2024/268

17.1.2024

DOPORUČENÍ KOMISE (EU) 2024/268

ze dne 23. listopadu 2023

o spolupráci mezi členskými státy s ohledem na závažné hrozby pro vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 292 této smlouvy,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Prostor bez kontrol na vnitřních hranicích se opírá o právní rámec opatření na podporu operativní spolupráce a výměny informací mezi policejními a justičními orgány v trestních věcech, jakož i opatření v oblasti vízové a návratové politiky. Uvedený rámec byl vypracován s cílem kompenzovat neexistenci kontrol na vnitřních hranicích a musí hladce fungovat s účinnou správou vnějších hranic.

(2) Povinnost členských států vzájemně si pomáhat a udržovat stálou a vzájemnou spolupráci je výslovně stanovena v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ([1]). Pro řádné fungování schengenského prostoru je stejně tak důležité, aby si členské státy vzájemně pomáhaly, i pokud jde o opatření přijatá v oblasti na vnitřních hranicích.

(3) Komise pozorně sleduje situaci na vnitřních hranicích. Ve sdělení nazvaném „Strategie pro zajištění plně funkčního a odolného schengenského prostoru“ ([2]) Komise mimo jiné stanovila řadu klíčových opatření na posílení a podporu vzájemné důvěry mezi členskými státy. Zprávy o stavu Schengenu 2022 ([3]) a 2023 ([4]) obsahují kromě prioritních oblastí pro opatření k zajištění strukturované, koordinované a společné evropské reakce na sdílené výzvy i přehled opatření, která Komise v tomto ohledu přijala v posledních několika letech.

(4) Kontroly na vnitřních hranicích jsou od roku 2022 předmětem intenzivního dialogu mezi členskými státy a schengenským koordinátorem ([5]). Jsou rovněž jádrem schengenského cyklu ([6]) a opakujícím se tématem diskusí v schengenské radě v rámci schengenského barometru. Kromě toho Komise od května 2023 provádí konzultace ([7]) s členskými státy, které mají zavedeny dlouhodobé kontroly na vnitřních hranicích, a s členskými státy, které jsou těmito kontrolami dotčeny ([8]). Schengenský koordinátor má v úmyslu pokračovat v probíhajícím dialogu s členskými státy s cílem podpořit je při provádění tohoto doporučení a pravidelně podávat v schengenské radě zprávy o aktuálním stavu a dosaženém pokroku.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex), (Úř. věst. L 77, 23.3.2016, s. 1).

([2]) Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě „Strategie pro zajištění plně funkčního a odolného schengenského prostoru“, 2.6.2021, COM(2021) 277 final.

([3]) Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Zpráva o stavu Schengenu 2022, 24.5.2022, COM(2022) 301 final/2.

([4]) Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Zpráva o stavu Schengenu 2023, 16.5.2023, COM(2023) 274 final.

([5]) Tuto funkci zřídila Komise v červnu 2022.

([6]) Viz závěry Rady 6234/22 ze dne 23. února 2023, dokument Rady 9802/22 ze dne 3. června 2022.

([7]) V návaznosti na dopis slovinských orgánů ze dne 26. dubna 2023 obsahující stanovisko vyjadřující obavy ohledně nezbytnosti a přiměřenosti rakouského rozhodnutí, kterým se od 12. května 2023 obnovují kontroly na vnitřních hranicích se Slovinskem.

([8]) Pracovní dokument útvarů Komise připojený k doporučení o spolupráci mezi členskými státy s ohledem na závažné hrozby pro vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích přijatému dne [22. listopadu 2023].

(5) Situace na vnitřních hranicích byla v posledních letech rovněž předmětem dvou rozsudků Soudního dvora Evropské unie: zaprvé rozsudku týkajícího se omezení doby pro dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic v reakci na závažnou hrozbu pro vnitřní bezpečnost nebo veřejný pořádek téže povahy ([9]), jak je stanoveno v nařízení (EU) 2016/399, a následně rozsudku týkajícího se použitelných pravidel pro nelegální migranty, kteří se dostaví na hraniční přechod, kde jsou prováděny znovu zavedené kontroly na vnitřních hranicích ([10]).

(6) V návrhu na změnu nařízení (EU) 2016/399, který byl přijat dne 14. prosince 2021 ([11]), Komise přišla s myšlenkou rozšířit typy opatření, která lze použít jako alternativu ke kontrolám na vnitřních hranicích, včetně opatření, která by mohla řešit závažné hrozby pro vnitřní bezpečnost nebo veřejný pořádek. Tato navrhovaná opatření vycházejí z doporučení Komise (EU) 2017/820 ([12]) o policejních kontrolách a přeshraniční policejní spolupráci a jako taková prokazují, že v reakci na hrozby pro vnitřní bezpečnost nebo veřejný pořádek jsou zapotřebí další kroky na podporu využívání alternativních opatření k ochraně vnitřních hranic.

(7) Vzhledem k tomu, že dialog vedený mezi schengenským koordinátorem a členskými státy ukázal, že doporučení týkající se přiměřených policejních kontrol a přeshraniční policejní spolupráce stanovená Komisí v doporučení (EU) 2017/820 jsou i nadále platná, že hrozby pro vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v schengenském prostoru se neustále vyvíjejí, a s ohledem na rozsudky Soudního dvora Evropské unie ve věcech C-368/20, C-369/20 a C-143/22 považuje Komise za vhodné přezkoumat doporučení (EU) 2017/820 a doplnit je na základě zkušeností získaných od jeho přijetí v roce 2017 a dialogu vedeného schengenským koordinátorem. Je rovněž vhodné mít přehled o dalších doporučeních, která byla od roku 2017 přijata a která jsou relevantní pro typ hrozeb identifikovaných členskými státy a která byla předložena za účelem odůvodnění znovuzavedení ochrany vnitřních hranic.

(8) Na základě zprávy o stavu Schengenu 2023 je posílení vnitřní bezpečnosti schengenského prostoru s cílem bojovat proti organizované trestné činnosti a obchodu s drogami prioritou. Jak je vysvětleno ve zprávě o stavu Schengenu 2023, dialog s členskými státy ukázal, že členské státy nadále čelí závažným hrozbám pro svou vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek, které vyžadují opatření. Rovněž ukázal širokou škálu opatření přijatých v souvislosti s oznámeným znovuzavedením kontrol na vnitřních hranicích. To se týká zejména četnosti a hloubky znovuzavedených kontrol a vztahů s ostatními opatřeními přijatými k řešení zjištěných hrozeb.

(9) Toto doporučení vychází rovněž z doporučení Rady (EU) 2022/915 ([13]) a mělo by posílit provádění uvedeného doporučení ze strany členských států. Doporučení (EU) 2022/915 stanoví řadu řešení k odstranění zjištěných překážek v operativní spolupráci a k jejímu dalšímu posílení pro případ, že příslušníci donucovacích orgánů působí v jiných členských státech za účelem provádění přeshraničního pronásledování, sledování, společných hlídek a jiných společných operací. Jak bylo doloženo na workshopech, které organizovala jednotlivá předsednictví Rady a Komise v souvislosti s doporučením (EU) 2022/915, některé členské státy disponují řadou osvědčených postupů týkajících se operativní spolupráce v oblasti prosazování práva, jako jsou společné policejní stanice, společné hlídky ve vlacích, společné stálé operační pracovní skupiny, smíšené stálé policejní sbory, které jsou na požádání připraveny k nasazení, využívání středisek policejní a celní spolupráce na podporu operativní spolupráce v oblasti prosazování

([9]) Rozsudek Soudního dvora ze dne 26. dubna 2022, Landespolizeidirektion Steiermark, spojené věci C-368/20 a C-369/20, ECLI:EU:C:2022:298.

([10]) Rozsudek Soudního dvora ze dne 21. září 2023, ADDE a další, C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689, který do značné míry potvrzuje rozsudek Soudního dvora ze dne 19. března 2019, Arib a další, C-444/17, ECLI:EU:C:2019:220.

([11]) Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob, COM(2021) 891 final.

([12]) Doporučení Komise (EU) 2017/820 ze dne 12. května 2017 o přiměřených policejních kontrolách a policejní spolupráci v schengenském prostoru (Úř. věst. L 122, 13.5.2017, s. 79, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2017/820/oj).

([13]) Doporučení Rady (EU) 2022/915 ze dne 9. června 2022 o operativní spolupráci v oblasti prosazování práva (Úř. věst. L 158, 13.6.2022, s. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2022/915/oj).

práva, technologie pro provádění policejních kontrol bez dopadu na dopravu, zabezpečená přeshraniční komunikační řešení atd. a Komise v roce 2023 poskytla na podporu jejich využívání v celé Unii zvláštní finanční prostředky. Ostatní členské státy by měly tyto osvědčené postupy zavést, kdykoli je to relevantní pro jejich situaci. Kromě toho, jak je uvedeno ve zprávě o stavu Schengenu 2023, má Komise v úmyslu i nadále poskytovat finanční prostředky na intenzivnější šíření osvědčených postupů v jiných členských státech.

(10) Toto doporučení by mělo zohlednit významnou úlohu, kterou hrají střediska policejní a celní spolupráce v boji proti přeshraniční trestné činnosti, zejména v oblastech na vnitřních hranicích. Doporučení (EU) 2022/915 podporuje jejich úlohu a směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/977 ([14]) stanoví účinné sdílení informací se středisky policejní a celní spolupráce a jejich prostřednictvím.

(11) Vzhledem k tomu, že se evropská multidisciplinární platforma pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT) stala klíčovým nástrojem v boji Unie proti organizované trestné činnosti ([15]), mělo by toto doporučení zohlednit rámec, který platforma EMPACT poskytuje pro účinný boj proti hrozbám trestné činnosti.

(12) Kromě toho jsou zapotřebí posílená společná opatření pro účinnější boj proti převaděčství migrantů a pro boj proti nelegální migraci do Unie a neoprávněnému pohybu mezi členskými státy. Spolupráce v těchto oblastech by měla být zvýšena. Migrační tlak může vést k zintenzivnění kontrol v oblastech na vnitřních hranicích a případně na základě pravidel stanovených v nařízení (EU) 2016/399 ke znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích. Tyto kontroly by však měly být prováděny pouze tehdy, pokud je nelze nahradit jinými méně přísnými opatřeními založenými na analýze rizik.

(13) Je třeba zdůraznit, že veškerá opatření přijatá donucovacími orgány musí být prováděna přiměřeným a nediskriminačním způsobem,

PŘIJALA TOTO DOPORUČENÍ:

1. **STRUKTUROVANÁ SPOLUPRÁCE NA VŠECH ÚROVNÍCH**

1) Členské státy by měly pokračovat v úzké spolupráci na všech politických, správních a operačních úrovních v boji proti závažným hrozbám pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost v schengenském prostoru a dále tuto spolupráci posilovat.

2) Členské státy by měly zejména zřídit stálá kontaktní místa v rámci orgánů odpovědných za reakci na závažné hrozby pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost a v případě potřeby se o těchto kontaktních místech informovat vzájemně a také Komisi.

   Tato stálá kontaktní místa by měla být zřízena na vnitrostátní i místní úrovni.

   Činnost stálých kontaktních míst by měla být přizpůsobena úrovni hrozeb, přičemž v případě zesílených policejních kontrol v oblastech na vnitřních hranicích by měly být výměny mezi kontaktními místy v souladu s vnitrostátními právními předpisy častější.

   Tato stálá kontaktní místa by měla:

   a) sledovat vývoj hrozeb, zejména na základě výměny svých produktů analýzy rizik a zpravodajských informací týkajících se například:

      i) teroristických hrozeb;

      ii) obchodování s palnými zbraněmi a jinými ručními palnými a lehkými zbraněmi ve vozidlech;

      iii) tras neoprávněného pohybu;

      iv) obchodu s drogami;

([14]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/977 ze dne 10. května 2023 o výměně informací mezi donucovacími orgány členských států a o zrušení rámcového rozhodnutí Rady 2006/960/SVV (Úř. věst. L 134, 22.5.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/977/oj).

([15]) Závěry Rady 7100/23 o trvalém pokračování politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti: EMPACT 2022+, které Rada (pro spravedlnost a vnitřní věci) schválila na svém 3936. zasedání konaném dne 9. března 2023 (ELI: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7100-2023-INIT/cs/pdf

v) způsobu práce jednotlivců nebo skupin osob, mimo jiné v souvislosti s převaděčstvím migrantů nebo obchodováním se zbraněmi a s poskytovateli falešných dokladů, které členské státy považují za závažné ohrožení veřejného pořádku nebo vnitřní bezpečnosti;

b) posílit spolupráci a sdílení informací v oblasti prosazování práva týkajících se vážných hrozeb pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost, a to s podporou Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol), která je centrem pro výměnu informací o trestné činnosti v Unii, a využívat možnosti společné analýzy s cílem usnadnit práci vnitrostátních vyšetřovatelů při přeshraničním vyšetřování trestné činnosti.

3) Pokud se členský stát rozhodne znovu zavést dočasné kontroly na vnitřních hranicích v souladu s hlavou III kapitolou II nařízení (EU) 2016/399, měly by členské státy dotčené tímto znovuzavedením:

a) pravidelně pořádat dvoustranná setkání kontaktních míst nebo jiných dotčených útvarů s cílem:

i) sledovat vývoj zjištěných závažných hrozeb, zejména na základě výměny svých analýz rizik a zpravodajských informací týkajících se zjištěných závažných hrozeb;

ii) posoudit přiměřenost opatření přijatých ve vztahu ke zjištěným závažným hrozbám a přizpůsobit opatření uplatňovaná na dotčených úsecích vnitřních hranic a v oblastech na vnitřních hranicích těmto vyvíjejícím se závažným hrozbám, zejména pokud jde o místo, četnost a intenzitu kontrol, s cílem zabránit uzavření přeshraničních silnic, které by mohlo mít dopad na fungování přeshraničních komunit a vnitřního trhu;

b) zachovat úzkou spolupráci s Komisí, zejména:

i) poskytovat schengenskému koordinátorovi na požádání včas všechny příslušné informace;

ii) účastnit se konzultací pořádaných Komisí na základě čl. 27 odst. 5 nařízení (EU) 2016/399 za účelem posílení vzájemné spolupráce mezi členskými státy a posouzení přiměřenosti přijatých opatření ve vztahu k událostem vedoucím ke znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích i k závažné hrozbě pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost, a to při plném zohlednění judikatury Soudního dvora ([16]).

2. **POSÍLENÍ KAPACITY PRO SPOLEČNÁ OPATŘENÍ**

4) Členské státy by měly dále rozvíjet svou kapacitu pro provádění společných a doplňkových opatření na základě dvoustranné nebo mnohostranné přeshraniční spolupráce.

5) Členské státy by zejména měly:

a) přezkoumávat a upravovat dvoustranné dohody a ujednání poskytující základ pro přeshraniční spolupráci při prosazování práva mezi příslušnými orgány a kontaktními místy v rámci těchto orgánů;

b) vypracovat společnou analýzu rizik, která umožní určit nejvhodnější opatření v reakci na různé druhy závažných hrozeb pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost i intenzitu těchto opatření s přihlédnutím ke specifickým místním podmínkám. Členské státy by například mohly ve vhodných případech společně se svými sousedními členskými státy zvážit vypracování individuálního přístupu ke každému úseku vnitřních hranic a poskytnout přehled konkrétních opatření v závislosti na charakteristických rysech zjištěných závažných hrozeb. Tento individualizovaný přístup by mohl například sloužit k řešení rozsáhlého neoprávněného pohybu nelegálních migrantů, hrozeb terorismu a obchodu s drogami a k prevenci a omezení nedovoleného obchodování s palnými zbraněmi a jinými ručními palnými a lehkými zbraněmi, které vyžadují specifickou společnou analýzu rizik;

([16]) Zejména rozsudku Soudního dvora ze dne 26. dubna 2022, Landespolizeidirektion Steiermark, spojené věci C-368/20 a C-369/20, ECLI:EU:C:2022:298; rozsudku Soudního dvora ze dne 19. března 2019, Arib a další, C-444/17, ECLI:EU:C:2019:220; rozsudku Soudního dvora ze dne 21. září 2023, ADDE a další, C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689.

c) zajistit nezbytné zdroje, vybavení a kompetence pro společné hlídky a smíšené sbory. Tyto společné hlídky a smíšené sbory by měly mít zejména pravomoci přijímat opatření týkající se odhalování a zajišťování palných zbraní a jiných ručních palných a lehkých zbraní ukrytých ve vozidlech, identifikace osob nebo skupin osob, které členské státy považují za osoby představující závažnou hrozbu pro vnitřní bezpečnost a/nebo veřejný pořádek. Při zohlednění podmínek stanovených v příslušné judikatuře Soudního dvora by těmto společným hlídkám a smíšeným sborům mělo být umožněno působit v tak široké oblasti, jaká je vzhledem k místním podmínkám určeným na základě analýzy rizik nezbytná, aniž by byly vyloučeny oblasti na vnitřních hranicích, za předpokladu, že jejich působení nebude rovnocenné hraničním kontrolám.

3. MAXIMÁLNÍ VYUŽITÍ MOŽNOSTÍ, KTERÉ NABÍZÍ DOPORUČENÍ (EU) 2022/915

6) Členské státy by měly:

a) přijmout veškerá nezbytná opatření k provedení doporučení (EU) 2022/915 v souvislosti s bojem proti závažným hrozbám pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost v schengenském prostoru tím, že:

i) zpřístupní nebo přijmou nezbytné technické, právní a operativní prostředky a nástroje, aby umožnily výkon společných hlídek a smíšených sborů, pronásledování a přeshraničního sledování v oblastech na vnitřních hranicích;

ii) zřídí nebo posílí střediska policejní a celní spolupráce, aby zvýšily spolupráci v oblastech na vnitřních hranicích;

b) využívat osvědčené postupy v operativní policejní spolupráci, které existují v jiných členských státech, jak je stanoveno v prováděcím plánu Pracovní skupiny Rady pro vymáhání práva;

c) využívat dostupné finanční prostředky Unie na:

i) rozvoj nadnárodních projektů operativní spolupráce v oblasti prosazování práva s přidanou hodnotou Unie;

ii) intenzivnější zavádění osvědčených postupů.

4. POSÍLENÍ SPOLEČNÝCH OPATŘENÍ V BOJI PROTI PŘEVADĚČSTVÍ MIGRANTŮ

7) Členské státy učiní kroky nezbytné k tomu, aby:

a) zintenzivnily společná vyšetřování identifikovaných vysoce ceněných cílových osob a vysoce rizikových zločineckých sítí;

b) zřídily a využívaly cílené společné hlídky a další společné operace v konkrétních oblastech na vnitřních hranicích;

c) systematicky sdílely informace o trendech souvisejících s neoprávněným pohybem s ostatními dotčenými členskými státy i s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž a Europolem, podávaly zprávy o událostech a zobrazovaly analýzu v situačních obrazech systému EUROSUR ([17]).

8) Europol a Agentura Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech by měly podporovat společná vyšetřování uvedená v bodě 7 písm. a) tohoto doporučení prostřednictvím specializovaných operativních pracovních skupin v rámci evropské multidisciplinární platformy pro boj proti organizované trestné činnosti (EMPACT).

9) Europol by měl podporovat vyšetřování trestných činů souvisejících s převaděčstvím, které jsou výsledkem operací uvedených v bodě 7 písm. b) tohoto doporučení.

([17]) V souladu s prováděcím nařízením Komise (EU) 2021/581 ze dne 9. dubna 2021 o situačních obrazech Evropského systému ostrahy hranic (EUROSUR) (Úř. věst. L 124, 12.4.2021, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/581/oj).

5. VYUŽITÍ STÁVAJÍCÍCH MOŽNOSTÍ V OBLASTI NAVRACENÍ K ŘEŠENÍ NEOPRÁVNĚNÉHO POHYBU

10) Členské státy by měly účinně řešit zjištěný rozsáhlý neoprávněný pohyb, který může představovat závažnou hrozbu pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost, a odrazovat od něj.

Členské státy by měly využívat příslušné nástroje v oblasti navracení v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ([18]), zejména prováděním doporučení (EU) 2017/820, doporučení Komise (EU) 2017/432 ([19]) a doporučení Komise (EU) 2023/682 ([20]).

11) Členské státy by zejména měly:

a) přebírat zpět státní příslušníky třetích zemí, kteří prošli jejich územím dříve, než byli zadrženi v jiném členském státě:

i) uplatněním ustanovení dvoustranných dohod nebo ujednání platných ke dni 13. ledna 2009 uvedených v čl. 6 odst. 3 směrnice 2008/115/ES, zejména mezi sousedními členskými státy;

ii) přijetím veškerých nezbytných opatření, včetně zavedení provozních postupů mezi příslušnými vnitrostátními orgány, s cílem zajistit rychlé dokončení postupů navracení;

iii) posouzením potřeby nového sjednání nebo obnovení dvoustranných dohod a ujednání platných ke dni 13. ledna 2009 uvedených v čl. 6 odst. 3 směrnice 2008/115/ES s ohledem na rozsudky Soudního dvora ve věcech C-444/17 a C-143/22;

b) poskytnutím nezbytné odborné přípravy (i v oblasti základních práv) orgánům zapojeným do kontrol na vnitřních hranicích, aby bylo zajištěno, že povinnosti vyplývající ze směrnice 2008/115/ES budou vždy dodržovány.

12) Pokud není státní příslušník třetí země převzat zpět jiným členským státem v souladu s čl. 6 odst. 3 směrnice 2008/115/ES a pokud z ověření v Schengenském informačním systému při policejních kontrolách nebo znovuzavedených kontrolách na vnitřních hranicích vyplyne, že se na státního příslušníka třetí země již vztahuje rozhodnutí o navrácení vydané dříve jiným členským státem, měly by členské státy podniknout kroky k:

a) vzájemnému uznání rozhodnutí o navrácení vydaného dříve jiným členským státem v souladu s doporučením (EU) 2023/682 a vyhostit osobu v souladu se směrnicí 2008/115/ES;

b) pokud není možné vzájemně uznat rozhodnutí o navrácení v souladu s doporučením (EU) 2023/682, měly by se členské státy obrátit na členský stát, který témuž státnímu příslušníkovi třetí země již dříve vydal rozhodnutí o navrácení, a obdržet veškeré relevantní informace, které by mohly zohlednit v souvislosti s řízením o navrácení v souladu se směrnicí 2008/115/ES, zejména za účelem posouzení nebezpečí skrývání se.

6. OPATŘENÍ K ŘEŠENÍ NEOPRÁVNĚNÉHO POHYBU

13) Členské státy, které čelí neoprávněného pohybu státních příslušníků třetích zemí mezi členskými státy, by měly v první řadě zintenzivnit policejní kontroly v oblastech na vnitřních hranicích. Každé rozhodnutí o dočasném znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích z důvodu neoprávněného pohybu, který ve výjimečných situacích může představovat

([18]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí (Úř. věst. L 348, 24.12.2008, s. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj).

([19]) Doporučení Komise (EU) 2017/432 ze dne 7. března 2017 ke zvýšení efektivity navracení při provádění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES (Úř. věst. L 66, 11.3.2017, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2017/432/oj).

([20]) Doporučení Komise (EU) 2023/682 ze dne 16. března 2023 ke vzájemnému uznávání rozhodnutí o navrácení a k urychlení navracení při provádění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES (Úř. věst. L 86, 24.3.2023, s. 58, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2023/682/oj).

závažnou hrozbu pro vnitřní bezpečnost nebo veřejný pořádek, přijaté v souladu s hlavou III kapitolou II nařízení (EU) 2016/399 by mělo být doprovázeno vhodnými zmírňujícími opatřeními a mělo by podléhat průběžnému přezkumu, který by umožnil tyto kontroly na základě analýzy rizik co nejdříve nahradit zesílenými policejními kontrolami a opatřeními přeshraniční policejní spolupráce.

7. POSÍLENÍ SPOLEČNÝCH OPATŘENÍ V BOJI PROTI TERORISMU A PŘESHRANIČNÍ ORGANIZOVANÉ TRESTNÉ ČINNOSTI

14) Členské státy by měly přezkoumat a zvýšit své zapojení do platformy EMPACT a jejích různých operačních akčních plánů zaměřených na řešení priorit Unie pro boj proti závažné a organizované trestné činnosti v souladu se závěry Rady ze dne 9. března 2023, kterými se stanoví priority EU pro boj proti závažné a organizované trestné činnosti pro platformu EMPACT na období 2022–2025 ([21]).

15) Členské státy by měly využívat možností, které směrnice (EU) 2023/977 poskytuje pro účinnou výměnu informací se středisky policejní a celní spolupráce a prostřednictvím těchto středisek, přičemž by měly průběžně informovat jednotná kontaktní místa a Europol.

8. UPLATŇOVÁNÍ ZMÍRŇUJÍCÍCH OPATŘENÍ

16) Členské státy by měly omezit dopad opatření přijatých k řešení závažných hrozeb pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost.

17) Členské státy by měly:

a) omezit využívání systematických kontrol jako krajního opatření pouze na výjimečné situace;

b) upřednostňovat mobilní kontroly na území členských států před statickými kontrolami na pevně stanovených místech;

c) zvýšit využívání moderních technologií a informací o cestujících k přístupu založenému na datech a riziku pro lepší zacílení kontrol.

18) Ve výjimečných případech, kdy se v souladu s nařízením (EU) 2016/399 rozhodne o použití systematických kontrol a kontrol na pevně stanovených místech, by takové rozhodnutí mělo být předem projednáno se sousedním členským státem a mělo by být založeno na společné analýze rizik.

19) Členský stát provádějící systematické kontroly a kontroly na pevně stanovených místech při znovuzavedených dočasných kontrolách na vnitřních hranicích by měl poskytnout dostatečné zdroje, pokud jde o personál a vybavení, aby omezil dopad kontrol na plynulost dopravy a dostupnost všech přeshraničních spojení.

20) Organizace dopravy a zdroje při systematických kontrolách a kontrolách na pevně stanovených místech by měly být odpovídajícím způsobem upraveny (například by měly být zavedeny oddělené jízdní pruhy na okraji silnic).

21) V případě obtíží s nezbytnými zdroji by se měl dotčený členský stát obrátit na příslušný sousední členský stát a dohodnout se s ním na použití doplňkových opatření.

9. NÁVAZNÁ OPATŘENÍ

22) Členské státy by měly i nadále úzce spolupracovat s schengenským koordinátorem a měly by být jím při provádění tohoto doporučení podporovány, přičemž schengenský koordinátor bude pokračovat v průběžném dialogu s nimi a bude pravidelně podávat zprávy o aktuálním stavu a dosaženém pokroku v schengenské radě.

([21]) Závěry Rady, kterými se stanoví priority EU pro boj proti závažné a organizované trestné činnosti pro platformu EMPACT na období 2022–2025 (dokument 7101/23).

V Bruselu dne 23. listopadu 2023.

Za Komisi
Ylva JOHANSSON
členka Komise