EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 26.10.2021
COM(2021) 668 final

2021/0348 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Konvenciji za varstvo morskega okolja in obalnega območja Sredozemlja (Barcelonska konvencija) o sprejetju sklepa o spremembi prilog k Protokolu o varstvu Sredozemskega morja pred onesnaženjem, ki ga povzročata raziskovanje in izkoriščanje epikontinentalnega pasu ter morskega dna in podzemlja (protokol o dejavnostih na morju)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog zadeva sklep o stališču, ki se v imenu Unije zastopa na 22. zasedanju pogodbenic Konvencije o varstvu Sredozemskega morja pred onesnaženjem (v nadaljnjem besedilu: Barcelonska konvencija) in njenih protokolov v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa o spremembi prilog k Protokolu o varstvu Sredozemskega morja pred onesnaženjem, ki ga povzročata raziskovanje in izkoriščanje epikontinentalnega pasu ter morskega dna in podzemlja (v nadaljnjem besedilu: protokol o dejavnostih na morju).

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Protokol o varstvu Sredozemskega morja pred onesnaženjem, ki ga povzročata raziskovanje in izkoriščanje epikontinentalnega pasu ter morskega dna in podzemlja

Barcelonska konvencija s svojimi sedmimi protokoli je bila sprejeta v okviru akcijskega načrta za Sredozemlje in je glavni regionalni pravno zavezujoči večstranski okoljski sporazum za Sredozemsko morje.

Protokol o dejavnostih na morju je eden od sedmih protokolov Barcelonske konvencije. Obravnava vse vidike naftnih in plinskih dejavnosti na morju v Sredozemlju ter vključuje ukrepe za zmanjšanje onesnaženja, ki nastane pri vseh fazah dejavnosti na morju, in za odziv na primere onesnaženja na morju, vključno z vidiki odgovornosti in povrnitve škode.

Evropska unija je pogodbenica protokola o dejavnostih na morju[1].

2.2. Zasedanje pogodbenic Barcelonske konvencije in njenih protokolov

Na zasedanju pogodbenic Barcelonske konvencije in njenih protokolov sodelujejo ministri in visoki uradniki, ki zastopajo vse pogodbenice Barcelonske konvencije in njenih protokolov.

V skladu s členom 31 protokola o dejavnostih na morju se določbe Barcelonske konvencije, ki se nanašajo na kateri koli protokol, uporabljajo tudi za navedeni protokol.

V skladu s členom 25 Barcelonske konvencije Evropska unija (v nadaljnjem besedilu: Unija) uveljavlja svojo pravico do glasovanja s številom glasov, ki je enako številu njenih držav članic, ki so pogodbenice navedene konvencije in enega ali več protokolov. Unija ne uveljavlja svoje pravice do glasovanja, če jo uveljavljajo njene države članice, in obratno.

V skladu s členom 22 Barcelonske konvencije se spremembe sprejmejo s tričetrtinsko večino glasov pogodbenic takega protokola.

2.3. Predvideni akt 22. zasedanja pogodbenic Barcelonske konvencije in njenih protokolov

Pogodbenice Barcelonske konvencije in njenega protokola o dejavnostih na morju bodo na svojem 22. zasedanju od 7. do 10. decembra 2021 sprejele sklep o spremembi navedenega protokola, ki obravnava vse vidike naftnih in plinskih dejavnosti na morju v Sredozemlju ter vključuje ukrepe za zmanjšanje onesnaženja, ki nastane pri vseh fazah dejavnosti na morju, in za odziv na primere onesnaženja na morju (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predlaganih sprememb je spremeniti priloge I, II, III, IV in VII A k protokolu o dejavnostih na morju, da bi jih uskladili z znatnim regulativnim, znanstvenim in tehničnim

[1] UL L 4, 9.1.2013, str. 13.

razvojem na področju dejavnosti na morju, ki je bil dosežen tako na regionalni kot svetovni ravni, vključno z ustreznim razvojem na podlagi Barcelonske konvencije v okviru akcijskega načrta za Sredozemlje.

Spremembe prilog k protokolu o dejavnostih na morju bodo v skladu s členom 29 Barcelonske konvencije za Unijo zavezujoče.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Potreba po zaščiti morske biotske raznovrstnosti in ekosistemov v Sredozemskem morju, tudi na morskih območjih zunaj nacionalne jurisdikcije, je bila večkrat priznana.

S spremembami prilog k protokolu o dejavnostih na morju bodo posodobljene priloge k protokolu o dejavnostih na morju, da bodo odražale pomemben regulativni, znanstveni in tehnični razvoj na področju dejavnosti na morju, ki je bil dosežen tako na regionalni kot svetovni ravni, vključno z ustreznim razvojem na podlagi Barcelonske konvencije v okviru akcijskega načrta za Sredozemlje, s posebnim poudarkom na razvoju, vezanem na izvajanje ekosistemskega pristopa ter na trajnostno potrošnjo in proizvodnjo.

Pred 22. zasedanjem pogodbenic Barcelonske konvencije in njenih protokolov mora Unija sprejeti stališče o predvidenem aktu, saj bo ta spremenil priloge k protokolu o dejavnostih na morju. Navedene spremembe bodo v skladu s členom 29 Barcelonske konvencije za Unijo zavezujoče. Ker bodo spremembe prilog posodobile zahteve o varstvu Sredozemskega morja, spremenile mednarodne zaveze in ambicije Unije ter izboljšale varstvo okolja, se predlaga, da Unija podpre sprejetje predvidenega akta.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Zasedanje pogodbenic Barcelonske konvencije in njenih protokolov je organ, ustanovljen s sporazumom, tj. Barcelonsko konvencijo.

Predvideni akt bo spremenil priloge k enemu od protokolov Barcelonske konvencije, in sicer k protokolu o dejavnostih na morju, zato je njegovo sprejetje akt s pravnim učinkom.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Barcelonske konvencije in njenih protokolov.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima

predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta zadevata varstvo okolja.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 192(1) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 192(1) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

2021/0348 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Konvenciji za varstvo morskega okolja in obalnega območja Sredozemlja (Barcelonska konvencija) o sprejetju sklepa o spremembi prilog k Protokolu o varstvu Sredozemskega morja pred onesnaženjem, ki ga povzročata raziskovanje in izkoriščanje epikontinentalnega pasu ter morskega dna in podzemlja (protokol o dejavnostih na morju)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 192(1) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Unija je Protokol h Konvenciji o varstvu Sredozemskega morja pred onesnaženjem (v nadaljnjem besedilu: Barcelonska konvencija) o varstvu Sredozemskega morja pred onesnaženjem, ki ga povzročata raziskovanje in izkoriščanje epikontinentalnega pasu ter morskega dna in podzemlja (v nadaljnjem besedilu: protokol o dejavnostih na morju) sklenila s Sklepom Sveta 2013/5/EU[2], veljati pa je začel 29. marca 2013.

(2) V skladu s členom 18 Barcelonske konvencije se lahko na zasedanju pogodbenic Barcelonske konvencije in njenih protokolov sprejmejo spremembe protokolov h Konvenciji.

(3) Pogodbenice Barcelonske konvencije in njenih protokolov morajo na svojem 22. zasedanju od 7. do 10. decembra 2021 sprejeti sklep o spremembi prilog k Protokolu o varstvu Sredozemskega morja pred onesnaženjem, ki ga povzročata raziskovanje in izkoriščanje epikontinentalnega pasu ter morskega dna in podzemlja (protokol o dejavnostih na morju).

(4) Treba je določiti stališče, ki se v imenu Unije zastopa na zasedanju pogodbenic Barcelonske konvencije in njenih protokolov, saj bodo s sklepom sprejete spremembe prilog k protokolu o dejavnostih na morju za Unijo zavezujoče.

(5) Ker bodo predvidene spremembe prilog posodobile zahteve o varstvu Sredozemskega morja, vplivale na mednarodne zaveze in ambicije Unije ter izboljšale varstvo okolja, se predlaga, da Unija podpre sprejetje sklepa –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na 22. zasedanju pogodbenic Barcelonske konvencije in njenih protokolov, je, da se podpre sprejetje sklepa o spremembi prilog k Protokolu o varstvu

[2] UL L 4, 9.1.2013, str. 13.

Sredozemskega morja pred onesnaženjem, ki ga povzročata raziskovanje in izkoriščanje epikontinentalnega pasu ter morskega dna in podzemlja (protokol o dejavnostih na morju).

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik