ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 13.8.2020
COM(2020) 374 final

2020/0175 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό της θέσης που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής εμπορίου που έχει συγκροτηθεί βάσει της ενδιάμεσης συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου, όσον αφορά τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής εμπορίου και του εσωτερικού κανονισμού των ειδικών επιτροπών

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού που έχει συγκροτηθεί βάσει της ενδιάμεσης συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου, όσον αφορά τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής εμπορίου και του εσωτερικού κανονισμού των ειδικών επιτροπών.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η ενδιάμεση συμφωνία εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου

Στις 30 Ιουλίου 2009 η ΕΕ υπέγραψε την ενδιάμεση συμφωνία εταιρικής σχέσης[1], η οποία θεσπίζει πλαίσιο για μια συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης (εφεξής: συμφωνία) μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου.

Η συμφωνία εφαρμόζεται προσωρινά από την Παπουασία-Νέα Γουινέα από τις 20 Δεκεμβρίου 2009, τα Φίτζι από τις 28 Ιουλίου 2014, τη Σαμόα από τις 31 Δεκεμβρίου 2018 και τις Νήσους Σολομώντος από τις 17 Μαΐου 2020.

Στόχοι της συμφωνίας είναι:

α) να δώσει τη δυνατότητα στα κράτη του Ειρηνικού να επωφεληθούν από τη βελτιωμένη πρόσβαση στην αγορά που προσφέρει η Ευρωπαϊκή Ένωση·

β) να προωθήσει τη βιώσιμη ανάπτυξη και τη βαθμιαία ενσωμάτωση των κρατών του Ειρηνικού στην παγκόσμια οικονομία·

γ) να θεσπιστεί ζώνη ελευθέρων συναλλαγών μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών με βάση το κοινό συμφέρον και να εκπληρωθεί αυτός ο στόχος με την προοδευτική απελευθέρωση του εμπορίου με τρόπο σύμφωνο με τους κανόνες του ΠΟΕ που εφαρμόζονται και την αρχή της ασυμμετρίας, ανάλογα με τις ειδικές ανάγκες και τους περιορισμούς της ικανότητας των κρατών του Ειρηνικού, όσον αφορά τα επίπεδα και το χρονοδιάγραμμα των δεσμεύσεων·

δ) να οριστούν κατάλληλες ρυθμίσεις για τη διευθέτηση των διαφορών· και

ε) να οριστούν κατάλληλες θεσμικές ρυθμίσεις.

2.2. Η επιτροπή εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού

Απαρτιζόμενη από αντιπροσώπους της ΕΕ και των κρατών του Ειρηνικού (Φίτζι, Παπουασία-Νέα Γουινέα, Σαμόα και Νήσοι Σολομώντος), η επιτροπή εμπορίου θεσπίζει τον εσωτερικό κανονισμό της και η προεδρία της ασκείται από κοινού από έναν αντιπρόσωπο της ΕΕ και έναν αντιπρόσωπο των κρατών του Ειρηνικού. Οι δύο πρόεδροι ασκούν την προεδρία των συνεδριάσεων εκ περιτροπής. Ο προεδρεύων της συνεδρίασης θεωρείται ο «πρόεδρος» για τους σκοπούς της συμφωνίας μέχρι τη στιγμή που αρχίζει η επόμενη συνεδρίαση και τον ρόλο του προέδρου αναλαμβάνει το άλλο συμβαλλόμενο μέρος.

[1] Απόφαση του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για την υπογραφή και την προσωρινή εφαρμογή της ενδιάμεσης συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου (ΕΕ L 272 της 16.10.2009, σ. 1).

Η επιτροπή εμπορίου ασχολείται με όλα τα ζητήματα που είναι αναγκαία για την εφαρμογή της συμφωνίας. Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων της, η επιτροπή εμπορίου μπορεί α) να συγκροτεί και να εποπτεύει ειδικές επιτροπές ή όργανα που είναι αναγκαία για την εκτέλεση της συμφωνίας, β) να συνεδριάζει ανά πάσα στιγμή με συμφωνία των συμβαλλόμενων μερών, γ) να εξετάζει κάθε σχετικό θέμα στο πλαίσιο της συμφωνίας και να λαμβάνει κατάλληλα μέτρα κατά την άσκηση των καθηκόντων της και δ) να λαμβάνει αποφάσεις ή να διατυπώνει συστάσεις στις περιπτώσεις που προβλέπονται από τη συμφωνία.

Η επιτροπή εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού παραχωρεί ειδικές αρμοδιότητες λήψης αποφάσεων σε ειδικές επιτροπές όπως προβλέπεται στις σχετικές διατάξεις της συμφωνίας, ειδικότερα την ειδική επιτροπή για την τελωνειακή συνεργασία και τους κανόνες καταγωγής.

2.3. Η προς έκδοση πράξη της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού

Το τελευταίο τρίμηνο του 2020, κατά την όγδοη συνεδρίασή της, η επιτροπή εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού πρόκειται να εκδώσει απόφαση για τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού και των ειδικών επιτροπών (στο εξής: η προς έκδοση πράξη).

Σκοπός της προς έκδοση πράξης είναι η θέσπιση των κανόνων, οι οποίοι είναι δεσμευτικοί για τα συμβαλλόμενα μέρη, και οι οποίοι διέπουν την οργάνωση και τη λειτουργία της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού και των σχετικών επιμέρους δομών, όπως ορίζεται στις διατάξεις της συμφωνίας (άρθρο 68).

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΘΑ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Το άρθρο 68 προβλέπει ότι η επιτροπή εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού θεσπίζει τον εσωτερικό κανονισμό της.

Η προτεινόμενη απόφαση του Συμβουλίου καθορίζει τη θέση της Ένωσης όσον αφορά τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού και των ειδικών επιτροπών, εκπληρώνοντας κατ' αυτόν τον τρόπο τις υποχρεώσεις της ΕΕ δυνάμει των διατάξεων της ενδιάμεσης συμφωνίας.

Η εν λόγω θέση βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού που επισυνάπτεται στο σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου. Το παράρτημα της απόφασης της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού καθορίζει τις απαιτήσεις για τον ρόλο και το όνομα της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού, τη σύνθεση και την προεδρία, τη γραμματεία, τις συνεδριάσεις, τις αντιπροσωπείες, τα έγγραφα, την αλληλογραφία, την ημερήσια διάταξη των συνεδριάσεων, την πρόσκληση εμπειρογνωμόνων, τα πρακτικά, τις αποφάσεις και τις συστάσεις, τη διαφάνεια, τις γλώσσες, τις δαπάνες, τις ειδικές επιτροπές ή τα όργανα και τις τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «*των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας*».

Η έννοια των «*πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα*» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «*επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης*».

4.1.2. Εφαρμογή στην προκείμενη περίπτωση

Η επιτροπή εμπορίου αποτελεί όργανο που έχει συσταθεί με τη συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης.

Η πράξη την οποία καλείται να εκδώσει η επιτροπή εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προς έκδοση πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 68 της συμφωνίας.

Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Επομένως, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκείμενη περίπτωση

Η ουσιαστική νομική βάση για την απόφαση της ΕΕ της 15ης Φεβρουαρίου 2011 να συνάψει τη συμφωνία είναι το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ. Επιπλέον, ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική. Ως εκ τούτου, το αντικείμενο της προς έκδοση πράξης αφορά τομέα για τον οποίο η Ένωση έχει αποκλειστική εξωτερική αρμοδιότητα δυνάμει του άρθρου 3 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

Επομένως, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να αποτελέσουν το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι η πράξη της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού θα εφαρμόσει τη συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης, ενδείκνυται να δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης μετά την έκδοσή της.

2020/0175 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό της θέσης που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής εμπορίου που έχει συγκροτηθεί βάσει της ενδιάμεσης συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου, όσον αφορά τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής εμπορίου και του εσωτερικού κανονισμού των ειδικών επιτροπών

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 30 Ιουλίου 2009 η Ένωση υπέγραψε την ενδιάμεση συμφωνία εταιρικής σχέσης, η οποία θεσπίζει πλαίσιο για μια συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης (εφεξής: συμφωνία) μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου[1]. Η συμφωνία εφαρμόζεται προσωρινά από την Παπουασία-Νέα Γουινέα από τις 20 Δεκεμβρίου 2009, τα Φίτζι από τις 28 Ιουλίου 2014, τη Σαμόα από τις 31 Δεκεμβρίου 2018 και τις Νήσους Σολομώντος από τις 17 Μαΐου 2020.

(2) Με το άρθρο 68 της συμφωνίας συγκροτείται επιτροπή εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού η οποία ασχολείται με όλα τα ζητήματα που είναι αναγκαία για την εφαρμογή της συμφωνίας.

(3) Το άρθρο 68 προβλέπει ότι η επιτροπή εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού θεσπίζει τον εσωτερικό κανονισμό και παραχωρεί ειδικές αρμοδιότητες λήψης αποφάσεων σε ειδικές επιτροπές όπως προβλέπεται στις σχετικές διατάξεις της συμφωνίας.

(4) Η επιτροπή εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού, κατά την όγδοη συνεδρίασή της, θα θεσπίσει τον εσωτερικό της κανονισμό και τον εσωτερικό κανονισμό των ειδικών επιτροπών.

(5) Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να καθορίσει τη θέση που θα ληφθεί όσον αφορά τη θέσπιση του εν λόγω εσωτερικού κανονισμού,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά την όγδοη συνεδρίαση της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού όσον αφορά τον εσωτερικό κανονισμό της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού και των ειδικών επιτροπών βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

[1] ΕΕ L 272 της 16.10.2009, σ. 1.

Άρθρο 2

Μετά την έκδοσή της, η απόφαση της επιτροπής εμπορίου ΕΕ-Ειρηνικού δημοσιεύεται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει από την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος