2024/268

17.1.2024

# KOMMISSIONENS HENSTILLING (EU) 2024/268

## af 23. november 2023

## om samarbejde mellem medlemsstaterne for så vidt angår alvorlige trusler mod den interne sikkerhed og den offentlige orden på området kontrol ved de indre grænser

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 292, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Området uden kontrol ved de indre grænser er baseret på en retlig ramme af foranstaltninger, der understøtter det operationelle samarbejde og informationsudvekslingen mellem politiet og de strafferetslige myndigheder, samt foranstaltninger på områderne visumpolitik og tilbagesendelsespolitik. Denne ramme er blevet udviklet med henblik på at kompensere for fraværet af kontrol ved de indre grænser og skal fungere gnidningsløst sammen med en effektiv forvaltning af de ydre grænser.

(2) Medlemsstaternes forpligtelse til at bistå hinanden og løbende opretholde et gensidigt samarbejde er udtrykkeligt fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 ([1]). For at sikre et velfungerende Schengenområde er det ligeledes vigtigt, at medlemsstaterne bistår hinanden i forbindelse med de foranstaltninger, der træffes i området ved de indre grænser.

(3) Kommissionen overvåger nøje situationen ved de indre grænser. I meddelelsen om en strategi for et fuldt fungerende og robust Schengenområde ([2]) fastlagde Kommissionen bl.a. en række vigtige foranstaltninger for at styrke og fremme den gensidige tillid mellem medlemsstaterne. Schengenstatusrapporten for henholdsvis 2022 ([3]) og 2023 ([4]) indeholder en oversigt over de foranstaltninger, som Kommissionen har truffet i den henseende de seneste år, ud over de prioriterede indsatsområder, der skal sikre en struktureret, koordineret og fælles europæisk reaktion på fælles udfordringer.

(4) Siden 2022 har kontrol ved de indre grænser været genstand for en intensiv dialog mellem medlemsstaterne og Schengenkoordinatoren ([5]). Denne kontrol indgår også som en central del af Schengencyklussen ([6]) og er et tilbagevendende emne i drøftelserne i Schengenrådet som en del af Schengenbarometret. Siden maj 2023 har Kommissionen desuden foretaget en høring ([7]) af de medlemsstater, der har haft langvarig kontrol ved de indre grænser, og de medlemsstater, der er påvirket af denne kontrol ([8]). Schengenkoordinatoren har til hensigt at fortsætte den igangværende dialog med medlemsstaterne for at støtte dem i forbindelse med gennemførelsen af denne henstilling og regelmæssigt at rapportere til Schengenrådet om status for gennemførelsen og de fremskridt, der gøres.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj).

([2]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet — En strategi for et fuldt fungerende og robust Schengenområde (COM (2021) 277 final af 2.6.2021).

([3]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Schengenstatusrapport 2022 (COM(2022) 301 final/2 af 24.5.2022).

([4]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Schengenstatusrapport 2023 (COM(2023) 274 final af 16.5.2023).

([5]) Denne stilling blev oprettet af Kommissionen i juni 2022.

([6]) Se Rådets konklusioner 6234/22 af 23. februar 2023 og Rådets dokument 9802/22 af 3. juni 2022.

([7]) I opfølgningen på et brev af 26. april 2023, hvori de slovenske myndigheder udtrykker bekymring over nødvendigheden og forholdsmæssigheden af Østrigs beslutning om fra den 12. maj 2023 at forlænge kontrollen ved de indre grænser ved grænseafsnittet mod Slovenien.

([8]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager henstillingen om samarbejde mellem medlemsstaterne for så vidt angår alvorlige trusler mod den interne sikkerhed og den offentlige orden på området kontrol ved de indre grænser [22. november 2023].

(5) For nylig var situationen ved de indre grænser også genstand for to domme afsagt af Den Europæiske Unions Domstol: for det første en dom vedrørende den tidsmæssige begrænsning af midlertidig genindførelse af kontrol ved de indre grænser som reaktion på en alvorlig trussel mod den interne sikkerhed eller den offentlige orden af samme art ([9]) som fastsat i forordning (EU) 2016/399 og derefter en dom vedrørende de gældende regler for så vidt angår irregulære migranter, der ankommer til et grænseovergangssted, hvor der er genindført kontrol ved de indre grænser ([10]).

(6) Med forslaget til ændring af forordning (EU) 2016/399, der blev vedtaget den 14. december 2021 ([11]), foreslog Kommissionen at udvide de typer foranstaltninger, der kan anvendes som alternativ til kontrol ved de indre grænser, herunder foranstaltninger, som kan anvendes i forbindelse med alvorlige trusler mod den interne sikkerhed eller den offentlige orden. De foreslåede foranstaltninger bygger på Kommissionens henstilling (EU) 2017/820 ([12]) om politikontrol og politisamarbejde på tværs af grænserne og viser som sådan, at der er behov for yderligere foranstaltninger for at fremme brugen af alternative foranstaltninger til kontrol ved de indre grænser som reaktion på trusler mod den interne sikkerhed eller den offentlige orden.

(7) I betragtning af at dialogen mellem Schengenkoordinatoren og medlemsstaterne viste, at henstillingerne vedrørende afpasset politikontrol og politisamarbejde på tværs af grænserne som fastsat i Kommissionens henstilling (EU) 2017/820 fortsat er gyldige, og at truslerne mod den interne sikkerhed og den offentlige orden i Schengenområdet hele tiden udvikler sig, og under hensyntagen til Den Europæiske Unions Domstols domme i sag C-368/20, C-369/20 og C-143/22 finder Kommissionen det hensigtsmæssigt at genoverveje henstilling (EU) 2017/820 og supplere den på grundlag af de erfaringer, der er gjort siden dens vedtagelse i 2017, og Schengenkoordinatorens dialog. Det er også hensigtsmæssigt at få et overblik over de øvrige henstillinger, der er vedtaget siden 2017, og som er relevante for den type trusler, som medlemsstaterne har konstateret, og som lægges til grund for genindførelsen af kontrol ved de indre grænser.

(8) I Schengenstatusrapporten 2023 prioriteres det at øge den interne sikkerhed i Schengenområdet for at bekæmpe organiseret kriminalitet og narkotikahandel. Som forklaret i Schengenstatusrapporten 2023 viste dialogen med medlemsstaterne, at disse fortsat står over for alvorlige trusler mod deres interne sikkerhed og offentlige orden, som kræver handling. Den viste også i forbindelse med underretninger om genindførelse af kontrol ved de indre grænser, hvor mange forskellige foranstaltninger der er truffet. Det drejer sig især om hyppigheden og omfanget af genindførelsen af kontrol og forbindelsen til andre foranstaltninger, der er truffet for at bekæmpe de konstaterede trusler.

(9) Nærværende henstilling bygger også på Rådets henstilling (EU) 2022/915 ([13]) og bør styrke medlemsstaternes gennemførelse af denne henstilling. I henstilling (EU) 2022/915 fastsættes der en række løsninger med henblik på at fjerne de konstaterede hindringer for det operationelle samarbejde og styrke det yderligere, når retshåndhævende personale arbejder i andre medlemsstater med henblik på forfølgelse på tværs af grænserne, overvågning, fælles patruljering og andre fælles operationer. Som det fremgik af de workshops, som flere på hinanden følgende rådsformandskaber og Kommissionen har afholdt i forbindelse med henstilling (EU) 2022/915, findes der i nogle medlemsstater en lang række former for god praksis vedrørende det operationelle retshåndhævelsessamarbejde såsom fælles politistationer, fælles patruljer på tog, fælles permanente operationelle taskforcer, fælles permanente politibrigader, der er parat til at blive sendt i marken efter anmodning, brug af politi- og toldsamarbejdscentre til

([9]) Domstolens dom af 26. april 2022, Landespolizeidirektion Steiermark, forenede sager C-368/20 og C-369/20, ECLI:EU:C:2022:298.

([10]) Domstolens dom af 21. september 2023, ADDE m.fl., C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689, som i vid udstrækning bekræfter Domstolens dom af 19. marts 2019, Arib m.fl., C-444/17, ECLI:EU:C:2019:220.

([11]) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2016/399 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (COM(2021) 891 final).

([12]) Kommissionens henstilling (EU) 2017/820 af 12. maj 2017 om forholdsmæssigt afpasset politikontrol og politisamarbejde i Schengenområdet (EUT L 122 af 13.5.2017, s. 79, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2017/820/oj).

([13]) Rådets henstilling (EU) 2022/915 af 9. juni 2022 om operationelt retshåndhævelsessamarbejde (EUT L 158 af 13.6.2022, s. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2022/915/oj).

støtte for det operationelle retshåndhævelsessamarbejde, teknologier med henblik på at foretage politikontrol uden at påvirke trafikken, sikre kommunikationsløsninger, der fungerer på tværs af grænserne m.m., og Kommissionen har i 2023 stillet øremærkede midler til rådighed med henblik på udbredelsen af denne praksis i Unionen. Andre medlemsstater bør gennemføre disse former for god praksis, når det er relevant i deres situation. Derudover har Kommissionen som anført i Schengenstatusrapporten 2023 til hensigt at fortsætte med at stille midler til rådighed for at udbrede god praksis til andre medlemsstater.

(10) I nærværende henstilling bør der tages hensyn til den store rolle, som politi- og toldsamarbejdscentrene spiller i forbindelse med bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet, navnlig i områder ved de indre grænser. Ved henstilling (EU) 2022/915 fremmes deres rolle, og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/977 ([14]) indeholder bestemmelser om effektiv informationsdeling med og via politi- og toldsamarbejdscentrene.

(11) Eftersom den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT) er blevet et vigtigt instrument i forbindelse med Unionens bekæmpelse af organiseret kriminalitet ([15]), bør der i nærværende henstilling tages hensyn til den ramme, som EMPACT skaber med henblik på effektivt at bekæmpe kriminalitetstrusler.

(12) Derudover er der behov for styrkede fælles foranstaltninger for mere effektivt at bekæmpe migrantsmugling og irregulær migration i retning af Unionen samt ulovlige bevægelser mellem medlemsstaterne. Samarbejdet på disse områder bør optrappes. Migrationspresset kan føre til en intensivering af kontrollen i områderne ved de indre grænser og, når det relevant, genindførelse af kontrol ved de indre grænser på grundlag af bestemmelserne i forordning (EU) 2016/399. Denne kontrol bør imidlertid kun foretages, så længe det på grundlag af en risikoanalyse ikke er muligt at erstatte den med mindre stringente foranstaltninger.

(13) Det bør understreges, at alle de foranstaltninger, som de retshåndhævende myndigheder træffer, skal gennemføres på en forholdsmæssig og ikkediskriminerende måde —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

## 1. **STRUKTURERET SAMARBEJDE PÅ ALLE NIVEAUER**

1) Medlemsstaterne bør inden for Schengenområdet fortsætte og yderligere styrke deres tætte samarbejde på alle politiske, administrative og operationelle niveauer i forbindelse med bekæmpelse af alvorlige trusler mod den offentlige orden eller den interne sikkerhed.

2) Medlemsstaterne bør navnlig oprette permanente kontaktpunkter hos de myndigheder, der har ansvaret for at reagere på alvorlige trusler mod den offentlige orden eller den interne sikkerhed, og informere hinanden og Kommissionen om disse kontaktpunkter, når det er hensigtsmæssigt.

   Der bør oprettes sådanne permanente kontaktpunkter på både nationalt og lokalt plan.

   De permanente kontaktpunkters aktiviteter bør tilpasses truslernes størrelse, idet hyppigheden af udvekslingerne mellem dem på grundlag af national lovgivning skal øges i tilfælde af intensiveret politikontrol i områder ved de indre grænser.

   De permanente kontaktpunkter bør:

   a) overvåge udviklingen i truslerne, navnlig ved at udveksle risikoanalyseprodukter og efterretninger med hinanden vedrørende f.eks. følgende:

      i) terrortrusler

      ii) ulovlig handel med skydevåben og andre håndvåben samt lette våben i køretøjer

      iii) de ruter, ad hvilke der foregår ulovlige bevægelser

      iv) narkotikahandel

([14]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/977 af 10. maj 2023 om udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA (EUT L 134 af 22.5.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/977/oj).

([15]) Rådets konklusioner 7100/23 om varig fortsættelse af EU-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet: EMPACT 2022+, godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på dets 3936. møde den 9. marts 2023 (ELI. https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7100-2023-INIT/da/pdf.

v) den måde, hvorpå enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner, der er involveret i bl.a. migrantsmugling, ulovlig handel med våben og dokumentforfalskning, opererer, når de af medlemsstaterne anses for at udgøre en alvorlig trussel mod den offentlig orden eller den interne sikkerhed

b) øge retshåndhævelsessamarbejdet og informationsudvekslingen i forbindelse med alvorlige trusler mod den offentlige orden eller den interne sikkerhed med støtte fra Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) som Unionens knudepunkt for oplysninger om kriminalitet og anvende fælles analysekapacitet til at lette de nationale efterforskeres arbejde i forbindelse med strafferetslig efterforskning på tværs af grænserne.

3) Hvis en medlemsstat beslutter midlertidigt at genindføre kontrol ved de indre grænser, jf. afsnit III, kapitel II, i forordning (EU) 2016/399, bør de berørte medlemsstater i forbindelse hermed:

a) på regelmæssig basis tilrettelægge bilaterale møder for kontaktpunkterne eller andre berørte tjenester med henblik på at:

i) overvåge udviklingen i de konstaterede trusler, navnlig ved at udveksle deres risikoanalyser og efterretninger vedrørende de konstaterede alvorlige trusler

ii) undersøge, hvor forholdsmæssige de vedtagne foranstaltninger er i lyset af de konstaterede alvorlige trusler, og tilpasse de foranstaltninger, der anvendes ved de berørte afsnit af de indre grænser og i områder ved de indre grænser, til udviklingen i de konstaterede alvorlige trusler, navnlig med hensyn til hvor kontrollen foregår, hvor hyppigt den foretages, og hvor omfattende den er, med henblik på at forhindre, at veje, der går på tværs af grænserne, lukkes, hvilket kunne påvirke den måde, hvorpå grænsesamfund og det indre marked fungerer

b) opretholde et tæt samarbejde med Kommissionen, navnlig:

i) efter anmodning give Schengenkoordinatoren alle relevante oplysninger rettidigt

ii) deltage i de høringer, som Kommissionen gennemfører på grundlag af artikel 27, stk. 5, i forordning (EU) 2016/399 med henblik på at øge det gensidige samarbejde mellem medlemsstaterne og undersøge forholdet mellem de trufne foranstaltninger og de begivenheder, der giver anledning til genindførelsen af kontrol ved de indre grænser, samt den alvorlige trussel mod den offentlige orden eller den interne sikkerhed, samtidig med at der fuldt ud tages hensyn til Domstolens praksis ([16]).

### 2. **STYRKELSE AF KAPACITETEN TIL AT GENNEMFØRE FÆLLES FORANSTALTNINGER**

4) Medlemsstaterne bør videreudvikle deres kapacitet til at gennemføre fælles og supplerende foranstaltninger på grundlag af bilateralt eller multilateralt grænseoverskridende samarbejde.

5) Medlemsstaterne bør navnlig:

a) revidere og tilpasse de bilaterale aftaler og ordninger, der ligger til grund for retshåndhævelsessamarbejdet på tværs af grænserne mellem de relevante myndigheder og kontaktpunkterne hos disse

b) udvikle fælles risikoanalyser, der gør det muligt at afgøre, hvilke foranstaltninger der vil være mest hensigtsmæssige for at reagere på forskellige typer af alvorlige trusler mod den offentlig orden eller den interne sikkerhed, samt hvor omfattende disse foranstaltninger skal være, samtidig med at der tages hensyn til særlige lokale forhold. Medlemsstaterne kan f.eks. sammen med deres nabomedlemsstater, når det er relevant, overveje at udvikle en skræddersyet tilgang til hvert afsnit af den indre grænse, som giver et overblik over de konkrete foranstaltninger afhængigt af de konstaterede alvorlige truslers karakteristika. En sådan skræddersyet tilgang kan f.eks. tjene til at bekæmpe trusler som omfattende ulovlige bevægelser af irregulære migranter, terrortrusler og narkotikahandel og forebygge og mindske den ulovlige handel med skydevåben og andre håndvåben samt lette våben, hvilket kræver en specifik fælles risikoanalyse

([16]) Navnlig Domstolens dom af 26. april 2022, Landespolizeidirektion Steiermark, forenede sager C-368/20 og C-369/20, ECLI:EU:C:2022:298, Domstolens dom af 19. marts 2019, Arib m.fl., C-444/17, ECLI:EU:C:2019:220, og Domstolens dom af 21. september 2023, ADDE m.fl., C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689.

c) sikre de nødvendige ressourcer, det nødvendige udstyr og de nødvendige kompetencer med henblik på fælles patruljer og blandede brigader. Sådanne fælles patruljer og blandede brigader bør navnlig have beføjelse til at handle i forbindelse med opdagelse og beslaglæggelse af skjulte skydevåben og andre håndvåben samt lette våben i køretøjer og identifikation af enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner, som af medlemsstaterne anses for at udgøre en alvorlig trussel mod den interne sikkerhed og/eller den offentlige orden. Under hensyntagen til betingelserne i Domstolens relevante praksis bør sådanne fælles patruljer og blandede brigader i lyset af de lokale forhold have lov til at operere på et så bredt defineret område som muligt på grundlag af en risikoanalyse uden at udelukke områderne ved de indre grænser, så længe det ikke svarer til grænsekontrol.

### 3. MAKSIMAL UDNYTTELSE AF DE MULIGHEDER, SOM HENSTILLING (EU) 2022/915 GIVER

6) Medlemsstaterne bør:

a) inden for Schengenområdet træffe alle de nødvendige foranstaltninger for at gennemføre henstilling (EU) 2022/915 i forbindelse med bekæmpelse af alvorlige trusler mod den offentlige orden eller den interne sikkerhed ved at:

i) tilvejebringe de nødvendige tekniske, retlige og operationelle midler og redskaber eller vedtage bestemmelser herom for at muliggøre fælles patruljer og blandede brigader, forfølgelser på tværs af grænserne og grænseoverskridende overvågning af områderne ved de indre grænser

ii) oprette politi- og toldsamarbejdscentre eller styrke disse med henblik på at øge samarbejdet i områderne ved de indre grænser

b) anvende god praksis i forbindelse med det operationelle politisamarbejde, der findes i andre medlemsstaterne, jf. køreplanen for gennemførelse i Rådets Retshåndhævelsesgruppe

c) anvende de tilgængelige EU-midler til at:

i) udvikle tværnationale projekter vedrørende operationelt retshåndhævelsessamarbejde med en merværdi på EU-plan

ii) øge udnyttelsen af god praksis.

### 4. OPTRAPNING AF DE FÆLLES FORANSTALTNINGER FOR AT BEKÆMPE MIGRANTSMUGLING

7) Medlemsstaterne bør træffe de nødvendige foranstaltninger for at:

a) øge antallet af fælles efterforskninger af kriminelle højrisikonetværk

b) oprette og anvende målrettede patruljer og gennemføre andre blandede operationer i specifikke områder ved de indre grænser

c) systematisk dele oplysninger om tendenser vedrørende ulovlige bevægelser med andre berørte medlemsstater samt med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og Europol og rapportere om begivenheder og vise analyser af situationsbilleder i Eurosur ([17]), når der foreligger sådanne.

8) Europol og Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde bør støtte de fælles efterforskninger, der er omhandlet i punkt 7) a) i denne henstilling, ved hjælp af særlige operationelle taskforcer inden for rammerne af den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (»EMPACT«).

9) Europol bør yde støtte til efterforskninger af den smuglerrelaterede kriminalitet, der følger af de operationer, der er omhandlet i punkt 7) b) i denne henstilling.

([17]) I overensstemmelse med Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/581 af 9. april 2021 om situationsbillederne i det europæiske grænseovervågningssystem (Eurosur) (EUT L 124 af 12.4.2021, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/581/oj).

### 5. UDNYTTELSE AF DE EKSISTERENDE MULIGHEDER PÅ OMRÅDET TILBAGESENDELSE MED HENBLIK PÅ AT BEKÆMPE ULOVLIGE BEVÆGELSER

10) Medlemsstaterne bør effektivt bekæmpe og modvirke de konstaterede omfattende ulovlige bevægelser, som kan udgøre en alvorlig trussel mod den offentlige orden eller den interne sikkerhed.

Medlemsstaterne bør anvende de relevante redskaber på området tilbagesendelse, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF ([18]), navnlig ved at gennemføre henstilling (EU) 2017/820, Kommissionens henstilling (EU) 2017/432 ([19]) og Kommissionens henstilling (EU) 2023/682 ([20]).

11) Medlemsstaterne bør navnlig:

a) tilbagetage tredjelandsstatsborgere, som har været i transit gennem deres område, inden de blev pågrebet i en anden medlemsstat, ved at:

i) anvende bestemmelserne i de bilaterale aftaler eller ordninger, der fandtes den 13. januar 2009, jf. artikel 6, stk. 3, i direktiv 2008/115/EF, navnlig mellem nabomedlemsstater

ii) træffe alle nødvendige foranstaltninger, herunder indføre operationel praksis mellem de kompetente nationale myndigheder, for at sikre, at tilbagesendelsesprocedurerne hurtigt afsluttes

iii) vurdere behovet for at genforhandle eller forlænge de bilaterale aftaler og ordninger, der fandtes den 13. januar 2009, jf. artikel 6, stk. 3, i direktiv 2008/115/EF, med henblik på Domstolens domme i sag C-444/17 og C-143/22

b) tilbyde den nødvendige uddannelse (bl.a. i de grundlæggende rettigheder) til de tjenester, der er involveret i kontrol ved de indre grænser, for derved at sikre, at forpligtelserne i henhold til direktiv 2008/115/EF altid overholdes.

12) Hvis en tredjelandsstatsborger ikke tilbagetages af en anden medlemsstat, jf. artikel 6, stk. 3, i direktiv 2008/115/EF, og hvis en kontrol i Schengeninformationssystemet under en politikontrol, eller når der er genindført kontrol ved de indre grænser, viser, at en tredjelandsstatsborger allerede er omfattet af en afgørelse om tilbagesendelse, der tidligere er truffet af en anden medlemsstat, bør medlemsstaterne tage skridt til:

a) gensidigt at anerkende afgørelsen om tilbagesendelse, der tidligere blev truffet af en anden medlemsstat, jf. henstilling (EU) 2023/682, og udsende personen i overensstemmelse med direktiv 2008/115/EF.

b) Hvis det ikke er muligt gensidigt at anerkende en afgørelse om tilbagesendelse i overensstemmelse med henstilling (EU) 2023/682, bør medlemsstaterne kontakte den medlemsstat, der tidligere traf afgørelsen om tilbagesendelse af samme tredjelandsstatsborger, for at indhente alle relevante oplysninger, som den kan tage hensyn til i forbindelse med tilbagesendelsesproceduren, jf. direktiv 2008/115/EF, navnlig med henblik på at vurdere risikoen for, at tredjelandsstatsborgeren forsvinder.

### 6. FORANSTALTNINGER TIL BEKÆMPELSE AF ULOVLIGE BEVÆGELSER

13) De medlemsstater, der oplever ulovlige bevægelser af tredjelandsstatsborgere mellem medlemsstaterne, bør i første omgang intensivere politikontrollen i områderne ved de indre grænser. Enhver beslutning om midlertidig genindførelse af kontrol ved de indre grænser på grund af ulovlige bevægelser, der i ekstraordinære situationer kan

([18]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj).

([19]) Kommissionens henstilling (EU) 2017/432 af 7. marts 2017 om at gøre tilbagesendelse mere effektiv ved gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF (EUT L 66 af 11.3.2017, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2017/432/oj).

([20]) Kommissionens henstilling (EU) 2023/682 af 16. marts 2023 om gensidig anerkendelse af afgørelser om tilbagesendelse og fremskyndelse af tilbagesendelser ved gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF (EUT L 86 af 24.3.2023, s. 58, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2023/682/oj).

udgøre en alvorlig trussel mod den interne sikkerhed eller den offentlige orden, som træffes i overensstemmelse med afsnit III, kapitel II i forordning (EU) 2016/399, bør ledsages af passende afbødende foranstaltninger og bør løbende tages op til vurdering, således at det på grundlag af en risikoanalyse er muligt så tidligt som muligt at erstatte denne kontrol med intensiveret politikontrol og grænseoverskridende politisamarbejdsforanstaltninger.

### 7. OPTRAPNING AF FÆLLES FORANSTALTNINGER TIL BEKÆMPELSE AF TERRORISME OG GRÆNSEOVERSKRIDENDE ORGANISERET KRIMINALITET

14) Medlemsstaterne bør revurdere og øge deres engagement i EMPACT og dens forskellige operationelle handlingsplaner vedrørende Unionens prioriteter med henblik på at bekæmpe grov og organiseret kriminalitet, jf. Rådets konklusioner af 9. marts 2023 om fastsættelse af EU's prioriteter for bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet i EMPACT 2022-2025 ([21]).

15) Medlemsstaterne bør udnytte de muligheder, som direktiv (EU) 2023/977 giver for effektiv informationsudveksling med og via politi- og toldsamarbejdscentrene, samtidig med at de centrale kontaktpunkter og Europol fuldt ud informeres.

### 8. ANVENDELSE AF AFBØDENDE FORANSTALTNINGER

16) Medlemsstaterne bør begrænse virkningerne af alle de foranstaltninger, der vedtages med henblik på at bekæmpe alvorlige trusler mod den offentlige orden eller den interne sikkerhed.

17) Medlemsstaterne bør:

a) begrænse brugen af systematisk kontrol som en sidste udvej til brug udelukkende i ekstraordinære situationer

b) prioritere mobil kontrol på deres område frem for statisk kontrol på faste steder

c) øge brugen af moderne teknologier og forhåndsinformation om passagerer for at anvende en risikobaseret datadrevet tilgang med henblik på i højere grad at målrette kontrollen.

18) I det ekstraordinære tilfælde, hvor det besluttes at anvende systematisk kontrol og kontrol på faste steder, jf. forordning (EU) 2016/399, bør en sådan beslutning drøftes på forhånd med nabomedlemsstaten og baseres på en fælles risikoanalyse.

19) Den medlemsstat, der foretager systematisk kontrol og kontrol på faste steder, når der er genindført midlertidig kontrol ved de indre grænser, bør tilvejebringe tilstrækkelige ressourcer i form af personale og udstyr til at begrænse virkningerne af kontrollen for trafikstrømmen og tilgængeligheden af alle grænseoverskridende forbindelser.

20) Organiseringen af trafikken og ressourcerne i tilfælde af systematisk kontrol og kontrol på faste steder bør tilpasses herefter (f.eks. bør der organiseres særskilte baner i vejsiden).

21) I tilfælde af problemer med at tilvejebringe de nødvendige ressourcer bør den berørte medlemsstat kontakte den relevante nabomedlemsstat for at opnå enighed om brugen af supplerende foranstaltninger.

### 9. OPFØLGNING

22) Medlemsstaterne bør fortsat arbejde tæt sammen med og støttes af Schengenkoordinatoren i forbindelse med gennemførelsen af denne henstilling; Schengenkoordinatoren vil fortsætte den igangværende dialog med dem og regelmæssigt rapportere til Schengenrådet om status for gennemførelsen og de fremskridt, der gøres.

([21]) Rådets konklusioner om fastsættelse af EU's prioriteter for bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet i EMPACT 2022-2025 (dokument 7101/23).

Udfærdiget i Bruxelles, den 23. november 2023.

*På Kommissionens vegne*
Ylva JOHANSSON
*Medlem af Kommissionen*