7;

г) информиране на компетентния орган за връзка, която е неправилно регистрирана съгласно член 32, параграф 7.

2. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за определяне на форматите за комуникация съгласно настоящия регламент чрез портала за комуникация. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 70, параграф 2.“;

3) член 62 се изменя, както следва:

а) вмъква се следният параграф 3а:

„3а. Надлежно упълномощените служители на компетентните органи на държавите членки, Европейската агенция за гранична и брегова охрана, eu-LISA и Комисията имат достъп за извършване на справки в данните, посочени в член 22 от Регламент (ЕС).../... *[настоящия регламент]*, свързани с националните RECAMAS, iRCMS и RIAT.“;

б) параграф 6 се заменя със следното:

„6. За целите на параграфи 1, 2, 3 и 3а eu-LISA съхранява данните, посочени в тези параграфи, в ЦХДС. Не се допуска установяване на самоличността на отделни лица въз основа на данните, включени в ЦХДС, но данните позволяват на органите, изброени в параграфи 1, 2, 3 и 3а, да получават доклади и статистически данни, които могат да бъдат адаптирани според нуждите, за да се засили ефикасността на граничните проверки, да се помогне на органите, които обработват заявления за визи, и да се способства за разработване на основана на факти политика на Съюза в областта на миграцията и сигурността.“.

Глава 5
ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 31

Разходи

Разходите, направени във връзка с разработването, включително техническото развитие, и оперативното управление на националните RECAMAS, се поемат от всяка съответна държава членка. Тези разходи включват разходите, направени във връзка с интегрирането на RECAMAS на Frontex, iRCMS, RIAT и комуникационния портал в националните RECAMAS, както и с персонализирането на RECAMAS на Frontex.

Член 32

Уведомления

1. Държавите членки уведомяват Комисията, Frontex и eu-LISA за органа, който следва да се счита за администратор и съвместен администратор съгласно член 23.
2. Държавите членки уведомяват Комисията, Frontex и eu-LISA за компетентните органи, посочени в член 7, член 8 и член 9, които могат да записват, преглеждат, коригират или изтриват данни.
3. Държавите членки уведомяват Комисията, Frontex и eu-LISA за своето единно звено за контакт, посочено в член 14, параграф 3.
4. Frontex поддържа публичен уебсайт, който постоянно се актуализира и съдържа информацията, посочена в настоящия член.

Член 33

Пускане в действие

1. Най-късно до *[ОВ: моля, попълнете: четири години след датата на влизане в сила на настоящия регламент]* държавите членки въвеждат и използват национална RECAMAS. Всяка държава членка незабавно уведомява Комисията и Frontex за датата, на която е започнала да използва своята национална RECAMAS.
2. Комисията определя чрез акт за изпълнение датата на приключване на разработването на iRCMS и RIAT, след като Frontex обяви успешното приключване на цялостното изпитване на iRCMS и RIAT, което трябва да се проведе с подкрепата на eu-LISA.
3. В срок от една година от датата, определена в съответствие с параграф 2, или, ако е по-късна, от датата на уведомлението, посочено в параграф 1, всяка държава членка предприема необходимите мерки за интегриране на iRCMS и RIAT в своята национална RECAMAS в съответствие с член 15, параграф 3 и уведомява Комисията и Frontex за успешното интегриране.
4. Комисията определя чрез акт за изпълнение датата, от която iRCMS и RIAT трябва да бъдат пуснати в действие в съответните държави членки и да се управляват от Frontex, след като Frontex обяви за съответните държави членки успешното интегриране на iRCMS и RIAT в националните RECAMAS на

съответните държави членки. Декларацията на Frontex се основава на успешното приключване на цялостните изпитвания и се провежда след получаване на уведомлението, посочено в параграф 3, в сътрудничество със съответната(ите) държава(и) членка(и) и с подкрепата на eu-LISA.

5. Комисията определя чрез акт за изпълнение датата на приключване на разработването на комуникационния портал, след като eu-LISA обяви успешното приключване на цялостното изпитване на комуникационния портал, което при необходимост се провежда в сътрудничество с Frontex и държавите членки.

6. В срок от една година от датата, определена в съответствие с параграф 5, или, ако е по-късна, от датата на уведомлението, посочено в параграф 1, всяка държава членка предприема необходимите мерки за интегриране на комуникационния портал в своята национална RECAMAS в съответствие с член 15, параграф 4 и уведомява Комисията и Frontex за успешното интегриране. В срок от една година от датата, определена в съответствие с параграф 5, Frontex предприема необходимите мерки за интегриране на комуникационния портал в IRMA в съответствие с член 14, параграф 2 и уведомява Комисията за успешното интегриране.

7. Комисията определя чрез акт за изпълнение датата, от която комуникационният портал трябва да бъде пуснат в действие в съответните държави членки и да се управлява от Frontex, след като eu-LISA обяви за съответните държави членки успешното интегриране на комуникационния портал в националните RECAMAS на съответните държави членки и в IRMA. Декларацията на eu-LISA се основава на успешното приключване на цялостни изпитвания и се провежда след получаване на уведомлението, посочено в параграф 6, в сътрудничество със съответната(ите) държава(и) членка(и).

8. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за датите, определени в съответствие с параграфи 2, 4, 5 и 7.

9. Актовете за изпълнение, посочени в параграфи 2, 4, 5 и 7, се публикуват в Официален вестник на Европейския съюз.

10. Държавите членки и, когато е приложимо, Frontex започват да използват iRCMS, RIAT и комуникационния портал от датите, определени съответно съгласно параграфи 4 и 7.

Член 34

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 35

Консултативна група

1. Frontex създава консултативна група.

2. Консултативната група предоставя на Frontex и eu-LISA експертния опит, свързан с образеца на RECAMAS, RECAMAS на Frontex, националните

RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал, по-специално в контекста на изготвянето на годишните им работни програми и годишните им доклади за дейността.

3. Консултативната група се състои от национални експерти, двама ръководители на проекти от Frontex, двама ръководители на проекти от eu-LISA и един член от Комисията. Тя се председателства от Frontex.

Член 36

Звено за контакт

Всяка държава членка определя орган, който да служи като звено за контакт във връзка с прилагането на настоящия регламент. Всяка държава членка съобщава наименованието на този орган на Комисията. Ако държава членка промени определения от нея орган, тя информира Комисията за това.

Член 37

Мониторинг и оценка

1. Frontex представя на Европейския парламент, на Съвета, на Комисията и на Европейския надзорен орган по защита на данните годишен доклад за развитието и дейностите на RECAMAS на Frontex, националните RECAMAS, iRCMS, RIAT, включително относно тяхното техническо функциониране и сигурност. Този годишен доклад съдържа информация за оперативното управление, включително инциденти, свързани с личните данни и сигурността, и резултатите на тези системи по отношение на предварително определени количествени показатели за целите, свързани с крайния продукт, съотношението разходи/ефективност и качеството на услугите.

2. eu-LISA представя на Европейския парламент, на Съвета, на Комисията и на Европейския надзорен орган по защита на данните годишен доклад относно развитието и дейностите на комуникационния портал, включително относно неговото техническо функциониране и сигурност. Този годишен доклад съдържа информация за управлението и резултатите на тази система по отношение на предварително определени количествени показатели за целите, свързани с крайния продукт, съотношението разходи/ефективност и качеството на услугите.

3. Пет години след пускането в действие на всички национални RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал и на всеки пет години след това Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за оценка на прилагането на настоящия регламент. За тази цел Комисията има постоянен достъп до RECAMAS на Frontex, iRCMS, RIAT и комуникационния портал без възможност за достъп до каквито и да било лични данни.

4. Държавите членки предоставят на Frontex, eu-LISA и Комисията информацията, необходима за изготвянето на годишните доклади и оценката, посочени в настоящия член.

5. Оценките могат да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета[(29)].

[(29)] Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген , и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013 (ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

Член 38

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*
[...]	*[...]*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВОТО ОТРАЖЕНИЕ

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА ..... 3.

1.1. Наименование на предложението/инициативата ..... 3.

1.2. Съответни области на политиката ..... 3.

1.3. Цели ..... 3.

1.3.1. Общи цели ..... 3.

1.3.2. Специфични цели ..... 3.

1.3.3. Очаквани резултати и отражение ..... 3.

1.3.4. Показатели за изпълнението 4

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с: 4

1.5. Мотиви за предложението/инициативата 5

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата 5

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки. 5

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото 6

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти 7

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства 8

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение 8

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета 9

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ 10

2.1. Правила за мониторинг и докладване 10

2.2. Системи за управление и контрол 10

2.2.1. Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол 10

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им 11

2.2.3. Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване) 11

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности 12

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 13
3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове 13
3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити 15
3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи 15
3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет 15
3.2.2. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи 19
3.2.2.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет 19
3.2.3. Прогнозни нужди от човешки ресурси 19
3.2.3.1. Финансирани от гласувания бюджет 19
3.2.4. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии 21
3.2.5. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка 22
3.2.6. Финансов принос от трети страни 22
3.2.7. Прогнозни нужди от човешки ресурси и от използване на бюджетни кредити в децентрализирана агенция 23
3.3. Прогнозно отражение върху приходите 26
4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ 27
4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти 27
4.2. Данни 30
4.3. Цифрови решения 33
4.4. Оценка на оперативната съвместимост 42
4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение 47

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение относно цифровизацията на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията и за изменение на регламенти (ЕС) 2018/1726, (ЕС) 2018/1860, (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818 на Европейския парламент и на Съвета

1.2. Съответна област на политиката

Вътрешни работи

1.3. Цели

1.3.1. Общи цели

Подкрепа за прилагането на правилата относно връщането, обратното приемане и реинтеграцията, установени в Регламента относно връщането, и принос за изпълнението на Пакта за миграцията и убежището. Постигането на тези две цели ще допринесе за правилното функциониране на Шенгенското пространство и за устойчивостта на общата европейска система за убежище.

1.3.2. Специфични цели

Специфична цел 1: увеличаване на обмена на данни между компетентните органи в рамките на една и съща държава членка, между държавите членки и между държавите членки и Frontex, както и между държавите членки или Frontex и трети държави, в съответствие с правилата за защита на данните, за да се гарантира наличието на информацията, необходима за извършване и наблюдение на процесите на връщане, обратно приемане и реинтеграция.

Специфична цел 2: насърчаване на цифровизацията на процесите на връщане, обратно приемане и реинтеграция и коригиране на ограничените функции на съществуващите ИТ системи, за да се гарантира, че процесите и изискванията за докладване са по-цифровизирани, лесни за ползване и автоматизирани, както и за значително намаляване на административната тежест и работното натоварване на националните органи.

Специфична цел 3: да се даде възможност за автоматизирано компилиране на по-точни и надеждни статистически данни и да се съкрати срокът за събиране на данни, за да се подкрепят по-добре основаните на факти политики и вземането на решения.

1.3.3. Очаквани резултати и отражение

Държавите членки ще разработят, поддържат и управляват своите национални системи за управление на делата по връщането (национални RECAMAS).

Frontex ще поддържа и актуализира модела RECAMAS и в сътрудничество с eu-LISA ще разработи RECAMAS на Frontex, която може да бъде приета и адаптирана от желаещите държави членки. Frontex също така ще разработи ad hoc готови ИТ решения (напр. RECAP — приложение, което позволява комуникация между граждани на трети държави и миграционните органи), които могат да бъдат интегрирани в националните RECAMAS. Frontex ще

разработи и поддържа интегрирана система на ЕС за управление на делата по обратно приемане (iRCMS) и по реинтеграция (RIAT) в сътрудничество с eu-LISA, които да бъде интегрирани в националните RECAMAS.

eu-LISA ще разработи комуникационен портал, който да позволи на органите по връщането да обменят информация, която не може да бъде споделена чрез съществуващи или бъдещи информационни системи на ЕС,

Чрез цифровизиране на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията инициативата ще ускори, опрости и рационализира процесите, ще увеличи тяхната прозрачност и ще намали работното натоварване на националните компетентни органи и Frontex.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Специфична цел 1

– Брой набори от данни относно случаи на връщане, обратно приемане и реинтеграция, поискани от държавите членки и предоставени на други държави членки в рамките на определените в Регламента относно връщането приложими срокове.

– Брой на исканията за обратно приемане, обработени чрез iRCMS.

Специфична цел 2

– Брой съществуващи национални RECAMAS.

– Брой държави членки, които използват RECAMAS на Frontex или части от нея.

– Брой национални RECAMAS, в които са интегрирани iRCMS и RIAT.

– Брой национални RECAMAS, свързани с ESP, ЦХДС и ШИС.

– Брой национални RECAMAS, свързани с портала за комуникация.

– Брой рационализирани или автоматизирани подпроцеси.

– Средна продължителност на времето за обработване на всеки случай на връщане, обратно приемане и реинтеграция.

– Брой служители, обучени относно новите процедури и ИТ системи.

Специфична цел 3

– Брой набори от статистически данни (съгласно Регламента относно връщането), създадени автоматично.

– Брой набори от статистически данни (съгласно Регламента относно връщането), предоставени в рамките на определените в Регламента относно връщането приложими срокове.

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

☑ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие[1]

☐ продължаване на съществуващо действие

☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

[1] Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Предвижда се всички системи (националните RECAMAS, RECAMAS на Frontex, iRCMS, RIAT и комуникационният портал) да бъдат разработени в срок от четири години от влизането в сила на регламента в съответствие със следния ориентировъчен график:

- 3-то тримесечие на 2028 г.: влизане в сила на регламента.

- 3-то/4-то тримесечие на 2028 г.: създаване на рамка за управление на разработването на ИТ системите.

- 3-то тримесечие на 2028 г. — 1-во тримесечие на 2030 г.: начална фаза, включително набиране на персонал.

- 1-во тримесечие на 2030 г. — 2-ро тримесечие на 2030 г.: етап на възлагане на обществени поръчки.

- 2-ро тримесечие на 2030 г. — 1-во тримесечие на 2032 г.: фаза на разработване.

- 1-во тримесечие на 2032 г. — 2-ро тримесечие на 2032 г.: етап на изпитване.

- 2-ро тримесечие на 2032 г. — 3-то тримесечие на 2032 г.: фаза на постепенно въвеждане в експлоатация и постепенно пускане в действие.

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Основания за действие на равнище ЕС (ex-ante):

Установените проблеми не могат да бъдат ефективно решени на национално равнище. Като се има предвид степента на разпокъсаност на настоящата цифрова среда, при липсата на координация на равнището на ЕС и на подходяща правна рамка на ЕС държавите членки ще продължат да разработват изолирани системи, което ще доведе до неефективност, неравномерна цифровизация и по-високи разходи. Неефективното цифрово управление на процесите на връщане, обратно приемане и реинтеграция ще възпрепятства бъдещото прилагане на общите правила за връщане, което ще доведе до неоптимални равнища на връщане. Това би засегнало и правилното функциониране на правилата на Пакта за миграцията и убежището и би оказало въздействие върху Шенгенското пространство.

Необходима е намеса на равнището на ЕС, за да се осигури взаимосвързаност на съответните ИТ системи между държавите членки, включително чрез използване на информационните системи на ЕС, последователен обмен на данни и оперативна ефективност във всички държави членки. Само чрез

координиран подход на равнището на ЕС може да се преодолеят по съгласуван начин трансграничните затруднения, пред които понастоящем са изправени държавите членки, например по отношение на недостатъчното споделяне на данни между държавите членки.

Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post):

Инициативата ще генерира добавена стойност от ЕС, тъй като инициатива на ЕС може да създаде обща рамка на равнището на ЕС, която се очаква да подобри обмена на данни, да ускори процедурите, да намали административната тежест и да даде възможност за създаване на по-подробни статистически данни. Това не може да бъде постигнато по същия начин от държавите членки, действащи самостоятелно. Един хармонизиран цифровизиран подход към процесите на връщане, обратно приемане и реинтеграция на равнището на ЕС ще подобри цялостната ефективност на системата за връщане и ще бъде в съответствие с по-широките цели на Пакта за миграцията и убежището. С течение на времето съгласуваните усилия за цифровизация ще допринесат за правилното функциониране на Шенгенското пространство и за устойчивостта на общата европейска система за убежище.

Единната цифрова рамка ще укрепи позицията на ЕС в преговорите и взаимодействията с трети държави и ще подобри прилагането на 24-те инструмента на ЕС за обратно приемане, които предвиждат единни процедури. Тя би допринесла за рационализиран подход и съгласувани очаквания в трети държави и би била от полза за всички държави членки.

Усилията на равнището на ЕС ще доведат до икономии от мащаба чрез намаляване на средните разходи, както и до избягване на дублирането на усилия чрез разработване на системи в изолация, и ще подкрепят основаното на факти създаване на политики, включително чрез повишаване на надеждността на данните и статистиката. Чрез обединяване на ресурси и експертен опит ЕС може да предостави по-стабилни и мащабируеми решения, отколкото държавите членки, действащи самостоятелно.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

По отношение на връщането, за да помогне на държавите членки да подобрят своите системи за управление на делата по връщането и да гарантират минимално равнище на ефикасност, Frontex разработи образец за управление на делата по връщането („образец на RECAMAS“) в съответствие със своя мандат (наричан още „Регламент за европейската гранична и брегова охрана“). Образецът на RECAMAS е образец (т.е. документ, а не ИТ система), който предоставя основа на държавите членки да изградят и създадат свои собствени системи за управление на делата по сходни начини, което дава възможност за засилено сътрудничество между съответните органи на държавите членки, като същевременно се подобрява събирането на данни. Като част от оперативната стратегия на координатора на ЕС по въпросите на връщането и общия план за изпълнение на Пакта за миграцията и убежището всички държави членки следва да са започнали разработването и прилагането на национална система, основана на модела RECAMAS, през периода 2024—2025 г. Досега 26 държави — членки на ЕС, разполагат със система за управление на делата по връщането, която до известна степен е приведена в съответствие с образеца

RECAMAS, но само 12 от тях използват система, изцяло основана на образеца RECAMAS.

Що се отнася до обратното приемане, за да се даде възможност на държавите членки и на трети държави да провеждат процедурите за обратно приемане по ефективен, цифров и стандартизиран начин, Комисията подкрепи разработването и функционирането на системи за управление на делата по обратно приемане, макар и без конкретни правила на равнището на ЕС, които да определят рамката за използването на тези системи. Системите са физически разположени в трети държави и са тяхна собственост, като за тях са необходими разходи за текуща поддръжка. Понастоящем са въведени само шест системи за управление на делата по обратно приемане с Армения, Бангладеш, Грузия, Пакистан, Шри Ланка и Украйна. Шестте системи дават възможност за подаване на искания за обратно приемане до третата държава, както и за наблюдение на работните процеси, свързани с проверката и потвърждаването на гражданството, издаването на документи за пътуване и операциите по връщане. Те са отделни системи, всяка от които изисква различна процедура за влизане, и не позволяват пряко качване на информация от системите на държавите членки и на ЕС. Комисията играе водеща роля в улесняването на свързването на желаещите държави членки със съществуващите системи и допринася финансово за тяхната подходяща техническа поддръжка и експлоатация.

Що се отнася до реинтеграцията, за да се осигури комуникация относно случаите на реинтеграция между съветниците по връщането в държавите членки и партньорите, изпълняващи политиките по реинтеграция в трети държави, Комисията разработи инструмента за подпомагане на реинтеграцията (RIAT). RIAT е част от системата за обмен на информация на Европейската мрежа за миграцията (EMN IES), създадена през 2008 г. В допълнение към комуникацията RIAT се използва за финансово и административно разглеждане на случаи в контекста на различни програми за реинтеграция, включително собствената програма на Frontex за реинтеграция на ЕС, както и за събиране на данни. Понастоящем всички държави — членки на ЕС, Швейцария, Норвегия и Исландия, както и някои партньори в областта на реинтеграцията, са свързани с RIAT.

Наличието, използването и функционалните възможности на съществуващите ИТ системи се различават значително в отделните държави членки. Съществуващите ИТ системи за връщане, обратно приемане и реинтеграция са разработени поотделно и от различни участници както на равнището на ЕС, така и на национално равнище. Възможностите за по-нататъшно развитие и обмен на данни са ограничени в рамките на настоящите правни рамки и оперативна структура. Това води до фрагментирана и неефикасна цифрова среда.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Цифровизацията е изрично посочена в Пакта за убежището и миграцията като фактор, способстващ за бързи и ефикасни процедури в областта на миграцията. Цифровите системи са от съществено значение за подобряване на оперативното сътрудничество, осигуряване на надеждно събиране на данни, намаляване на административната тежест и засилване на мониторинга и прилагането на

правилата на ЕС в областта на миграцията. Тази цел е в съответствие с по-широката политическа амбиция на ЕС за разработване на европейски цифрови решения, които опростяват процедурите, като същевременно гарантират основните права и защитата на данните.

Необходимостта от цифровизация на управлението на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията беше подчертана в политическите насоки на председателя Фон дер Лайен (2024—2029 г.), работните програми на Комисията за 2025 г. и 2026 г., в които инициативата се представя изрично като имаща силно измерение, свързано с опростяването ([3]) и Европейската стратегия за управление на убежището и миграцията([4]). С Регламента относно връщането се създава обща система на ЕС за връщане, която дава възможност за засилените обмен и предаване на данни в съответствие с правилата за защита на данните.

Инвестициите, необходими на равнището на ЕС и на равнището на държавите членки, могат да попаднат в рамките на сумите, договорени за МФР за периода 2028—2034 г.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Инициативата предполага създаването на нови ИТ системи, което ще бъде възложено на Frontex и eu-LISA.

Frontex ще разработи и поддържа образец на ИТ приложение за свързване за управление на делата по връщането (RECAMAS на Frontex), интегрираната система на ЕС за управление на делата по обратно приемане (iRCMS), системата на ЕС за управление на делата по реинтеграция (RIAT).

eu-LISA ще проектира, разработи и поддържа канал за комуникация между миграционните органи (портала за комуникация).

Постигането на тези цели изисква разширяване на мандата на Frontex и eu-LISA, тъй като тези нови задачи не са обхванати от съществуващите. Поради това са необходими нови финансови и човешки ресурси, за да могат двете агенции да изпълняват новите си задачи.

Разработването и по-нататъшното развитие на новите ИТ системи ще се подпомага от Съвет за управление на програмата и консултативна група. ГД „Миграция и вътрешни работи“ ще бъде част от тези две структури. Заседанията ще се провеждат редовно и поне шест пъти годишно на етапа на разработване. В по-общ план ГД „Миграция и вътрешни работи“ ще трябва да наблюдава разработването, изпълнението и цялостното съответствие с бъдещия регламент. Съответно е необходим нов персонал, за да може Комисията да изпълнява новите си задачи.

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

☐ **ограничена продължителност**

– ☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

– ☐ финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

☑ **неограничена продължителност**

– Изпълнение с период на започване на дейността от 2028 г. до 2034 г.,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета[2]

☐ **Пряко управление** от Комисията

– ☐ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☑ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни)

– ☐ Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд

– ☑ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент

– ☐ публичноправни органи

– ☐ частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции

– ☐ частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции

– ☐ организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт

– ☐ субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни изисквания за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

За непряко управление — изпълнение чрез две децентрализирани агенции (Frontex, eu-LISA)

[2] Подробности във връзка с методите на изпълнение на бюджета и позоваванията на Финансовия регламент се намират на уебсайта BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Комисията ще гарантира, че са въведени необходимите механизми за наблюдение на функционирането на предложените мерки и за оценяването им спрямо основните цели на политиката. Пет години след пускането в действие на всички национални RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал и на всеки пет години след това Комисията ще представи на Европейския парламент и на Съвета доклад за оценка на прилагането на настоящия регламент и неговата добавена стойност. В доклада ще се разглежда и всяко пряко или непряко въздействие върху съответните основни права. В него ще се прави преглед на това доколко резултатите отговарят на заложените цели и ще се оценяват продължаващата валидност на основната обосновка и евентуалните последици за бъдещите варианти.

Frontex ще представя на Европейския парламент, на Съвета, на Комисията и на Европейския надзорен орган по защита на данните годишен доклад за развитието и дейностите на RECAMAS на Frontex, националните RECAMAS, iRCMS, RIAT, включително относно тяхното техническо функциониране и сигурност.

eu-LISA ще представя на Европейския парламент, на Съвета, на Комисията и на Европейския надзорен орган по защита на данните годишен доклад относно развитието и дейностите на комуникационния портал, включително относно неговото техническо функциониране и сигурност.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол

Част от настоящото предложение ще се изпълнява чрез бюджетите на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и eu-LISA посредством непряко управление.

Съгласно принципа на добро финансово управление бюджетите на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и eu-LISA се изпълняват в съответствие с ефективен и ефикасен вътрешен контрол. Поради това Европейската агенция за гранична и брегова охрана и eu-LISA са длъжни да прилагат подходяща стратегия за контрол, координирана между съответните участници във веригата за контрол. Що се отнася до последващите проверки, Европейската агенция за гранична и брегова охрана и eu-LISA, като децентрализирани агенции, подлежат по-специално на:

– вътрешен одит, извършван от Службата за вътрешен одит на Комисията;

– годишни доклади на Европейската сметна палата, осигуряващи декларация за достоверност относно надеждността на отчетите, както и относно законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции;

– годишно освобождаване от страна на Европейския парламент;

– евентуални разследвания, провеждани от OLAF, за да се гарантира по-специално, че ресурсите, отпуснати на агенциите, се използват правилно.

В качеството си на партньорска ГД на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и eu-LISA ГД „Миграция и вътрешни работи“ ще прилага своята стратегия за контрол на децентрализираните агенции, за да осигури надеждно докладване в рамките на своя годишен отчет за дейността (ГОД). Въпреки че децентрализираните агенции носят пълна отговорност за изпълнението на своя бюджет, ГД „Миграция и вътрешни работи“ отговаря за редовното плащане на годишните вноски, определени от бюджетните органи на ЕС.

И накрая, Европейският омбудсман осигурява допълнително равнище на контрол и отчетност.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

За бюджета, изпълняван от Европейската агенция за гранична и брегова охрана и eu-LISA, се изисква специална рамка за вътрешен контрол, която се основава на рамката за вътрешен контрол на Европейската комисия. Единният програмен документ трябва да предоставя информация за системите за вътрешен контрол, а консолидираният годишен отчет за дейността (КГОД) трябва да съдържа информация за ефикасността и ефективността на системите за вътрешен контрол, включително във връзка с оценката на риска.

Освен това Европейският надзорен орган по защита на данните и длъжностното лице по защита на данните (ДЛЗД) на Frontex и eu-LISA упражняват надзор върху обработването на лични данни от Frontex и eu-LISA.

Накрая, в качеството си на партньорска ГД на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и eu-LISA, ГД „Миграция и вътрешни работи“ ежегодно провежда дейност по управление на риска, за да установи и оцени потенциалните високи рискове, свързани с операциите на агенциите. Рисковете, счетени като критични, се докладват ежегодно в плана за управление на ГД „Миграция и вътрешни работи“ и се придружават от план за действие, в който се посочват действията за смекчаването им.

На оперативно равнище основният установен риск е липсата на подходящи равнища на финансови и човешки ресурси, които да позволят навременното разработване на новите ИТ системи.

2.2.3. Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

За Европейската агенция за гранична и брегова охрана и eu-LISA съотношението „разходи за контрол/стойност на съответните управлявани средства“ се отчита от Комисията. В ГОД на ГД „Миграция и вътрешни работи“ за 2024 г. това съотношение е 0,11 % по отношение на субектите, на които са поверени задачи за непряко управление, и децентрализираните агенции, включително Европейската агенция за гранична и брегова охрана.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

ГД „Миграция и вътрешни работи“ ще продължи да прилага своята стратегия за борба с измамите в съответствие със стратегията на Комисията за борба с измамите (СКБИ), за да гарантира, наред с другото, че нейните вътрешни проверки, свързани с борбата с измамите, са изцяло приведени в съответствие със СКБИ и че нейният подход за управление на риска от измами е насочен към установяване на областите, в които съществува риск от измами, и подходящите ответни действия.

Що се отнася до непрякото управление, мерките, свързани с борбата с измамите, корупцията и всички други незаконни дейности, са посочени в конкретни разпоредби за борба с измамите в регламентите за създаване на Европейската гранична и брегова охрана и eu-LISA. В тях се изисква, наред с другото, двете децентрализирани агенции да приемат стратегия за борба с измамите.

Освен това, в качеството си на партньорска ГД, ГД „Миграция и вътрешни работи“ разработи и приложи своя собствена стратегия за борба с измамите въз основа на методиката, предоставена от OLAF. Децентрализираните агенции, включително Европейската агенция за гранична и брегова охрана, попадат в обхвата на стратегията.

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

Очакваното отражение върху разходите и числеността на персонала за 2028 г. впоследствие е добавено само за илюстрация и не предопределя следващата многогодишна финансова рамка. Източникът на финансиране и обхватът на финансовия ангажимент на Съюза в периода след 2027 г. ще продължат да зависят от резултата от междуинституционалните преговори по МФР за 2028—2034 г., след което ще бъдат определяни чрез годишната бюджетна процедура. Всички бюджетни кредити и разпределения за персонал от 2028 г. нататък са индикативни.

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./ едногод.[3]	от държави от ЕАСТ[4]	от държави кандидатки и потенциални кандидати[5]	от други трети държави[6]	други целеви приходи
1	[XX.YY.YY.YY] (Frontex)	Едногод.	НЕ	НЕ	ДА	ДА
1	[XX.YY.YY.YY] (eu-LISA)	Многогод.	НЕ	НЕ	ДА	ДА

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./ едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод. /едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

[3] Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

[4] ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

[5] Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.

[6] Frontex и eu-LISA получават вноски от държавите, асоциирани към Шенгенското споразумение (Норвегия, Исландия, Швейцария, Лихтенщайн).

	[XX.YY.YY.YY]	Многогод. /едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод. /едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– ☑ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	1	Икономическо, социално и териториално сближаване, селско стопанство, просперитет и сигурност в селските райони и моретата

принос на ЕС за децентрализирана агенция

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

FRONTEX	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**
Бюджетен ред: <…….> / Принос от бюджета на ЕС за агенцията	44,130	18,023	18,134	18,244	18,768	19,309	19,447	156,054

Размерът на средствата, които ще бъдат отпуснати на Агенцията в следващата МФР, е ориентировъчен и зависи от постигането на споразумение по МФР. Те следва да бъдат включени в субсидията на Агенцията поради постоянния характер на задачите, възложени с настоящото предложение, и ще бъдат компенсирани, ако е уместно, с равностойно намаление на съответния програмен пакет по същата функция от МФР. Ако е необходимо компенсаторно намаление, може да се наложи ресурсите, отпуснати на Агенцията, също да бъдат преразгледани чрез годишната бюджетна процедура.

eu-LISA	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**
Бюджетен ред: <…….> / Принос от бюджета на ЕС за агенцията	14,120	8,113	8,196	8,280	8,615	8,960	9,059	65,343

Размерът на средствата, които ще бъдат отпуснати на Агенцията в следващата МФР, е ориентировъчен и зависи от постигането на споразумение по МФР. Те следва да бъдат включени в субсидията на Агенцията поради постоянния характер на задачите, възложени с настоящото предложение, и ще бъдат компенсирани, ако е уместно, с равностойно намаление на съответния програмен пакет по същата функция от МФР. Ако е необходимо компенсаторно намаление, може да се наложи ресурсите, отпуснати на Агенцията, също да бъдат преразгледани чрез годишната бюджетна процедура.

			Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028-2034**
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (включително принос за децентрализирана агенция)	Поети задължения	(4)	58,250	26,136	26,330	26,524	27,382	28,269	28,506	221,397
	Плащания	(5)	58,250	26,136	26,330	26,524	27,382	28,269	28,506	221,397
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 1	Поети задължения	=4+6	**58,250**	**26,136**	**26,330**	**26,524**	**27,382**	**28,269**	**28,506**	**221,397**
от многогодишната финансова рамка	Плащания	=5+6	**58,250**	**26,136**	**26,330**	**26,524**	**27,382**	**28,269**	**28,506**	**221,397**

			Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028-2034**
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	58,250	26,136	26,330	26,524	27,382	28,269	28,506	221,397
	Плащания	(5)	58,250	26,136	26,330	26,524	27,382	28,269	28,506	221,397
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми (всички оперативни функции)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

ОБЩО бюджетни кредити по Функции 1—3 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6	**58,250**	**26,136**	**26,330**	**26,524**	**27,382**	**28,269**	**28,506**	**221,397**
	Плащания	=5+6	**58,250**	**26,136**	**26,330**	**26,524**	**27,382**	**28,269**	**28,506**	**221,397**

Функция от многогодишната финансова рамка	4	„Административни разходи“[7]

ГД „Миграция и вътрешни работи“		Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**
• Човешки ресурси		0,388	0,388	0,388	0,388	0,388	0,388	0,388	**2,716**
• Други административни разходи		0,048	0,048	0,048	0,048	0,048	0,048	0,048	**0,336**
ОБЩО ГД „Миграция и вътрешни работи“	Бюджетни кредити	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**3,052**

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 4 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**3,052**

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**

[7] Необходимите бюджетни кредити следва да се определят, като се използват данните за средните годишни разходи, налични на съответната уебстраница на BUDGpedia.

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—4	Поети задължения	58,686	26,572	26,766	26,960	27,818	28,705	28,942	224,449
от многогодишната финансова рамка	Плащания	58,686	26,572	26,766	26,960	27,818	28,705	28,942	224,449

Очакваното отражение върху разходите и числеността на персонала за 2028 г. впоследствие е добавено само за илюстрация и не предопределя следващата многогодишна финансова рамка. Източникът на финансиране и обхватът на финансовия ангажимент на Съюза в периода след 2027 г. ще продължат да зависят от резултата от междуинституционалните преговори по МФР за 2028—2034 г., след което ще бъдат определяни чрез годишната бюджетна процедура. Всички бюджетни кредити и разпределения за персонал от 2028 г. нататък са индикативни.

3.2.2. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

– ☑ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.2.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО 2028—2034 г.**
ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	0,388	0,388	0,388	0,388	0,388	0,388	0,388	**2,716**
Други административни разходи	0,048	0,048	0,048	0,048	0,048	0,048	0,048	**0,336**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 4	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**3,052**
Извън ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 4	**0.000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ОБЩО	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**3,052**

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други административни разходи, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Очакваното отражение върху разходите и числеността на персонала за 2028 г. впоследствие е добавено само за илюстрация и не предопределя следващата многогодишна финансова рамка. Източникът на финансиране и обхватът на финансовия ангажимент на Съюза в периода след 2027 г. ще продължат да зависят от резултата от междуинституционалните преговори по МФР за 2028—2034 г., след което ще бъдат определяни чрез годишната бюджетна процедура. Всички бюджетни кредити и разпределения за персонал от 2028 г. нататък са индикативни.

3.2.3. Прогнозни нужди от човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

– ☑ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. Финансирани от гласувания бюджет

Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)[8]

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	2	2	2	2	2	2	2

[8] Посочете по-долу колко ЕПРВ в рамките на посочения брой вече са разпределени за управлението на действието и/или могат да бъдат преразпределени в рамките на Вашата ГД и какви са нетните Ви нужди.

20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0	0	0	0
(Непреки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
(Преки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)								
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа	- в централата	0	0	0	0	0	0	0
[XX.01.YY.YY]	— в делегациите на ЕС	0	0	0	0	0	0	0
(ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
(ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 4		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 4		0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО		2	2	2	2	2	2	2

Очакваното отражение върху разходите и числеността на персонала за 2028 г. впоследствие е добавено само за илюстрация и не предопределя следващата многогодишна финансова рамка. Източникът на финансиране и обхватът на финансовия ангажимент на Съюза в периода след 2027 г. ще продължат да зависят от резултата от междуинституционалните преговори по МФР за 2028—2034 г., след което ще бъдат определяни чрез годишната бюджетна процедура. Всички бюджетни кредити и разпределения за персонал от 2028 г. нататък са индикативни.

Предвид като цяло напрегнатото положение по функция 4 както във връзка с персонала, така и с нивото на бюджетните кредити, нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от служители на генералната дирекция, на които вече е възложено управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на генералната дирекция или други служби на Комисията.

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ):

	Покрит от наличния понастоящем персонал в службите на Комисията	**Извънреден допълнителен персонал***		
		Финансиран по функция 4 или „Научни изследвания“	**Финансиран от ред ВА**	**Финансиран от такси**
Длъжности в щатното разписание	2 длъжности AD		Не е приложимо	

Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)				

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят от:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Предвидени са нови задачи за Комисията: • Да наблюдава разработването, изпълнението и цялостното съответствие с бъдещия регламент. • Да подготви и участва в Съвета за управление на програмата и консултативната група, които ще подкрепят разработването и по-нататъшното развитие на новите ИТ системи. Заседанията ще се провеждат редовно и поне шест пъти годишно на етапа на разработване, който ще продължи няколко години.
Външен персонал	не се прилага

3.2.4. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

НЕПРИЛОЖИМО

Задължително: в таблицата по-долу следва да се включи най-добрата оценка на свързаните с цифровите технологии инвестиции, произтичащи от предложението/инициативата.

По изключение, когато това е необходимо за изпълнението на предложението/инициативата, бюджетните кредити по функция 4 следва да се представят в определения ред.

Бюджетните кредити по функции 1—3 следва да бъдат отразени като „Разходи по политиката за информационни технологии за оперативни програми“. Тези разходи се отнасят до оперативния бюджет, който ще се използва за повторно използване/закупуване/разработване на ИТ платформи/инструменти, пряко свързани с изпълнението на инициативата, и свързаните с тях инвестиции (например лицензи, проучвания, съхранение на данни и др.). Информацията, предоставена в тази таблица, следва да съответства на данните, представени в раздел 4 „Цифрови измерения“.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**
ФУНКЦИЯ 4								
Разходи за ИТ (институционални)	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Извън ФУНКЦИЯ 4								

Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
ОБЩО	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.5. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

– ☑ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)

Frontex, eu-LISA –Източникът на финансиране и обхватът на финансовия ангажимент на Съюза в периода след 2027 г. ще продължат да зависят от резултата от междуинституционалните преговори по МФР за 2028—2034 г., след което ще бъдат определяни чрез годишната бюджетна процедура.

Административни редове — поискан допълнителен бюджет

– ☐ налага използване на неразпределения марж по съответната функция от МФР и/или използване на специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР

– ☐ налага преразглеждане на МФР

3.2.6. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

– ☑ не предвижда съфинансиране от трети страни

– ☐ предвижда следното прогнозирано съфинансиране от трети страни:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

3.2.7. Прогнозни нужди от човешки ресурси и от използване на бюджетни кредити в децентрализирана агенция

Необходим персонал (еквиваленти на пълно работно време):

Агенция: FRONTEX	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**
Срочно наети служители (Степени AD)	28	28	28	28	32	32	32
Срочно наети служители (Степени AST)							
Срочно наети служители (степени AD+AST) — междинен сбор	**28**	**28**	**28**	**28**	**32**	**32**	**32**
Договорно наети служители	9	9	9	9	10	10	10
Командировани национални експерти							
Договорно наети служители и командировани национални експерти — междинен сбор	**9**	**9**	**9**	**9**	**10**	**10**	**10**
ОБЩО персонал	**37**	**37**	**37**	**37**	**42**	**42**	**42**

Агенция: eu-LISA	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**
Срочно наети служители (Степени AD)	15	15	15	15	17	17	17
Срочно наети служители (Степени AST)							
Срочно наети служители (степени AD+AST) — междинен сбор	**15**	**15**	**15**	**15**	**17**	**17**	**17**
Договорно наети служители	5	5	5	5	5	5	5
Командировани национални експерти							
Договорно наети служители и командировани национални експерти — междинен сбор	**5**	**5**	**5**	**5**	**5**	**5**	**5**
ОБЩО персонал	**20**	**20**	**20**	**20**	**22**	**22**	**22**

Бюджетни кредити, покрити от приноса от бюджета на ЕС, в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Агенция: FRONTEX	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО 2028—2034 г.**
Дял 1: Разходи за персонал	2,730	5,570	5,681	5,795	6,319	6,861	6,999	**39,954**
Дял 2: Разходи за инфраструктура и оперативни разходи	3,320	1,029	1,029	1,028	1,028	1,028	1,028	**9.490**
Дял 3: Оперативни разходи	38,080	11,424	11,424	11,421	11,421	11,420	11,420	**106,610**
ОБЩО бюджетни кредити, покрити от бюджета на ЕС	**44,130**	**18,023**	**18,134**	**18,244**	**18,768**	**19,309**	**19,447**	**156,054**

За 2028 г. се очаква набирането на персонал да се състои през юли; поради това са взети предвид само 50 % от средните разходи. Същият подход се прилага и през 2032 г. по отношение на допълнителния персонал. Разходите за персонал се коригират с настоящия корекционен коефициент за Полша от 82,3 % (Frontex) и 113,60 % за Страсбург (eu-LISA).

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Агенция: eu-LISA	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО 2028—2034 г.**
Дял 1: Разходи за персонал	2,030	4,141	4,224	4,308	4,643	4,989	5,088	**29,423**
Дял 2: Разходи за инфраструктура и оперативни разходи	3,000	0,922	0,922	0,922	0,922	0,921	0,921	**8,530**
Дял 3: Оперативни разходи	9,090	3,050	3,050	3,050	3,050	3,050	3,050	**27,390**
ОБЩО бюджетни кредити, покрити от бюджета на ЕС	**14,120**	**8,113**	**8,196**	**8,280**	**8,615**	**8,960**	**9,059**	**65,343**

Преглед/обобщение на човешките ресурси и на бюджетните кредити (в милиони евро), необходими за предложението/инициативата в децентрализирана агенция

Агенция: FRONTEX	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО 2028—2034 г.**
Срочно наети служители (AD+AST)	**28**	**28**	**28**	**28**	**32**	**32**	**32**	**-**

Договорно наети служители	**9**	**9**	**9**	**9**	**10**	**10**	**10**	**-**
Командировани национални експерти	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**-**
Общо персонал	**37**	**37**	**37**	**37**	**42**	**42**	**42**	**-**
Бюджетни кредити, покрити от бюджета на ЕС	**44.130**	**18.023**	**18.134**	**18.244**	**18.768**	**19.309**	**19.447**	**156.054**
Бюджетни кредити, покрити от такси (ако е приложимо)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Съфинансирани бюджетни кредити (ако е приложимо)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити	**44,130**	**18,023**	**18,134**	**18,244**	**18,768**	**19,309**	**19,447**	**156,054**

Агенция: eu-LISA	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО 2028—2034 г.**
Срочно наети служители (AD+AST)	*15*	*15*	*15*	*15*	*17*	*17*	*17*	**-**
Договорно наети служители	5	5	5	5	5	5	5	**-**
Командировани национални експерти	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**-**
Общо персонал	**20**	**20**	**20**	**20**	**22**	**22**	**22**	**-**
Бюджетни кредити, покрити от бюджета на ЕС	**14,120**	**8,113**	**8,196**	**8,280**	**8,615**	**8,960**	**9,059**	**65,343**
Бюджетни кредити, покрити от такси (ако е приложимо)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Съфинансирани бюджетни кредити (ако е приложимо)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити	**14,120**	**8,113**	**8,196**	**8,280**	**8,615**	**8,960**	**9,059**	**65,343**

3.3. Прогнозно отражение върху приходите

– ☑ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

– ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

  – ☐ върху собствените ресурси

  – ☐ върху другите приходи

  – ☐ моля, отбележете, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата[9]						
		Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**
Статия ….....								

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

не се прилага

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

не се прилага

[9] Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

Препратка към изискването	Обобщено описание на изискването	Заинтересовани страни, засегнати от изискването	Процеси (обобщено)	Категории
Член 3, член 27 (Техническа архитектура)	Създаване на три цифрови системи за управление на делата, свързани с връщането (национални RECAMAS), обратното приемане (iRCMS) и реинтеграцията (RIAT) на граждани на трети държави, пребиваващи незаконно в Съюза, включително комуникационен канал, свързващ тези системи (комуникационния портал)	Компетентни органи на държавите членки Агенции на ЕС (Frontex, eu-LISA) Компетентни органи на трети държави (за iRCMS) Трети страни, компетентни във връзка с помощта за реинтеграция (за RIAT)	Създаване на цифрови системи	Цифрово решение Цифрова обществена услуга
Член 5 (Информационни системи на ЕС)	Компетентните органи, използващи националните RECAMAS, iRCMS и RIAT, използват ESP за достъп до информационните системи на ЕС.	Компетентни органи на държавите членки	Обработка на данни	Цифрово решение Цифрова обществена услуга
Член 6 (Свързване с други съответни национални ИТ системи)	Всяка национална RECAMAS дава възможност за връзка с други съответни национални ИТ системи.	Компетентни органи на държавите членки	Обработка на данни	Цифрово решение Цифрова обществена услуга
Членове 7—9 (Системи за управление на делата)	Член 7: Записване на данни в националните RECAMAS, iRCMS и RIAT Член 8: Справка	Компетентни органи на държавите членки Frontex	Обработка на данни	Цифрово решение Данни Цифрова обществена услуга

	със записаните данни Член 9: Коригиране и изтриване на записаните данни			
Членове 10—14 (Системи за управление на делата)	Основни функционални възможности: i) общи за националните RECAMAS, iRCMS и RIAT (член 10) ii) на националните RECAMAS (член 11) iii) на iRCMS (член 12) iv) на RIAT (член 13) v) и на комуникационния портал (член 14)	Компетентни органи на държавите членки Агенции на ЕС (Frontex, eu-LISA)	Обработка на данни	Цифрово решение Цифрова обществена услуга
Членове 15—17 (Разработване, функциониране и отговорности)	Организационни мерки относно: Разработване и техническо развитие (член 15) Съвет за управление на програмата (член 16) Оперативно управление (член 17)	Компетентни органи на държавите членки Агенции на ЕС (Frontex, eu-LISA) Комисия	Създаване на цифрови системи	Цифрова обществена услуга
Член 18 (Сигурност на данните), член 19 (Поддържане на регистрационни файлове), член 20 (Срок на съхранение на данните)	Мерки за гарантиране на сигурността на iRCMS, RIAT и националните RECAMAS Мерки по отношение на	Компетентни органи на държавите членки Агенции на ЕС (Frontex, eu-LISA)	Създаване на цифрови системи	Цифрово решение Цифрова обществена услуга

	регистрирането на всички операции по обработване на данни и срока на съхранение на съхраняваните данни.			
Член 22 (Статистически данни), член 29 и член 30 (Изменения на регламенти (ЕС) 2019/817 и 2019/818)	Автоматизиране на статистическите данни, свързани с връщането, обратното приемане и реинтеграцията	Компетентни органи на държавите членки eu-LISA	Обработка на данни	Данни Цифрова обществена услуга
Член 28 (Изменения на Регламент (ЕС) 2018/1860)	Предоставяне на възможност за съхраняване на данни, които са от значение за целите на връщането, обратното приемане и реинтеграцията, от Шенгенската информационна система в националните системи.	Компетентни органи на държавите членки eu-LISA	Обработка на данни	Данни Цифрово решение Цифрова обществена услуга
Член 32 (Уведомления)	Потоци от данни, свързани с уведомленията	Компетентни органи на държавите членки Агенции на ЕС (Frontex, eu-LISA) Комисия	Обработка на данни	Данни
Член 33 (Пускане в действие)	Организационни мерки, свързани с пускането в действие на националните RECAMAS, iRCMS, RIAT и комуникационния портал	Компетентни органи на държавите членки Агенции на ЕС (Frontex, eu-LISA) Комисия	Създаване на цифрови системи	Цифрова обществена услуга
Член 36 (Звено за контакт)	Държавите членки съобщават на	Компетентни органи на	Обработка на данни	Данни

	Комисията наименованието на определения орган (или всяка промяна в него).	държавите членки Комисия		
Член 37 (Мониторинг и оценка)	Потоци от данни в контекста на мониторинга и оценката на разработването и дейностите на RECAMAS на Frontex, националните RECAMAS, iRCMS и RIAT и комуникационния портал	Компетентни органи на държавите членки Агенции на ЕС (Frontex, eu-LISA) Комисия	Обработка на данни	Данни

4.2. Данни

Вид на данните	Препратка към изискванията	Стандарт и/или спецификация (ако е приложимо)
Данни, необходими за управление на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията	Член 7, параграф 1, който от своя страна препраща към член 36, параграф 6 от Регламента за връщането	не се прилага
Статистически данни в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграцията	Член 22	не се прилага
Данни от Шенгенската информационна система, които са от значение за целите на връщането, обратното приемане и реинтеграцията	Член 28	не се прилага
Потоци от данни, свързани с уведомленията	Член 32	не се прилага

Държавите членки съобщават на Комисията наименованието на определения орган (или всяка промяна в него).	Член 36	не се прилага
Потоци от данни в контекста на мониторинга и оценката на разработването и дейностите на RECAMAS на Frontex, националните RECAMAS, iRCMS и RIAT и комуникационния портал	Член 37	не се прилага

Съответствие с Европейската стратегия за данните

Поради вида на обработваните данни и факта, че тези данни ще бъдат обработвани за много конкретни цели, свързани с връщането, обратното приемане и реинтеграцията, предложената инициатива е от много ограничено значение за целта за постигане на истински единен пазар на данни, която е основната цел на Европейската стратегия за данните.

Съответствие с принципа на еднократност

Първо, предложената ИТ архитектура ще разчита на използването на информационните системи на ЕС (напр. Шенгенската информационна система, Евродак, СВИ), в които систематично ще се извършва търсене чрез Европейския портал за търсене. Благодарение на тези информационни системи на ЕС и рамката за оперативна съвместимост данните се съхраняват само веднъж и достъпът до тях от страна на националните компетентни органи е незабавен.

Второ, за данните, които може да не са налични в информационните системи на ЕС, ще се използва комуникационният портал, осигуряващ полезно и необходимо допълнително техническо средство за споделяне на данни, без дублиране с информационните системи на ЕС.

Трето, една от основните функционални възможности, които трябва да са налице, ще бъде автоматичното извличане на данни между трите системи за управление на делата, т.е. националните RECAMAS (за връщане), iRCMS (за обратно приемане) и RIAT (за реинтеграция). Това ще гарантира, че от компетентните органи се изисква да предоставят едни и същи данни само веднъж в съответствие с принципа на еднократност.

Потоци от данни

Вид на данните	**Препратки към изисквания та**	**Заинтересов ана страна, която предоставя данните**	**Заинтересов ана страна, която получава данните**	**Задействане на обмена на данни**	**Честота (ако е приложи мо)**
Данни, необходими за управление на делата в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграци ята	Член 7, параграф 1, който от своя страна препраща към член 36, параграф 6 от Регламента за връщането	Компетентни органи на държавите членки Frontex (при обработване на случай по искане на компетентен орган) Компетентни те органи на трети държави (за част от процедурата по обратно приемане). Трети страни, компетентни във връзка с помощта за реинтеграция (за част от процедурата по реинтеграция)	Компетентни органи на държавите членки Frontex (при обработване на случай по искане на компетентен орган) Компетентни те органи на трети държави (за част от процедурата по обратно приемане). Трети страни, компетентни във връзка с помощта за реинтеграция (за част от процедурата по реинтеграция)	Необходимо ст за управляване на дела, свързани с връщането, обратното приемане и реинтеграци ята	не се прилага
Статистичес ки данни в областта на връщането, обратното приемане и реинтеграци ята	Член 22	Компетентни те органи на държавите членки (да предоставят данните на ЦХДС). eu-LISA (да изготвя статистическ и данни чрез ЦХДС)	Компетентни органи на държавите членки Frontex eu-LISA Комисия	Задължение за спазване на изискваният а за докладване	Ежегодно в съответствие с член 46 от Регламента относно връщането и на всеки три месеца въз основа на член 7 от Регламент (ЕО) № 862/2007

Данни от Шенгенската информационна система, които са от значение за целите на връщането, обратното приемане и реинтеграцията	Член 28	Компетентни органи на държавите членки	Компетентни органи на държавите членки	Необходимост за управляване на дела, свързани с връщането, обратното приемане и реинтеграцията	не се прилага

4.3. Цифрови решения

Цифрово решение	Препратки към изискванията	Основни възложени функции	Отговорен субект	По какъв начин е осигурена достъпността?	По какъв начин е подходено към повторното използване?	Използване на технологии с ИИ (ако е приложимо)
Национални RECAMAS	Член 3 (Техническа архитектура) Член 6 (Свързване с други съответни национални ИТ системи) Член 7 (Записване на данни в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT) Член 8 (Справка с данни в	Да се основава или на образеца на RECAMAS, или на RECAMAS на Frontex, или на комбинация от двата образеца. Всяка национална RECAMAS дава възможност за свързване на други съответни национални ИТ системи	Държави членки	не се прилага	Използването на Европейския портал за търсене ще даде възможност за достъп до информацията, съхранявана в информационните системи на ЕС. Системата следва да гарантира автоматичното извличане	Когато е уместно, функциите на системата следва да използват системи с изкуствен интелект в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1689 на

	националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT) Член 9 (Коригиране и изтриване на данни, записани в националните RECAMAS, в iRCMS и в RIAT) Член 10 (Основни функционални възможности, общи за националните RECAMAS, iRCMS и RIAT) Член 11 (Основни функционални възможности на националните RECAMAS)	и за бързо, сигурно и ефективно предаване на данни от и към тези системи. Позволява на компетентните органи (и със съгласието на компетентен орган — на Frontex) да записват данни. Позволява на всеки компетентен орган по произход да направи справка със записаните от него данни. Позволява на Frontex, със съгласието на компетентния орган по произход, да прави справки в данните. Позволява и упълномощава всеки компетентен орган по произход и Frontex да коригират или изтрият			на необходимите данни между националните RECAMAS, iRCMS и RIAT	Европейския парламент и на Съвета.

		данните. Установяване на основните функционални възможности, които следва да споделят и трите системи за управление на делата (напр. определянето на единен идентификатор за всеки гражданин на трета държава, за когото е образувано дело по отношение на връщането, обратното приемане и, когато е приложимо, реинтеграцията) Установяване на основни функционални възможности, които всички национални RECAMAS следва да притежават (напр. подкрепа за изготвянето, издаването и уведомяване				

		то за решения за връщане)				
iRCMS	Член 3 (Техническа архитектура) Член 10 (Основни функционални възможности, общи за националните RECAMAS, iRCMS и RIAT) Член 12 (Основни функционални възможности на iRCMS)	Интегрирана система на Съюза за управление на делата по обратно приемане Установяване на основните функционални възможности, които следва да споделят и трите системи за управление на делата (напр. определянето на единен идентификатор за всеки гражданин на трета държава, за когото е образувано дело по отношение на връщането, обратното приемане и, когато е приложимо, реинтеграцията) Установяване на основните функционални възможност	Frontex	не се прилага	Използването на Европейския портал за търсене ще даде възможност за достъп до информацията, съхранявана в информационните системи на ЕС. Системата следва да гарантира автоматичното извличане на необходимите данни между националните RECAMAS, iRCMS и RIAT	Когато е уместно, функциите на системата следва да използват системи с изкуствен интелект в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета.

		и, които iRCMS следва да притежава (напр. възможност за автоматизиране на започването на процедура за обратно приемане след издаването на подлежащо на изпълнение решение за връщане)				
RIAT	Член 3 (Техническа архитектура) Член 10 (Основни функционални възможности, общи за националните RECAMAS, iRCMS и RIAT) Член 13 (Основни функционални възможности на RIAT)	Система на Съюза за управление на делата по реинтеграция Установяване на основните функционални възможности, които следва да споделят и трите системи за управление на делата (напр. определянето на единен идентификатор за всеки гражданин на трета	Frontex	не се прилага	Използването на Европейския портал за търсене ще даде възможност за достъп до информацията, съхранявана в информационните системи на ЕС. Системата следва да гарантира автоматичното извличане на необходимите данни между	Когато е уместно, функциите на системата следва да използват системи с изкуствен интелект в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на

		държава, за когото е образувано дело по отношение на връщането, обратното приемане и, когато е приложимо, реинтеграцията) Установяване на основни функционални възможности, които RIAT следва да притежава (възможност компетентният орган да комуникира с трети страни, компетентни във връзка с помощта за реинтеграция, по отделни случаи)			национални те RECAMAS, iRCMS и RIAT	Съвета.
RECAMAS на Frontex	Член 3 (Техническа архитектура) Член 10 (Основни функционални възможности, общи за националните RECAMAS, iRCMS и	Референтно приложение за управление на делата по връщането Установяване на основните функционални възможности, които следва да	Frontex	не се прилага	Тази система е образец на приложение и следователно не съдържа данни.	Когато е уместно, функциите на системата следва да използват системи с изкуствен

	RIAT) Член 11 (Основни функционални възможности на националните RECAMAS)	споделят и трите системи за управление на делата (напр. определянето на единен идентификатор за всеки гражданин на трета държава, за когото е образувано дело по отношение на връщането, обратното приемане и, когато е приложимо, реинтеграцията) Установяване на основните функционални възможности, които всички национални RECAMAS следва да притежават и които трябва да бъдат включени в образеца на приложение за свързване на системите за управление на делата по връщането на				интелект в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета.

		RECAMAS на Frontex.				
Комуникационен портал	Член 3 (Техническа архитектура) Член 14 (Комуникационен портал)	Комуникационен канал между компетентните органи Установяване на основните функционални възможности, които следва да притежава комуникационният портал, както и създаване на единно звено за контакт за координиране и улесняване на обмена на данни чрез комуникационния портал.	eu-LISA	не се прилага	Тази система е комуникационен канал и следователно не съхранява данни.	Когато е уместно, функциите на системата следва да използват системи с изкуствен интелект в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета.
ЦХДС	Член 3 (Техническа архитектура) Член 22 (Статистически данни)	Централно хранилище за докладване и статистика, което да генерира статистически данни от националните RECAMAS, iRCMS и RIAT Въвеждане на задължение	eu-LISA	не се прилага	Тази система ще гарантира, че статистическите данни се генерират от данните, записани в националните RECAMAS, iRCMS и RIAT.	Когато е уместно, функциите на системата следва да използват системи с изкуствен интелект в съответствие с Регламент (ЕС)

		за автоматично записване на анонимизирани данни, свързани с връщането, обратното приемане и реинтеграцията, от националните RECAMAS, iRCMS и RIAT в ЦХДС, за да се генерират статистически данни, и предоставяне на достъп до генерираните статистически данни на компетентните органи, Frontex, eu-LISA и Комисията.				2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета.

Цифрови системи за управление на връщането, обратното приемане и реинтеграцията на граждани на трети държави, т.е. национални RECAMAS, RECAMAS на Frontex, RIAT, iRCMS, комуникационният портал.

Цифрова и/или секторна политика (когато са приложими)	Обяснение по какъв начин решението е в съответствие с политиката
Акт за изкуствения интелект	Когато е уместно, функциите на системата следва да използват системи с изкуствен интелект в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета. В случай че трябва да се използват високорискови системи с ИИ, ще се прилагат съответните изисквания на Акта за изкуствения интелект.

Рамка на ЕС за киберсигурност	Системите ще бъдат в съответствие с рамката на ЕС за киберсигурност
Регламент за европейската цифрова самоличност	Когато е уместно, системите ще използват възможностите, предлагани от Регламента за европейската цифрова самоличност по отношение на сигурната електронна идентификация, автентификация и удостоверителните услуги в целия ЕС.
Единна цифрова платформа и IMI	не се прилага
Други	не се прилага

4.4. Оценка на оперативната съвместимост

Цифрова обществена услуга или категория цифрови обществени услуги	Описание и въздействие върху оперативната съвместимост	Препратки към изискванията	Решения за оперативно съвместима Европа	Други решения за оперативна съвместимост
Цифровизация на управлението на миграцията	Създаване на три цифрови системи за управление на делата, свързани с връщането (национални RECAMAS), обратното приемане (iRCMS) и реинтеграцията (RIAT) на граждани на трети държави, пребиваващи незаконно в Съюза, включително комуникационен канал, свързващ тези системи (комуникационния портал)	Член 3 (Техническа архитектура); Член 5 (Информационни системи на ЕС); Член 6 (Свързване с други съответни национални ИТ системи); Членове 7—9 (Системи за управление на делата); Членове 10—14 (Системи за управление на делата); Членове 15—17 (Разработване, експлоатация и отговорности); Член 20 (Срок на съхранение на данните); Член 28 (Изменения на Регламент (ЕС) 2018/1860)	Евентуално, да се определи на етапа на разработване на системите. В регламента се предвижда, че „при техническото развитие се вземат предвид всички съответни решения за оперативно съвместима Европа, както е посочено в член 7 от Регламент	Да. Системите ще използват рамката за оперативна съвместимост, създадена с Регламент (ЕС) 2019/817 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2019 г. за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС в областта на границите и визите и Регламент (ЕС) 2019/818 на Европейския парламент и на

			(ЕС) 2024/903.“	Съвета от 20 май 2019 г. за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС в областта на полицейското и съдебното сътрудничество, убежището и миграцията.
Статистика на управлението на миграцията	Автоматизиране на статистическите данни, свързани с връщането, обратното приемане и реинтеграцията	Член 22 (Статистически данни), член 29 и член 30 (Изменения на регламенти (ЕС) 2019/817 и 2019/818)	Не.	Да. Системите ще използват централното хранилище за докладване и статистика (ЦХДС), създадено с регламенти (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818.

Цифровизация на управлението на миграцията

Оценка	**Мярка (мерки)**	**Потенциални оставащи пречки (ако е приложимо)**
Привеждане в съответствие със съществуващите цифрови и секторни политики **Моля, посочете установените приложими цифрови и секторни политики**	Трите системи за управление на делата (националните RECAMAS, iRCMS и RIAT) ще използват пълноценно информационните системи на ЕС (напр. ШИС или СВИ в съответствие с регламенти (ЕС) 2018/1860, 2018/1861 и Регламент (ЕС) 2017/2226), по-специално чрез използването на Европейския портал за търсене (ESP), създаден с регламенти (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818, който ще даде възможност за достъп до съответните данни, съхранявани в информационните системи на ЕС. Ако функционални възможности на ИИ бъдат вградени в трите системи за управление на делата (националните RECAMAS, iRCMS и RIAT) и/или в комуникационния портал, Регламент (ЕС) 2024/1689 трябва да бъде спазен, включително по отношение на евентуалното	не се прилага

	внедряване на високорискови системи с ИИ. Връзките със съответните национални ИТ системи и съответните дейности по обработване, които трябва да се извършват в съответствие с правилата за защита на данните и условията, определени в националното право (член 6)	
Организационни мерки за безпроблемно трансгранично предоставяне на цифрови обществени услуги **Моля, посочете предвидените мерки за управление**	Права на достъп: - Член 7: Компетентните органи и (след одобрение от компетентните органи) Frontex могат да записват данни в националните RECAMAS, iRCMS и RIAT. Те отговарят за гарантиране на точността и актуалността на данните. - Член 8: Подробни правила за справка с данните от всеки компетентен орган и Frontex. - Член 9: Компетентният орган по произход и Frontex отговарят за коригирането и изтриването на всички фактически неточни данни. Ако компетентните органи/Frontex разполагат с информация, сочеща към фактически неточни данни, те информират компетентния орган по произход (и Frontex). - Член 14: Във всеки компетентен орган единното звено за контакт има достъп до комуникационния портал. Разработка и действие: - Член 15: Frontex отговаря за разработването на образеца на RECAMAS, RECAMAS на Frontex, iRCMS и RIAT. - Член 15: Държавите членки отговарят за разработването на национални RECAMAS и за интегрирането на iRCMS, RIAT и комуникационния портал в своите национални RECAMAS. - Член 15: eu-LISA отговаря за разработването на комуникационния портал. - Член 16: Създава се Съвет за управление на програмата. - Член 17: Frontex отговаря за оперативното управление на iRCMS и RIAT. - Член 17: За подбора на трети държави, които да бъдат свързани с iRCMS, е необходимо предварителното съгласие на Комисията. - Член 17: Държавите членки отговарят за оперативното управление на националните RECAMAS. - Член 17: eu-LISA отговаря за оперативното управление на комуникационния портал.	не се прилага

	- Член 20: Правила и отговорности по отношение на срока на съхранение на данните.	
Мерки, предприети за гарантиране на споделено разбиране на данните **Моля, посочете тези мерки**	Член 7: Данните, които трябва да се записват в националните RECAMAS, iRCMS и RIAT, за да се включат данните, посочени в член 36, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2026/2280. Член 28: Позволява съхраняването на съответните данни от Шенгенската информационна система в националните RECAMAS. Съществуващата оперативна съвместимост ще бъде подобрена, тъй като държавите членки ще имат възможност да съхраняват в националните RECAMAS съответната информация от Шенгенската информационна система.	не се прилага
Използване на общоприети отворени технически спецификации и стандарти **Моля, посочете тези мерки**	Оперативната съвместимост е гарантирана, тъй като трите системи за управление на делата (националните RECAMAS, iRCMS и RIAT) ще имат достъп до информационните системи на ЕС чрез Европейския портал за търсене. Освен това националните RECAMAS (в които ще бъдат интегрирани iRCMS и RIAT) ще бъдат свързани с портала за комуникация. **Общи за националните RECAMAS, iRCMS и RIAT** - Член 5: Всеки компетентен орган, който използва тези системи, използва ESP за достъп до информационните системи на ЕС. - Член 10: Порталът за комуникация ще предоставя възможност за сигурен обмен на данни между компетентните органи и между компетентните органи и Frontex. - Член 10: Актове за изпълнение за определяне на техническите и оперативните изисквания, необходими за еднаквото прилагане на съществените функционални възможности, и за преодоляване на непредвидени технически или оперативни пропуски. - Член 14: Комуникационният портал се интегрира във всяка национална RECAMAS, iRCMS и RIAT, както и в интегрираната платформа за управление на връщането (IRMA). Актовете за изпълнение определят подробно техническите изисквания за създаването и свързването с комуникационния портал. - Член 15: При техническото развитие се вземат предвид всички съответни решения за оперативно съвместима Европа.	не се прилага

	Национални RECAMAS: - Член 3: Държавите членки основават своите национални RECAMAS на: Референтния документ и спецификациите, разработени от Frontex („образеца на RECAMAS“), ИТ приложение за свързване, разработено от Frontex и основано на образеца на RECAMAS (RECAMAS на Frontex), или комбинация от образеца на RECAMAS и специфични цифрови модули на RECAMAS на Frontex. - Член 6: Позволява свързването на други съответни национални ИТ системи за предаване на данни към и от тези системи. - Член 11: Актовете за изпълнение за подробно описание или допълване на характеристиките на националните RECAMAS. **iRCMS:** - Член 12: Актовете за изпълнение за подробно описание или допълване на характеристиките на iRCMS. **RIAT:** - Член 13: Актовете за изпълнение за подробно описание или допълване на характеристиките на RIAT.	

Статистика на управлението на миграцията

Оценка	**Мерки**	**Потенциални оставащи пречки (ако е приложимо)**
Привеждане в съответствие със съществуващите цифрови и секторни политики **Моля, посочете установените приложими цифрови и секторни политики**	Регламенти (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818 за създаване на централно хранилище за докладване и статистика (ЦХДС) Регламент (ЕО) № 862/2007 относно статистиката на Общността за миграцията и международната закрила Регламент (ЕС) № 2026/2280 („Регламент относно връщането“),	не се прилага

Организационни мерки за безпроблемно трансгранично предоставяне на цифрови обществени услуги **Моля, посочете предвидените мерки за управление**	Управлението на ЦХДС не се изменя и продължава да се урежда от регламенти (ЕС) 2019/817 и (ЕС) 2019/818. Член 22: Статистическите данни, генерирани от ЦХДС, са достъпни за компетентните органи, Frontex, eu-LISA и Комисията.	не се прилага
Мерки, предприети за гарантиране на споделено разбиране на данните **Моля, посочете тези мерки**	Член 22: Анонимизираните данни, посочени в член 46 от Регламент (ЕС) 2026/2280 и в член 7 от Регламент (ЕО) № 862/2007, както и анонимизираните данни за статуса на делата, следва да се записват от националните RECAMAS, iRCMS и RIAT в ЦХДС.	не се прилага
Използване на общоприети отворени технически спецификации и стандарти **Моля, посочете тези мерки**	Оперативната съвместимост е гарантирана, тъй като трите системи за управление на делата (националните RECAMAS, iRCMS и RIAT) ще използват ЦХДС.	не се прилага

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Описание на мярката	Препратка към изискването	Роля на Комисията при прилагането на мярката	Заинтересовани страни, които да бъдат включени	Очакван график
Създаване на три цифрови системи за управление на делата, свързани с връщането (национални RECAMAS), обратното приемане (iRCMS) и реинтеграцията (RIAT) на граждани на трети	Член 3 (Техническа архитектура), член 7 — член 14 (Системи за управление на делата), член 18 (Сигурност на данните), член 19 (Поддържане на регистрационни файлове), член 20 (Срок на	Комисията ще бъде част от Съвета за управление на програмата и консултативната група, които ще подпомагат непрекъснатото развитие на	Държавите членки, Frontex, eu-LISA, Комисията	Пускане в действие до 2034 г.

държави, пребиваващи незаконно в Съюза, включително комуникационен канал, свързващ тези системи (комуникационния портал)	съхранение на данните)	системите.		
Автоматизиране на статистическите данни, свързани с връщането, обратното приемане и реинтеграцията	Член 22 (Статистически данни), член 29 и член 30 (Изменения на регламенти (ЕС) 2019/817 и 2019/818)	Комисията ще бъде част от Съвета за управление на програмата за оперативна съвместимост и консултативната група за оперативна съвместимост, които подпомагат непрекъснатото развитие на компонентите за оперативна съвместимост.	Държавите членки, Frontex, eu-LISA, Европол, Евроюст, Комисията	Пускане в действие до 2034 г.
Предоставяне на възможност за съхраняване на данни, които са от значение за целите на връщането, обратното приемане и реинтеграцията, от Шенгенската информационна система в националните системи.	Член 28 (Изменения на Регламент (ЕС) 2018/1860)	Комисията е част от консултативната група по ШИС, която наблюдава и подпомага непрекъснатото развитие и адаптиране на ШИС.	Държавите членки, Frontex, eu-LISA, Европол, Евроюст, Комисията	Пускане в действие до 2034 г.