EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.8.13.
COM(2020) 374 final

2020/0175 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok közötti átmeneti partnerségi megállapodással létrehozott EU–csendes-óceáni kereskedelmi bizottságban a kereskedelmi bizottság és a különbizottságok eljárási szabályzatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok közötti átmeneti partnerségi megállapodás által létrehozott EU–csendes-óceáni kereskedelmi bizottságban a kereskedelmi bizottság és a különbizottságok eljárási szabályzatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás

Az EU 2009. július 30-án aláírta az átmeneti partnerségi megállapodást[1], amely létrehozza az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok közötti gazdasági partnerségi megállapodás (a továbbiakban: Megállapodás) keretét.

A Megállapodást Pápua Új-Guinea 2009. december 20., Fidzsi 2014. július 28., Szamoa 2018. december 31. és a Salamon-szigetek 2020. május 17. óta ideiglenesen alkalmazza.

A Megállapodás céljai:

a) a csendes-óceáni államok számára annak lehetővé tétele, hogy élvezhessék az EU által felajánlott jobb piacra jutás előnyeit;

b) a csendes-óceáni államok fenntartható fejlődésének és a világgazdaságba való fokozatos integrációjának elősegítése;

c) közös érdeken alapuló szabadkereskedelmi övezet létrehozása a Felek között a kereskedelem fokozatos liberalizációja révén oly módon, amely megfelel az alkalmazandó WTO-szabályoknak és az aszimmetria elvének, a kötelezettségvállalások szintje és időzítése tekintetében a csendes-óceáni államok specifikus igényeinek és kapacitásbeli korlátainak figyelembevétele mellett;

d) a megfelelő vitarendezési rendelkezések megállapítása; valamint

e) a megfelelő intézményi rendelkezések megállapítása.

2.2. Az EU–csendes-óceáni kereskedelmi bizottság

Az EU és a csendes-óceáni államok (Fidzsi, Pápua Új-Guinea, Szamoa és a Salamon-szigetek) képviselőiből álló kereskedelmi bizottság elfogadja eljárási szabályait, társelnökei pedig az EU egy képviselője, valamint a csendes-óceáni államok egy képviselője. A két társelnök felváltva elnököl az üléseken. A Megállapodás alkalmazásában az ülés elnökét „éppen elnöklő társelnöknek” kell tekinteni egészen addig a pillanatig, ameddig a következő ülés kezdetén a másik Fél elnöke át nem veszi az elnöklő társelnök szerepét.

A kereskedelmi bizottság a Megállapodás végrehajtásához szükséges valamennyi kérdéssel foglalkozik. Funkciói teljesítése során a kereskedelmi bizottság a következőket teheti: a) a Megállapodás végrehajtásához szükséges különbizottságokat és testületeket állíthat fel és felügyelhet; b) ülésezhet a Felek által elfogadott bármilyen időpontban; c) a Megállapodás szerinti összes kérdést megfontolhatja, és funkciói gyakorlása során megfelelő intézkedéseket

[1] A Tanács határozata (2009. július 13.) az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 272., 2009.10.16., 1. o.).

hozhat; valamint d) a Megállapodásban meghatározott esetekben döntést hozhat vagy ajánlást tehet.

A Megállapodás megfelelő rendelkezései szerint az EU–csendes-óceáni kereskedelmi bizottság konkrét végrehajtási döntéshozó jogköröket ruházhat a különbizottságokra, különösen a vámügyi együttműködéssel és a származási szabályokkal foglalkozó különbizottságra.

2.3. Az EU–csendes-óceáni kereskedelmi bizottság tervezett jogi aktusa

2020 utolsó negyedévében az EU-csendes-óceáni kereskedelmi bizottság nyolcadik ülésén határozatot fogad el az EU-csendes-óceáni kereskedelmi bizottság és a különbizottságok eljárási szabályzatának létrehozásáról (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus).

A tervezett jogi aktus célja az EU-csendes-óceáni kereskedelmi bizottság és a Megállapodás rendelkezéseiben meghatározott kapcsolódó alstruktúrák szervezetére és működésére irányadó, a Felekre nézve kötelező szabályok megállapítása (68. cikk).

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A 68. cikk előírja, hogy az EU-csendes-óceáni kereskedelmi bizottság elfogadja eljárási szabályzatát.

A javasolt tanácsi határozat meghatározza az EU–csendes-óceáni kereskedelmi bizottság és a különbizottságok eljárási szabályzatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő uniós álláspontot, ezáltal eleget téve az EU-t az átmeneti megállapodás rendelkezései alapján terhelő kötelezettségeknek.

Ez az álláspont az EU–csendes-óceáni kereskedelmi bizottság tanácsi határozattervezethez csatolt határozattervezetén alapul. Az EU-csendes-óceáni kereskedelmi bizottság határozatának melléklete meghatározza az EU-csendes-óceáni kereskedelmi bizottság szerepére és elnevezésére, összetételére és elnökére, titkárságára, üléseire, küldöttségeire, dokumentumaira, levelezésére, az ülések napirendjére, a szakértők meghívására, a jegyzőkönyvekre, a határozatokra és ajánlásokra, az átláthatóságra, a nyelvekre, a költségekre, a különbizottságokra vagy testületekre, valamint az eljárási szabályzat módosításaira vonatkozó követelményeket.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A kereskedelmi bizottság a gazdasági partnerségi megállapodás által létrehozott szerv.

Az EU-csendes-óceáni kereskedelmi bizottság által elfogadandó határozat joghatással bíró jogi aktus. A Megállapodás 68. cikkének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem is módosítja a Megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A Megállapodás megkötéséről szóló, 2011. február 15-i uniós határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke. A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma továbbá a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos. Így a tervezett jogi aktus tárgya olyan területet érint, amelyre az EUMSZ 3. cikkének (2) bekezdése értelmében az Unió kizárólagos külső hatáskörrel rendelkezik.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése, összefüggésben 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel a kereskedelmi bizottság jogi aktusa módosítani fogja a gazdasági partnerségi megállapodást, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

2020/0175 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok közötti átmeneti partnerségi megállapodással létrehozott EU–csendes-óceáni kereskedelmi bizottságban a kereskedelmi bizottság és a különbizottságok eljárási szabályzatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az Európai Unió 2009. július 30-án aláírta az átmeneti partnerségi megállapodást, amely létrehozza az egyrészről az Európai Közösség, másrészről a csendes-óceáni államok közötti gazdasági partnerségi megállapodás[1] (a továbbiakban: Megállapodás) keretét. A Megállapodást Pápua Új-Guinea 2009. december 20., Fidzsi 2014. július 28., Szamoa 2018. december 31. és a Salamon-szigetek 2020. május 17. óta ideiglenesen alkalmazza.

(2) A Megállapodás 68. cikke létrehozza az EU–csendes-óceáni kereskedelmi bizottságot, amely a megállapodás végrehajtásához szükséges valamennyi üggyel foglalkozik.

(3) A 68. cikk előírja, hogy az EU-csendes-óceáni kereskedelmi bizottság elfogadja eljárási szabályzatát, és a Megállapodás megfelelő rendelkezései szerint konkrét végrehajtási döntéshozatali jogköröket ruház a különbizottságokra.

(4) Az EU–csendes-óceáni kereskedelmi bizottság nyolcadik ülésén elfogadja saját és a különbizottságok eljárási szabályzatát.

(5) Az Európai Uniónak meg kell határoznia az eljárási szabályzatok elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontot,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az EU-csendes-óceáni kereskedelmi bizottság nyolcadik ülésén az EU-csendes-óceáni kereskedelmi bizottság és a különbizottságok eljárási szabályzata tekintetében az Unió által képviselendő álláspont az EU-csendes-óceáni kereskedelmi bizottság e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul.

[1] HL L 272., 2009.10.16., 1. o.

2. cikk

A kereskedelmi bizottság határozatát elfogadását követően az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* ki kell hirdetni.

3. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök