I

(Beslutninger og resolutioner, henstillinger og udtalelser)

HENSTILLINGER

RÅDET

RÅDETS HENSTILLING

af 5. april 2022

om unge volontørers mobilitet i Den Europæiske Union

(EØS-relevant tekst)

(2022/C 157/01)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 165 og 166,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

1. Den 15. september 2021 meddelte formanden for Europa-Kommissionen i talen om Den Europæiske Unions tilstand ([1]), at Europa-Kommissionen ville foreslå, at 2022 gøres til europæisk ungdomsår, »et år, der er viet til at værdsætte de unge, der har ofret så meget for andre«. Det europæiske ungdomsår har bl.a. til formål at »støtte unge i at tilegne sig en bedre forståelse af offentlige politikker på EU-plan og på nationalt, regionalt og lokalt plan og aktivt fremme de forskellige muligheder, som disse politikker tilbyder dem, med hensyn til at støtte deres personlige, sociale, økonomiske og faglige udvikling i en grøn, digital og inklusiv verden, samtidig med at der sigtes mod at fjerne de resterende hindringer derfor« ([2]).

2. Som fremhævet i Europa-Parlamentets beslutning om covid-19's indvirkning på unge og på sport og idræt (2020/2864 (RSP)) ([3]) har unge mennesker spillet en central rolle i solidaritetsmotiverede aktiviteter for at opfylde deres lokalsamfunds behov i lyset af covid-19-pandemien, lige fra ledelse af oplysningskampagner til frontlinjearbejde som en del af Det Europæiske Solidaritetskorps og andre frivillige initiativer.

3. Gennem deres frivillige aktiviteter i Det Europæiske Solidaritetskorps og andre ordninger giver unge konkret virkning til præamblen til traktaten om Den Europæiske Union (TEU), som fremhæver underskrivernes ønske om at styrke solidariteten mellem de europæiske folk, til artikel 2 i TEU, der nævner solidaritet som en af medlemsstaternes fælles værdier og til artikel 3 i TEU, hvori det hedder, at Unionens mål er at fremme freden, sine værdier og befolkningernes velfærd. Deres frivillige humanitære bistandsaktiviteter bidrager til at fremme fred i Europa og i verden og respekt for den menneskelige værdighed og menneskerettighederne.

([1]) https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/soteu_2021_address_da_0.pdf.

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2021/2316 af 22. december 2021 om et europæisk ungdomsår (2022) (EUT L 462 af 28.12.2021, s. 1).

([3]) Vedtagne tekster – Covid-19's indvirkning på unge og på sport og idræt – onsdag den 10. februar 2021 (europa.eu).

4. Erfaringerne med den europæiske volontørtjeneste (1996-2018) og Det Europæiske Solidaritetskorps har, selv om de har været vellykkede, vist, at der er behov for yderligere at fremme tværnationalt frivilligt arbejde, navnlig for unge med færre muligheder. I den forbindelse har Rådet opfordret til en revision af Rådets henstilling af 20. november 2008 om unge volontørers mobilitet i Den Europæiske Union (i det følgende benævnt »Rådets henstilling fra 2008«) for at styrke de europæiske ungdomsprogrammers potentiale med hensyn til at nå ud til unge og hjælpe dem til at opbygge et fællesskab ([4]). Dette kommer navnlig til udtryk i bilag 4 til arbejdsplanen for EU-strategien for unge 2019-2027. Desuden henviste Kommissionens rapport om gennemførelsen af EU-strategien for unge af 14. oktober 2021 ([5]) til revisionen af Rådets henstilling fra 2008.

5. De fleste af de spørgsmål, der blev rejst i Rådets henstilling fra 2008, er stadig afgørende og er medtaget i dette forslag. Ajourføringen af Rådets henstilling fra 2008 er blevet nødvendig på grund af udvikling i flere retninger siden 2008. En vigtig udvikling er lanceringen af Det Europæiske Solidaritetskorps i 2016 og oprettelsen af nye nationale ordninger for frivilligt arbejde og frivillige aktiviteter, også med tværnationale elementer ([6]), der undertiden tilbyder meget ens muligheder for unge. EU-strategien for unge 2019-2027 ([7]) opfordrede medlemsstaterne og Kommissionen til inden for deres respektive kompetenceområder at »sikre komplementaritet og synergier mellem EU's finansieringsinstrumenter og nationale, regionale og lokale ordninger«.

6. I en evaluering af EU-strategien for unge og Rådets henstilling ([8]) fra 2008 blev behovet for inklusion af dårligt stillede personer identificeret som et mere presserende spørgsmål i 2015, end det var i 2008. Andre behov, der blev identificeret, men som ikke blev behandlet i henstillingen fra 2008, omfattede kvalitetssikring af projekter for frivilligt arbejde, muligheder for kapacitetsopbygning for organisationer og bedre overvågning af gennemførelsen af henstillingen. En ekspertgruppe fremsatte yderligere politiske anbefalinger ([9]), der også omfattede videndeling og netværkssamarbejde, adgang til frivilligt arbejde, administrative hindringer, bevidsthed, anerkendelse, digitalt frivilligt arbejde og den miljømæssige kontekst, og som blev lagt til grund for den foreslåede henstilling.

7. Siden 2008 har virkningerne af kriser, f.eks. dem, der forstyrrer volontørernes tværnationale fysiske mobilitet, været alvorlige. Covid-19-pandemien har understreget, hvor vigtigt det er til enhver tid at sikre alle deltageres sikkerhed, tryghed og fysiske og mentale sundhed, herunder at træffe foranstaltninger til håndtering af de potentielle konsekvenser af uforudsete omstændigheder. Desuden henviste begrebet »tværnationalt frivilligt arbejde« i lang tid i praksis udelukkende til aktiviteter, der indebærer volontørers fysiske mobilitet. Med teknologiske fremskridt og under indflydelse af covid-19-pandemien er der imidlertid opstået nye tendenser inden for frivilligt arbejde. Digitalt

([4]) EUT C 456 af 18.12.2018, s. 1.

([5]) Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om gennemførelsen af EU-strategien for unge (2019-2021), COM/2021/636 final.

([6]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/888 af 20. maj 2021 om oprettelse af programmet Det Europæiske Solidaritetskorps. Der finder volontøraktiviteter sted i ikke-EU-lande:
– som fastsat i artikel 7, stk. 2, i forordning (EU) 2021/888 må frivilligt arbejde på området *»unges deltagelse i solidaritetsaktiviteter« »finde sted i et andet land end deltagerens bopælsland (»frivilligt arbejde på tværs af landegrænserne«) eller i deltagerens bopælsland (»frivilligt arbejde inden for landegrænserne«)«*. Et andet land end deltagerens bopælsland kan være et tredjeland, der er associeret med programmet eller et andet deltagende land:
– som fastsat i artikel 10, stk. 2, i forordning (EU) 2021/888 må *»frivilligt arbejde under Det Frivillige Europæiske Korps for Humanitær Bistand [...]kun finde sted i regioner i tredjelande, hvor humanitære bistandsaktiviteter og -aktioner finder sted, og der ikke er igangværende internationale eller ikkeinternationale væbnede konflikter«*.
Endvidere er deltagelse i programmet som fastsat i artikel 2, nr. 3), også åben for tredjelandsstatsborgere *»der har lovligt ophold i en medlemsstat, i et tredjeland, der er associeret med programmet, eller i et andet deltagende land i henhold til denne forordning«*.

([7]) https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:42018Y1218(01)&qid=1578414694481&from=EN.

([8]) Evaluering af EU-strategien for unge og Rådets henstilling om unge volontørers mobilitet, 2016.

([9]) »Promoting the mobility of young volunteers and cross-border solidarity, a practical toolbox for actors and stakeholders in the field of youth and recommendations for policymakers«, der er udarbejdet af den ekspertgruppe, som Europa-Kommissionen har nedsat for at støtte revisionen af Rådets henstilling fra 2008 om unge volontørers mobilitet (2021) (arbejde udført mellem september 2019 og september 2020).

frivilligt arbejde har vist sig at have potentiale til at supplere fysisk mobilitet eller være en valgfri form for frivilligt arbejde for unge, der ikke er i stand til at rejse fysisk. Frivilligt arbejdes intergenerationelle dimension har også tydeligt vist sin betydning for håndteringen af de demografiske udfordringer i vores samfund. Bekymringer for miljøet og klimaændringerne står øverst på EU's politiske dagsorden og skal afspejles i aktiviteter, der involverer tværnational mobilitet.

8. Europa-Kommissionens meddelelse om oprettelse af det europæiske uddannelsesområde senest i 2025 ([10]) understregede betydningen af inklusion, kvalitet og anerkendelse af grænseoverskridende erfaringer under Det Europæiske Solidaritetskorps. Garantier for kvaliteten af de tilgængelige muligheder og passende støtte til deltagerne i alle faser af deres volontørerfaring er en forudsætning for, at de frivillige aktiviteter kan komme lokalsamfund og unge volontører til gode.

9. I Rådets resolution om en strategiramme for det europæiske uddannelsessamarbejde på og uden for det europæiske uddannelsesområde (2021-2030) bekræftede Rådet i prioriteret område 1 i strategirammen, at »fremme, værdsættelse og anerkendelse af ikkeformel læring, herunder frivilligt arbejde, og bedre inddragelse af, kvalitet i og anerkendelse af grænseoverskridende solidaritetsaktiviteter« er et konkret indsatsområde.

10. En af de første vanskeligheder, som unge, der er interesserede i tværnationale erfaringer med frivilligt arbejde, støder på, er at få adgang til brugervenlige oplysninger om deres status og rettigheder som volontører på et særligt nationalt websted, så de kan påbegynde deres tværnationale volontøraktiviteter med fuldt kendskab til, hvilken indvirkning de vil få på deres sociale sikringsrettigheder og -ydelser i værtsmedlemsstaten samt i den medlemsstat, hvor de har deres sædvanlige bopæl ([11]). I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1724 af 2. oktober 2018 om oprettelse af en fælles digital portal, der giver adgang til oplysninger, procedurer og bistands- og problemløsningstjenester, er Kommissionen og medlemsstaterne allerede forpligtet til at stille brugervenlige onlineoplysninger til rådighed for EU-borgere om rettigheder, forpligtelser og regler, der er fastsat i EU-retten og national ret inden for frivilligt arbejde i en anden medlemsstat ([12]).

11. Mange spørgsmål vedrørende tværnational mobilitet kan ikke løses alene på nationalt plan, da aktiviteterne både omfatter udsendelses- og værtsmedlemsstater. De administrative og retlige rammer for frivilligt arbejde kan variere fra medlemsstat til medlemsstat. Ungdomsvenlige og omfattende oplysninger om de nationale retlige og administrative regler for frivilligt arbejde, navnlig oplysninger om socialsikringsdækning i både udsendelses- og værtsmedlemsstater, er meget vigtige for unge, der ønsker at deltage i en tværnational frivillig aktivitet.

12. I meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Handlingsplan om integration og inklusion 2021-2027 ([13]) anerkendes den rolle, som frivilligt arbejde spiller i integrationen og inddragelsen af personer med færre muligheder. For mange af dem kan frivilligt arbejde være den mest tilgængelige mulighed for at deltage i grænseoverskridende mobilitet, særligt i form af kortvarigt frivilligt arbejde eller frivilligt gruppe- eller holdarbejde.

13. Tredjelandsstatsborgere kan støde på administrative og praktiske hindringer for frivilligt arbejde på tværs af grænserne, hvis de er nødt til at ansøge om kort- eller langtidsvisum eller opholdstilladelse for at kunne udføre volontørtjeneste i en anden medlemsstat. Direktiv (EU) 2016/801 regulerer betingelserne for at opnå et langtidsvisum eller en opholdstilladelse for at kunne indrejse i en EU-medlemsstat med henblik på volontørtjeneste. Imidlertid indeholder det ingen bestemmelser om tredjelandsvolontørers mobilitet inden for EU.

([10]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om etablering af det europæiske uddannelsesområde inden 2025, COM(2020) 625 final, som findes på EUR-Lex – 52020DC0625 – DA – EUR-Lex (europa.eu).

([11]) Der mindes om, at Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2004 af 29. april 2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger indeholder bestemmelser om koordinering af socialsikringsrettigheder, herunder ydelser ved sygdom, i grænseoverskridende situationer og finder anvendelse på volontører, der bevæger sig mellem medlemsstaterne.

([12]) EUT L 295 af 21.11.2018, s. 32, bilag I, afsnit E. Gennemført via portalen Dit Europa: Dit Europa (europa.eu).

([13]) COM(2020) 758 final.

14. Frivilligt arbejde giver volontørerne læringsresultater, der øger deres beskæftigelsesegnethed. Der findes nationale eller europæiske rammer (dvs. Youthpass ([14]) og Europass ([15])) til støtte for identifikation, dokumentation og validering af læringsresultater af frivilligt arbejde. I Rådets henstilling af 20. december 2012 om validering af ikkeformel og uformel læring ([16]) opfordredes arbejdsgivere, unge og civilsamfundsorganisationer til at fremme og lette identifikation og dokumentation af læringsresultater, der er erhvervet på arbejdspladsen eller i forbindelse med frivilligt arbejde. Evalueringen ([17]) af Rådets henstilling fra 2012 identificerede områder, hvor der er behov for yderligere tiltag for at nå målene i Rådets henstilling fra 2012, for at give folk adgang til flere og bedre valideringsmuligheder, hvilket giver dem mulighed for at få adgang til yderligere læring, og for at udnytte deres færdigheder i det europæiske samfund og på arbejdsmarkedet. Europass-beslutningen af 18. april 2018 definerer volontører blandt sine målgrupper.

15. Nye udviklinger siden 2008, dokumentation for hindringer for tværnationalt frivilligt arbejde og politiske anbefalinger fra en ekspertgruppe vedrørende fremme af unge volontørers mobilitet peger på behovet for en ny rådshenstilling om frivilligt arbejde med henblik på at lette og forbedre kvaliteten af tværnationalt frivilligt arbejde blandt unge og tilskynde til gensidig læring, netværkssamarbejde og synergier mellem ordninger for frivilligt arbejde og frivillige aktiviteter i medlemsstaterne og Det Europæiske Solidaritetskorps.

16. Denne henstilling respekterer nærheds- og proportionalitetsprincippet fuldt ud,

ANERKENDER, AT:

17. I denne henstilling anvendes samme definition af »frivilligt arbejde« som i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/888 af 20. maj 2021 om oprettelse af programmet Det Europæiske Solidaritetskorps, dvs. en solidaritetsaktivitet, der finder sted i en periode på op til 12 måneder som en frivillig ulønnet ([18]) aktivitet, der bidrager til at opnå det fælles bedste. Hvis tværnationale ordninger i medlemsstaterne omfatter solidaritetsaktiviteter af en varighed på over 12 måneder, som i øvrigt svarer til definitionen af frivilligt arbejde, skal disse betragtes som frivilligt arbejde i denne henstillings forstand og dermed være omfattet af dens anvendelsesområde.

18. Frivilligt arbejde blandt unge i henhold til denne henstilling omfatter frivilligt arbejde i hele EU udført af EU-borgere eller tredjelandsstatsborgere, der er bosiddende i én medlemsstat og flytter til en anden medlemsstat med henblik på volontørtjeneste, under Det Europæiske Solidaritetskorps eller enhver national ordning for grænseoverskridende frivilligt arbejde eller enhver national grænseoverskridende frivillig aktivitet i medlemsstaterne. I det omfang, det er muligt, bør de foranstaltninger, der træffes af medlemsstaterne og Kommissionen som reaktion på denne henstilling, også tage hensyn til frivillige aktiviteter mellem medlemsstaterne og tredjelande. Frivilligt arbejde bør ikke have en negativ indvirkning på potentiel eller eksisterende lønnet beskæftigelse og bør heller ikke opfattes som en erstatning for den. Udtrykkene »ung« og »unge« dækker aldersgruppen 18-30 år.

19. Unge med færre muligheder betyder unge, der af økonomiske, sociale, kulturelle, geografiske eller helbredsmæssige årsager, på grund af deres migrantbaggrund eller af årsager såsom handicap eller uddannelsesmæssige vanskeligheder eller af andre årsager, herunder årsager, der kan give anledning til forskelsbehandling i henhold til artikel 21 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, står over for en række hindringer, som afholder dem fra at få effektiv adgang til muligheder ([19]),

([14]) Youthpass er det vigtigste anerkendelses- og valideringsinstrument, der er tilgængeligt for alle deltagere i Erasmus+ og Det Europæiske Solidaritetskorps for at afspejle læringsprocessen og dokumentere deres læringsresultater i Youthpass-certifikatet.

([15]) Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2018/646 af 18. april 2018 om en fælles ramme for bedre tjenester vedrørende færdigheder og kvalifikationer (Europass) og om ophævelse af beslutning nr. 2241/2004/EF (EUT L 112 af 2.5.2018, s. 42) opretter en europæisk ramme til støtte for gennemsigtigheden og forståelsen af færdigheder og kvalifikationer, der er opnået i formelle, ikkeformelle og uformelle sammenhænge, herunder gennem praktisk erfaring, mobilitet og frivilligt arbejde.

([16]) EUT C 398 af 22.12.2012, s. 1.

([17]) Evaluering af EU-strategien for unge og Rådets henstilling om unge volontørers mobilitet (europa.eu), 2016.

([18]) Volontørerne får ikke betaling for deres tid, men udgifter, der normalt er begrænset til rejser, kost eller logi og/eller andre små personlige udgifter, kan dækkes.

([19]) Se samme definition i forordning (EU) 2021/888, artikel 2, punkt 4.

HENSTILLER TIL MEDLEMSSTATERNE, AT DE:

Fortsat fremmer tværnationalt frivilligt arbejde i og uden for Europa under behørig hensyntagen til nationale rammer og lovgivning vedrørende frivilligt arbejde og medlemsstaternes overordnede nationale prioriteter, eksisterende lokale muligheder og offentlige udgiftsordninger.

Med henblik herpå letter udviklingen af følgende aktionslinjer:

20. overveje foranstaltninger, der bidrager til eller fastholder en passende og klar lovgivnings- og gennemførelsesramme for sundhed og sikkerhed for deltagere i tværnationale frivillige aktiviteter ved at:

   a) sikre, at alle volontører kan nyde godt af social sikring i en medlemsstat i overensstemmelse med bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2004 af 29. april 2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger

   b) støtte arrangører, der er involveret i gennemførelsen af frivilligt arbejde, i at sikre, at der er udarbejdet klare og pålidelige procedurer for at tage sig af og bistå volontører i tilfælde af kriser, nødsituationer og andre uforudsete omstændigheder

21. Sørge for tilgængelige oplysninger og øge bevidstheden om volontørers rettigheder som fastsat i ovennævnte særlige ramme, navnlig ved at:

   a) sikre, at der er et nationalt websted, der overholder kravene i direktivet om webtilgængelighed ([20]) om at give praktiske, tilgængelige og omfattende oplysninger til volontører om de nationale retlige og administrative regler for frivilligt arbejde og indvirkningen af frivilligt arbejde i en anden medlemsstat på volontørens eksisterende og fremtidige sociale sikringsrettigheder og -ydelser ([21]) (både for indkommende og udgående EU-volontører)

   b) støtte udbydere af ungdomsinformation ved at tilskynde til uddannelse i udarbejdelse af ungdomsvenlige oplysninger om de nationale retlige og administrative regler for frivilligt arbejde

   c) tilskynde til samarbejde med etablerede netværk og tjenester såsom ERYICA om at udarbejde sådanne oplysninger

   d) tilskynde arrangører af eksisterende nationale grænseoverskridende ordninger for frivilligt arbejde og aktiviteter til at henvise til relevante nationale og europæiske websteder ([22]), der informerer volontører om deres rettigheder, forpligtelser og gældende regler med hensyn til frivilligt arbejde i en anden medlemsstat.

22. Forbedre kvaliteten af mulighederne for frivilligt arbejde ved at støtte arrangører af frivillige aktiviteter i deres kapacitetsopbygningsbestræbelser. Dette kan navnlig opnås ved at:

   a) tilskynde arrangørerne i både afsender- og modtagermedlemsstaterne til at samarbejde, herunder ved at give tilstrækkelige oplysninger om den frivillige aktivitet, dens arrangører og volontøren, således at begge parter kan træffe en informeret beslutning om aktivitetens bæredygtighed og opfylde eventuelle retlige krav

   b) tilskynde arrangørerne af frivillige aktiviteter til at lægge vægt på kvalitet, bl.a. ved at basere tilrettelæggelsen af frivillige aktiviteter på en analyse, der understøtter identificerbare behov og fører til gavnlige resultater i lokalsamfundene

   c) tilskynde arrangørerne af frivillige aktiviteter til at lægge tilstrækkelig vægt på de frivillige aktiviteters læringsdimension, herunder sprogindlæring ved tværnationalt frivilligt arbejde

([20]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/2102 af 26. oktober 2016 om tilgængeligheden af offentlige organers websteder og mobilapplikationer (EUT L 327 af 2.12.2016, s. 1).

([21]) Herunder oplysninger om procedurerne for ansøgning om et europæisk sygesikringskort og detaljerede oplysninger om, hvad der er og ikke er dækket af de nationale sundhedssystemer.

([22]) Den flersprogede portal Dit Europa i henhold til forordning (EU) 2018/1724, EUT L 295 af 21.11.2018, s. 1, Youth Wiki-afsnittet på Den Europæiske Ungdomsportal, oplysninger om den europæiske portal, f.eks. om EU-sygesikringskortet: Ansøgning om et kort – Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion – Europa-Kommissionen (europa.eu).

d) støtte arrangører af frivillige aktiviteter i en mere systematisk og generel anvendelse af eksisterende nationale rammer eller EU-rammer (dvs. Youthpass og Europass) med henblik på at støtte identifikation, dokumentation og validering af læringsresultater af frivilligt arbejde

e) anerkende ungdomsarbejde som en central drivkraft for volontørmuligheder blandt unge og som et af de vigtigste redskaber til kvalitetsudvikling af frivillige aktiviteter i EU og på denne måde bidrage til gennemførelsen af den europæiske dagsorden for ungdomsarbejde ([23])

f) fremme mobiliteten på tværs af grænserne for dem, der er aktive inden for ungdomsarbejde og ungdomsorganisationer

g) støtte uddannelse af ungdomsledere og arrangører af frivillige aktiviteter i anerkendelse af deres centrale rolle med hensyn til at ledsage og vejlede unge volontører gennem erfaringer med frivilligt arbejde af høj kvalitet

h) tilskynde arrangører af tværnationale frivillige aktiviteter til at ansøge om Det Europæiske Solidaritetskorps' kvalitetsmærke

i) udvikle og fremme generelle kvalitetsstandarder for frivilligt arbejde med inspiration fra det omfattende system af kvalitets-, støtte-, inklusions- og certificeringsforanstaltninger, der er indeholdt i forordning (EU) 2021/888 ([24]), når det er muligt i en national sammenhæng

j) vedtage foranstaltninger, der skal sikre, at frivilligt arbejde ikke erstatter job.

23. Sikre, at adgang til tværnationale frivillige aktiviteter er en realistisk mulighed for alle unge, herunder unge med færre muligheder, bl.a. ved:

a) at støtte oprettelsen og/eller driften af nationale gateways og regionale og lokale strukturer såsom infrastrukturer for ungdomsarbejde og ungdomsinformationscentre, hvor de findes, med henblik på at informere og vejlede om eksisterende muligheder for frivilligt arbejde i formater, der er tilgængelige for personer med handicap, unge potentielle volontører, herunder unge med færre muligheder, civilsamfundsorganisationer/solidaritetsorganisationer og andre interessenter på området. Disse strukturer kan omfatte alumni-netværk (f.eks. Europeers) og lokale ungdomsledere, der udnytter deres kapacitet til at styrke og støtte potentielle kandidater til frivilligt arbejde og, hvor det er relevant, kan arbejde i forbindelse med de nationale agenturer, som gennemfører Det Europæiske Solidaritetskorps

b) at lette adgang til tværnationale erfaringer med frivilligt arbejde for unge med færre muligheder ved at fremme målrettet og tilgængelig information og opsøgende arbejde fra relevante organisationer og netværk ([25]) f.eks. Eurodesk og ERYICA, herunder gennem øget bevidsthed om betydningen af interkulturelle kompetencer og sprogindlæring som et springbræt til tværnational mobilitet

c) at sikre, at arrangører af frivillige aktiviteter tilskyndes til at fremme social inklusion, herunder ved at sørge for rimeligt og passende logi, der er tilgængeligt for unge, navnlig unge med handicap

d) at støtte arrangørerne af frivillige aktiviteter med henblik på at udvikle aspekter af inklusion af unge med færre muligheder i deres projekter ([26]), bl.a. ved at sætte dem i kontakt med eksperter fra tjenester med ansvar for fremme af social inklusion, som kan støtte og uddanne dem

([23]) Resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om rammerne for fastlæggelse af en europæisk dagsorden for ungdomsarbejde (2020/C 415/01).

([24]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/888 af 20. maj 2021 om oprettelse af programmet Det Europæiske Solidaritetskorps og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1475 og (EU) nr. 375/2014 (EUT L 202 af 8.6.2021, s. 32).

([25]) Dokumentet Erasmus+ and European Solidarity Corps Inclusion and Diversity Strategy indeholder vejledning i, hvordan man gør dette: https://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/resources/implementation-guidelines-erasmus-and-european-solidarity-corps-inclusion-and-diversity_da.

([26]) I overensstemmelse med EU's ligestillingsstrategier og inklusionspolitiske rammer rettet mod specifikke diskriminerede og dårligt stillede grupper, som blev vedtaget i 2020-2021: EU-handlingsplan mod racisme 2020-2025 (COM(2020) 565 final af 18. september 2020), EU's strategiske ramme for romaernes ligestilling, integration og deltagelse (COM(2020) 620 final af 7. oktober 2020), strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer 2020-2025 (COM(2020) 698 final af 12. november 2020), handlingsplan om integration og inklusion 2021-2027 (COM(2020) 758 final af 24. november 2020) og strategien for rettigheder for personer med handicap 2021-2030 (COM(2021) 101 final af 3. marts 2021).

e) at yde målrettet støtte til udvikling af frivillige aktiviteter, specifikt at fremme inklusion, ligestilling og styrkelse af dårligt stillede grupper eller grupper, der risikerer at blive udsat for forskelsbehandling, og at tilskynde unge volontører fra disse grupper til at deltage i frivilligt arbejde og fungere som formidlere eller endda som rollemodeller i deres egne grupper

f) at støtte relevante organisationer og netværk i deres fremme af lokale frivillige aktiviteter (herunder kortsigtede, deltidsbaserede formater og gruppeformater) som et potentielt første skridt hen imod deltagelse i tværnationale aktiviteter og yde yderligere målrettet støtte til udvikling af muligheder for frivilligt arbejde, der tager hensyn til unge, som af forskellige årsager ikke kan deltage i fysisk tværnational mobilitet, f.eks. ved bl.a. at tilbyde muligheder for digitalt frivilligt arbejde

g) yderligere at fremme eksisterende tværnationale værktøjer, der kan lette unges mobilitet, såsom mobilitetskort, og tilskynde til, at de anvendes i forbindelse med alle tværnationale frivillige aktiviteter ([27])

h) om muligt og med forbehold af Schengenreglerne og EU-retten om tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold at løse administrative og praktiske problemer, der gør det vanskeligt for tredjelandsstatsborgere at opnå visa og/eller opholdstilladelser med henblik på volontørtjeneste.

24. Øge bevidstheden om fordelene ved frivillige aktiviteter gennem oplysning, vejledning og opsøgende arbejde, herunder ved at inddrage nationale interessenter inden for uddannelse, beskæftigelse, sociale tjenester og ungdomssektoren. Være særlig opmærksom på at nå ud til unge med færre muligheder. Dette omfatter at formidle, at:

a) frivillige aktiviteter er en konkret måde, hvorpå unge kan bidrage til at tackle samfundsmæssige udfordringer og vise solidaritet med personer i sårbare situationer

b) erfaring med frivilligt arbejde styrker unges personlige, uddannelsesmæssige, sociale, medborgerlige og faglige udvikling og hjælper dem med at udvikle kompetencer, som arbejdsmarkedet har brug for og værdsætter

c) der findes rammer til støtte for identifikation, dokumentation og validering af læringsresultater af frivilligt arbejde (herunder Youthpass og Europass).

25. Støtte og fremme aktiviteter til opbygning af fællesskaber i forbindelse med frivilligt arbejde. Dette omfatter at:

a) fremme driften på nationalt plan af netværk af volontører, navnlig dem, der deltager i aktiviteter med en langsigtet vision, dvs. som ikke er knyttet til eller begrænset af individuelle projekters varighed

b) fremme eksisterende europæiske netværk med tilknytning til frivilligt arbejde, navnlig det europæiske solidaritetsnetværk og Europeers, samt andre ressourcer og platforme, der er tilgængelige via Det Europæiske Solidaritetskorps' portal på Den Europæiske Ungdomsportal

c) tilskynde tidligere volontører til at dele deres erfaringer gennem ungdomsnetværk, uddannelsesinstitutioner og workshopper i roller som ambassadører eller som medlemmer af et netværk og til at uddanne nuværende eller fremtidige volontører

d) tilskynde arrangørerne af frivillige aktiviteter til at støtte volontører i deres integration i værtssamfundet i løbet af deres aktivitet og i at fortsætte deres engagement i frivillige aktiviteter, efter at de vender hjem, med særligt fokus på at ledsage unge med færre muligheder.

26. Udforske nye tendenser og alternative dimensioner og formater for frivilligt arbejde, herunder ved at:

a) fremme afprøvning af formater og indsamling af dokumentation om digitalt frivilligt arbejde i en tværnational sammenhæng som et supplement til fysisk mobilitet eller endda som et selvstændigt format for frivillige aktiviteter

([27]) Dette var allerede god praksis i forbindelse med den tidligere europæiske volontørtjeneste, nu Det Europæiske Solidaritetskorps, som sørger for et gratis europæisk ungdomskort til alle volontører.

b) anerkende værdien af og fremme frivilligt arbejde mellem generationerne som et værdifuldt bidrag til de udfordringer, som et aldrende samfund står over for, samt en måde, hvorpå unge kan inddrages i en dialog mellem generationerne, lette videnoverførsel mellem generationerne og forbedre social samhørighed.

27. Skabe synergier, komplementaritet og kontinuitet mellem ordninger for frivilligt arbejde og frivillige aktiviteter, der findes på europæisk plan og på forskellige niveauer i medlemsstaterne. Dette omfatter f.eks. at:

a) udveksle oplysninger mellem medlemsstaterne om eksisterende ordninger for frivilligt arbejde, herunder eventuelle nationale ordninger for offentlig tjeneste og aktiviteter, og fremsendelse af sådanne oplysninger til Kommissionen med henblik på at lette offentliggørelse på Den Europæiske Ungdomsportal og Youth Wiki og udviklingen af bedste praksis

b) overveje foranstaltninger, der kan fremme og støtte overførsel af bedste praksis mellem ordninger for frivilligt arbejde eller frivillige aktiviteter.

28. Støtte frivillige aktiviteter, der bidrager meningsfuldt til håndteringen af klima- og miljørelaterede udfordringer, ved at:

a) tilskynde til integration af grøn praksis i alle frivillige projekter og aktiviteter samt fremme miljømæssigt bæredygtig og ansvarlig adfærd blandt deltagere og deltagende organisationer

b) fremme reduktion af frivillige aktiviteters miljøaftryk, f.eks. ved at reducere affald og ved hjælp af genanvendelse, når det er muligt, og brug af bæredygtige transportmidler

c) fremme udviklingen af frivillige aktiviteter, der indbefatter miljøbeskyttelse, bæredygtighed, klimamål og katastrofeforebyggelse og -beredskab.

29. Medtage oplysninger om fremskridt med hensyn til at følge denne henstilling i regelmæssig ajourføring inden for rammerne af EU-strategien for unge, navnlig som led i Youth Wiki.

OG OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL:

30. Mellem medlemsstaterne at lette udvekslingen af praksis om, hvordan man tackler hindringer, der kan afholde unge i at deltage i frivilligt arbejde, f.eks. gennem peerlæringsaktiviteter, Kommissionens ekspertgrupper eller platformen for EU-strategien for unge.

31. At støtte medlemsstaterne i at følge denne henstilling gennem samarbejdsmekanismerne og -værktøjerne i EU-strategien for unge, den europæiske dagsorden for ungdomsarbejde og EU's ungdomsprogrammer, navnlig Det Europæiske Solidaritetskorps.

32. At fremme gensidig læring og udveksling mellem medlemsstaterne og alle relevante interessenter på forskellige niveauer gennem aktiviteter såsom peerlæring, peerrådgivning, ekspertgrupper, netværksarbejde og andre samarbejdsstrukturer, herunder med fokus på synergier og komplementaritet mellem ordninger eller aktiviteter på EU-plan og nationalt plan, herunder nationale ordninger for offentlig tjeneste, hvor sådanne findes. Til dette formål at gøre brug af eksisterende områder såsom Youth Wiki og Den Europæiske Ungdomsportal, hvor medlemsstaterne og ikkestatslige organisationer (NGO'er) på forskellige niveauer kan dele ressourcer og viden.

33. At udforske nye tendenser inden for og formater for frivilligt arbejde, som respekterer de grundlæggende principper for lige muligheder og ikkeforskelsbehandling, tilgængelighed, inklusion og aktiviteter af høj kvalitet, gennem indsamling af dokumentation, udvikling af bedste praksis og udarbejdelse af vejledninger og håndbøger, navnlig vedrørende digitalt eller blandet frivilligt arbejde og frivilligt arbejde mellem generationer.

34. At fremme og udbrede oplysninger om europæiske muligheder for frivilligt arbejde for unge, navnlig for personer med færre muligheder, gennem Den Europæiske Ungdomsportal, som indeholder registreringsværktøjet for solidaritetsaktiviteter under Det Europæiske Solidaritetskorps. I samarbejde med medlemsstaterne at medtage links til relevante nationale websteder ([28]) på Den Europæiske Ungdomsportal.

([28]) Med de oplysninger, der er omhandlet i punkt 2, litra a), i denne henstilling, samt oplysninger om nationale ordninger for frivilligt arbejde eller frivillige aktiviteter.

35. At videreudvikle, fremme og yde støtte til anvendelsen af eksisterende EU-værktøjer, der støtter valideringen af resultaterne af ikkeformel og uformel læring, navnlig Youthpass- og Europass-platformen, herunder gennem europæiske digitale eksamensbeviser for læring.

36. At støtte forskning i og dataindsamling om de langsigtede virkninger af frivilligt arbejde og solidaritetsaktiviteter for enkeltpersoner og organisationer samt for samfundet, herunder erfaringer og indsigter fra covid-19-pandemiens indvirkning på sektoren for frivilligt arbejde og dens beredskab over for lignende kriser, gennem undersøgelser, spørgeundersøgelser, statistikker, forskning og dataanalyse.

37. At anvende onlineplatformen Youth Wiki til at indsamle oplysninger om medlemsstaternes fremskridt med hensyn til at følge denne henstilling.

38. At rapportere om anvendelsen af denne rådshenstilling i forbindelse med arbejdet med gennemførelsen af EU-strategien for unge og strategirammen for det europæiske samarbejde på uddannelsesområdet på og uden for det europæiske uddannelsesområde.

Denne henstilling erstatter Rådets henstilling af 20. november 2008 om unge volontørers mobilitet i Den Europæiske Union.

Udfærdiget i Luxembourg, den 5. april 2022.

På Rådets vegne
R. BACHELOT-NARQUIN
Formand