EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 26.10.2021
COM(2021) 668 final

2021/0348 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i forbindelse med konventionen om beskyttelse af Middelhavets havmiljø og kystområder ("Barcelonakonventionen"), for så vidt angår vedtagelsen af en afgørelse om ændring af bilagene til protokollen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening som følge af undersøgelse og udnyttelse af kontinentalsoklen og af havbunden og dennes undergrund ("offshoreprotokollen")

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 22. møde mellem de kontraherende parter i konventionen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening ("Barcelonakonventionen") og protokollerne hertil, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af bilagene til protokollen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening som følge af undersøgelse og udnyttelse af kontinentalsoklen og af havbunden og dennes undergrund ("offshoreprotokollen").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Protokollen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening som følge af undersøgelse og udnyttelse af kontinentalsoklen og af havbunden og dennes undergrund

Barcelonakonventionen og de syv protokoller hertil, som er vedtaget som led i handlingsplanen for Middelhavet, udgør den vigtigste regionale retligt bindende multilaterale miljøaftale for Middelhavet.

Offshoreprotokollen er en af de syv protokoller til Barcelonakonventionen. Den omhandler alle aspekter af offshore olie- og gasaktiviteter i Middelhavet og omfatter foranstaltninger til nedbringelse af forureningen fra alle faser af offshoreaktiviteter og afhjælpning af offshoreforureningshændelser, herunder aspekter vedrørende ansvar og erstatning.

Den Europæiske Union er part i offshoreprotokollen[1].

2.2. Mødet mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil

Mødet mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil samler ministre og højtstående embedsmænd, der repræsenterer alle kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil.

I henhold til offshoreprotokollens artikel 31 finder bestemmelserne i Barcelonakonventionen om protokoller anvendelse på denne protokol.

I Barcelonakonventionens artikel 25 er det fastsat, at Den Europæiske Union ("Unionen") udøver sin stemmeret med et antal stemmer svarende til antallet af de af dens medlemsstater, der er kontraherende parter i konventionen og i en eller flere protokoller hertil. Unionen udøver ikke sin stemmeret, når medlemsstaterne udøver deres stemmeret, og omvendt.

I henhold til Barcelonakonventionens artikel 22 vedtages ændringer med et flertal på tre fjerdedele af de kontraherende parter i protokollen.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages på det 22. møde mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil

De kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil skal på deres 22. møde den 7.-10. december 2021 vedtage en afgørelse om ændring af bilagene til offshoreprotokollen, som omhandler alle aspekter af offshore olie- og gasaktiviteter i Middelhavet og omfatter foranstaltninger til nedbringelse af forureningen fra alle faser af offshoreaktiviteter og afhjælpning af offshoreforureningshændelser ("den påtænkte retsakt").

[1] EUT L 4 af 9.1.2013, s. 13.

Formålet med de foreslåede ændringer er at ændre bilag I, II, III, IV og VII A til offshoreprotokollen for at bringe dem i overensstemmelse med den betydelige reguleringsmæssige, videnskabelige og tekniske udvikling vedrørende offshoreaktiviteter, der er sket på både regionalt og globalt plan, herunder den relevante udvikling inden for rammerne af handlingsplanen for Middelhavet og Barcelonakonventionen.

Ændringerne af bilagene til offshoreprotokollen får bindende virkning for Unionen, jf. Barcelonakonventionens artikel 29.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Behovet for beskyttelse af marin biodiversitet og marine økosystemer i Middelhavet, herunder i havområder uden for national jurisdiktion, er flere gange blevet anerkendt.

Ændringerne af bilagene til offshoreprotokollen har til formål at ajourføre bilagene, så de afspejler den betydelige reguleringsmæssige, videnskabelige og tekniske udvikling vedrørende offshoreaktiviteter, der er sket på både regionalt og globalt plan, herunder den relevante udvikling inden for rammerne af handlingsplanen for Middelhavet og Barcelonakonventionen, med særligt fokus på udviklingen med hensyn til gennemførelsen af den økosystembaserede tilgang til at opnå en god miljøtilstand i Middelhavet.

Med henblik på det 22. møde mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil er det nødvendigt, at EU indtager en holdning til den påtænkte retsakt, da den vil ændre bilagene til offshoreprotokollen. Ændringerne får bindende virkning for Unionen, jf. Barcelonakonventionens artikel 29. Eftersom ændringerne af bilagene ajourfører forskrifterne vedrørende beskyttelse af Middelhavet, ændrer Unionens internationale forpligtelser og ambitioner og forbedrer beskyttelsen af miljøet, foreslås det, at Unionen støtter vedtagelsen af den påtænkte retsakt.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Partsmødet, hvor de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil samles, er et organ, der er nedsat ved en aftale, nærmere bestemt Barcelonakonventionen.

Den påtænkte retsakt vil ændre bilagene til en af protokollerne til Barcelonakonventionen, nærmere bestemt offshoreprotokollen, og udgør derfor en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for Barcelonakonventionen og protokollerne hertil.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører miljøbeskyttelse.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2021/0348 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i forbindelse med konventionen om beskyttelse af Middelhavets havmiljø og kystområder ("Barcelonakonventionen"), for så vidt angår vedtagelsen af en afgørelse om ændring af bilagene til protokollen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening som følge af undersøgelse og udnyttelse af kontinentalsoklen og af havbunden og dennes undergrund ("offshoreprotokollen")

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Protokollen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening som følge af undersøgelse og udnyttelse af kontinentalsoklen og af havbunden og dennes undergrund ("offshoreprotokollen") til konventionen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening ("Barcelonakonventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2013/5/EU[2] og trådte i kraft den 29. marts 2013.

(2) I henhold til Barcelonakonventionens artikel 18 kan der på mødet mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil vedtages ændringer til protokollerne til konventionen.

(3) De kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil skal på deres 22. møde den 7.-10. december 2021 vedtage en afgørelse om ændring af bilagene til protokollen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening som følge af undersøgelse og udnyttelse af kontinentalsoklen og af havbunden og dennes undergrund ("offshoreprotokollen").

(4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på mødet mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil, bør fastlægges, da afgørelsen indebærer ændringer af bilagene til offshoreprotokollen, der får bindende virkning for Unionen.

(5) Eftersom de påtænkte ændringer af bilagene ajourfører forskrifterne vedrørende beskyttelse af Middelhavet, har indvirkning på Unionens internationale forpligtelser og ambitioner og forbedrer beskyttelsen af miljøet, foreslås det, at Unionen støtter vedtagelsen af afgørelsen —

[2] EUT L 4 af 9.1.2013, s. 13.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 22. møde mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil, skal være at støtte vedtagelsen af afgørelsen om ændring af bilagene til protokollen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening som følge af undersøgelse og udnyttelse af kontinentalsoklen og af havbunden og dennes undergrund ("offshoreprotokollen").

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand