COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 24.8.2021
COM(2021) 489 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 862/2007 privind statisticile comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale

1. INTRODUCERE

Regulamentul (CE) nr. 862/2007[1] („regulamentul”) instituie norme comune pentru producerea de statistici europene în domeniul migrației și protecției internaționale în Uniunea Europeană (UE). Aceste statistici se referă la fluxurile migratorii internaționale către, dinspre și în interiorul UE, la efectivele de populație migrantă din UE, precum și la dobândirea și pierderea cetățeniei unui stat membru al UE. Acestea acoperă, de asemenea, statisticile privind azilul și migrația aleasă care se referă la:

- cererile de azil, inclusiv cele ale minorilor neînsoțiți, deciziile în primă instanță și cele adoptate în urma exercitării unei căi de atac prin care se acordă sau se retrag diferite forme ale statutului de protecție internațională, și persoanele relocate în UE;
- statisticile privind aplicarea Regulamentului Dublin III[2] de către statele membre;
- resortisanții unor țări terțe cărora li s-a refuzat intrarea pe teritoriul statului membru la frontiera externă sau care au fost descoperiți în situații de ședere ilegală conform legislației naționale privind imigrația;
- permisele de ședere eliberate resortisanților unor țări terțe, durata de valabilitate a permisului și motivul emiterii permisului (categoria de imigrare) și
- resortisanții unor țări terțe care fac obiectul unui ordin de a părăsi teritoriul statului membru, conform legislației privind imigrația, sau care sunt înregistrați ca urmând să plece după emiterea unui astfel de ordin, defalcați în funcție de cetățenie.

Articolul 12 din regulament prevede că „până la 20 august 2012 și, ulterior, din trei în trei ani, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind statisticile compilate în temeiul prezentului regulament și calitatea acestora”.

Acesta este al patrulea raport al Comisiei privind punerea în aplicare a regulamentului, după cele adoptate în 2012[3], 2015[4] și 2018[5]. Raportul oferă informații cu privire la progresele realizate de statele membre, împreună cu Comisia (Eurostat), în ceea ce privește punerea în aplicare a regulamentului începând din 2018 și prezintă pașii următori pentru îmbunătățirea în continuare a calității acestor statistici. Secțiunea 2 prezintă pe scurt cele mai importante evoluții. Secțiunea 3 abordează progresele generale și aspectele privind calitatea statisticilor produse pentru perioadele de referință cuprinse între 2018 și 2020. Secțiunea 4 se axează pe activitatea curentă pentru punerea în aplicare a cerințelor revizuite în materie de statistici pentru perioadele de referință

---

1 Regulamentul (CE) nr. 862/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 iulie 2007 privind statisticile comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 311/76 al Consiliului privind elaborarea de statistici cu privire la lucrătorii străini (JO L 199, 31.7.2007, p. 23).

2 Regulamentul (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid (JO L 180, 29.6.2013, p. 31).

3 COM(2012) 528.

4 COM(2015) 374.

5 COM(2018) 594.

începând cu 2021 și pe noile inițiative menite să răspundă nevoilor în schimbare în materie de politici în următorii ani. Secțiunea 5 prezintă concluziile raportului și etapele următoare.

2. CELE MAI IMPORTANTE EVOLUȚII ÎNREGISTRATE ÎNCEPÂND DIN 2018

După o perioadă de îmbunătățiri continue premergătoare elaborării raportului anterior din 2018, disponibilitatea și calitatea generală a datelor – în special exhaustivitatea, actualitatea, comparabilitatea și exactitatea – s-au stabilizat la un nivel ridicat pentru toate colectările de date. Totuși, având în vedere evoluția rapidă a migrației, în UE au apărut noi nevoi de statistici furnizate mai din timp și mai detaliate privind azilul, returnările, relocarea și permisele de ședere.

În mai 2018, Comisia a adoptat o propunere de regulament de modificare a regulamentului[6] în vederea extinderii cerințelor de date privind azilul și migrația aleasă. Regulamentul (UE) 2020/851[7] actualizează în mod substanțial statisticile în materie de azil și migrație aleasă cu noi variabile, defalcări mai detaliate și colectări de date mai frecvente pentru perioadele de referință începând cu 2021. Noile cerințe urmau să fie introduse treptat de la data intrării în vigoare a regulamentului respectiv, și anume 12 iulie 2020, până la 1 iulie 2021. În conformitate cu articolul 11a din regulament, Comisia a acordat derogări temporare[8] pentru 16 state membre[9] pe baza unor cereri justificate. Eurostat va monitoriza periodic progresele înregistrate în ceea ce privește adaptările necesare ale sistemelor statistice naționale din statele membre vizate. Disponibilitatea datelor s-a îmbunătățit deja odată cu publicarea datelor lunare (cereri de azil) și trimestriale (decizii în primă instanță în materie de azil, returnări) începând cu luna martie 2021.

Noile cerințe referitoare la colectarea obligatorie de date privind azilul și migrația aleasă trebuie să fie puse în aplicare pentru toate perioadele de referință aplicabile începând din ianuarie 2021. Pentru ca procesul să decurgă fără probleme, Eurostat a colaborat cu experții naționali în cursul anului 2020 pentru a revizui în consecință orientările tehnice privind colectările de date și, în noiembrie 2020, grupul de experți a aprobat toate versiunile noi. În plus, toate procesele de producție sunt în curs de actualizare, în conformitate cu termenele respective pentru colectările de date lunare, trimestriale și anuale revizuite; aceasta include actualizarea metodologiilor, modelelor de raportare, procedurilor și formatelor de transmitere a datelor și a regulilor de validare.

În conformitate cu articolul 9b din regulament, Comisia furnizează contribuții financiare de la bugetul UE pentru a sprijini acțiunile necesare de elaborare sau de punere în aplicare în statele

---

6 COM(2018) 307.

7 Regulamentul (UE) 2020/851 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 862/2007 privind statisticile comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale (JO L 198, 22.6.2020, p. 1).

8 Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/431 a Comisiei din 10 martie 2021 de acordare a unor derogări anumitor state membre de la Regulamentul (CE) nr. 862/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale (JO L 86, 12.3.2021, p. 5).

9 Belgia, Cehia, Germania, Spania, Franța, Croația, Italia, Cipru, Lituania, Malta, Țările de Jos, Polonia, Portugalia, România, Slovacia și Suedia.

membre. Instrumentele relevante sunt granturile acordate de Eurostat și sprijinul acordat în cadrul noului Fond pentru azil, migrație și integrare[10].

De asemenea, Eurostat și statele membre au continuat să investească în îmbunătățiri metodologice și ale calității datelor. În primul rând, s-au înregistrat progrese în ceea ce privește clasificarea greșită a evenimentelor demografice; includerea/excluderea solicitanților de azil și a refugiaților; coerența cu datele privind migrația, azilul și permisele de ședere și asigurarea unui echilibru demografic stabil. În al doilea rând, au fost instituite colectări voluntare de date pentru a răspunde nevoilor în rapidă schimbare în materie de politici și pentru a menține, astfel, o relevanță ridicată pe termen scurt, inclusiv date privind minorii neînsoțiți care solicită azil, returnările defalcate pe trimestru și migrația din/către noul teritoriu al UE după retragerea Regatului Unit. De curând, în contextul pandemiei de COVID-19, statele membre și Eurostat s-au asigurat că datele sunt transmise și publicate conform calendarului stabilit.

Îmbunătățirile tehnice au contribuit la menținerea unei relevanțe ridicate a produselor statistice, dar și la o validare și o prelucrare mai eficiente ale datelor. În plus, colectarea periodică continuă de metadate ample privind calitatea permite evaluarea și monitorizarea calității datelor de intrare. Atunci când a fost necesar, au fost trimise scrisori administrative pentru a se asigura respectarea obligațiilor legale.

3. CALITATEA STATISTICILOR PRODUSE

Comisia (Eurostat) a continuat să colaboreze strâns cu toate autoritățile naționale relevante pentru difuzarea acestor statistici europene. Institutele naționale de statistică sunt principalii furnizori de date statistice privind fluxurile de migrație, dobândirea cetățeniei și efectivele de populație. Statisticile privind permisele de ședere și azilul provin, de obicei, direct de la ministerele afacerilor interne sau de la serviciile de imigrație. Statisticile privind controalele la frontieră și expulzarea migranților neautorizați pot fi furnizate, de asemenea, de ministerele afacerilor interne sau de serviciile de imigrație ori de către poliție.

Pentru a evalua calitatea datelor de intrare, Eurostat colectează de la statele membre metadate ample și informații privind calitatea. Rapoartele naționale rezultate privind metadatele, care sunt publice, pot fi utilizate pentru verificarea, evaluarea și îmbunătățirea calității[11]. Acestea îi ajută pe utilizatori să interpreteze și să utilizeze statisticile în mod corect. Diferitele dimensiuni calitative sunt abordate separat în secțiunile următoare.

3.1. Relevanța

De la raportul din 2018, datele transmise au avut, în general, un nivel foarte ridicat de exhaustivitate. Mai rămân însă unele probleme, în special în ceea ce privește statisticile referitoare la procedurile Dublin.

---

[10] Regulamentul (UE) 2021/1147 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare (JO L 251, 15.7.2021, p. 1).

[11] http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/EN/migr_eil_esqrs.htm (disponibil doar în limba engleză);
http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/migr_res_esms.htm (disponibil doar în limba engleză);
https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/demo_pop_esms.htm (disponibil doar în limba engleză);
https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/migr_immi_esms.htm (disponibil doar în limba engleză);
https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/migr_acqn_esms.htm (disponibil doar în limba engleză).

Statisticile privind migrația și protecția internațională sunt utilizate pentru elaborarea politicilor UE în materie de migrație, afaceri interne, ocuparea forței de muncă, afaceri sociale, justiție, relații externe și drepturile omului. Comisia se bazează pe aceste date pentru elaborarea de rapoarte periodice, propuneri de politici, rapoarte de punere în aplicare prevăzute de legislația europeană, precum și pentru analizarea politicilor.

Pentru perioada 2014-2020, statisticile produse în temeiul regulamentului au fost utilizate pentru a stabili alocările bugetare pentru statele membre în cadrul Fondului pentru azil, migrație și integrare (solicitanți de protecție internațională, acordarea statutului de protecție, eliberarea autorizațiilor de ședere din motive specifice, returnări) și al Fondului pentru securitate internă – componenta frontiere și vize (numărul persoanelor care trec frontierele externe, resortisanții țărilor terțe cărora li s-a refuzat intrarea la frontierele externe). Norme de alocare similare sunt prevăzute și pentru unele fonduri noi ale UE în perioada 2021-2027. Alocările naționale de fonduri în cadrul noului Fond pentru azil, migrație și integrare (a se vedea nota de subsol 10) se bazează pe cele mai recente statistici anuale ale Eurostat (pentru ultimii 3 ani calendaristici) privind persoanele care au solicitat sau cărora le-a fost acordată protecție internațională, persoanele relocate, numărul de resortisanți ai țărilor terțe aflați în situație de ședere legală, prime permise de ședere, persoanele care au făcut obiectul unui ordin de a părăsi teritoriul și persoanele returnate. Noul Instrument de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize[12] (ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor) se bazează pe cele mai recente statistici europene privind resortisanții țărilor terțe cărora li s-a refuzat intrarea la frontierele externe terestre sau maritime ori în aeroporturi.

Aceste statistici sunt utilizate și de agențiile UE care își desfășoară activitatea în domenii legate de migrație, cum ar fi Frontex și Biroul European de Sprijin pentru Azil, cu care Eurostat colaborează îndeaproape în ceea ce privește colectarea datelor și metodologia statistică. Alte exemple sunt publicațiile Centrului de cunoaștere privind migrația și demografia[13], care funcționează în cadrul Centrului Comun de Cercetare al Comisiei, și ale Rețelei europene de migrație[14]. Eurostat este unul dintre principalii furnizori de statistici pentru aceste publicații.

În fine, statisticile sunt folosite în mod regulat de către administrații naționale, organizații internaționale, cercetători universitari și grupuri ale societății civile care își desfășoară activitatea în diferite domenii precum integrarea imigranților, elaborarea și monitorizarea procedurilor naționale în materie de azil și imigrație, precum și elaborarea previziunilor demografice și privind forța de muncă.

3.2. Exactitatea

În general, statele membre transmit date statistice cu un nivel constant ridicat de exactitate sau chiar aduc îmbunătățiri acestui aspect. Mai rămân unele probleme specifice în ceea ce privește exactitatea datelor privind migrația internațională. Aceste probleme se referă atât la subacoperire (și anume, persoanele nu își înregistrează rezidența), cât și la supraacoperire (și anume,

---

[12] Regulamentul (UE) 2021/1148 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (JO L 251, 15.7.2021, p. 48).

[13] https://knowledge4policy.ec.europa.eu/organisation/kcmd-knowledge-centre-migration-demography_en.

[14] Rețeaua europeană de migrație (EMN), de exemplu, https://ec.europa.eu/home-affairs/content/emn-annual-report-migration-and-asylum-2019_en (disponibil doar în limba engleză).

persoanele nu solicită scoaterea din evidențe, întrucât adesea nu există nicio obligație sau stimulent pentru a face acest lucru). Pentru a îmbunătăți exactitatea datelor în acest domeniu, statele membre fac schimb de date cu alte state membre și utilizează tehnici de estimare și surse suplimentare de date administrative. Libertatea de circulație în cadrul UE și aspectele legate de protecția datelor cu caracter personal limitează îmbunătățirea în continuare a calității statisticilor privind migrația, în special în ceea ce privește cetățenii UE care circulă și își au reședința într-un alt stat membru.

3.3. Actualitatea și punctualitatea

În funcție de tipul de date în cauză, termenul-limită pentru furnizarea datelor este între 2 luni și 12 luni de la data de referință sau de la sfârșitul perioadei de referință. Procedurile de extracție automată la nivel național și monitorizarea periodică de către Eurostat asigură, în general, furnizarea cu punctualitate a datelor. În special, termenele de transmitere a datelor sunt, în general, respectate, în cea mai mare parte tendința fiind una constantă sau de ușoară îmbunătățire începând din 2018; persistă unele probleme doar în ceea ce privește statisticile referitoare la procedurile Dublin. Alte probleme nerecurente rămân rare, de exemplu, perturbări izolate cauzate de lipsa de personal sau de defecțiuni ale sistemului informatic. Pandemia de COVID-19 nu a afectat punerea în aplicare a calendarului de publicare.

3.4. Accesibilitatea

Datele statistice și metadatele sunt disponibile gratuit pe site-ul Eurostat la categoria *Population (Populație)*[15]. Mai mult, aceste statistici sunt incluse în articolele *Statistics Explained* (Statistici explicate)[16] actualizate periodic și în compendii precum *Key figures on Europe* (Cifre esențiale despre Europa) (ediția 2020)[17] sau în *Raportul privind impactul schimbărilor demografice*[18] din 2020 (care prezintă date privind fluxurile de migrație și efectivele de populație în funcție de cetățenie).

Statisticile produse în temeiul regulamentului rămân printre cele mai consultate statistici europene. Începând din 2016, „statisticile privind migrația internațională” reprezintă cea mai vizualizată secțiune tematică de pe site, cu un interes constant ridicat din partea utilizatorilor. În mod similar, articolul referitor la statisticile privind migrația și populația migrantă[19], actualizat periodic, este în mod constant una dintre cele mai vizitate pagini de pe site-ul web *Statistics Explained* începând din 2016. Începând din 2018, Eurostat a publicat 42 de materiale privind azilul și migrația aleasă. Articolul referitor la statisticile anuale privind azilul[20], actualizat periodic pe site-ul web *Statistics Explained* a fost foarte popular, înregistrând aproximativ 200 000 de vizualizări pe an începând din 2018. Aceste statistici beneficiază de o foarte mare vizibilitate și pe canalele de comunicare socială ale Eurostat.

---

15 https://ec.europa.eu/eurostat/web/population-demography/overview (disponibil în limbile engleză, franceză și germană).

16 http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Population și https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Asylum_and_migration (disponibil doar în limba engleză).

17 https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-statistical-books/-/KS-EI-20-001 (disponibil în limbile engleză, franceză și germană).

18 COM(2020) 241 și documentul însoțitor SWD(2021) 46 (disponibil doar în limba engleză).

19 http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration_and_migrant_population_statistics.

20 https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Asylum_statistics.

3.5. Comparabilitatea

Orientările metodologice și pentru compilarea statisticilor, în vigoare de mult timp, au fost îmbunătățite în mod regulat pentru statisticile privind migrația internațională, dobândirea cetățeniei, azilul, aplicarea legislației din domeniul imigrației și permisele de ședere. Acestea ajută statele membre să asigure comparabilitatea, care este, în general, în conformitate cu legislația UE și cu recomandările internaționale.

Statisticile privind migrația internațională prezintă în continuare un grad ridicat de coerență cu culegerile de date demografice vizate de Regulamentul (UE) nr. 1260/2013[21], ca urmare a unui acord încheiat cu statele membre în vederea aplicării acelorași definiții ale vârstei și defalcări pe vârste, precum și cu privire la definirea agregatelor UE. Pentru a asigura comparabilitatea, Eurostat verifică dacă datele primite sunt coerente la nivel intern și în timp, și dacă acestea sunt comparabile între regiuni și țări. În ceea ce privește comparabilitatea între țări, regulamentul stabilește definiții armonizate pentru datele privind fluxurile de migrație. Problemele legate de aplicarea anumitor definiții pentru statisticile privind fluxurile de migrație și dobândirea cetățeniei au fost printre cele mai dificil de soluționat. De la raportul din 2018, în general, datele transmise au ținut cont în mare măsură de aceste definiții în cazul statisticilor privind migrația și dobândirea cetățeniei. Totuși, datele privind populația migrantă în temeiul regulamentului se pot baza pe definiția reședinței obișnuite sau cea a reședinței legale sau înregistrate. Această flexibilitate permite obținerea unui set de date privind populația pe deplin coerent la nivel național, comparabilitatea între țări fiind însă redusă (a se vedea secțiunea 3.6). Acesta este unul dintre punctele de plecare pentru o armonizare mai extinsă a definițiilor și conceptelor pentru statisticile demografice și privind migrația internațională (a se vedea secțiunea 4.2).

În ceea ce privește statisticile privind azilul și migrația aleasă, statele membre au ținut cont, în general, de definiții. Persistă unele probleme specifice în câteva state membre, dar în cea mai mare parte legate de subcategoriile de defalcare. În cooperare cu experții naționali, Eurostat este în curs de elaborare a unui glosar dedicat pentru armonizarea în continuare a acestor domenii. Glosarul este deja într-un stadiu foarte avansat și se preconizează că va fi publicat în 2021.

3.6. Coerența

Regulamentul lasă la latitudinea statelor membre să utilizeze pentru definirea populației migrante conceptul de reședință obișnuită sau, în absența informațiilor, conceptul de reședință legală sau înregistrată. Regulamentul (UE) nr. 1260/2013 prevede obligația statelor membre de a se asigura că datele privind populația în temeiul articolului 3 sunt coerente cu datele privind populația migrantă în temeiul articolului 3 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul (CE) nr. 862/2007, întrucât, de cele mai multe ori, statisticienii și demografii utilizează împreună aceste date privind populația. Persistă însă unele probleme generale. De exemplu, din cauza unei armonizări insuficiente care există în prezent în ceea ce privește temeiurile juridice, definițiile și aplicările populației de bază pentru fluxurile migratorii internaționale și alte statistici demografice nu sunt suficient de coerente. Acesta va fi un aspect crucial atunci când armonizarea mai extinsă a definițiilor și conceptelor pentru statisticile privind populația în ansamblu – care includ recensământul, demografia și migrația internațională – va fi abordată într-un mod mai cuprinzător la nivelul UE (a se vedea secțiunea 4.2).

[21] Regulamentul (UE) nr. 1260/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind statisticile demografice europene (JO L 330, 10.12.2013, p. 39).

Din 2018 până în prezent, Eurostat a depus, de asemenea, eforturi pentru a evalua atât coerența în cadrul unui domeniu (de exemplu, în domeniul azilului sau al permiselor de ședere), cât și coerența între diferite domenii (între statisticile privind azilul, permisele de ședere și migrația internațională). În cadrul acestui demers, au fost identificate atât sinergii, cât și diferențe între statisticile privind permisele de ședere eliberate pentru prima dată resortisanților unor țări terțe și cele privind migrația internațională pe termen lung a resortisanților unor țări terțe. Constatările mai detaliate sunt publicate în metadatele Eurostat[22] și au fost prezentate în cadrul sesiunii de lucru a Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU) privind statisticile din domeniul migrației din 2018.

Acolo unde sunt posibile comparații, se poate observa, în general, un grad ridicat de coerență cu datele colectate și publicate de alte organizații naționale și internaționale. Eurostat cooperează îndeaproape cu Biroul European de Sprijin pentru Azil și cu Frontex pentru a asigura coerența metodologiei și a statisticilor cu metodologiile aplicate și cu datele colectate de aceste agenții.

Eurostat participă la grupul de experți privind statisticile referitoare la refugiați și persoanele strămutate în interiorul țării (EGRIS) al Organizației Națiunilor Unite[23]. Eurostat a fost unul dintre fondatorii acestui grup internațional de experți și continuă să fie unul dintre membrii comitetului director al acestuia. Eurostat sprijină activitatea grupului prin contribuții metodologice și scrise la diferitele realizări ale acestuia, oferind în același timp sprijin administrativ și financiar. Activitatea acestui grup a condus la aprobarea de către Organizația Națiunilor Unite (ONU), în 2018, a *Recomandărilor internaționale privind statisticile referitoare la refugiați*[24] și, în 2020, a *Recomandărilor internaționale privind statisticile referitoare la persoanele strămutate în interiorul țării*[25], însoțite de *Manualul de compilare a statisticilor privind strămutările*[26]. Aceste recomandări au stabilit standardele globale pentru producerea de statistici privind strămutarea forțată. De exemplu, recomandările solicită eliminarea lacunelor și elaborarea de standarde adecvate referitoare la statisticile privind copiii strămutați forțat, minorii neînsoțiți și persoanele cu handicap. În cursul anului 2020, EGRIS a continuat să lucreze la *recomandările internaționale privind statisticile referitoare la apatridie*, programate să fie adoptate de Comisia de statistică a Organizației Națiunilor Unite în 2022.

Eurostat este membru al Grupului de coordonare CEE-ONU privind statisticile referitoare la migrație[27] și participă în mod regulat la sesiunile de lucru ale CEE-ONU privind statisticile referitoare la migrație. În acest context, Eurostat a prezentat materiale referitoare la comparabilitatea statisticilor privind permisele de ședere și migrația internațională, precum și la caracteristicile producției statisticilor privind migrația circulară. Eurostat și-a adus, de asemenea, contribuția la *Orientările privind integrarea datelor pentru măsurarea migrației*[28] și la *Orientările privind utilizarea datelor longitudinale pentru statisticile referitoare la migrație*[29] ale

22 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/migr_immi_esms.htm (disponibil doar în limba engleză).
23 http://ec.europa.eu/eurostat/web/expert-group-on-refugee-statistics/home (disponibil doar în limba engleză).
24 https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/BG-Item3m-RefugeeStat-E.pdf (disponibil doar în limba engleză).
25 https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-item-3n-international-recommendations-on-IDP-statistics-E.pdf (disponibil doar în limba engleză).
26 https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-item-3n-compilers-manual-E.pdf (disponibil doar în limba engleză).
27 https://unece.org/statistics/networks-of-experts/steering-group-migration-statistics.
28 https://unece.org/DAM/stats/publications/2018/ECECESSTAT20186.pdf.
29 https://unece.org/sites/default/files/2021-03/ECECESSTAT20206.pdf.

CEE-ONU. În fine, Eurostat participă la Grupul de experți privind statisticile referitoare la migrație[30] al Organizației Națiunilor Unite, care este în curs de revizuire a *recomandărilor ONU privind statisticile referitoare la migrația internațională*. În special, Eurostat a contribuit la discuțiile din cadrul Grupului operativ privind conceptele și definițiile cheie legate de migrația internațională al Organizației Națiunilor Unite, în competența căruia intră practicile globale referitoare la statisticile naționale privind migrația și explorarea definițiilor alternative ale migrației.

4. ACTIVITĂȚI ÎN CURS PENTRU A RĂSPUNDE NEVOILOR ACTUALE ȘI ÎN SCHIMBARE ÎN MATERIE DE POLITICI

4.1. Testarea de noi statistici privind azilul și migrația aleasă

Într-un mediu de politică dinamic, de exemplu, ca urmare a adoptării de către Comisie a noului Pact privind migrația și azilul în septembrie 2020[31], nevoile în materie de noi statistici sunt într-o rapidă schimbare[32]. Regulamentul, astfel cum a fost modificat în 2020, a anticipat acest lucru într-o anumită măsură prin introducerea la articolul 9a a unui mecanism de testare a colectării și difuzării de noi statistici privind azilul și migrația aleasă. Acest mecanism include două abordări complementare, și anume la nivelul UE și la nivel național. În conformitate cu articolul 9a, până în iulie 2022, Eurostat va prezenta un raport cu privire la progresele globale înregistrate, care va fi pus la dispoziția publicului.

Articolul 9a alineatul (2) mandatează Eurostat să evalueze în ce măsură noile statistici se pot baza pe informațiile disponibile în sursele administrative relevante de la nivelul Uniunii. Regulamentul recunoaște că producerea de statistici la nivelul UE, acolo unde este posibil și fezabil, ar fi mai eficientă și ar permite obținerea unei mai bune armonizări decât noile eforturi naționale. Sursele potențiale relevante în acest context sunt dezvoltate și întreținute de eu-LISA[33]. În special, Eurostat ar trebui să beneficieze de datele din registrul central de raportare și statistici (CRRS) creat de eu-LISA în prezent pentru a furniza date statistice utilizabile între sisteme în scop de elaborare a politicilor pe baza datelor anonimizate extrase din sistemele informatice la scară largă ale UE[34]. Eurostat a început deja activitatea de analiză în această direcție încă din 2018,

---

30 https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/migration-expert-group/.

31 COM(2020) 609.

32 Noile nevoi de date provizorii includ caracteristici noi ale cererilor de azil (procedură accelerată sau procedură la frontieră, documentele de identitate prezentate, îngrijirea și accesul la educație al minorilor neînsoțiți), statistici mai frecvente (trimestriale) privind persoanele relocate, procedurile Dublin și resortisanții unor țări terțe cărora li s-a refuzat intrarea sau care au fost descoperiți în situații de ședere ilegală, defalcare pentru anumiți indicatori (și anume, intrare refuzată, reținere și treceri ilegale ale frontierei defalcate pe minori neînsoțiți; resortisanți ai unor țări terțe debarcați în urma operațiunilor de căutare și salvare defalcați în funcție de naționalitate, solicitanți de protecție internațională și minori neînsoțiți), precum și caracteristici noi ale persoanelor care fac obiectul unui ordin de a părăsi teritoriul (tipul și durata detenției, dacă este cazul) sau returnate (țara de destinație, tipul de acord/mecanism de readmisie bilateral sau la nivelul UE utilizat).

33 Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA). Sistemele eu-LISA potențial relevante sunt Sistemul european pentru compararea amprentelor digitale ale solicitanților de azil (Eurodac), Sistemul de informații Schengen (SIS), Sistemul de informații privind vizele (VIS), Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și Sistemul de intrare/ieșire (EES).

34 Articolul 39 din Regulamentul (UE) 2019/817 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul frontierelor și al vizelor (JO L 135, 22.5.2019, p. 27).

intensificându-și eforturile începând din 2020 pentru a facilita punerea în aplicare fără dificultate a regulamentului.

Regulamentul (UE) 2018/1725[35] stabilește un cadru larg care permite prelucrarea în scopuri statistice, iar articolul 17a din Regulamentul (CE) nr. 223/2009[36] conferă Eurostat un mandat special la nivelul UE în acest sens. Legislația în vigoare care reglementează fiecare sistem operat de eu-LISA, inclusiv CRRS, nu permite însă elaborarea altor rapoarte statistice decât cele menționate în mod explicit în aceste texte juridice. Aceasta exclude din sfera de cuprindere a CRRS multe informații statistice relevante disponibile în sistemele sursă și, prin urmare, limitează utilitatea CRRS mult sub potențialul său maxim. Deși Comisia în ansamblu va continua să analizeze soluții adecvate pentru o mai bună utilizare a acestor sisteme sursă în scopuri statistice pe termen mediu sau lung, nevoile urgente de noi statistici pentru elaborarea de politici justifică acționarea rapidă, în paralel cu studiile-pilot derulate la nivel național.

După evaluarea la nivelul UE, în temeiul regulamentului, Eurostat instituie studii-pilot, care să fie efectuate pe bază de voluntariat de către statele membre, pentru a testa fezabilitatea unor noi colectări de date sau a unor noi defalcări la nivel național. Aceste studii-pilot vor acoperi disponibilitatea unor surse de informații și a unor metode și tehnici de compilare adecvate, calitatea și comparabilitatea statistică, precum și costurile și sarcinile pe care acestea le implică. Studiile-pilot trebuie să fie reprezentative la nivelul Uniunii, astfel încât Eurostat să poată evalua rezultatele la nivelul UE în vederea adoptării unor acte de punere în aplicare pentru reglementarea colectărilor de date respective.

Eurostat a lansat un proiect de organizare a testării de noi statistici. În acest scop, nevoile de date pentru elaborarea de politici au fost clasificate în funcție de priorități. Eurostat analizează în prezent feedback-ul primit de la furnizorii naționali de date cu privire la disponibilitatea surselor de date adecvate la nivel național. În funcție de sursele disponibile și de statele membre care sunt de acord să efectueze studii-pilot la nivel național, se preconizează că primele astfel de studii vor începe în 2022.

4.2. Revizuirea statisticilor privind migrația internațională

Există unele lacune de date legate de statisticile privind migrația internațională, cum ar fi defalcarea datelor privind populația în funcție de fiecare țară de cetățenie și migrația în funcție de țara de reședință anterioară/viitoare. Actualitatea și frecvența colectărilor de date nu sunt suficiente pentru a furniza informații adecvate privind migrația generată de retragerea Regatului Unit din UE și de pandemia de COVID-19. Insuficiența detaliilor geografice contribuie la incapacitatea de a elabora politici regionale sau locale bazate pe date concrete. Probabil că aceste deficiențe nu pot fi abordate prin colectări voluntare de date. Sunt necesare îmbunătățiri suplimentare ale calității datelor în viitor, în special pentru a spori actualitatea, comparabilitatea și coerența, și pentru a completa lacunele în materie de date. Aceste aspecte sunt legate de

---

Articolul 39 din Regulamentul (UE) 2019/818 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul cooperării polițienești și judiciare, al azilului și al migrației (JO L 135, 22.5.2019, p. 85).

[35] Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

[36] Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene (JO L 87, 31.3.2009, p. 164).

problema mai fundamentală care rezultă din existența în prezent a unor temeiuri juridice separate pentru statisticile europene privind populația și de lipsa unei abordări integrate privind cerințele în materie de date.

În consecință, referitor la statisticile privind efectivele de populație și migrația internațională, este posibil ca actualul cadru juridic să-și fi atins limitele în ceea ce privește abordarea problemelor conceptuale și de armonizare menționate mai sus. Aceste probleme sunt abordate în cadrul unei viitoare revizuiri cuprinzătoare și coerente a cadrului juridic referitor la statisticile demografice, privind recensământul populației și al locuințelor, și migrația internațională. O nouă inițiativă corespunzătoare privind statisticile europene referitoare la populație[37] este în curs de elaborare. Sub rezerva unei evaluări generale și a unei evaluări a impactului, aceasta va urmări să modernizeze și să integreze toate aspectele relevante ale statisticilor europene privind populația într-un cadru juridic coerent și mai flexibil.

Acest lucru ar implica unele modificări ale regulamentului, în special necesitatea de a abroga articolul 3 referitor la statisticile privind efectivele de populație migrantă și migrația internațională. Referitor la statisticile din domeniul azilului și al migrației alese, având în vedere recenta modificare a articolelor 4-7 din regulament, este nevoie în prezent de continuitate și de stabilitate în ceea ce privește statisticile din domeniul azilului și al migrației alese, pentru a se asigura o punere în aplicare adecvată împreună cu furnizorii naționali de date. În plus, este planificată testarea de noi statistici pentru a răspunde nevoilor emergente în materie de politici ale UE.

5. CONCLUZII ȘI ETAPELE URMĂTOARE

Regulamentul a îmbunătățit în mod clar statisticile europene privind migrația și protecția internațională. Modificarea recentă a acestuia a îmbunătățit statisticile privind azilul și migrația aleasă, în special în ceea ce privește returnările, relocarea, permisele de ședere și copiii migranți. În plus, de la raportul din 2018, calitatea generală s-a stabilizat la un nivel în general ridicat. Adoptarea Regulamentului (UE) nr. 1260/2013 a adus, de asemenea, beneficii în ceea ce privește calitatea datelor statistice. Statisticile produse pentru perioadele de referință cuprinse între 2018 și 2020 rămân printre statisticile europene cele mai relevante și utilizate la scară largă, venind în sprijinul politicilor UE și naționale, al organismelor neguvernamentale și al publicului larg. Cu toate acestea, limitările structurale ale regulamentului care îl împiedică să răspundă nevoilor în schimbare în materie de politici s-au adâncit în ultimii ani, în special în ceea ce privește statisticile privind fluxurile migratorii internaționale, efectivele de populație și dobândirea cetățeniei. Este posibil ca legislația actuală să nu poată aborda aceste lacune în materie de date și probleme de comparabilitate.

Prin urmare, se întreprind următoarele acțiuni:

1. punerea în aplicare a regulamentului, astfel cum a fost modificat în 2020, și anume aspectele metodologice și tehnice ale producerii de statistici obligatorii revizuite pentru perioadele de referință începând cu 2021. Aceasta include actualizarea surselor de date și a sistemelor

[37] https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12958-Colectarea-datelor-Statistici-europene-privind-populatia-ESOP-_ro.

informatice, furnizorii naționali de date primind în acest scop sprijin financiar adecvat de la bugetul UE în următorii ani;

2. testarea noilor statistici prevăzute de regulament pentru a răspunde celor mai recente nevoi în materie de politici care decurg din noul Pact privind migrația și azilul propus. Conform mandatului, Eurostat evaluează mai întâi în ce măsură noile statistici se pot baza pe informațiile disponibile în sursele administrative de la nivelul UE, cele mai relevante dintre acestea fiind sistemele informatice sursă întreținute de eu-LISA. În paralel, Eurostat instituie, de asemenea, studii-pilot și oferă sprijin financiar la nivel național pentru asigurarea celor mai urgente statistici noi necesare;

3. elaborarea unui viitor cadru juridic coerent pentru statisticile europene privind populația într-un context mai larg. Acest cadru ar încorpora și extinde statisticile privind fluxurile migratorii internaționale și în interiorul UE, efectivele de populație, precum și dobândirea și pierderea cetățeniei, prin asigurarea unor date fiabile, detaliate și comparabile privind evenimentele de migrare, privind dimensiunea, destinațiile și originile fluxurilor de migrație, precum și caracteristicile demografice, migratorii și socioeconomice ale populațiilor migrante[38].

[38] Evaluarea generală și evaluarea impactului vor aborda nevoile în materie de caracteristici suplimentare ale populației, de exemplu, diverse detalii privind localizarea subnațională sau subregională, egalitatea, antidiscriminarea, vulnerabilitatea și caracteristicile de handicap ale unor grupuri de populație specifice, inclusiv ale populațiilor migrante.