ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.1.2019 г.
COM(2019) 64 final

2019/0031 (APP)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

относно мерките за изпълнение и финансиране на общия бюджет на Съюза през 2019 г. във връзка с оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Откакто Обединеното кралство уведоми за своето намерение да се оттегли, Европейският съюз поддържа позицията, че Съюзът и Обединеното кралство следва да спазват съответните си задължения, произтичащи от целия период на членство на Обединеното кралство в Съюза. Този принцип бе припомнен в заключенията на Европейския съвет от 29 април 2017 г. и отразен в уводната част на проекта на споразумение за оттегляне, одобрен от 27-те държави членки и от правителството на Обединеното кралство на 14 ноември 2018 г. Липсата на споразумение за оттегляне на датата на оттегляне няма да засегне този ръководен принцип.

В своето съобщение от 13 ноември 2018 г. „Готовност за оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз на 30 март 2019 г.: план за извънредни действия“[1] Комисията определи извънредните мерки, които възнамерява да предприеме, ако до датата на оттегляне не бъде прието споразумение за оттегляне. В това съобщение Комисията изброи действията, които смята за необходими, като същевременно припомни, че на по-късен етап може да са необходими допълнителни действия. В съобщението бяха представени и шестте общи принципа, с които трябва да бъдат съобразени извънредните мерки на всички равнища. Те включват принципа, според който мерките не следва да дублират ползите от членството в Съюза, нито условията за евентуалните преходни периоди, предвидени в споразумението за оттегляне; принципа, според който мерките трябва да бъдат с временен характер и не следва да продължават след края на 2019 г., и принципа, според който мерките трябва да бъдат едностранни действия на Европейския съюз, преследващи неговите цели, поради което той може да ги отмени във всеки един момент.

При сценарий без споразумение за бюджетните отношения между Съюза и Обединеното кралство няма да има договорени правни разпоредби докато не бъде достигнато окончателно споразумение. Подобен правен вакуум ще създаде значителна несигурност и трудности за изпълнението на бюджета на Съюза, за всички бенефициери от Обединеното кралство, а в някои случаи и за бенефициери от други държави членки. В съответствие с цялостния подход на Комисията настоящото предложение е извънредна мярка в отговор на тази ситуация.

След като се оттегли от Европейския съюз, Обединеното кралство ще престане да бъде негов член. Договорите и вторичното законодателство на ЕС няма да се прилагат по отношение на Обединеното кралство. Обединеното кралство или образуванията, установени в него, ще престанат да отговарят на условията за получаване на финансиране по тези програми на Съюза освен ако в правните актове на разходните програми на ЕС не бъдат включени съответните разпоредби за участие на трети държави.

Целта на настоящото предложение е да се избегнат или поне да бъдат сведени до минимум ненужните затруднения за бенефициерите на разходните програми на ЕС и други действия по време на оттеглянето, като се очаква също така това да улесни приемането на финансово споразумение между Съюза и Обединеното кралство.

[1] COM/2018/880 final.

В предложената рамка за извънредни мерки се предвижда възможността Обединеното кралство и образуванията, установени в него, да запазят допустимостта си до финансиране от Съюза по силата на правни ангажименти, поети преди датата на оттегляне, и след тази дата и за ограничен период от време (до 31 декември 2019 г.), при условие че Обединеното кралство поеме писмен ангажимент и продължи да участва във финансирането на бюджета за 2019 г. съгласно условията в настоящото предложение Освен това Обединеното кралство следва да се ангажира писмено да приеме проверките и одитите, които обхващат целия период на изпълнение на програмите или действията. При тези условия финансовите интереси на Съюза ще бъдат защитени.

Обединеното кралство и образуванията, установени в него, както и образуванията от други държави членки, чиято допустимост е засегната от оттеглянето на Обединеното кралство, ще продължат да се ползват с финансиране от Съюза съгласно условията в настоящото предложение. Така ще се смекчат смущенията, причинени от оттеглянето, в съществуващите споразумения и решения. Така ще се позволи също правилното бюджетно изпълнение на правните ангажименти на Обединеното кралство и образуванията от него, подписани или приети преди датата на оттеглянето.

Освен това, като се има предвид, че Обединеното кралство ще финансира целия бюджет за 2019 г. и в съответствие с целта за цялостно изпълнение на многогодишната финансова рамка за 2014—2020 г., приета докато Обединеното кралство беше член на Съюза, Обединеното кралство и образуванията от него ще могат да участват през 2019 г. във всички покани, търгове, конкурси и други процедури, които могат да доведат до финансиране от бюджета на Съюза. Това няма да важи в случай на ограничения, свързани със сигурността, и за дейности с участието на Европейската инвестиционна банка или Европейския инвестиционен фонд

Предложената рамка за извънредни мерки ще позволи също така да се финансират действия, при които държави членки и образувания от тях са бенефициери и допустимостта им зависи от членството на Обединеното кралство в Съюза, при условие че тези конкретни действия се изпълняват по силата на правни ангажименти, подписани или приети преди датата на оттегляне.

Допустимостта по отношение на Обединеното кралство и образуванията от него ще започне да се прилага едва след като условията в настоящото предложение са изпълнени, включително след като Обединеното кралство извърши своето първо плащане към бюджета на ЕС за периода след оттеглянето. Рамката за извънредни мерки, в която е предвидена допустимостта по отношение на Обединеното кралство и образуванията от него, ще престане да се прилага, ако Обединеното кралство спре плащанията си или ако се наблюдават сериозни недостатъци при провеждането на проверките и одитите.

Предложението не засяга преговорите с Обединеното кралство по финансово споразумение, обхващащо всички взаимни задължения. Ако пре 2019 г. не бъде постигнато споразумение, положението в началото на 2020 г. ще бъде същото като на датата на оттегляне по отношение на взаимните ангажименти, поети от Съюза и Обединеното кралство. Във всеки случай Европейският съюз и Обединеното кралство ще трябва да спазват съответните си задължения, произтичащи от целия период на членство на Обединеното кралство в ЕС.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение цели да се сведе до минимум отрицателното въздействие от оттеглянето на Обединеното кралство върху бюджета на Съюза и осъществяването на политиките на Съюза.

- **Съгласуваност с други политики на ЕС**

Настоящото предложение е изцяло съобразено с мандата на Съвета за преговори с Обединеното кралство с оглед на оттеглянето му от Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

В член 352 от ДФЕС и член 203 от Договора за Евратом се предвижда, че Съюзът може да приема подходящи мерки, ако в рамките на неговите политики са нужни действия от негова страна, за да се постигне една от целите на Договорите, а в Договорите не са предвидени необходимите правомощия. Предложеният регламент представлява мярка за осигуряване на прехода след оттегляне на държава членка по отношение на финансирането и изпълнението на дейности от бюджета на Съюза при положение, че с тази държава не е сключено никакво споразумение. Такава мярка е необходима, за да се изпълни бюджетът на Съюза за текущата финансова година (2019 г.), за да се позволи получаването на плащания от оттеглящата се държава членка, както и за да се намери решение за текущите действия, финансирани от бюджета на Съюза за Обединеното кралство и бенефициерите от него, и за нови действия, мотивирани от приноса на Обединеното кралство към бюджета за 2019 г. В Договорите не се дават необходимите правомощия на Съюза за приемане на подобни преходни мерки и следователно член 352 от ДФЕС и член 203 от Договора за Евратом са подходящото правно основание.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Бюджетният орган на Съюза прие бюджета на Съюза за 2019 г. за финансиране на действията и разходните програми по линия на МФР 2014—2020 г. така, както бяха приети от законодателя на Съюза. Поради тази причина целите на предложеното действие могат да бъдат постигнати единствено чрез мярка на равнището на Съюза.

- **Пропорционалност**

Предложението не надхвърля необходимото за постигане на целите на мярката, тъй като то е ограничено до определянето на условията за установяване на допустимостта на Обединеното кралство и образуванията от него и е ограничено във времето.

- **Избор на инструмент**

Като се има предвид необходимостта от пряко приложим обвързващ акт, единствената подходяща форма за предлагания акт е регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо

- **Консултации със заинтересованите страни**

Предвид спешността на подготвяне на предложението, за да може то да бъде прието своевременно от Съвета след получаване на одобрението на Европейския парламент и преди изборите за Европейски парламент, не бе възможно да се извърши консултация със заинтересованите страни.

- **Оценка на въздействието**

С оглед на естеството на планираната мярка, не бе извършена оценка на въздействието, в съответствие с насоките за по-добро регулиране. Няма други съществено различни варианти на политиката на разположение. Предвидената рамка за извънредни мерки ще улесни безпроблемното изпълнение на бюджета за 2019 г. и евентуалното бъдещо споразумение с Обединеното кралство относно задълженията на двете страни, произтичащи от целия период на членство на Обединеното кралство в Съюза.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

При сценарий без споразумение настоящото предложение ще възстанови допустимостта по отношение на Обединеното кралство и бенефициерите от него, при условие че Обединеното кралство продължи да плаща своите вноски в бюджета за 2019 г. Поради това няма отражение върху бюджета в сравнение с бюджета за 2019 г. във вида, приет от Европейския парламент през декември 2018 г.

Писменият ангажимент на Обединеното кралство да приеме необходимите проверки и одити ще бъде условие за прилагането на рамката за извънредни мерки.

2019/0031 (APP)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

относно мерките за изпълнение и финансиране на общия бюджет на Съюза през 2019 г. във връзка с оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 352 от него,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 203 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент[2],

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

1) На 29 март 2017 г. година Обединеното кралство изпрати уведомление за намерението си да напусне Съюза съгласно член 50 от Договора за Европейския съюз. При липса на споразумение за оттегляне с Обединеното кралство и на удължаване на двегодишния срок, посочен в член 50, параграф 3 от Договора за Европейския съюз, Договорите престават да се прилагат спрямо Обединеното кралство и на неговата територия на 30 март 2019 г. Финансово споразумение по отношение на финансовите задължения, произтичащи от членството на Обединеното кралство в Съюза, трябва да бъде договорено в бъдещо международно споразумение между Обединеното кралство и Съюза.

2) Поради това е необходимо да се определят правила относно отношенията между Съюза, от една страна, и Обединеното кралство и бенефициерите от него, от друга, по отношение на финансирането и изпълнението на общия бюджет на Съюза („бюджета“) през 2019 г.

3) В Договорите не са предвидени правомощия освен правомощията по член 352 от Договора за функционирането на Европейския съюз и член 203 от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия за приемане на мерки за изпълнението и финансирането на бюджета през 2019 г. във връзка с оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза.

4) Обединеното кралство и лица и образувания, установени в Обединеното кралство, участват в редица програми или действия на Съюза на основание членството на Обединеното кралство в Съюза. Участието им се осъществява въз основа на споразумения с Обединеното кралство или с лица или образувания, установени в Обединеното кралство, или на решения в полза на Обединеното

[2] ОВ C , , стр. .

кралство или на лица или образувания, установени в Обединеното кралство, като тези решения представляват правни задължения.

5) За много от тези споразумения и решения правилата за допустимост изискват бенефициерът да е държава членка или лице или образувание, установено в държава членка. В такива случаи допустимостта по отношение на Обединеното кралство или лицата или образуванията, установени в Обединеното кралство, е обвързана със статута на Обединеното кралство като държава членка. Затова оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза води до загуба на допустимост за такива получатели на финансиране от Съюза съгласно споразуменията и решенията. Това обаче не се отнася до случаите, когато лица или образувания, установени в Обединеното кралство, участват в действие съгласно условията, приложими по силата на съответните правила на Съюза за лица и образувания, установени в трети държави.

6) За Съюза и неговите държави членки и за Обединеното кралство и лицата и образуванията, установени в Обединеното кралство, би било от полза бюджетът за 2019 г. да се изпълни във вида, в който е приет за тази година. Би било от полза също така, ако може да продължи изпълнението на правните задължения, подписани и приети преди датата на оттеглянето.

7) Поради това е уместно да се определят условия, при които през 2019 г. може да бъде запазена допустимостта по отношение на Обединеното кралство и лицата и образуванията, установени в Обединеното кралство, по отношение на споразуменията, подписани с тях, и решенията, приети по отношение на тях, преди датата, на която Договорите спират да се прилагат във и по отношение на Обединеното кралство („датата на оттегляне“). Условията ще бъдат: Обединеното кралство да е потвърдило писмено пред Комисията ангажимента си да продължи да плаща вноски в бюджета през 2019 г., изчислени въз основа на оценката на собствените ресурси от Обединеното кралство в одобрения бюджет за 2019 г.; първата вноска да е платена от Обединеното кралство; Обединеното кралство да е потвърдило писмено пред Комисията, че ще позволи изцяло одити и проверки от Съюза в съответствие с приложимите правила. С оглед на необходимостта от сигурност, уместно е да се ограничи времето за изпълнение на условията. Комисията следва да приеме решение относно изпълнението на условията.

8) Доколкото условията за допустимост по отношение на Обединеното кралство и лицата и образуванията, установени в Обединеното кралство, определени в настоящия Регламент, продължават да бъдат изпълнявани, уместно е също така да се предвидят мерки във връзка с тяхната допустимост за целите на условията, посочени в покани, търгове, конкурси или други процедури, които могат да доведат до финансиране от бюджета на ЕС, с изключение на специфични случаи, свързани със сигурността и със загубата на членство на Обединеното кралство в Европейската инвестиционна банка, и да им се предоставя финансиране от Съюза.

9) Уместно е също така да се предвиди възможността допустимостта по отношение на Обединеното кралство и лицата и образуванията, установени в Обединеното кралство, да се запази, при условие че Обединеното кралство продължава плащанията в бюджета на Съюза за 2019 г. и че осигурява условия за надлежно извършване на проверки и одити. Когато тези условия вече не се изпълняват, Комисията следва да вземе решение за установяване на това неизпълнение. В

такъв случай допустимостта по отношение на Обединеното кралство и лицата и образуванията, установени в Обединеното кралство, за финансиране от Съюза следва да бъде преустановена.

10) Уместно е също така да се предвиди продължаване на допустимостта през 2019 г. на действия, в рамките на които държави членки или лица или образувания, установени в държави членки, получават финансиране от Съюза и които са свързани с Обединеното кралство. Евентуалното неприемане от Обединеното кралство на одитите и проверките би следвало да бъде елемент, който трябва да се вземе предвид за целите на доброто финансово управление, когато се оценява изпълнението на такива действия.

11) Доколкото целите на настоящия Регламент не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради факта, че се отнасят до бюджета на Съюза и до програми и действия, изпълнявани от Съюза, могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият Регламент не надхвърля необходимо за постигането на тези цели.

12) За да се даде възможност за ограничена гъвкавост, правото да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС следва да бъде делегирано на Комисията, по отношение на евентуално удължаване на сроковете, посочени в член 2, параграф 1, букви а), б) и в), и измененията в графика на плащанията за месеците след август 2019 г. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат провеждани в съответствие с принципите, посочени в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегирани актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове. Когато, при наличие на риск от сериозни смущения в изпълнението и финансирането на бюджета на Съюза през 2019 г., това се налага поради наложителни причини за спешност, делегираният акт следва да влезе в сила незабавно и да се прилага, докато не бъдат представени възражения от Европейския парламент или Съвета.

13) Настоящият Регламент следва да влезе в сила незабавно и да се прилага от деня след този ден, в който Договорите ще престанат да се прилагат във и по отношение на Обединеното кралство. Като се има предвид, че към датата на оттеглянето приетият бюджет на Съюза, в който е предвидено участието на Обединеното кралство в неговото финансиране, се отнася само до 2019 г., той следва да се прилага по отношение на допустимостта само за 2019 г.

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Предмет и обхват

1. С настоящия Регламент се определят правилата относно изпълнението и финансирането на общия бюджет на Съюза („бюджета“) през 2019 г. във

връзка с оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза и действията при пряко, непряко и споделено управление, за които условията за допустимост са изпълнени чрез членството на Обединеното кралство в Съюза, към датата, на която Договорите престанат да се прилагат във и по отношение на Обединеното кралство („датата на оттегляне“).

2. Настоящият Регламент се прилага без да се засягат програмите за териториално сътрудничество, обхванати от Регламент (ЕС) 2019/…на Европейския парламент и на Съвета[3] и дейностите в областта на образователната мобилност по линия на програма „Еразъм+“, обхванати от Регламент 2019/… на Европейския парламент и на Съвета[4].

Член 2

Условия за допустимост

1. Когато Обединеното кралство или лице или образувание, установено в Обединеното кралство, получават средства от Съюза в рамките на действие, извършвано при пряко, непряко или споделено управление по силата на правни задължения, подписани или приети преди датата на оттегляне, и допустимостта в рамките на това действие зависи от членството на Обединеното кралство в Съюза, те ще продължават да отговарят на изискванията за допустимост през 2019 г. след датата на оттегляне, ако бъдат изпълнени следните условия:

   а) Обединеното кралство е потвърдило най-късно на 18 април 2019 г. писмено пред Комисията, че ще продължи да внася в бюджета за 2019 г. сумата, посочена в реда „Обединено кралство“ и колоната „Общи собствени ресурси“ на таблица 7 от част А. „Въведение и финансиране на общия бюджет на Съюза“ от приходната част на бюджета за 2019 г., посочена в Окончателно приемане (ЕС, Евратом) 2019/… на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2019 година[5], намалена със сумата на собствените ресурси, предоставени от Обединеното кралство по отношение на финансовата 2019 година преди датата на оттеглянето, в съответствие с графика на плащанията, посочен в настоящия Регламент;

   б) Обединеното кралство е извършило най-късно на 30 април 2019 г. по сметка, определена от Комисията, първото плащане, което отговаря на вноската, посочена във втора алинея на настоящия параграф, умножено по резултата от следното: броя на пълните месеци между датата на оттегляне и края на 2019 г., намален с броя на месеците между месеца на първото плащане, като се изключи този месец, и края на 2019 г.;

   в) Обединеното кралство е потвърдило най-късно на 18 април 2019 г. писмено пред Комисията ангажимента си да продължи да приема проверки и одити, които се отнасят до целия период на програмите и действията, в съответствие с приложимите правила;

---

[3] Регламент (ЕС) 2019/… на Европейския парламент и на Съвета от … с оглед на продължаването, в контекста на оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз, на програмите за териториално сътрудничество PEACE IV (между Ирландия и Обединеното кралство) и „Обединено кралство—Ирландия“ (Ирландия–Северна Ирландия–Шотландия).

[4] Регламент (ЕС) 2019/…на Европейския парламент и на Съвета от... за определяне на разпоредби за продължаване на текущите дейности за образователна мобилност в рамките на програма „Еразъм+“ в контекста на оттеглянето на Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия („Обединеното кралство“) от Европейския съюз.

[5] ОВ...

г) Комисията е приела решението, посочено в параграф 2, че условията, посочени в букви а), б) и в) са изпълнени.

Сумата, посочена в първа алинея, буква а), се разделя на две еднакви вноски. Броят на вноските отговаря на броя на пълните месеци между датата на оттегляне и края на 2019 г. Плащанията на сумата, посочена в първа алинея, буква а), представляват други приходи в бюджета на Съюза.

Ангажиментът, посочен в първа алинея, буква в), включва по-специално сътрудничество при защитата на финансовите интереси на Съюза и приемане на правата на Комисията, Сметната палата и Европейската служба за борба с измамите да получават достъп до данни и документи, свързани с вноските на Съюза, и да извършват проверки и одити.

2. Комисията приема решение относно това дали условията, посочени в параграф 1, букви а), б) и в) са изпълнени.

3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 7 по отношение на удължаването на сроковете, посочени в параграф 1, букви а), б) и в).

При наличие на наложителни причини за спешност в случай на риск от сериозни смущения в изпълнението и финансирането на бюджета на Съюза през 2019 г. процедурата, предвидена в член 8, се прилага за делегираните актове, приети в съответствие с настоящия параграф.

Член 3

Продължаване на допустимостта по отношение на Обединеното кралство и на лица и образувания, установени в Обединеното кралство

1. Допустимостта по отношение на Обединеното кралство и на лицата и образуванията, установени в Обединеното кралство, в съответствие с член 2 се запазва през 2019 г., при положение че са изпълнени следните условия:

а) след първото плащане, извършено в съответствие с член 2, параграф 1, буква б), Обединеното кралство е платило по определената от Комисията сметка месечната вноска, посочена в член 2, параграф 1, втора алинея, на първия работен ден от всеки месец до август 2019 г.;

б) Обединеното кралство е платило по определената от Комисията сметка на първия работен ден от септември 2019 г. оставащите месечни вноски, посочени в член 2, параграф 1, втора алинея, освен ако Комисията информира Обединеното кралство за различен график за това плащане до 31 август 2019 г.;

в) не са наблюдавани значителни пропуски при изпълнението на проверките и одитите, посочени в член 2, параграф 1, буква в).

2. Когато едно или повече от посочените в параграф 1 условия не са изпълнени, Комисията приема решение в това отношение. Това решение се публикува в Официален вестник на Европейския съюз.

Считано от датата на влизане в сила на решението, посочено в първа алинея от настоящия параграф, параграф 1 от настоящия член, член 2, член 4 и член 5 престават да се прилагат.

3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 7 по отношение на различен график за плащането, посочено в параграф 1, буква б).

При наличие на наложителни причини за спешност в случай на риск от сериозни смущения в изпълнението и финансирането на бюджета на Съюза през 2019 г. процедурата, предвидена в член 8, се прилага за делегираните актове, приети в съответствие с настоящия параграф.

Член 4

Участие в покани

Считано от датата на влизане в сила на решението, посочено в член 2, параграф 1, буква д), ако не е влязло в сила решение, както е посочено в член 3, параграф 2, Обединеното кралство или лица и образувания, установени в Обединеното кралство, отговарят на изискванията за допустимост през 2019 г. за целите на условията, посочени във всички покани, търгове, конкурси или други процедури, които могат да доведат до финансиране от бюджета на Съюза, в същата степен като държавите членки и лицата или образуванията, установени в държавите членки, и отговарят на изискванията за допустимост за финансиране от Съюза.

Първият параграф не се прилага, когато от съображения за сигурност участието е ограничено до държавите членки и лица или образувания, установени в държавите членки, както и по отношение на действия, в които участват Европейската инвестиционна банка или Европейският инвестиционен фонд.

Член 5

Други необходими адаптации

Ако условията, посочени в член 2, параграф 1, са изпълнени и ако не е влязло в сила решение, както е посочено в член 3, параграф 2, за целите на прилагането на всички правила, уреждащи действията, извършвани в рамките на правните задължения, посочени в член 2, параграф 1, посочените в член 4 покани и действията, извършвани в рамките на правните задължения, подписани или приети вследствие на поканите, посочени в член 4, които са необходими за прилагането на член 2, параграф 1 и член 4, параграф 1, Обединеното кралство се третира като държава членка при спазване на разпоредбите на настоящия регламент.

Същевременно на Обединеното кралство или на представители на Обединеното кралство не се позволява да участват в комитети, които подпомагат управлението съгласно правилата на основния акт, или в експертни групи или други органи, извършващи консултации относно програмите или действията, с изключение на мониторингови или подобни комитети, които са специфични за конкретните оперативни, национални или подобни програми със споделено управление.

Член 6

Допустимост на действията, свързани с Обединеното кралство, при които държавите членки или лицата или образуванията, установени в държавите членки, получават финансиране от Съюза

1. Действията при пряко, непряко и споделено управление, при които държавите членки или лица или образувания, установени в държавите членки, получават финансиране от Съюза в рамките на правни задължения, подписани или приети

преди датата на оттегляне и за които условията за допустимост са изпълнени чрез членството на Обединеното кралство в Съюза към датата на оттегляне, са допустими през 2019 г., считано от датата на оттегляне.

Действията, за които условието за допустимост относно минималния брой участници от различни държави членки в консорциум е изпълнено към датата на оттегляне посредством наличието на член на консорциума, който е лице или образувание, установено в Обединеното кралство, са допустими през 2019 г., ако са изпълнени условията на член 2, параграф 1.

2. Неизпълнението на условието, посочено в член 2, параграф 1, буква в), или решение на Комисията, както е посочено в член 3, параграф 2, по отношение на неизпълнението на условията, посочени в член 3, параграф 1, буква в), се взема предвид от отговорния разпоредител с бюджетни кредити за целите на оценката на евентуален сериозен пропуск при спазването на основните задължения във връзка с прилагането на правното задължение, посочено в параграф 1.

Член 7

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.

2. Правомощието да приема делегирани актове, предвидено в членове 2 и 3, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от датата на влизане в сила на настоящия регламент.

3. Делегирането на правомощия, посочено в членове 2 и 3, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.

5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

6. Делегиран акт, приет съгласно членове 2 и 3, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от един месец след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с един месец по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 8

Процедура по спешност

1. Делегираните актове, приети съгласно настоящия член, влизат в сила незабавно и се прилагат, докато не бъдат представени възражения в съответствие с параграф 2. В нотификацията относно делегирания акт до Европейския парламент и Съвета се посочват причините за използването на процедурата по спешност.

2. Европейският парламент или Съветът могат да възразят срещу делегиран акт в съответствие с процедурата, посочена в член 7, параграф 6. В такъв случай Комисията отменя акта незабавно след нотифицирането на решението на Европейския парламент или на Съвета, с което се представят възражения.

Член 9

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от датата, на която Договорите престанат да се прилагат спрямо Обединеното кралство и на неговата територия в съответствие с член 50, параграф 3 от Договора за Европейския съюз.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета

Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

1.2. Засегната(и) област(и) на политиката

Предложение за Регламент на Съвета относно мерките за изпълнение и финансиране от бюджета на Съюза през 2019 г. във връзка с оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза.

1.3. Основания за предложението/инициативата

1.3.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

Той се прилага от датата, на която Договорите престанат да се прилагат спрямо Обединеното кралство и на неговата територия в съответствие с член 50, параграф 3 от Договора за Европейския съюз.

Настоящият регламент няма да се прилага, ако споразумение за оттегляне, сключено с Обединеното кралство в съответствие с член 50, параграф 2 от Договора за Европейския съюз, влезе в сила преди тази дата.

1.3.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Не е приложимо

1.3.3. Изводи от подобен опит в миналото

Не е приложимо

1.3.4. Съвместимост с Многогодишната финансова рамка и евентуална синергия с други подходящи инструменти.

Настоящият регламент е съвместим с МФР. Той няма финансово отражение.

1.3.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Настоящият регламент няма финансово отражение. Приносът на Съюза към програмите ще бъде финансиран от общия бюджет на Съюза, при условие че Обединеното кралство предостави ресурсите, предвидени в бюджета за 2019 г., приет от Европейския парламент през декември 2018 г.

1.4. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

– **X** няма финансово отражение.

1.5. Планирани методи на управление[6]

X **Пряко управление** от Комисията

– X от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– X от изпълнителните агенции

X Споделено управление с държавите членки

X **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– X трети държави или органите, определени от тях;

– X международни организации и техните агенции (да се уточни);

– X ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

– X органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

– X публичноправни органи;

– X частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;

– X частноправни организации в държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;

– X лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

– *Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.*

Забележки

Не е приложимо

[6] Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Не е приложимо

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи на управление, механизми за финансиране на изпълнението, ред и условия за плащане и стратегия за контрол

Не е приложимо

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Не е приложимо

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за проверки ÷ стойност на съответните управлявани средства“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Не е приложимо

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за предотвратяване и защита, например от стратегията за борба с измамите.

Не е приложимо

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Вноска			
	Номер	Многогод./ едногод.[7]	от държави от ЕАСТ[8]	от държави кандидатки[9]	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
Всички	Всички програми от Многогодишната финансова рамка	Многогод. /едногод.				

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативните разходи

– **X Настоящият регламент няма финансово отражение.**

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

евро

[7] Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

[8] ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

[9] Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидати от Западните Балкани.

Функция от многогодишната финансова рамка	13	

			2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Следващи години	**ОБЩО**
• Освобождаване на бюджетни кредити за оперативни разходи									
	Поети задължения	(1a)							
	Плащания	(2a)							
ОБЩО бюджетни кредити	Поети задължения	=1a+1b +3							
	Плащания	=2a+2b +3							

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)							
	Плащания	(5)							
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)							
ОБЩО бюджетни кредити	Поети задължения	=4+ 6							
	Плащания	=5+ 6							

Ако предложението/инициативата има отражение върху повече от една оперативна функция, повторете частта по-горе:

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)								
	Плащания	(5)								
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми (всички оперативни функции)		(6)								
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—4 от многогодишната финансова рамка (Референтен размер)	Поети задължения	=4+ 6								
	Плащания	=5+ 6								

Функция от многогодишната финансова рамка	**5**	„Административни разходи“

Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество, която най-напред се въвежда в приложението към законодателната финансова обосновка (Приложение V към вътрешния правилник), което се качва в DECIDE за целите на провеждането на вътрешни консултации между службите.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година **N**	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Въведете толкова години, колкото е необходимо, за да демонстрирате продължителността на въздействието (вж. точка 1.6)			**ОБЩО**
Генерална дирекция <…….>									
• Човешки ресурси									
• Други административни разходи									
ОБЩО ЗА ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ<…….>	Бюджетни кредити								

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)								

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година **N**[10]	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Въведете толкова години, колкото е необходимо, за да демонстрирате продължителността на въздействието (вж. точка 1.6)			**ОБЩО**
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—5 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения								
	Плащания								

10 Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата. Моля, заменете буквата N с очакваната първа година от изпълнението (например: 2021 г.). Направете същото за следващите години.

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите ⇩			Година **N**		Година **N+1**		Година **N+2**		Година **N+3**		Въведете толкова години, колкото е необходимо, за да демонстрирате продължителността на въздействието (вж. точка 1.6)						**ОБЩО**	
	РЕЗУЛТАТИ																	
	Вид[11]	Средни разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Общ брой	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1[12]...																		
- Резултат																		
- Резултат																		
- Резултат																		
Междинен сбор за конкретна цел № 1																		
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2 ...																		
- Резултат																		
Междинен сбор за конкретна цел № 2																		
Общи сборове																		

11 Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.)

12 Съгласно описанието в точка 1.4.2. „Конкретна(и) цел(и)…“

3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **N** [13]	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Въведете толкова години, колкото е необходимо, за да демонстрирате продължителността на въздействието (вж. точка 1.6)			**ОБЩО**
ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка								
Човешки ресурси								
Други административни разходи								
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка								
Извън ФУНКЦИЯ 5[14] **от многогодишната финансова рамка**								
Човешки ресурси								
Други разходи с административен характер								
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка								
ОБЩО								

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

13 Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата. Моля, заменете буквата N с очакваната първа година от изпълнението (например: 2021 г.). Направете същото за следващите години.

14 Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

3.2.3.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

		Година **N**	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Въведете толкова години, колкото е необходимо, за да демонстрирате продължителността на въздействието (вж. точка 1.6)		
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)								
XX 01 01 01 (Централа и представителства на Комисията)								
XX 01 01 02 (Делегации)								
XX 01 05 01/11/21 (Непреки научни изследвания)								
10 01 05 01/11 (Преки научни изследвания)								
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ)[15]								
XX 01 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)								
XX 01 02 02 (ДНП , МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)								
XX 01 04 **yy** [16]	- в централата							
	- в делегациите							
XX 01 05 02/12/22 (ДНП, КНЕ, ПНА - Непреки научни изследвания)								
10 01 05 02/12 (ДНП, КНЕ, ПНА - Преки научни изследвания)								
Други бюджетни редове (да се посочат)								
ОБЩО								

XX е засегнатата област от политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на възложените задачи:

Длъжностни лица и срочно наети служители	
Външен персонал	

15 ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

16 Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

3.2.4. Съгласуваност с текущата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

– **X** може да се финансира изцяло в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).

– ☐ налага да се използват неразпределеният марж под съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми и инструментите, които се предлага да бъдат използвани.

– ☐ налага преразглеждане на МФР.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции и бюджетни редове и съответстващите суми.

3.2.5. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

– **X** не предвижда съфинансиране от трети страни

– предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в евро

3.3. Очаквано отражение върху приходите

– ☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

– Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

☐ върху собствените ресурси

X върху разните приходи

моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове
X

евро

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Не е приложимо

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

Увеличението на разните приходи ще съответства на точния размер на собствените ресурси, които Обединеното кралство трябва да предостави за периода след датата на оттеглянето в съответствие с бюджета за 2019 г., приет от Европейския парламент през декември 2018 г.