COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 26.10.2021
COM(2021) 668 final

2021/0348 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Convenției privind protejarea mediului marin și a zonei de coastă a Mării Mediterane („Convenția de la Barcelona”) în ceea ce privește adoptarea unei decizii de modificare a anexelor la Protocolul privind protecția Mării Mediterane împotriva poluării rezultate în urma explorării și exploatării platformei continentale, a fundului mării și a subsolului marin („Protocolul privind activitățile în larg”)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul celei de a 22-a reuniuni a părților contractante la Convenția privind protejarea mediului marin și a zonei de coastă a Mării Mediterane („Convenția de la Barcelona”) și la protocoalele la aceasta în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii de modificare a anexelor la Protocolul privind protecția Mării Mediterane împotriva poluării rezultate în urma explorării și exploatării platformei continentale, a fundului mării și a subsolului marin („Protocolul privind activitățile în larg”).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Protocolul privind protecția Mării Mediterane împotriva poluării rezultate în urma explorării și exploatării platformei continentale, a fundului mării și a subsolului marin

Convenția de la Barcelona și cele șapte protocoale la aceasta, adoptate ca parte a Planului de acțiune pentru Mediterana, constituie principalul acord regional multilateral de mediu obligatoriu din punct de vedere juridic pentru Marea Mediterană.

Protocolul privind activitățile în larg este unul dintre cele șapte protocoale la Convenția de la Barcelona. Acesta abordează toate aspectele legate de activitățile petroliere și gaziere în larg din Marea Mediterană și include măsuri de reducere a poluării cauzate în toate etapele activităților în larg și de răspuns la incidentele de poluare din larg, inclusiv aspectele privind răspunderea și despăgubirile.

Uniunea Europeană este parte la Protocolul privind activitățile în larg[1].

2.2. Reuniunea părților contractante la Convenția de la Barcelona și la protocoalele la aceasta

Reuniunea părților contractante la Convenția de la Barcelona și la protocoalele la aceasta reunește miniștri și înalți funcționari care reprezintă toate părțile contractante la Convenția de la Barcelona și la protocoalele la aceasta.

În conformitate cu articolul 31 din Protocolul privind activitățile în larg, dispozițiile Convenției de la Barcelona referitoare la orice protocol se aplică protocolului menționat.

În conformitate cu articolul 25 din Convenția de la Barcelona, Uniunea Europeană („Uniunea”) își exercită dreptul de vot cu un număr de voturi egal cu numărul statelor sale membre care sunt părți contractante la convenția respectivă și la unul sau mai multe protocoale. Uniunea nu își exercită dreptul de vot atunci când statele sale membre îl exercită pe al lor, și nici viceversa.

În conformitate cu articolul 22 din Convenția de la Barcelona, amendamentele se adoptă cu o majoritate de trei pătrimi din voturile părților contractante la protocolul respectiv.

2.3. Actul avut în vedere pentru cea de a 22-a reuniune a părților contractante la Convenția de la Barcelona și la protocoalele la aceasta

În cadrul celei de a 22-a reuniuni a lor, care va avea loc în perioada 7-10 decembrie 2021, părțile contractante la Convenția de la Barcelona și la Protocolul la aceasta privind activitățile în larg, care abordează toate aspectele legate de activitățile petroliere și gaziere în larg din

[1] JO L 4, 9.1.2013, p. 13.

Marea Mediterană și include măsuri de reducere a poluării cauzate în toate etapele activităților în larg și de răspuns la incidentele de poluare din larg („actul avut în vedere”).

Modificările propuse vizează anexele I, II, III, IV și VII A la Protocolul privind activitățile în larg, pentru a le alinia la evoluțiile semnificative în materie de reglementare, științifice și tehnice legate de activitățile în larg care au fost realizate atât la nivel regional, cât și la nivel mondial, inclusiv la evoluțiile relevante din cadrul sistemului Planul de acțiune pentru Mediterana - Convenția de la Barcelona.

În conformitate cu articolul 29 din Convenția de la Barcelona, modificările aduse anexelor la Protocolul privind activitățile în larg vor fi obligatorii pentru Uniune.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Necesitatea protejării biodiversității și a ecosistemelor marine din Marea Mediterană, inclusiv în zonele maritime din afara jurisdicțiilor naționale, a fost recunoscută în repetate rânduri.

Modificările aduse anexelor la Protocolul privind activitățile în larg vor actualiza anexele menționate astfel încât acestea să reflecte evoluțiile semnificative în materie de reglementare, științifice și tehnice legate de activitățile în larg, care au fost realizate atât la nivel regional, cât și la nivel mondial, inclusiv evoluțiile relevante din cadrul sistemului Planul de acțiune pentru Mediterana - Convenția de la Barcelona, cu un accent deosebit pe evoluțiile legate de punerea în aplicare a abordării ecosistemice și de consumul și producția durabile.

În vederea celei de a 22-a reuniuni a părților contractante la Convenția de la Barcelona și la protocoalele la aceasta, este necesară o poziție a Uniunii cu privire la actul avut în vedere, deoarece acesta va modifica anexele la Protocolul privind activitățile în larg. În conformitate cu articolul 29 din Convenția de la Barcelona, modificările aduse anexelor la Protocolul privind activitățile în larg vor fi obligatorii pentru Uniune. Întrucât modificările anexelor vor actualiza cerințele privind protecția Mării Mediterane, vor avea efecte asupra angajamentelor și ambițiilor internaționale ale UE și vor îmbunătăți protecția mediului, se propune ca Uniunea să sprijine adoptarea actului avut în vedere.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de „stabilire a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Reuniunea părților contractante la Convenția de la Barcelona și la protocoalele la aceasta este un organism creat printr-un acord, și anume Convenția de la Barcelona.

Actul avut în vedere va modifica anexele la unul dintre protocoalele la Convenția de la Barcelona, și anume Protocolul privind activitățile în larg; prin urmare, adoptarea sa constituie un act cu efecte juridice.

Actul avut în vedere nu modifică sau completează cadrul instituțional al Convenției de la Barcelona și al protocoalelor la aceasta.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care o poziție este luată în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la protecția mediului.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 192 alineatul (1) din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 192 alineatul (1) din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

2021/0348 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Convenției privind protejarea mediului marin și a zonei de coastă a Mării Mediterane („Convenția de la Barcelona”) în ceea ce privește adoptarea unei decizii de modificare a anexelor la Protocolul privind protecția Mării Mediterane împotriva poluării rezultate în urma explorării și exploatării platformei continentale, a fundului mării și a subsolului marin („Protocolul privind activitățile în larg”)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Protocolul la Convenția privind protejarea mediului marin și a zonei de coastă a Mării Mediterane („Convenția de la Barcelona”) privind protecția Mării Mediterane împotriva poluării rezultate în urma explorării și exploatării platformei continentale, a fundului mării și a subsolului marin („Protocolul privind activitățile în larg”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia 2013/5/UE a Consiliului[2] și a intrat în vigoare la 29 martie 2013.

(2) În temeiul articolului 18 din Convenția de la Barcelona, reuniunea părților contractante la Convenția de la Barcelona și la protocoalele la aceasta poate adopta modificări ale protocoalelor la convenție.

(3) În cadrul celei de a 22-a reuniuni a lor, care va avea loc în perioada 7-10 decembrie 2021, părțile contractante la Convenția de la Barcelona și la protocoalele la aceasta urmează să adopte o decizie de modificare a anexelor la Protocolul privind protecția Mării Mediterane împotriva poluării rezultate din explorarea și exploatarea platformei continentale, a fundului mării și a subsolului marin („Protocolul privind activitățile în larg”).

(4) Este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul reuniunii părților contractante la Convenția de la Barcelona și la protocoalele la aceasta, deoarece decizia va adopta modificări ale anexelor la Protocolul privind activitățile în larg care vor fi obligatorii pentru Uniune.

(5) Întrucât modificările avute în vedere ale anexelor vor actualiza cerințele privind protecția Mării Mediterane, vor avea efecte asupra angajamentelor și ambițiilor internaționale ale Uniunii și vor îmbunătăți protecția mediului, se propune ca Uniunea să sprijine adoptarea deciziei,

[2] JO L 4, 9.1.2013, p. 13.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul celei de a 22-a reuniuni a părților contractante la Convenția de la Barcelona și la protocoalele la aceasta este de a sprijini adoptarea Deciziei de modificare a anexelor la Protocolul privind protecția Mării Mediterane împotriva poluării rezultate în urma explorării și exploatării platformei continentale, a fundului mării și a subsolului marin („Protocolul privind activitățile în larg”).

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele