EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.10.2021
COM(2021) 668 final

2021/0348 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i konventionen om skydd av Medelhavets marina miljö och kustregion (*Barcelonakonventionen*) vad gäller antagandet av ett beslut om ändring av bilagorna till protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening orsakad av prospektering och utvinning på kontinentalsockeln och i områden på eller under havsbotten (*offshore-protokollet*)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 22:a mötet för de fördragsslutande parterna i konventionen om skydd för Medelhavet mot förorening (*Barcelonakonventionen*) och dess protokoll, i samband med det planerade antagandet av ett beslut om ändring av bilagorna till protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening orsakad av prospektering och utvinning på kontinentalsockeln och i områden på eller under havsbotten (*offshore-protokollet*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening orsakad av prospektering och utvinning på kontinentalsockeln och i områden på eller under havsbotten

Barcelonakonventionen och dess sju protokoll som antagits inom ramen för handlingsplanen för Medelhavet utgör det viktigaste regionala rättsligt bindande multilaterala miljöavtalet för Medelhavet.

Offshore-protokollet är ett av Barcelonakonventionens sju protokoll. Det behandlar alla aspekter av olje- och gasverksamhet till havs i Medelhavet och omfattar åtgärder för att minska föroreningarna vid alla faser av verksamhet till havs och för att vidta åtgärder vid föroreningsincidenter till havs, inbegripet aspekter som rör ansvarighet och ersättning.

Europeiska unionen är part i offshore-protokollet[1].

2.2. Mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll

Vid mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll samlas ministrar och högre tjänstemän som företräder alla fördragsslutande parter i Barcelonakonventionen och dess protokoll.

Enligt artikel 31 i offshore-protokollet ska de bestämmelser i Barcelonakonventionen som avser protokoll tillämpas med avseende på det protokollet.

Enligt artikel 25 i Barcelonakonventionen ska Europeiska unionen (*unionen*) utöva sin rösträtt med ett antal röster som är lika med det antal av dess medlemsstater som är fördragsslutande parter i konventionen och ett eller flera protokoll. Unionen får inte utöva sin rösträtt när dess medlemsstater utövar sin rösträtt och vice versa.

Enligt artikel 22 i Barcelonakonventionen ska ändringar antas med tre fjärdedels majoritet av de fördragsslutande parterna i ett sådant protokoll.

2.3. Den akt som planeras vid det 22:a mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll

Vid sitt 22:a möte, som kommer att äga rum den 7–10 december 2021, väntas de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess offshore-protokoll, som behandlar alla aspekter av olje- och gasverksamhet till havs i Medelhavet och som omfattar åtgärder för att minska föroreningarna vid alla faser av verksamhet till havs och för att vidta åtgärder vid föroreningsincidenter till havs, anta ett beslut om ändring av bilagorna till protokollet (*den planerade akten*).

[1] EUT L 4, 9.1.2013, s. 13.

De föreslagna ändringarna syftar till att ändra bilagorna I, II, III, IV och VII A till offshore-protokollet för att anpassa dem till den betydande lagstiftningsmässiga, vetenskapliga och tekniska utveckling i fråga om verksamhet till havs som har uppnåtts på både regional och global nivå, inbegripet relevant utveckling inom ramen för handlingsplanen för Medelhavet och Barcelonakonventionen.

Ändringarna av bilagorna till offshore-protokollet kommer att vara bindande för unionen i enlighet med artikel 29 i Barcelonakonventionen.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Behovet av att skydda den marina biologiska mångfalden och de marina ekosystemen i Medelhavet, inbegripet i havsområden utanför nationell jurisdiktion, har erkänts upprepade gånger.

Syftet med ändringarna av bilagorna till offshore-protokollet är att uppdatera bilagorna för att återspegla den betydande lagstiftningsmässiga, vetenskapliga och tekniska utveckling i fråga om verksamhet till havs som har uppnåtts på både regional och global nivå, inbegripet relevant utveckling inom ramen för handlingsplanen för Medelhavet och Barcelonakonventionen, med särskilt fokus på den utveckling som rör genomförandet av ekosystemansatsen och en hållbar konsumtion och produktion.

Inför det 22:a mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll krävs en unionsståndpunkt angående den planerade akten, eftersom den kommer att ändra bilagorna till offshore-protokollet. Ändringarna kommer att vara bindande för unionen i enlighet med artikel 29 i Barcelonakonventionen. Eftersom ändringarna av bilagorna kommer att uppdatera kraven rörande skyddet av Medelhavet, ändra unionens internationella åtaganden och ambitioner och förbättra skyddet av miljön, föreslås det att unionen stöder antagandet av den planerade akten.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Barcelonakonventionen.

Den planerade akten kommer att ändra bilagorna till ett av protokollen till Barcelonakonventionen, nämligen offshore-protokollet, och dess antagande utgör därför en akt med rättslig verkan.

Den planerade akten omfattar inte någon komplettering eller ändring av den institutionella ramen för Barcelonakonventionen och dess protokoll.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör skyddet av miljön.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 192.1 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2021/0348 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i konventionen om skydd av Medelhavets marina miljö och kustregion (*Barcelonakonventionen*) vad gäller antagandet av ett beslut om ändring av bilagorna till protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening orsakad av prospektering och utvinning på kontinentalsockeln och i områden på eller under havsbotten (*offshore-protokollet*)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening orsakad av prospektering och utvinning på kontinentalsockeln och i områden på eller under havsbotten (*offshore-protokollet*) till konventionen om skydd för Medelhavet mot förorening (*Barcelonakonventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut 2013/5/EU[2] och trädde i kraft den 29 mars 2013.

(2) Enligt artikel 18 i Barcelonakonventionen får mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll anta ändringar av protokollen till konventionen.

(3) Vid sitt 22:a möte, som kommer att äga rum den 7–10 december 2021, väntas de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll anta ett beslut om ändring av bilagorna till protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening orsakad av prospektering och utvinning på kontinentalsockeln och i områden på eller under havsbotten (*offshore-protokollet*).

(4) Det är nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll, eftersom det genom beslutet kommer att antas ändringar av bilagorna till offshore-protokollet som kommer att vara bindande för unionen.

(5) Eftersom de planerade ändringarna av bilagorna kommer att uppdatera kraven rörande skyddet av Medelhavet, påverka unionens internationella åtaganden och ambitioner och förbättra skyddet av miljön, föreslås det att unionen stöder antagandet av beslutet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 22:a mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll ska vara att stödja antagandet av beslutet

[2] EUT L 4, 9.1.2013, s. 13.

om ändring av bilagorna till protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening orsakad av prospektering och utvinning på kontinentalsockeln och i områden på eller under havsbotten (*offshore-protokollet*).

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande