Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2024/268

17.1.2024

KOMMISSIONENS REKOMMENDATION (EU) 2024/268

av den 23 november 2023

om samarbete mellan medlemsstaterna med avseende på allvarliga hot mot den inre säkerheten och den allmänna ordningen i området utan kontroller vid de inre gränserna

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 292, och

av följande skäl:

(1) Området utan kontroller vid de inre gränserna underbyggs av ett rättsligt ramverk av åtgärder som stöder det operativa samarbetet och informationsutbytet mellan polismyndigheter och rättsliga myndigheter i straffrättsliga frågor samt viserings- och återvändandepolitiska åtgärder. Det ramverket har utvecklats för att kompensera för avsaknaden av kontroller vid de inre gränserna och måste fungera smidigt tillsammans med en effektiv förvaltning av EU:s yttre gränser.

(2) Medlemsstaternas skyldighet att bistå varandra och ha ett kontinuerligt och ömsesidigt samarbete anges uttryckligen i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 ([1]). För ett väl fungerande Schengenområde är det lika viktigt för medlemsstaterna att bistå varandra vad gäller åtgärder som vidtas i inre gränsområden.

(3) Kommissionen övervakar noga situationen vid de inre gränserna. I meddelandet *En strategi för ett fullt fungerande och motståndskraftigt Schengenområde* ([2]) fastställde kommissionen bland annat ett antal viktiga åtgärder för att stärka och främja det ömsesidiga förtroendet mellan medlemsstaterna. Rapporterna om Schengenläget 2022 ([3]) och 2023 ([4]) innehåller en översikt över de åtgärder som kommissionen vidtagit i detta avseende under de senaste åren, utöver de prioriterade åtgärdsområdena för att säkerställa ett strukturerat, samordnat och gemensamt europeiskt svar på gemensamma utmaningar.

(4) Sedan 2022 har kontrollerna vid de inre gränserna diskuterats intensivt mellan medlemsstaterna och Schengensamordnaren ([5]). De står också i centrum för Schengencykeln ([6]) och är ett återkommande diskussionsämne i Schengenrådet som en del av Schengenbarometern. Dessutom har kommissionen sedan maj 2023 genomfört ett samråd ([7]) med de medlemsstater som har långvariga kontroller vid de inre gränserna och med de medlemsstater som berörs av sådana kontroller ([8]). Schengensamordnaren avser att fortsätta den pågående dialogen med medlemsstaterna för att hjälpa dem att genomföra denna rekommendation och kommer regelbundet att rapportera i Schengenrådet om det aktuella läget och de framsteg som gjorts.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) (EUT L 77, 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj).

([2]) Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet: *En strategi för ett fullt fungerande och motståndskraftigt Schengenområde*, 2.6.2021, COM(2021) 277 final.

([3]) Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén, *Rapport om Schengenläget 2022*, 24.5.2022, COM(2022) 301 final.

([4]) Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén, *Rapport om Schengenläget 2023*, 16.5.2023, COM(2023) 274 final.

([5]) Denna funktion inrättades av kommissionen i juni 2022.

([6]) Se rådets slutsatser 6234/22 av den 23 februari 2023, rådets dokument 9802/22 av den 3 juni 2022.

([7]) Som uppföljning av de slovenska myndigheternas skrivelse av den 26 april 2023 där de uttryckte oro över nödvändigheten och proportionaliteten av Österrikes beslut att förlänga kontrollerna vid de inre gränserna vid gränsavsnittet mot Slovenien från och med den 12 maj 2023.

([8]) Arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer rekommendationen om samarbete mellan medlemsstaterna med avseende på allvarliga hot mot den inre säkerheten och den allmänna ordningen i området utan kontroller vid de inre gränserna, antaget den [22 november 2023].

(5) På senare tid har situationen vid de inre gränserna också tagits upp i två domar från Europeiska unionens domstol: först i en dom som rör de tidsfrister som fastställs i förordning (EU) 2016/399 för tillfälligt återinförande av kontroller vid de inre gränserna som svar på ett allvarligt hot mot den inre säkerheten eller den allmänna ordningen av samma art ([9]), och därefter i en dom om tillämpliga regler för irreguljära migranter som infinner sig vid ett gränsövergångsställe där återinförda kontroller vid de inre gränserna genomförs ([10]).

(6) Den 14 december 2021 lade kommissionen fram ett förslag till ändring av förordning (EU) 2016/399 ([11]) genom en utvidgning av de typer av åtgärder som kan användas som ett alternativ till kontroller vid de inre gränserna, inbegripet de åtgärder som skulle kunna motverka allvarliga hot mot den inre säkerheten eller den allmänna ordningen. De föreslagna åtgärderna bygger på kommissionens rekommendation (EU) 2017/820 ([12]) om poliskontroller och gränsöverskridande polissamarbete och vittnar om behovet av ytterligare insatser för att främja användningen av alternativa åtgärder till kontroller vid de inre gränserna som svar på hot mot den inre säkerheten eller den allmänna ordningen.

(7) Med tanke på att dialogen mellan Schengensamordnaren och medlemsstaterna visade att de rekommendationer om proportionella poliskontroller och gränsöverskridande polissamarbete som fastställs i kommissionens rekommendation (EU) 2017/820 fortfarande är giltiga och att hoten mot den inre säkerheten och den allmänna ordningen i Schengenområdet ständigt utvecklas, och med beaktande av Europeiska unionens domstols domar i målen C-368/20, C-369/20 och C-143/22, anser kommissionen att det är lämpligt att ompröva rekommendation (EU) 2017/820 och komplettera den, på grundval av de lärdomar som dragits sedan den antogs 2017 och den dialog som förts av Schengensamordnaren. Det är också lämpligt att ha en översikt över andra rekommendationer som antagits sedan 2017 och som är relevanta för den typ av hot som medlemsstaterna identifierat och lagt fram som motivering till återinförda kontroller vid de inre gränserna.

(8) I 2023 års rapport om Schengenläget fastställs prioriteringen att förbättra Schengenområdets inre säkerhet för att bekämpa organiserad brottslighet och narkotikahandel. Såsom förklarades i 2023 års rapport om Schengenläget framkom det i dialogerna med medlemsstaterna att de fortfarande är utsatta för allvarliga hot mot den inre säkerheten och den allmänna ordningen, vilket kräver åtgärder. De påvisade också den stora variationen i åtgärder som vidtagits i samband med de anmälda återinförandena av kontroller vid de inre gränserna. Detta gäller särskilt de återinförda kontrollernas frekvens och intensitet samt förhållandet till andra åtgärder som vidtagits för att hantera de identifierade hoten.

(9) Denna rekommendation bygger också på rådets rekommendation (EU) 2022/915 ([13]) och bör stärka den verkan som medlemsstaterna ger den rekommendationen. I rekommendation (EU) 2022/915 fastställs ett antal lösningar för att avlägsna identifierade hinder i det operativa samarbetet och för att ytterligare stärka det när brottsbekämpande tjänstemän genomför gränsöverskridande förföljande och övervakning, gemensam patrullering och andra gemensamma insatser i andra medlemsstater. Såsom framgår av de workshoppar som anordnats av de senaste rådsordförandeskapen och kommissionen inom ramen för rekommendation (EU) 2022/915 finns det många goda exempel på operativt brottsbekämpande samarbete i vissa medlemsstater, såsom gemensamma polisstationer, gemensamma patruller på tåg, gemensamma permanenta operativa arbetsgrupper, gemensamma permanenta poliskårer som är redo för utplacering på fältet på begäran, användning av centrumen för polis- och tullsamarbete

([9]) Domstolens dom av den 26 april 2022, Landespolizeidirektion Steiermark, förenade målen C-368/20 och C-369/20, ECLI:EU:C:2022:298.

([10]) Domstolens dom av den 21 september 2023, ADDE m.fl., C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689, som i stor utsträckning bekräftar domstolens dom av den 19 mars 2019, Arib m.fl., C-444/17, ECLI:EU:C:2019:220.

([11]) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2016/399 om en unionskodex om gränspassage för personer, COM(2021) 891 final.

([12]) Kommissionens rekommendation (EU) 2017/820 av den 12 maj 2017 om proportionella poliskontroller och polissamarbete i Schengenområdet (EUT L 122, 13.5.2017, s. 79, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2017/820/oj).

([13]) Rådets rekommendation (EU) 2022/915 av den 9 juni 2022 om operativt brottsbekämpande samarbete (EUT L 158, 13.6.2022, s. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2022/915/oj).

för att stödja operativt brottsbekämpande samarbete, teknik för att utföra poliskontroller utan att påverka trafiken, säkra kommunikationslösningar som fungerar över gränserna osv. Kommissionen ställde under 2023 särskild finansiering till förfogande för att stödja användningen av dem i hela unionen. Andra medlemsstater bör följa dessa goda exempel när det är relevant för deras situation. Dessutom avser kommissionen, i enlighet med 2023 års rapport om Schengenläget, att fortsätta att ställa medel till förfogande för att påskynda spridningen av god praxis till andra medlemsstater.

(10) Denna rekommendation bör ta hänsyn till den viktiga roll som centrumen för polis- och tullsamarbete spelar i kampen mot gränsöverskridande brottslighet, särskilt i de inre gränsområdena. Rekommendation (EU) 2022/915 främjar deras roll, och i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/977 ([14]) föreskrivs ett effektivt informationsutbyte med och genom centrumen för polis- och tullsamarbete.

(11) Med tanke på att Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact) har blivit det viktigaste instrumentet i unionens kamp mot organiserad brottslighet ([15]) bör denna rekommendation ta hänsyn till den ram som Empact tillhandahåller för att effektivt bekämpa brottshot.

(12) Dessutom behövs förstärkta gemensamma åtgärder för att mer effektivt bekämpa smuggling av migranter och för att motverka irreguljär migration till unionen och otillåtna förflyttningar mellan medlemsstaterna. Samarbetet på dessa områden bör intensifieras. Migrationstrycket kan leda till en intensifiering av kontrollerna i de inre gränsområdena och, när så är lämpligt, på grundval av bestämmelserna i förordning (EU) 2016/399, till återinförande av kontroller vid de inre gränserna. Dessa kontroller bör dock endast utföras så länge de inte kan ersättas av andra mindre stränga åtgärder på grundval av riskanalys.

(13) Det bör understrykas att alla åtgärder som vidtas av brottsbekämpande myndigheter ska genomföras på ett proportionerligt och icke-diskriminerande sätt.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

1. **STRUKTURERAT SAMARBETE PÅ ALLA NIVÅER**

(1) Medlemsstaterna bör fortsätta och ytterligare stärka sitt nära samarbete på alla politiska, administrativa och operativa nivåer för att bekämpa allvarliga hot mot den allmänna ordningen eller den inre säkerheten inom Schengenområdet.

(2) Medlemsstaterna bör särskilt inrätta fasta kontaktpunkter inom de myndigheter som ansvarar för att hantera allvarliga hot mot den allmänna ordningen eller den inre säkerheten och i tillämpliga fall informera varandra och kommissionen om sådana kontaktpunkter.

Sådana fasta kontaktpunkter bör inrättas på både nationell och lokal nivå.

De fasta kontaktpunkternas verksamhet bör anpassas till hotnivån, med tätare utbyten mellan dem vid intensifierade poliskontroller i de inre gränsområdena, på grundval av nationell lagstiftning.

Sådana fasta kontaktpunkter bör

a) övervaka hotens utveckling, särskilt genom att utbyta riskanalysprodukter och underrättelser om exempelvis

i) terroristhot,

ii) olaglig handel med skjutvapen och andra handeldvapen och lätta vapen i fordon,

iii) otillåtna transportvägar,

iv) olaglig narkotikahandel,

([14]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/977 av den 10 maj 2023 om informationsutbyte mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och om upphävande av rådets rambeslut 2006/960/RIF (EUT L 134, 22.5.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/977/oj).

([15]) Rådets slutsatser 7100/23 om en permanent fortsättning av EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet: Empact 2022+, godkända av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess 3936:e möte den 9 mars 2023 (ELI: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7100-2023-INIT/sv/pdf).

v) tillvägagångssätt för enskilda personer eller grupper av personer med anknytning till bland annat smuggling av migranter eller olaglig handel med vapen och till tillhandahållare av falska handlingar som av medlemsstaterna anses utgöra ett allvarligt hot mot den allmänna ordningen eller den inre säkerheten,

b) förbättra samarbetet och informationsutbytet inom brottsbekämpningen om allvarliga hot mot den allmänna ordningen eller den inre säkerheten, med stöd av Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) som unionens knutpunkt för utbyte av brottsinformation, och använda gemensam analyskapacitet för att underlätta nationella utredares arbete i gränsöverskridande brottsutredningar.

(3) Om en medlemsstat beslutar att återinföra tillfälliga kontroller vid de inre gränserna i enlighet med avdelning III kapitel II i förordning (EU) 2016/399 bör de medlemsstater som berörs av återinförandet

a) regelbundet anordna bilaterala möten mellan kontaktpunkterna eller andra berörda avdelningar i syfte att

i) övervaka utvecklingen av de allvarliga hot som har identifierats genom att i synnerhet utbyta riskanalyser och underrättelser om dessa hot,

ii) undersöka om de åtgärder som införts står i proportion till de allvarliga hot som identifierats och anpassa de åtgärder som tillämpas vid de berörda inre gränsavsnitten och i de inre gränsområdena till de framväxande allvarliga hot som identifierats, i synnerhet vad gäller platsen, frekvensen och omfattningen av kontrollerna, för att förhindra att gränsöverskridande vägar stängs av, eftersom detta kan påverka gränsöverskridande samhällens och den inre marknadens funktion,

b) upprätthålla ett nära samarbete med kommissionen och i synnerhet

i) på begäran ge Schengensamordnaren all relevant information i tid,

ii) delta i de samråd som kommissionen anordnar på grundval av artikel 27.5 i förordning (EU) 2016/399 i syfte att stärka det ömsesidiga samarbetet mellan medlemsstaterna och undersöka om de åtgärder som vidtas står i proportion till de händelser som var skälet till att kontroller vid de inre gränserna återinfördes samt till det allvarliga hotet mot den allmänna ordningen eller den inre säkerheten, under det att domstolens rättspraxis ([16]) beaktas fullt ut.

2. FÖRSTÄRKNING AV KAPACITETEN FÖR GEMENSAMMA ÅTGÄRDER

(4) Medlemsstaterna bör vidareutveckla sin kapacitet att genomföra gemensamma och kompletterande åtgärder på grundval av bilateralt eller multilateralt gränsöverskridande samarbete.

(5) Medlemsstaterna bör i synnerhet göra följande:

a) Se över och justera de bilaterala avtal och arrangemang som utgör grunden för det gränsöverskridande brottsbekämpande samarbetet mellan relevanta myndigheter och kontaktpunkter.

b) Utveckla en gemensam riskanalys som gör det möjligt att fastställa vilka åtgärder som är lämpligast för att hantera olika typer av allvarliga hot mot den allmänna ordningen eller den inre säkerheten samt omfattningen av sådana åtgärder, men som samtidigt tar hänsyn till specifika lokala förhållanden. Medlemsstaterna kan i lämpliga fall till exempel överväga att tillsammans med angränsande medlemsstater utarbeta en skräddarsydd ansats för varje inre gränsavsnitt som ger överblick över specifika åtgärder, beroende på vad som kännetecknar de allvarliga hot som identifierats. En sådan skräddarsydd ansats kan till exempel användas för att hantera hot som rör omfattande otillåtna förflyttningar av irreguljära migranter, terrorism och narkotikahandel samt för att förhindra och minska olaglig handel med skjutvapen och andra handeldvapen och lätta vapen, vilket kräver en särskild gemensam riskanalys.

([16]) Särskilt domstolens dom av den 26 april 2022, Landespolizeidirektion Steiermark, de förenade målen C-368/20 och C-369/20, ECLI:EU:C:2022:298, domstolens dom av den 19 mars 2019, Arib m.fl., C-444/17, ECLI:EU:C:2019:220 och domstolens dom av den 21 september 2023, ADDE m.fl., C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689.

c) Säkerställa de resurser, den utrustning och den kompetens som krävs för gemensamma patruller och blandade kårer. Sådana gemensamma patruller och blandade kårer bör i synnerhet ha befogenhet att vidta åtgärder som rör upptäckt och beslagtagande av dolda skjutvapen och andra handeldvapen och lätta vapen i fordon samt identifiering av personer eller grupper av personer som av medlemsstaterna anses utgöra ett allvarligt hot mot den inre säkerheten och/eller den allmänna ordningen. Sådana gemensamma patruller och blandade kårer bör, med beaktande av de villkor som fastställs i domstolens relevanta rättspraxis, tillåtas att verka i ett område som är av den storlek som krävs givet lokala förhållanden, som fastställts på grundval av riskanalysen och som inte utesluter inre gränsområden, under förutsättning att deras verksamhet inte är likvärdig med gränskontroller.

3. MAXIMALT UTNYTTJANDE AV DE MÖJLIGHETER SOM ERBJUDS GENOM REKOMMENDATION (EU) 2022/915

(6) Medlemsstaterna bör göra följande:

a) Vidta alla nödvändiga åtgärder för att ge verkan åt rekommendation (EU) 2022/915 i samband med bekämpning av allvarliga hot mot den allmänna ordningen eller den inre säkerheten inom Schengenområdet genom att

i) göra tillgängliga, eller införa, de tekniska, rättsliga och operativa medel och verktyg som krävs för att möjliggöra gemensamma patruller och blandade kårer, förföljande över gränserna samt gränsöverskridande övervakning i inre gränsområden,

ii) inrätta eller förstärka centrum för polis- och tullsamarbete för att stärka samarbetet i inre gränsområden.

b) Dra nytta av goda exempel på operativt polissamarbete från andra medlemsstater på det sätt som anges i färdplanen i rådets arbetsgrupp för brottsbekämpning.

c) Använda tillgänglig unionsfinansiering för att

i) utveckla gränsöverskridande projekt för operativt brottsbekämpande samarbete som har ett unionsmervärde,

ii) skynda på införandet av god praxis.

4. SKYNDA PÅ GEMENSAMMA INSATSER FÖR ATT BEKÄMPA SMUGGLING AV MIGRANTER

(7) Medlemsstaterna bör vidta de åtgärder som är nödvändiga för att

a) öka gemensamma utredningar av identifierade mål med högt värde och kriminella högrisknätverk,

b) inrätta och använda riktade gemensamma patruller och andra gemensamma insatser i specifika inre gränsområden,

c) systematiskt utbyta information om tendenser vad gäller otillåtna förflyttningar med andra berörda medlemsstater och med Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och Europol, samt rapportera händelser och visa analyser i situationsbilderna i Eurosur ([17]), när sådana finns tillgängliga.

(8) Europol och Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete bör stödja de gemensamma utredningar som avses i punkt 7 a genom särskilda operativa arbetsgrupper inom ramen för Europeiska sektorsövergripande plattformen mot organiserad brottslighet (*Empact*).

(9) Europol bör bistå i utredningar av smugglingsrelaterade brott som är en följd av de insatser som avses i punkt 7 b.

([17]) I enlighet med kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/581 av den 9 april 2021 om situationsbilder för det europeiska gränsövervakningssystemet (Eurosur) (EUT L 124, 12.4.2021, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/581/oj).

5. UTNYTTJANDE AV BEFINTLIGA MÖJLIGHETER PÅ ÅTERVÄNDANDEOMRÅDET FÖR ATT HANTERA OTILLÅTNA FÖRFLYTTNINGAR

(10) Medlemsstaterna bör effektivt ingripa mot och avskräcka från omfattande otillåtna förflyttningar som kan utgöra ett allvarligt hot mot den allmänna ordningen eller den inre säkerheten.

Medlemsstaterna bör utnyttja relevanta verktyg på återvändandeområdet i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG ([18]), särskilt genom att genomföra rekommendation (EU) 2017/820, kommissionens rekommendation (EU) 2017/432 ([19]) och kommissionens rekommendation (EU) 2023/682 ([20]).

(11) Medlemsstaterna bör särskilt göra följande:

a) Återta tredjelandsmedborgare som transiterat genom deras territorium innan de grips i en annan medlemsstat genom att

i) tillämpa bestämmelserna i de bilaterala avtal eller arrangemang som existerade den 13 januari 2009 och som avses i artikel 6.3 i direktiv 2008/115/EG, särskilt mellan angränsande medlemsstater,

ii) vidta alla nödvändiga åtgärder, även att inrätta operativa rutiner mellan behöriga nationella myndigheter, för att säkerställa att återvändandeförfarandena slutförs snabbt,

iii) bedöma behovet av en omförhandling eller förlängning av de bilaterala avtal och arrangemang som existerade den 13 januari 2009 och som avses i artikel 6.3 i direktiv 2008/115/EG, mot bakgrund av domstolens domar i målen C-444/17 och C-143/22.

b) Ge de avdelningar som arbetar med kontroller vid de inre gränserna nödvändig utbildning, bland annat om grundläggande rättigheter, för att säkerställa att de skyldigheter som följer av direktiv 2008/115/EG alltid fullgörs.

(12) Om en tredjelandsmedborgare inte återtas av en annan medlemsstat i enlighet med artikel 6.3 i direktiv 2008/115/EG och om en verifiering i Schengens informationssystem under poliskontroller eller återinförda kontroller vid de inre gränserna visar att en tredjelandsmedborgare redan är föremål för ett beslut om återvändande som utfärdats av en annan medlemsstat, bör medlemsstaterna vidta åtgärder för att göra följande:

a) Ömsesidigt erkänna det beslut om återvändande som utfärdats av en annan medlemsstat i enlighet med rekommendation (EU) 2023/682 och avlägsna personen i enlighet med direktiv 2008/115/EG.

b) Om det inte är möjligt att ömsesidigt erkänna ett beslut om återvändande i enlighet med rekommendation (EU) 2023/682 bör medlemsstaterna kontakta den medlemsstat som tidigare utfärdat ett beslut om återvändande till samma tredjelandsmedborgare för att få all relevant information som kan beaktas i samband med återvändandeförfarandet i enlighet med direktiv 2008/115/EG, särskilt för att bedöma risken för avvikande.

6. ÅTGÄRDER FÖR ATT HANTERA OTILLÅTNA FÖRFLYTTNINGAR

(13) Medlemsstater som konfronteras med tredjelandsmedborgares otillåtna förflyttningar mellan medlemsstaterna bör i första hand intensifiera poliskontrollerna i de inre gränsområdena. Eventuella beslut som fattas i enlighet med avdelning III kapitel II i förordning (EU) 2016/399 om att tillfälligt återinföra kontroller vid de inre gränserna på

([18]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG av den 16 december 2008 om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (EUT L 348, 24.12.2008, s. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj).

([19]) Kommissionens rekommendation (EU) 2017/432 av den 7 mars 2017 om effektivare återvändanden vid tillämpningen av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG (EUT L 66, 11.3.2017, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2017/432/oj).

([20]) Kommissionens rekommendation (EU) 2023/682 av den 16 mars 2023 om ömsesidigt erkännande av beslut om återvändande och om påskyndande av återvändanden vid genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG (EUT L 86, 24.3.2023, s. 58, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2023/682/oj).

grund av otillåtna förflyttningar, som i undantagsfall kan utgöra ett allvarligt hot mot den inre säkerheten eller den allmänna ordningen, bör åtföljas av lämpliga riskreducerande åtgärder och vara föremål för ständig översyn som gör det möjligt att på grundval av riskanalys i ett så tidigt skede som möjligt ersätta kontrollerna med intensifierade poliskontroller och åtgärder för gränsöverskridande polissamarbete.

7. **INTENSIFIERADE GEMENSAMMA INSATSER FÖR ATT BEKÄMPA TERRORISM OCH GRÄNSÖVERSKRIDANDE ORGANISERAD BROTTSLIGHET**

(14) Medlemsstaterna bör se över och öka sitt engagemang i Empact och dess olika operativa handlingsplaner för att ta itu med unionens prioriteringar i kampen mot grov och organiserad brottslighet, i enlighet med rådets slutsatser av den 9 mars 2023 om fastställande av EU:s prioriteringar i kampen mot grov och organiserad brottslighet för Empact 2022–2025 ([21]).

(15) Medlemsstaterna bör utnyttja de möjligheter som direktiv (EU) 2023/977 ger till ett effektivt informationsutbyte med och genom centrumen för polis- och tullsamarbete, samtidigt som de gemensamma kontaktpunkterna och Europol hålls fullständigt informerade.

8. **RISKREDUCERANDE ÅTGÄRDER**

(16) Medlemsstaterna bör begränsa effekterna av alla åtgärder som antas för att hantera de allvarliga hoten mot den allmänna ordningen eller den inre säkerheten.

(17) Medlemsstaterna bör

a) begränsa användningen av systematiska kontroller som sista utväg endast till undantagsfall,

b) prioritera mobila kontroller på sitt territorium framför statiska kontroller på vissa platser,

c) öka användningen av modern teknik och passagerarinformation för att på ett riskbaserat, datadrivet sätt bättre kunna målinrikta kontrollerna.

(18) När beslut i undantagsfall fattas om att använda systematiska kontroller och kontroller på vissa platser i enlighet med förordning (EU) 2016/399 bör beslutet diskuteras i förväg med den angränsande medlemsstaten och baseras på en gemensam riskanalys.

(19) Den medlemsstat som genomför systematiska kontroller och kontroller på vissa platser under de återinförda tillfälliga kontrollerna vid de inre gränserna bör tillhandahålla tillräckliga resurser i form av personal och utrustning för att begränsa kontrollernas inverkan på trafikflödet och tillgången till alla gränsöverskridande förbindelser.

(20) Organisationen av trafiken och resurserna under de systematiska kontrollerna och kontrollerna på vissa platser bör anpassas i enlighet med detta (till exempel bör separata köer vid vägkanten organiseras).

(21) Om det är svårt att uppbringa nödvändiga resurser bör den berörda medlemsstaten vända sig till den berörda angränsande medlemsstaten för att komma överens om användning av kompletterande åtgärder.

9. **UPPFÖLJNING**

(22) Medlemsstaterna bör fortsätta att nära samarbeta med och få stöd i genomförandet av denna rekommendation av Schengensamordnaren, som kommer att fortsätta den pågående dialogen med dem och regelbundet rapportera i Schengenrådet om det aktuella läget och de framsteg som gjorts.

([21]) Rådets slutsatser om fastställande av EU:s prioriteringar i kampen mot grov och organiserad brottslighet för Empact 2022–2025 (dokument 7101/23).

Utfärdad i Bryssel den 23 november 2023.

På kommissionens vägnar
Ylva JOHANSSON
Ledamot av kommissionen