EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 26.10.2021.
COM(2021) 668 final

2021/0348 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u okviru Konvencije o zaštiti morskog okoliša i obalnog područja Sredozemlja („Barcelonska konvencija”) o donošenju Odluke o izmjeni priloga Protokolu o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćenja koje proizlazi iz istraživanja i iskorištavanja epikontinentalnog pojasa, morskog dna i morskog podzemlja („Protokol o odobalnim aktivnostima”)

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Cilj je ovog prijedloga utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 22. sastanku ugovornih stranaka Konvencije o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćavanja („Barcelonska konvencija”) i njezinih protokola u vezi s predviđenim donošenjem Odluke o izmjeni priloga Protokolu o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćenja koje proizlazi iz istraživanja i iskorištavanja epikontinentalnog pojasa, morskog dna i morskog podzemlja („Protokol o odobalnim aktivnostima”).

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Protokol o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćenja koje proizlazi iz istraživanja i iskorištavanja epikontinentalnog pojasa, morskog dna i morskog podzemlja

Barcelonska konvencija i njezinih sedam protokola donesenih u okviru Mediteranskog akcijskog plana glavni su regionalni pravno obvezujući multilateralni sporazum o okolišu za Sredozemno more.

Protokol o odobalnim aktivnostima jedan je od sedam protokola uz Barcelonsku konvenciju. Njime se uređuju svi aspekti odobalnih naftnih i plinskih aktivnosti u Sredozemlju te on uključuje mjere za smanjenje onečišćenja u svim fazama odobalnih aktivnosti i za odgovor na incidente u kojima dolazi do onečišćenja u odobalnom području, uključujući aspekte koji se odnose na odgovornost i naknadu štete.

Europska unija stranka je Protokola o odobalnim aktivnostima[1].

2.2. Sastanak ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola

Na sastanku ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola okupljaju se ministri i visoki dužnosnici koji predstavljaju sve ugovorne stranke Barcelonske konvencije i njezinih protokola.

U skladu s člankom 31. Protokola o odobalnim aktivnostima, odredbe Barcelonske konvencije koje se odnose na bilo koji protokol primjenjuju se na taj protokol.

U skladu s člankom 25. Barcelonske konvencije Europska unija („Unija”) služi se svojim pravom glasa, i to brojem glasova koji je jednak broju njezinih država članica, koje su ugovorne stranke te Konvencije i jednog od njezinih protokola ili više njih. Unija ne ostvaruje svoje pravo glasa kad ga ostvaruju njezine države članice i obratno.

U skladu s člankom 22. Barcelonske konvencije izmjene se donose tročetvrtinskom većinom glasova ugovornih stranaka predmetnog protokola.

2.3. Akt predviđen za donošenje na 22. sastanku ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola

Na svojem 22. sastanku od 7. do 10. prosinca 2021. ugovorne stranke Barcelonske konvencije i njezinih protokola trebaju donijeti Odluku o izmjeni prilogâ Protokolu o odobalnim aktivnostima, kojim se uređuju svi aspekti odobalnih naftnih i plinskih aktivnosti u Sredozemlju i koji uključuje mjere za smanjenje onečišćenja u svim fazama odobalnih aktivnosti i za odgovor na incidente u kojima dolazi do onečišćenja u odobalnom području („predviđeni akt”).

[1] SL L 4, 9.1.2013., str. 13.–14.

Predloženim izmjenama želi se izmijeniti priloge I., II., III., IV. i VII.A Protokolu o odobalnim aktivnostima radi njihova usklađivanja s bitnim regulatornim, znanstvenim i tehničkim razvojem u vezi s odobalnim aktivnostima koji je ostvaren na regionalnoj i globalnoj razini, uključujući relevantne promjene u okviru sustava Mediteranskog akcijskog plana / Barcelonske konvencije.

Izmjene prilogâ Protokolu o odobalnim aktivnostima bit će obvezujuće za Uniju u skladu s člankom 29. Barcelonske konvencije.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Više je puta prepoznata potreba za zaštitom morske bioraznolikosti i ekosustava u Sredozemnom moru, među ostalim u pomorskim područjima izvan nacionalnih jurisdikcija.

Izmjenama prilogâ Protokolu o odobalnim aktivnostima prilozi će se ažurirati radi usklađivanja s bitnim regulatornim, znanstvenim i tehničkim razvojem u vezi s odobalnim aktivnostima koji je ostvaren na regionalnoj i globalnoj razini, uključujući relevantne promjene u okviru sustava Mediteranskog akcijskog plana / Barcelonske konvencije, pri čemu će se posebna pozornost posvetiti razvoju u provedbi pristupa na temelju ekosustava te održivoj potrošnji i proizvodnji.

S obzirom na 22. sastanak ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola potrebno je donijeti stajalište Unije o predviđenom aktu jer će se njime izmijeniti prilozi Protokolu o odobalnim aktivnostima. Izmjene će biti obvezujuće za Uniju u skladu s člankom 29. Barcelonske konvencije. Budući da će se izmjenama prilogâ ažurirati zahtjevi u pogledu zaštite Sredozemnog mora, izmijeniti međunarodne obveze i ambicije Unije te poboljšati zaštita okoliša, predlaže se da Unija podrži donošenje predviđenog akta.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Sastanak ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola djeluje kao tijelo osnovano na temelju sporazuma, Barcelonske konvencije.

Predviđenim aktom izmijenit će se prilozi jednom od protokola uz Barcelonsku konvenciju, Protokolu o odobalnim aktivnostima, pa stoga donošenje tog akta proizvodi pravne učinke.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Barcelonske konvencije i njezinih protokola.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zaštitu okoliša.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 192. stavak 1. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 192. stavak 1. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

2021/0348 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u okviru Konvencije o zaštiti morskog okoliša i obalnog područja Sredozemlja („Barcelonska konvencija”) o donošenju Odluke o izmjeni priloga Protokolu o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćenja koje proizlazi iz istraživanja i iskorištavanja epikontinentalnog pojasa, morskog dna i morskog podzemlja („Protokol o odobalnim aktivnostima”)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Unija je Odlukom Vijeća 2013/5/EU[2] sklopila Protokol uz Konvenciju o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćavanja („Barcelonska konvencija”) o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćenja koje proizlazi iz istraživanja i iskorištavanja epikontinentalnog pojasa, morskog dna i morskog podzemlja („Protokol o odobalnim aktivnostima”) te je on stupio na snagu 29. ožujka 2013.

(2) U skladu s člankom 18. Barcelonske konvencije, na sastanku ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola mogu se donijeti izmjene protokolâ Konvencije.

(3) Na svojem 22. sastanku od 7. do 10. prosinca 2021. ugovorne stranke Barcelonske konvencije i njezinih protokola trebaju donijeti Odluku o izmjeni prilogâ Protokolu o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćenja koje proizlazi iz istraživanja i iskorištavanja epikontinentalnog pojasa, morskog dna i morskog podzemlja („Protokol o odobalnim aktivnostima”).

(4) Potrebno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na sastanku ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola jer će se Odlukom donijeti izmjene prilogâ Protokolu o odobalnim aktivnostima koje će biti obvezujuće za Uniju.

(5) Budući da će se predviđenim izmjenama prilogâ ažurirati zahtjevi u pogledu zaštite Sredozemnog mora, utjecati na međunarodne obveze i ambicije Unije te poboljšati zaštita okoliša, predlaže se da Unija podrži donošenje Odluke,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 22. sastanku ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola jest da se podrži donošenje Odluke o izmjeni prilogâ Protokolu o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćenja koje proizlazi iz istraživanja i

[2] SL L 4, 9.1.2013., str. 13.–14.

iskorištavanja epikontinentalnog pojasa, morskog dna i morskog podzemlja („Protokol o odobalnim aktivnostima”).

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik