Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1460

24.7.2025

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2025/1460 VAN DE RAAD

van 15 juli 2025

tot verlenging van de tijdelijke bescherming die is ingevoerd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen ([1]), en met name artikel 4, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 4 maart 2022 heeft de Raad Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 ([2]) tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan, vastgesteld.

(2) Overeenkomstig artikel 4, lid 1, van Richtlijn 2001/55/EG was de tijdelijke bescherming eerst van toepassing voor een initiële periode van één jaar, tot en met 4 maart 2023, en werd die vervolgens automatisch met één jaar verlengd tot en met 4 maart 2024.

(3) Op 19 oktober 2023 heeft de Raad Uitvoeringsbesluit (EU) 2023/2409 ([3]) vastgesteld, waarbij de bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 ingevoerde tijdelijke bescherming tot en met 4 maart 2025 werd verlengd. Op 11 juni 2024 heeft de Raad Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1836 ([4]) vastgesteld, waarbij die tijdelijke bescherming tot en met 4 maart 2026 werd verlengd.

(4) Aangezien een persoon slechts in één lidstaat tegelijk de aan tijdelijke bescherming verbonden rechten kan genieten, moeten de lidstaten, om ervoor te zorgen dat dat beginsel wordt geëerbiedigd en om meerdere registraties voor tijdelijke bescherming te voorkomen, verzoeken om een verblijfsvergunning op basis van artikel 8, lid 1, van Richtlijn 2001/55/EG afwijzen wanneer duidelijk is dat de betrokken persoon op die basis reeds een verblijfsvergunning in een andere lidstaat heeft verkregen. Dat zou in overeenstemming zijn met het arrest van het Hof van Justitie van 27 februari 2025 in zaak C-753/23 ([5]) en met name met punt 30 daarvan.

(5) In het kader van de activering van tijdelijke bescherming uit hoofde van Richtlijn 2001/55/EG zijn de lidstaten in een verklaring van 4 maart 2022 unaniem overeengekomen artikel 11 van die richtlijn niet toe te passen op personen die in een bepaalde lidstaat tijdelijke bescherming genieten overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 en die zonder toestemming naar een andere lidstaat verhuizen, tenzij de lidstaten op bilaterale basis anders overeenkomen.

(6) In die algemene context mag niets worden uitgelegd als een verplichting voor een lidstaat om een verblijfsvergunning voor tijdelijke bescherming af te geven aan een persoon die in een andere lidstaat een verblijfsvergunning voor tijdelijke bescherming heeft gekregen.

([1]) PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj.
([2]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022 tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan (PB L 71 van 4.3.2022, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/382/oj).
([3]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2023/2409 van de Raad van 19 oktober 2023 tot verlenging van de tijdelijke bescherming zoals ingevoerd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 (PB L, 2023/2409, 24.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2409/oj).
([4]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1836 van de Raad van 25 juni 2024 tot verlenging van de tijdelijke bescherming zoals ingevoerd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 (PB L, 2024/1836, 3.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1836/oj).
([5]) Arrest van het Hof van Justitie van 27 februari 2025, *A. N./Ministerstvo vnitra*, C-753/23, ECLI:EU:C:2025:133.

(7) Om te zorgen voor een actueel situatiebeeld voor operationele doeleinden, moeten de lidstaten voor een samenhangend beheer van en toezicht op de afgifte van verblijfsvergunningen regelmatig nauwkeurige en actuele gegevens uploaden op het registratieplatform voor tijdelijke bescherming, met inbegrip van gegevens over inactieve registraties.

(8) Er zijn momenteel bijna 4,3 miljoen ontheemden uit Oekraïne die tijdelijke bescherming genieten in de Unie. Het totale aantal registraties van personen die tijdelijke bescherming genieten, is stabiel gebleven op ongeveer 4,3 miljoen, maar blijft licht stijgen en slechts enkele personen hebben gemeld permanent naar Oekraïne terug te keren. In de huidige situatie in Oekraïne is de terugkeer van de meeste ontheemden naar Oekraïne in veilige en duurzame omstandigheden niet mogelijk. Volgens schattingen van de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) waren in april 2025 3 757 000 mensen intern ontheemd in Oekraïne, waarvan 66 % al meer dan twee jaar, en 79 % al meer dan een jaar. Het percentage intern ontheemden dat meer dan twee jaar ontheemd was, was het hoogst onder de intern ontheemden die in het westen van het land woonden (78 %). Het Bureau voor de Coördinatie van Humanitaire Aangelegenheden van de Verenigde Naties schatte dat in 2025 meer dan 12,7 miljoen mensen in Oekraïne dringend humanitaire hulp nodig hebben.

(9) Bovendien kunnen verdere grootschalige aankomsten niet worden uitgesloten vanwege de moeilijke humanitaire omstandigheden, de algemenere volatiliteit en de onzekerheid van de situatie in Oekraïne als gevolg van Ruslands aanvalsoorlog, waaronder intensievere, herhaalde luchtaanvallen op burgers in het hele land. Het risico op escalatie blijft bestaan. Evenzo zou het risico voor de efficiënte werking van de nationale asielstelsels blijven bestaan als de tijdelijke bescherming binnenkort zou worden stopgezet, en zouden alle personen die die bescherming genoten, tegelijkertijd om internationale bescherming verzoeken.

(10) Aangezien het grote aantal ontheemden in de Unie dat tijdelijke bescherming geniet, waarschijnlijk niet zal afnemen zolang de oorlog tegen Oekraïne voortduurt, is een verlenging van de tijdelijke bescherming noodzakelijk om de situatie aan te pakken van personen die momenteel tijdelijke bescherming genieten in de Unie of die vanaf 5 maart 2026 een dergelijke bescherming nodig zullen hebben, aangezien daardoor wordt voorzien in onmiddellijke bescherming en toegang tot een geharmoniseerd pakket rechten, terwijl de formaliteiten bij een massale toestroom naar de Unie tot een minimum worden beperkt. De verlenging van de tijdelijke bescherming moet er ook toe bijdragen dat de asielstelsels van de lidstaten niet worden overstelpt door een aanzienlijke toename van het aantal verzoeken om internationale bescherming die personen die tijdelijke bescherming genieten, zouden kunnen indienen in de periode tot en met 4 maart 2026, indien de tijdelijke bescherming tegen die tijd zou worden stopgezet, of die personen die de oorlog in Oekraïne ontvluchten en in de periode van 5 maart 2026 tot en met 4 maart 2027 in de Unie aankomen, zouden kunnen indienen.

(11) Aangezien de redenen voor tijdelijke bescherming blijven bestaan, moet de tijdelijke bescherming voor de in Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 bedoelde categorieën ontheemden worden verlengd tot en met 4 maart 2027.

(12) Dit besluit is in overeenstemming met de grondrechten en strookt met de beginselen die zijn vastgelegd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

(13) De Raad bevestigt nogmaals vastbesloten te zijn Oekraïne en zijn bevolking te steunen zolang dat nodig is, en spreekt nogmaals zijn steun uit voor een alomvattende, rechtvaardige en blijvende vrede, gebaseerd op de beginselen van het VN-Handvest en het internationaal recht, en in het geval van een duurzaam staakt-het-vuren, is de Raad bereid te handelen overeenkomstig artikel 6, lid 1, punt b), van Richtlijn 2001/55/EG.

(14) Ierland is gebonden door Richtlijn 2001/55/EG en neemt daarom deel aan de vaststelling en toepassing van dit uitvoeringsbesluit.

(15) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit uitvoeringsbesluit; dit is bijgevolg niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De tijdelijke bescherming die wordt verleend aan ontheemden uit Oekraïne als bedoeld in artikel 2 van Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382, en die verlengd is bij Uitvoeringsbesluiten (EU) 2023/2409 en (EU) 2024/1836, wordt opnieuw met één jaar verlengd, tot en met 4 maart 2027.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 15 juli 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

K. KALLAS