EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 13.8.2020
COM(2020) 374 final

2020/0175 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o določitvi stališča, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru za trgovino, ustanovljenem z začasnim Sporazumom o partnerstvu med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika Odbora za trgovino in posebnih odborov

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki se v imenu Unije zastopa v Odboru za trgovino EU-pacifiške države, ustanovljenem z začasnim Sporazumom o partnerstvu med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika Odbora za trgovino in posebnih odborov.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Začasni Sporazum o partnerstvu med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani

EU je 30. julija 2009 podpisala Začasni Sporazum o partnerstvu[1], ki vzpostavlja okvir za Sporazum o gospodarskem partnerstvu (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani.

Sporazum začasno uporabljajo Papua Nova Gvineja od 20. decembra 2009, Fidži od 28. julija 2014, Samoa od 31. decembra 2018 in Salomonovi otoki od 17. maja 2020.

Cilji Sporazuma so:

(a) omogočiti pacifiškim državam, da uživajo boljši dostop na trg, ki ga ponuja EU;

(b) spodbujati trajnostni razvoj in postopno vključevanje pacifiških držav v svetovno gospodarstvo;

(c) vzpostaviti območje proste trgovine med pogodbenicami na podlagi skupnega interesa, in sicer s postopno liberalizacijo trgovine na način, ki je skladen z veljavnimi pravili STO in načelom asimetrije, ob upoštevanju posebnih potreb in omejitev zmogljivosti pacifiških držav glede ravni in časovne razporeditve obveznosti;

(d) vzpostaviti ustrezne mehanizme reševanja sporov ter

(e) vzpostaviti ustrezne institucionalne ureditve.

2.2. Odbor za trgovino EU-pacifiške države

Odbor za trgovino, ki ga sestavljajo predstavniki EU in pacifiških držav (Fidži, Papua Nova Gvineja, Samoa in Salomonovi otoki), sestavi svoj poslovnik, sopredsedujeta pa mu predstavnik pogodbenice EU in predstavnik pacifiških držav. Sopredsednika izmenično predsedujeta sejam. Oseba, ki predseduje seji, se v Sporazumu imenuje „predsedujoči sopredsednik“ do trenutka, ko se začne naslednja seja in vlogo predsedujočega sopredsednika prevzame druga pogodbenica.

Odbor za trgovino obravnava vse zadeve, potrebne za izvajanje Sporazuma. Pri opravljanju svojih nalog lahko Odbor za trgovino (a) ustanovi in nadzira posebne odbore ali telesa, ki so potrebni za izvajanje Sporazuma, (b) se sestane ob katerem koli času, o katerem se sporazumeta pogodbenici, (c) obravnava vsa vprašanja v okviru Sporazuma in ustrezno ukrepa pri opravljanju svojih nalog ter (d) sprejema sklepe ali daje priporočila v primerih, določenih v Sporazumu.

[1] Sklep Sveta z dne 13. julija 2009 o podpisu in začasni uporabi začasnega Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani (UL L 272, 16.10.2009, str. 1).

Odbor za trgovino prenese posebna izvedbena pooblastila za sprejemanje odločitev na posebne odbore na podlagi ustreznih določb Sporazuma, zlasti na Posebni odbor za carinsko sodelovanje in pravila o poreklu.

2.3. Predvideni akt Odbora za trgovino EU-pacifiške države

Odbor za trgovino EU-pacifiške države naj bi na osmi seji v zadnjem četrtletju leta 2020 sprejel sklep o poslovniku Odbora za trgovino EU-pacifiške države in posebnih odborov (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je določiti pravila, zavezujoča za pogodbenici, ki urejajo organizacijo in delovanje Odbora za trgovino EU-pacifiške države ter povezanih podstruktur, kot je določeno v določbah Sporazuma (člen 68).

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Člen 68 določa, da Odbor za trgovino EU-pacifiške države sestavi svoj poslovnik.

V predlaganem sklepu Sveta je določeno stališče Unije, ki se zastopa v Odboru za trgovino EU-pacifiške države v zvezi s sprejetjem poslovnika Odbora za trgovino EU-pacifiške države in posebnih odborov, s čimer se izpolnijo obveznosti EU v skladu z določbami začasnega Sporazuma.

Takšno stališče temelji na osnutku sklepa Odbora za trgovino EU-pacifiške države, ki je priložen k osnutku sklepa Sveta. V prilogi k sklepu Odbora za trgovino EU-pacifiške države so določene zahteve za vlogo in ime Odbora za trgovino EU-pacifiške države, njegovo sestavo in predsedovanje, sekretariat, seje, delegacije, dokumente, korespondenco, dnevni red sej, povabilo strokovnjakom, zapisnike, sklepe in priporočila, preglednost, jezike, stroške, posebne odbore ali telesa in spremembe poslovnika.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Odbor za trgovino je organ, ustanovljen s Sporazumom o gospodarskem partnerstvu.

Akt, ki naj bi ga Odbor za trgovino EU-pacifiške države sprejel, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 68 Sporazuma.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Materialna pravna podlaga za sklep EU z dne 15. februarja 2011 o sklenitvi Sporazuma je člen 207 PDEU. Poleg tega se glavni cilj in vsebina predvidenega akta nanašata na skupno trgovinsko politiko. Tako se predmet urejanja predvidenega akta nanaša na področje, za katero ima Unija izključno zunanjo pristojnost na podlagi člena 3(2) PDEU.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato prvi pododstavek člena 207(4) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga za predlagani sklep bi moral biti prvi pododstavek člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker se bo z aktom Odbora za trgovino EU-pacifiške države izvajal Sporazum o gospodarskem partnerstvu, ga je po sprejetju primerno objaviti v *Uradnem listu Evropske unije*.

2020/0175 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o določitvi stališča, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru za trgovino, ustanovljenem z začasnim Sporazumom o partnerstvu med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika Odbora za trgovino in posebnih odborov

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Unija je 30. julija 2009 podpisala začasni Sporazum o partnerstvu, ki vzpostavlja okvir za Sporazum o gospodarskem partnerstvu (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani[1]. Sporazum začasno uporabljajo Papua Nova Gvineja od 20. decembra 2009, Fidži od 28. julija 2014, Samoa od 31. decembra 2018 in Salomonovi otoki od 17. maja 2020.

(2) S členom 68 Sporazuma je bil ustanovljen Odbor za trgovino EU-pacifiške države, ki obravnava vse zadeve, potrebne za izvajanje Sporazuma.

(3) Člen 68 določa, da Odbor za trgovino EU-pacifiške države sestavi svoj poslovnik in da prenese posebna izvedbena pooblastila za sprejemanje odločitev na posebne odbore na podlagi ustreznih določb Sporazuma.

(4) Odbor za trgovino EU-pacifiške države bo na svoji osmi seji sprejel svoj poslovnik in poslovnik posebnih odborov.

(5) Evropska unija bi morala določiti stališče, ki naj se zastopa v zvezi s sprejetjem takšnega poslovnika –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na osmi seji Odbora za trgovino EU-pacifiške države v zvezi s poslovnikom Odbora za trgovino EU-pacifiške države in posebnih odborov temelji na osnutku sklepa Odbora za trgovino EU-pacifiške države, ki je priložen temu sklepu.

Člen 2

Sklep Odbora za trgovino EU-pacifiške države se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

[1] UL L 272, 16.10.2009, str. 1.

Člen 3

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik