EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 30.1.2019
COM(2019) 64 final

2019/0031 (APP)

Predlog

UREDBA SVETA

o ukrepih za izvrševanje in financiranje splošnega proračuna Evropske unije za leto 2019 v zvezi z izstopom Združenega kraljestva iz Unije

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Evropska unija je od uradnega obvestila Združenega kraljestva, da namerava izstopiti iz Evropske unije, večkrat poudarila, da bi morala Unija in Združeno kraljestvo spoštovati svoje obveznosti, ki izhajajo iz celotnega obdobja članstva Združenega kraljestva v Uniji. Na to načelo je ponovno opozoril Evropski svet v svojih sklepih z dne 29. aprila 2017, odraža pa se tudi v uvodu k osnutku sporazuma o izstopu, o katerem se je 14. novembra 2018 dogovorilo 27 držav članic in vlada Združenega kraljestva. Če do dne izstopa sporazum o izstopu ne bo sprejet, to ne bo vplivalo na to vodilno načelo.

Komisija je v sporočilu z naslovom „Priprave na izstop Združenega kraljestva iz Evropske unije 30. marca 2019: načrt ukrepov za nepredvidljive razmere“ z dne 13. novembra 2018[1] navedla ukrepe za nepredvidljive razmere, ki jih bo sprejela, če do datuma izstopa ne bo veljavnega sporazuma o izstopu. V tem sporočilu je navedla ukrepe, ki se ji zdijo potrebni, hkrati pa je opozorila, da bi bili lahko pozneje potrebni dodatni ukrepi. V sporočilu je predstavila tudi šest splošnih načel, ki bi se morala upoštevati pri ukrepih za nepredvidljive razmere na vseh ravneh. To vključuje tudi načela, da ukrepi ne bi smeli podvajati koristi članstva v Uniji ali pogojev prehodnega obdobja, kot je določeno v osnutku sporazuma o izstopu; da morajo biti začasni in naj ne bi trajali dlje kot do konca leta 2019 ter da jih Evropska unija sprejme enostransko v skladu s svojimi interesi in jih zato načeloma lahko kadar koli prekliče.

Če ne bo dogovora, pravna ureditev za proračunske odnose med Unijo in Združenim kraljestvom ne bo sprejeta, dokler ne bo dosežen sporazum. Ob taki pravni praznini bi za vse upravičence iz Združenega kraljestva nastala precejšnja negotovost in težave pri izvrševanju proračuna Unije, v nekaterih primerih pa tudi za upravičence iz drugih držav članic. V skladu s splošnim pristopom Komisije je ta predlog ukrep za nepredvidljive razmere v odgovor na opisano.

Po izstopu Združeno kraljestvo ne bo več država članica Evropske unije, tako da zanj Pogodbi in sekundarna zakonodaja ne bodo več veljali. Združeno kraljestvo in subjekti s sedežem v Združenem kraljestvu ne bodo več upravičeni do financiranja iz programov Unije, razen če so v pravne akte programov za porabo sredstev EU vključene ustrezne določbe glede sodelovanja tretjih držav.

Namen tega predloga je preprečiti ali vsaj čim bolj zmanjšati kakršne koli nepotrebne motnje za upravičence programov za porabo sredstev EU in drugih ukrepov ob izstopu, pri čemer se pričakuje tudi, da bo to olajšalo finančno poravnavo med Unijo in Združenim kraljestvom.

Predlagani okvir za nepredvidljive razmere določa možnost, da se za Združeno kraljestvo in subjekte iz Združenega kraljestva za omejeno časovno obdobje po datumu izstopa (do 31. decembra 2019) ohrani upravičenost do prejemanja sredstev Unije v skladu s pravnimi obveznostmi, ki so bile sprejete pred datumom izstopa. Pogoj za to je, da se Združeno kraljestvo pisno zaveže in še naprej prispeva k financiranju proračuna za leto 2019 pod pogoji iz tega predloga. Združeno kraljestvo bi se moralo poleg tega pisno zavezati, da bo sprejelo

[1] COM(2018) 880 final.

kontrole in revizije, ki zajemajo celotno obdobje izvajanja programov ali ukrepov. S takimi pogoji bodo zaščiteni finančni interesi Unije.

Združeno kraljestvo in subjekti iz Združenega kraljestva ter subjekti iz drugih držav članic, katerih upravičenost je odvisna od izstopa Združenega kraljestva, bodo še naprej prejemali sredstva Unije pod pogoji iz tega predloga. Tako bi se ublažil razdiralen vpliv izstopa na obstoječe sporazume in sklepe. V okviru proračuna bi bilo omogočeno ustrezno izvajanje pravnih obveznosti z Združenim kraljestvom in subjekti iz Združenega kraljestva, ki so bile podpisane ali sprejete pred datumom izstopa.

Ker bi Združeno kraljestvo financiralo proračun za leto 2019 in v skladu s ciljem, da se v celoti izvede večletni finančni okvir za obdobje 2014–2020, ki je bil sprejet, ko je bilo Združeno kraljestvo še država članica Unije, bi poleg tega Združeno kraljestvo in subjekti iz Združenega kraljestva v letu 2019 lahko sodelovali pri razpisih, naročilih in natečajih ali drugih postopkih, na podlagi katerih je mogoče financiranje iz proračuna Unije. To ne bi veljalo, če bi obstajale omejitve glede varnosti, ter za ukrepe, ki vključujejo Evropsko investicijsko banko in Evropski investicijski sklad.

Predlagani okvir za nepredvidljive razmere bi tudi omogočal financiranje ukrepov, pri katerih so upravičenci države članice in subjekti iz držav članic in kjer je ta upravičenost odvisna od članstva Združenega kraljestva, pod pogojem, da se ti posebni ukrepi izvajajo na podlagi pravnih obveznosti, ki so bile podpisane ali sprejete pred datumom izstopa.

Združeno kraljestvo in subjekti iz Združenega kraljestva bodo do sredstev upravičeni šele, ko bodo izpolnjeni pogoji iz tega predloga, vključno s tem, da bo Združeno kraljestvo v obdobju po izstopu izvedlo prvo plačilo v proračun EU. Okvir za nepredvidljive razmere, ki določa upravičenost Združenega kraljestva in subjektov iz Združenega kraljestva, se bo prenehal uporabljati, če bo Združeno kraljestvo prenehalo s plačili ali če bodo ugotovljene pomembne pomanjkljivosti pri izvajanju kontrol in revizij.

Predlog ne posega v pogajanja o sporazumu z Združenim kraljestvom o finančni poravnavi za vse medsebojne obveznosti. Če v letu 2019 ne bo dosežen sporazum, bodo razmere v začetku leta 2020 enakovredne tistim na dan izstopa za skupne zaveze, ki sta jih sprejeli Unija in Združeno kraljestvo. V vsakem primeru bosta morala Unija in Združeno kraljestvo spoštovati svoje finančne obveznosti, ki izhajajo iz celotnega obdobja članstva Združenega kraljestva v Uniji.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Namen tega predloga je čim bolj zmanjšati negativni učinek izstopa Združenega kraljestva na proračun Unije in izvajanje politik Unije.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta predlog je v celoti skladen s pooblastilom Sveta za pogajanja z Združenim kraljestvom o njegovem izstopu iz Unije.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Unija lahko na podlagi člena 352 PDEU in člena 203 Pogodbe Euratom sprejme ustrezne ukrepe, če se v okviru politik izkaže, da je zaradi doseganja enega od ciljev Pogodb potrebno

ukrepanje Unije, Pogodbi pa ne predvidevata za to potrebnih pooblastil. Predlagana uredba je ukrep, ki omogoča prehod po izstopu države članice v zvezi s financiranjem in izvajanjem ukrepov iz proračuna Unije, kadar s to državo članico ni bil sklenjen sporazum. Tak ukrep je nujen, da se lahko izvršuje proračun Unije v tekočem proračunskem letu (2019), omogoči prejemanje plačil od države članice, ki izstopa, ter zagotovi rešitev za tekoče ukrepe, ki se financirajo iz proračuna Unije, za Združeno kraljestvo in upravičence iz Združenega kraljestva in za nove ukrepe, ki so upravičeni zaradi prispevkov Združenega kraljestva v proračun za leto 2019. Pogodbi za Unijo ne določata potrebnih pooblastil za sprejetje takih prehodnih ukrepov, zato sta ustrezna pravna podlaga člen 352 PDEU in člen 203 Pogodbe Euratom.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Proračunski organ Unije je sprejel proračun Unije za leto 2019 za financiranje ukrepov in programov za porabo sredstev v okviru večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020, kot jih je sprejel zakonodajalec Unije. Cilje predlaganega ukrepanja je tako mogoče doseči le z ukrepom na ravni Unije.

- **Sorazmernost**

Predlog ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje ciljev ukrepa, saj je omejen na določitev pogojev za določitev upravičenosti Združenega kraljestva in subjektov iz Združenega kraljestva ter je časovno omejen.

- **Izbira instrumenta**

Ker je potreben zavezujoč akt, ki bi se neposredno uporabljal, je primerna edino uredba.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi ni bilo mogoče izvesti zaradi nujnosti priprave predloga, da bi ga lahko Svet pravočasno sprejel po odobritvi Evropskega parlamenta pred evropskimi volitvami.

- **Ocena učinka**

Zaradi narave predlaganega ukrepa v skladu s smernicami za boljše pravno urejanje ocena učinka ni bila izvedena. Druge vsebinske možnosti niso na voljo. Predvideni okvir za nepredvidljive razmere bi olajšal nemoteno izvrševanje proračuna za leto 2019 in morebiten prihodnji sporazum z Združenim kraljestvom v zvezi z obveznostmi, ki izhajajo iz celotnega obdobja članstva Združenega kraljestva v Uniji.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Če ne bo dogovora, bo ta predlog ponovno vzpostavil upravičenost Združenega kraljestva in upravičencev iz Združenega kraljestva, če bo Združeno kraljestvo še naprej plačevalo svoj prispevek, določen v proračunu za leto 2019. Zato glede na proračun za leto 2019, ki ga je Evropski parlament sprejel decembra 2018, ni proračunskih posledic.

Pogoj za uporabo okvira za nepredvidljive razmere bi bila pisna zaveza Združenega kraljestva, da bo sprejelo potrebne kontrole in revizije.

2019/0031 (APP)

Predlog

UREDBA SVETA

o ukrepih za izvrševanje in financiranje splošnega proračuna Evropske unije za leto 2019 v zvezi z izstopom Združenega kraljestva iz Unije

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 352 Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 203 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta[2]

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Združeno kraljestvo je 29. marca 2017 predložilo uradno obvestilo o svoji nameri, da izstopi iz Unije v skladu s členom 50 Pogodbe o Evropski uniji. Ob odsotnosti sporazuma o izstopu z Združenim kraljestvom in podaljšanja dveletnega obdobja na podlagi člena 50(3) Pogodbe o Evropski uniji, 30. marca 2019 prenehata veljati Pogodbi za Združeno kraljestvo in v njem. Zato se je treba v okviru prihodnjega mednarodnega sporazuma med Združenim kraljestvom in Unijo dogovoriti o finančni poravnavi v zvezi s finančnimi obveznostmi, ki izhajajo iz članstva Združenega kraljestva v Uniji.

(2) Določiti je treba pravila o odnosih med Unijo na eni strani ter Združenim kraljestvom in njegovimi upravičenci na drugi strani v zvezi s financiranjem in izvrševanjem splošnega proračuna Unije (v nadaljnjem besedilu: proračun) v letu 2019.

(3) Razen pooblastil v skladu s členom 352 Pogodbe o delovanju Evropske unije in členom 203 Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo, Pogodbi ne podeljujeta pooblastil za sprejetje ukrepov v zvezi z izvrševanjem in financiranjem proračuna v letu 2019 v zvezi z izstopom Združenega kraljestva iz Unije.

(4) Združeno kraljestvo ter osebe in subjekti s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu na podlagi članstva Združenega kraljestva v Uniji sodelujejo pri številnih programih ali ukrepih Unije. Sodelovanje se izvaja na podlagi sporazumov z Združenim kraljestvom ali osebami ali subjekti s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu ali sklepov v korist Združenega kraljestva ali oseb ali subjektov s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu, ki pomenijo pravno obveznost.

(5) Za mnoge od navedenih sporazumov in sklepov pravila, ki urejajo upravičenost, od upravičenca zahtevajo, da je država članica ali oseba ali subjekt s prebivališčem ali sedežem v državi članici. Upravičenost Združenega kraljestva ali oseb ali subjektov s

[2] UL C , , str. .

prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu je v takih primerih povezana z dejstvom, da je Združeno kraljestvo država članica. Izstop Združenega kraljestva iz Unije zato pomeni izgubo upravičenosti teh prejemnikov do financiranja Unije v skladu s sporazumi in sklepi. Vendar to ne zadeva primerov, v katerih bi osebe ali subjekti s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu sodelovali pri ukrepu pod pogoji, ki se uporabljajo v skladu z ustreznimi pravili Unije za osebe in subjekte s prebivališčem ali sedežem v tretji državi.

(6) Tako za Unijo in njene države članice kot za Združeno kraljestvo ter osebe in subjekte s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu bi bilo koristno, da se proračun za leto 2019 izvršuje tako, kot je bil sprejet za navedeno leto. Prav tako bi bilo koristno, če bi se lahko pravne zaveze, ki so bile podpisane in sprejete pred datumom izstopa, še naprej izvajale.

(7) Zato je primerno določiti pogoje, pod katerimi bi lahko Združeno kraljestvo ter osebe in subjekti s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu v letu 2019 še naprej izpolnjevali pogoje v zvezi s sporazumi in sklepi, ki so bili sprejeti v zvezi z njimi ali so bili z njimi podpisani, in sicer do datuma, ko se Pogodbi prenehata uporabljati za Združeno kraljestvo in v njem (v nadaljnjem besedilu: datum izstopa). Pogoji bi bili, da je Združeno kraljestvo Komisiji pisno potrdilo zavezo, da bo v letu 2019 v proračun še naprej prispevalo znesek, ki je bil izračunan na podlagi ocenjenih lastnih sredstev Združenega kraljestva iz odobrenega proračuna za leto 2019, da je Združeno kraljestvo plačalo prvi obrok in da je Komisiji pisno potrdilo zavezo, da bo Uniji v skladu z veljavnimi pravili v celoti dovolilo izvajanje revizij in kontrol. Zaradi potrebe po zanesljivosti je primerno omejiti čas za izpolnitev pogojev. Komisija bi morala sprejeti sklep o izpolnjevanju pogojev.

(8) Dokler so v skladu s to uredbo še naprej izpolnjeni pogoji za upravičenost Združenega kraljestva ter oseb in subjektov s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu, je prav tako primerno, da se zagotovi njihova upravičenost do financiranja iz proračuna Unije za namene pogojev, določenih v razpisih, naročilih, natečajih ali katerih koli drugih postopkih, ki lahko privedejo do financiranja iz proračuna Unije, razen v posebnih primerih, povezanih z varnostjo in izgubo članstva Združenega kraljestva v Evropski investicijski banki, ter da se jim zagotovi financiranje Unije.

(9) Primerno je tudi določiti, da bi se upravičenost Združenega kraljestva ter oseb in subjektov s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu nadaljevala pod pogojem, da Združeno kraljestvo nadaljuje s plačili v proračun Unije za leto 2019 ter da se lahko učinkovito izvajajo kontrole in revizije. Če ti pogoji niso več izpolnjeni, bi Komisija morala sprejeti sklep o njihovem neizpolnjevanju. V tem primeru Združeno kraljestvo ter osebe in subjekti s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu ne bi smeli biti več upravičeni do financiranja Unije.

(10) Za leto 2019 je prav tako treba zagotoviti nadaljevanje upravičenosti ukrepov, v okviru katerih države članice ali osebe ali subjekti s prebivališčem ali sedežem v državah članicah prejemajo sredstva Unije in ki so povezani z Združenim kraljestvom. Vendar bi morebitno nesprejetje kontrol in revizij s strani Združenega kraljestva moralo pomeniti element, ki ga je pri ocenjevanju izvajanja takšnih ukrepov treba upoštevati za namene dobrega finančnega poslovodenja.

(11) Ker ciljev te uredbe države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se lažje dosežejo na ravni Unije, saj se nanašajo na proračun Unije ter programe in ukrepe, ki jih izvaja Unija, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena

5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.

(12) Da se omogoči omejena prožnost, bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastila, da v skladu s členom 290 PDEU sprejme akte v zvezi z morebitnim podaljšanjem rokov iz člena 2(1)(a), (b) in (c) ter spremembami razporeda plačil za mesece po avgustu 2019. Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, tudi na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016. Za zagotovitev enakopravnega sodelovanja pri pripravi delegiranih aktov Evropski parlament in Svet zlasti prejmeta vse dokumente sočasno s strokovnjaki iz držav članic, njuni strokovnjaki pa se sistematično lahko udeležujejo sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranih aktov. Kadar je v primeru tveganja resne motnje izvrševanja in financiranja proračuna Unije v letu 2019 to potrebno zaradi izredno nujnih razlogov, bi moral delegirani akt začeti veljati nemudoma in se uporabljati, dokler Evropski parlament ali Svet ne izrazita nasprotovanja.

(13) Ta uredba bi morala začeti veljati čim prej in bi se morala začeti uporabljati dan po tem, ko se Pogodbi prenehata uporabljati za Združeno kraljestvo in v njem. Glede na to, da na dan izstopa sprejeti proračun Unije, ki pri financiranju določa sodelovanje Združenega kraljestva, zajema samo leto 2019, bi se ta moral uporabljati samo za upravičenost v letu 2019 –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1
Predmet urejanja in področje uporabe

1. Ta uredba določa pravila za izvrševanje in financiranje splošnega proračuna Unije (v nadaljnjem besedilu: proračun) v letu 2019 v zvezi z izstopom Združenega kraljestva iz Unije in ukrepi v okviru neposrednega, posrednega in deljenega upravljanja, za katere se upravičenost izpolni s članstvom Združenega kraljestva v Uniji, na dan, ko se Pogodbi prenehata uporabljati za Združeno kraljestvo in v njem (v nadaljnjem besedilu: datum izstopa).

2. Ta uredba se uporablja brez poseganja v programe teritorialnega sodelovanja, ki jih zajema Uredba (EU) 2019/... Evropskega parlamenta in Sveta[3], in aktivnosti učne mobilnosti v okviru programa Erasmus+, ki ga ureja Uredba 2019/... Evropskega parlamenta in Sveta[4].

Člen 2
Pogoji za upravičenost

1. Če Združeno kraljestvo ali oseba ali subjekt s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu prejeme sredstva Unije na podlagi ukrepa, ki se izvaja v okviru neposrednega, posrednega ali deljenega upravljanja, v skladu s pravnimi

[3] Uredba (EU) 2019/... Evropskega parlamenta in Sveta z dne..., da se omogoči nadaljevanje programov teritorialnega sodelovanja PEACE IV (Irska-Združeno kraljestvo) in Združeno kraljestvo-Irska (Irska-Severna Irska-Škotska) v okviru izstopa Združenega kraljestva iz Evropske unije.

[4] Uredba (EU) 2019/... Evropskega parlamenta in Sveta z dne... o določbah za nadaljevanje aktivnosti učne mobilnosti v okviru programa Erasmus+ v okviru izstopa Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska (v nadaljnjem besedilu: Združeno kraljestvo) iz Evropske unije.

obveznostmi, ki so bile podpisane ali sprejete pred datumom izstopa, upravičenost v skladu z navedenim ukrepom pa je odvisna od članstva Združenega kraljestva v Uniji, so ti v letu 2019 po datumu izstopa še naprej upravičeni, če so izpolnjeni naslednji pogoji:

(a) Združeno kraljestvo Komisiji najpozneje 18. aprila 2019 pisno potrdi, da bo v letu 2019 v proračun še naprej prispevalo znesek, prikazan v vrstici „Združeno kraljestvo“ in stolpcu „Lastna sredstva skupaj“ v razpredelnici 7 dela „A. Uvod in financiranje splošnega proračuna Unije“ v prihodkovnem delu proračuna za leto 2019, določenem v Dokončnem sprejetju (EU, Euratom) 2019/... splošnega proračuna Unije za proračunsko leto 2019[5], zmanjšanega za znesek lastnih sredstev, ki ga da na voljo Združeno kraljestvo za proračunsko leto 2019 pred datumom izstopa, kot je določeno s časovnim razporedom plačil, določenim v tej uredbi;

(b) Združeno kraljestvo najpozneje 30. aprila 2019 na račun, ki ga določi Komisija, plača prvo plačilo, ki ustreza obroku iz drugega pododstavka tega odstavka, pomnoženemu z rezultatom naslednjega: število celih mesecev od datuma izstopa do konca leta 2019, zmanjšano za število mesecev od meseca prvega plačila, in sicer brez tega meseca, do konca leta 2019;

(c) Združeno kraljestvo najpozneje 18. aprila 2019 Komisiji pisno potrdi svojo obveznost, da bo še naprej sprejemalo kontrole in revizije, ki zajemajo celotno obdobje programov in ukrepov v skladu z veljavnimi pravili;

(d) Komisija sprejme sklep iz odstavka 2, da so pogoji iz točk (a), (b) in (c) izpolnjeni.

Znesek iz točke (a) prvega pododstavka se razčleni na enake obroke. Število obrokov ustreza številu celih mesecev od datuma izstopa do konca leta 2019. Plačila zneska iz točke (a) prvega pododstavka pomenijo druge prihodke proračuna Unije.

Obveznost iz točke (c) prvega pododstavka vključuje zlasti sodelovanje pri zaščiti finančnih interesov Unije in sprejetje pravic Komisije, Računskega sodišča in Evropskega urada za boj proti goljufijam, da dostopajo do podatkov in dokumentov v zvezi s prispevki Unije ter izvajajo kontrole in revizije.

2. Komisija sprejme sklep, ali so pogoji iz točk (a), (b) in (c) odstavka 1 izpolnjeni.

3. Komisija je pooblaščena za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 7 v zvezi s podaljšanjem rokov iz točk (a), (b) in (c) odstavka 1.

Kadar je v primeru tveganja resne motnje izvajanja in financiranja proračuna Unije v letu 2019 to potrebno zaradi izredno nujnih razlogov, se za delegirane akte, sprejete v skladu s tem odstavkom, uporabi postopek iz člena 8.

[5] UL …

Člen 3

Nadaljnja upravičenost Združenega kraljestva ter oseb in subjektov s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu

1. Upravičenost Združenega kraljestva ter oseb in subjektov s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu, opredeljena v skladu s členom 2, se bo nadaljevala v letu 2019, dokler bodo izpolnjeni naslednji pogoji:

   (a) Združeno kraljestvo po prvem plačilu, izvedenem v skladu s členom 2(1)(b), na račun, ki ga določi Komisija, plača mesečni obrok iz drugega pododstavka odstavka 1 člena 2 na prvi delovni dan vsakega meseca do avgusta 2019;

   (b) Združeno kraljestvo na račun, ki ga določi Komisija, na prvi delovni dan septembra 2019 plača preostale mesečne obroke iz drugega pododstavka odstavka 1 člena 2, razen če mu Komisija do 31. avgusta 2019 sporoči drugačen časovni razpored za to plačilo;

   (c) pri izvajanju kontrol in revizij iz člena 2(1)(c) ni bilo ugotovljenih večjih pomanjkljivosti.

2. Kadar ni izpolnjen eden ali več pogojev iz odstavka 1, Komisija o tem sprejme sklep. Ta sklep se objavi v Uradnem listu Evropske unije.

   Od datuma začetka veljavnosti sklepa iz prvega pododstavka tega odstavka se prenehajo uporabljati odstavek 1 tega člena, člen 2, člen 4 in člen 5.

3. Komisija je pooblaščena za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 7 v zvezi z drugačnim časovnim razporedom za plačilo iz točke (b) odstavka 1.

   Kadar je v primeru tveganja resne motnje izvrševanja in financiranja proračuna Unije v letu 2019 to potrebno zaradi izredno nujnih razlogov, se za delegirane akte, sprejete v skladu s tem odstavkom, uporabi postopek iz člena 8.

Člen 4

Sodelovanje na razpisih

Od datuma začetka veljavnosti sklepa iz člena 2(1)(d), razen če je začel veljati sklep iz člena 3(2), so Združeno kraljestvo ali osebe in subjekti s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu v letu 2019 za namene pogojev, določenih v kakršnih koli razpisih, naročilih, natečajih ali kakršnih koli drugih postopkih, ki bi lahko privedli do financiranja iz proračuna Unije, upravičeni v enakem obsegu kot države članice ter osebe ali subjekti s prebivališčem ali sedežem v državah članicah ter so upravičeni do financiranja Unije.

Prvi odstavek se ne uporablja, kadar je sodelovanje omejeno na države članice in osebe ali subjekte s prebivališčem ali sedežem v državah članicah iz varnostnih razlogov, ter za vse ukrepe, pri katerih sodelujeta Evropska investicijska banka ali Evropski investicijski sklad.

Člen 5

Druge potrebne prilagoditve

Če so pogoji iz člena 2(1) izpolnjeni, razen če je začel veljati sklep iz člena 3(2), se Združeno kraljestvo za namen uporabe kakršnih koli pravil, ki urejajo ukrepe, ki se izvajajo v skladu s pravnimi obveznostmi iz člena 2(1), razpise iz člena 4 in ukrepe, ki se izvajajo na podlagi pravnih obveznosti, podpisanih ali sprejetih na podlagi razpisov iz člena 4, ter ki so potrebna za začetek učinkovanja členov 2(1) in 4(1), obravnava kot država članica ob upoštevanju določb te uredbe.

Vendar pa se Združenemu kraljestvu ali predstavnikom Združenega kraljestva ne dovoli sodelovanje v nobenem odboru, ki pomaga pri upravljanju na podlagi pravil temeljnega akta, ali strokovnih skupinah ali drugih organih, ki svetujejo v zvezi s programi ali ukrepi, z izjemo odborov za spremljanje ali podobnih odborov, ki so specifični za posamezne operativne, nacionalne ali podobne programe v okviru deljenega upravljanja.

Člen 6

Upravičenost ukrepov, ki se nanašajo na Združeno kraljestvo, pri katerih države članice ali osebe ali subjekti s prebivališčem ali sedežem v državah članicah prejmejo sredstva Unije

1. Ukrepi v okviru neposrednega, posrednega in deljenega upravljanja, za katere države članice ali osebe ali subjekti s prebivališčem ali sedežem v teh državah članicah prejmejo sredstva Unije v skladu s pravnimi obveznostmi, ki so bile podpisane ali sprejete pred datumom izstopa in za katere so izpolnjeni pogoji za upravičenost zaradi članstva Združenega kraljestva v Uniji na dan izstopa, so v letu 2019 od datuma izstopa upravičeni do sredstev.

   Ukrepi, za katere je pogoj za upravičenost glede minimalnega števila udeležencev iz različnih držav članic v konzorciju na dan izstopa izpolnjen zaradi člana konzorcija, ki je oseba ali subjekt s prebivališčem ali sedežem v Združenem kraljestvu, bodo v letu 2019 upravičeni do podpore, če bodo izpolnjeni pogoji iz člena 2(1).

2. Odgovorni odredbodajalec neizpolnjevanje pogoja iz člena 2(1)(c) ali sklepa Komisije iz člena 3(2) v zvezi z neizpolnjevanjem pogojev iz člena 3(1)(c) upošteva za namene ocene morebitne resne pomanjkljivosti pri izpolnjevanju glavnih obveznosti na področju izvajanja pravne obveznosti iz odstavka 1.

Člen 7

Izvajanje prenosa pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.

2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz členov 2 in 3 se prenese na Komisijo za nedoločen čas od datuma začetka veljavnosti te uredbe.

3. Prenos pooblastila iz členov 2 in 3 lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.

4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice, v skladu z načeli iz Medinstitucionalnega sporazuma o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016.

5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.

6. Delegirani akt, sprejet na podlagi členov 2 in 3, začne veljati le, če mu niti Evropski parlament niti Svet v enem mesecu od uradnega obvestila, ki sta ga prejela v zvezi s tem aktom, ne nasprotujeta ali če pred iztekom tega roka oba obvestita Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za en mesec.

Člen 8

Nujni postopek

1. Delegirani akti, sprejeti na podlagi tega člena, začnejo veljati nemudoma in se uporabljajo, dokler se jim ne nasprotuje v skladu z odstavkom 2. V uradnem obvestilu Evropskemu parlamentu in Svetu o delegiranem aktu se navedejo razlogi za uporabo nujnega postopka.

2. Evropski parlament ali Svet lahko nasprotuje delegiranemu aktu v skladu s postopkom iz člena 7(6). V takem primeru Komisija takoj po prejemu uradnega obvestila o sklepu Evropskega parlamenta ali Sveta o nasprotovanju aktu akt razveljavi.

Člen 9

Začetek veljavnosti in uporaba

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporabljati se začne en dan po datumu, na katerega Pogodbi prenehata veljati za Združeno kraljestvo in v njem v skladu s členom 50(3) Pogodbe o Evropski uniji.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Svet

Predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

1.2. Zadevna področja

Predlog uredbe Sveta o ukrepih glede izvrševanja in financiranja iz proračuna Unije v letu 2019 v zvezi z izstopom Združenega kraljestva iz Evropske unije.

1.3. Utemeljitev predloga/pobude

1.3.1. Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude

Ta uredba začne veljati dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.

Uporabljati se začne en dan po datumu, na katerega Pogodbi prenehata veljati za Združeno kraljestvo in v njem v skladu s členom 50(3) Pogodbe o Evropski uniji.

Ta uredba se ne uporablja, če je do tega dne začel veljati sporazum o izstopu, sklenjen z Združenim kraljestvom v skladu s členom 50(2) Pogodbe o Evropski uniji.

1.3.2. Dodana vrednost ukrepanja Unije (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene te točke je „dodana vrednost ukrepanja Unije“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja Unije in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.

Ni relevantno

1.3.3. Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti

Ni relevantno

1.3.4. Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti

Ta uredba je v skladu z večletnim finančnim okvirom in nima finančnih posledic.

1.3.5. Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev

Ta uredba nima finančnih posledic. Prispevek Unije k programom se bo financiral iz splošnega proračuna Unije, pod pogojem, da Združeno kraljestvo zagotovi sredstva, ki so predvidena v proračunu za leto 2019, kot ga je decembra 2018 sprejel Evropski parlament.

1.4. Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

– **X** ni finančnih posledic

1.5. Načrtovani načini upravljanja[6]

X **Neposredno upravljanje** – Komisija:

– X z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije,

– X prek izvajalskih agencij.

X Deljeno upravljanje z državami članicami.

X Posredno upravljanje, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:

– X tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,

– X mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),

– X EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,

– X organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe,

– X subjektom javnega prava,

– X subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,

– X subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščeni za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,

– X osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP na podlagi naslova V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.

– *Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.*

Opombe

Ni relevantno

[6] Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

Ni relevantno

2.2. Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1. Utemeljitev načinov upravljanja, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol

Ni relevantno

2.2.2. Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje

Ni relevantno

2.2.3. Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje „stroški kontrol ÷ vrednost z njimi povezanih upravljanih sredstev“) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)

Ni relevantno

2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe, npr. iz strategije za boj proti goljufijam.

Ni relevantno

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif.[7]	držav Efte[8]	držav kandidatk[9]	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
Vsi	vsi programi večletnega finančnega okvira	dif./nedif.				

3.2. Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

3.2.1. Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

– **X Ta uredba nima finančnih posledic.**

– ☐ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

EUR

[7] Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

[8] Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

[9] Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

Razdelek večletnega finančnega okvira	13	

			2019	2020	2021	2022	2023	Naslednja leta	**SKUPAJ**
• Razveljavitev operativnih sredstev									
	obveznosti	(1a)							
	plačila	(2a)							
Odobritve SKUPAJ	obveznosti	= 1a +1b + 3							
	plačila	= 2a + 2b + 3							

• Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)							
	plačila	(5)							
• Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)							
Odobritve SKUPAJ	obveznosti	= 4 + 6							
	plačila	= 5 + 6							

<u>Če ima predlog/pobuda posledice za več razdelkov za poslovanje, ponovite zgornji odsek:</u>

• Odobritve za poslovanje SKUPAJ (vsi	obveznosti	(4)									

razdelki za poslovanje)	plačila	(5)								
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)		(6)								
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 4 večletnega finančnega okvira **SKUPAJ** (referenčni znesek)	obveznosti	= 4 + 6								
	plačila	= 5 + 6								

Razdelek večletnega finančnega okvira	**5**	„Upravni odhodki“

Ta oddelek se izpolni s „proračunskimi podatki upravne narave“, ki jih je treba najprej vnesti v Prilogo k oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga (Priloga V k notranjim pravilom), ki se prenese v sistem DECIDE za namene posvetovanj med službami.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto **N**	Leto **N+1**	Leto **N+2**	Leto **N+3**	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			**SKUPAJ**
GD; <…….>									
• Človeški viri									
• Drugi upravni odhodki									
GD <…….> **SKUPAJ**	odobritve								

Odobritve iz RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira **SKUPAJ**	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)								

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto **N**[10]	Leto **N+1**	Leto **N+2**	Leto **N+3**	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			**SKUPAJ**
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 5 večletnega finančnega okvira **SKUPAJ**	obveznosti								
	plačila								

[10] Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude. Nadomestite „N“ s pričakovanim prvim letom izvajanja (na primer: 2021). Naredite isto za naslednja leta.

3.2.2. Ocenjene realizacije, financirane z odobritvami za poslovanje

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije ⇩			Leto **N**		Leto **N+1**		Leto **N+2**		Leto **N+3**		Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)						**SKUPAJ**	
	REALIZACIJE																	
	vrsta[11]	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1[12] …																		
– realizacija																		
– realizacija																		
– realizacija																		
Seštevek za specifični cilj št. 1																		
SPECIFIČNI CILJ št. 2 …																		
– realizacija																		
Seštevek za specifični cilj št. 2																		
SKUPAJ																		

[11] Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest …).

[12] Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji …“.

3.2.3. Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve

– ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.

– ☐ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto **N**[13]	Leto **N+1**	Leto **N+2**	Leto **N+3**	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			**SKUPAJ**
RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira								

Odobritve zunaj RAZDELKA 5[14] **večletnega finančnega okvira**								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira								

SKUPAJ								

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

[13] Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude. Nadomestite „N“ s pričakovanim prvim letom izvajanja (na primer: 2021). Naredite isto za naslednja leta.

[14] Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

3.2.3.1. Ocenjene potrebe po človeških virih

– ☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.

– ☐ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

		Leto **N**	Leto **N+1**	Leto **N+2**	Leto **N+3**	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)								
XX 01 01 01 (sedež in predstavništva Komisije)								
XX 01 01 02 (delegacije)								
XX 01 05 01/11/21 (posredne raziskave)								
10 01 05 01/11 (neposredne raziskave)								
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ)[15]								
XX 01 02 01 (PU, NNS, ZU iz splošnih sredstev)								
XX 01 02 02 (PU, LU, NNS, ZU in MSD na delegacijah)								
XX 01 04 **yy** [16]	– na sedežu							
	– na delegacijah							
XX 01 05 02/12/22 (PU, NNS, ZU za posredne raziskave)								
10 01 05 02/12 (PU, NNS, ZU za neposredne raziskave)								
Druge proračunske vrstice (navedite)								
SKUPAJ								

XX je zadevno področje ali naslov v proračunu.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerazporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	
Zunanji sodelavci	

[15] PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

[16] Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

3.2.4. Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

Predlog/pobuda:

– **X** se lahko v celoti financira s prerazporeditvijo znotraj zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira;

– ☐ zahteva uporabo nedodeljene razlike do zgornje meje v zadevnem razdelku večletnega finančnega okvira in/ali uporabo posebnih instrumentov, kot so opredeljeni v uredbi o večletnem finančnem okviru;

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice, ustrezne zneske in instrumente, ki naj bi bili uporabljeni.

– ☐ zahteva spremembo večletnega finančnega okvira.

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice ter ustrezne zneske.

3.2.5. Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

– **X** ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb;

– je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

Odobritve v EUR

3.3. Ocenjene posledice za prihodke

– ☐ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.

– Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

☐ za lastna sredstva,

X za druge prihodke.

navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice X

EUR

Za namenske prejemke navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

Ni relevantno

Druge opombe (npr. metoda/formula za izračun posledic za prihodke ali druge informacije).

Povečanje drugih prihodkov bo enako znesku lastnih sredstev, ki ga bo dalo na voljo Združeno kraljestvo za obdobje po datumu izstopa v skladu s proračunom za leto 2019, kot ga je decembra 2018 sprejel Evropski parlament.