2025/1460

24.7.2025.

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/1460

od 15. srpnja 2025.

o produljenju privremene zaštite uvedene Provedbenom odlukom (EU) 2022/382

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba ([1]), a posebno njezin članak 4. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Vijeće je 4. ožujka 2022. donijelo Provedbenu odluku (EU) 2022/382 ([2]) o utvrđivanju postojanja masovnog priljeva raseljenih osoba iz Ukrajine u smislu članka 5. Direktive 2001/55/EZ koja ima učinak uvođenja privremene zaštite.

(2) U skladu s člankom 4. stavkom 1. Direktive 2001/55/EZ privremena zaštita prvo se primjenjivala u početnom razdoblju od godinu dana, do 4. ožujka 2023., a zatim je automatski produljena za još godinu dana, do 4. ožujka 2024.

(3) Vijeće je 19. listopada 2023. donijelo Provedbenu odluku (EU) 2023/2409 ([3]), kojom je privremena zaštita uvedena Provedbenom odlukom (EU) 2022/382 produljena do 4. ožujka 2025. Vijeće je 11. lipnja 2024. donijelo Provedbenu odluku (EU) 2024/1836 ([4]), kojom je ta privremena zaštita produljena do 4. ožujka 2026.

(4) S obzirom na to da osoba istodobno može ostvariti prava povezana s privremenom zaštitom samo u jednoj državi članici, kako bi se osiguralo da se to načelo poštuje i izbjeglo podnošenje više zahtjeva za privremenu zaštitu, države članice trebale bi odbijati zahtjeve za boravišnu dozvolu podnesene na temelju članka 8. stavka 1. Direktive 2001/55/EZ ako je očito da je dotična osoba već dobila boravišnu dozvolu na toj osnovi u drugoj državi članici. To bi bilo u skladu s presudom Suda od 27. veljače 2025. u predmetu C-753/23 5 ([5]), a posebno s njezinom točkom 30.

(5) U kontekstu aktivacije privremene zaštite na temelju Direktive 2001/55/EZ države članice jednoglasno su se u izjavi od 4. ožujka 2022. složile da članak 11. te direktive neće primjenjivati na osobe koje uživaju privremenu zaštitu u skladu s Provedbenom odlukom (EU) 2022/382 u određenoj državi članici i koje se bez odobrenja presele u drugu državu članicu, osim ako se države članice na bilateralnoj osnovi dogovore drukčije.

(6) U tom ukupnom kontekstu ništa ne bi trebalo tumačiti na način da podrazumijeva obvezu države članice da izda boravišnu dozvolu radi privremene zaštite osobi koja je dobila boravišnu dozvolu radi privremene zaštite u drugoj državi članici.

([1]) SL L 212, 7.8.2001., str. 12., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj.
([2]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2022/382 od 4. ožujka 2022. o utvrđivanju postojanja masovnog priljeva raseljenih osoba iz Ukrajine u smislu članka 5. Direktive 2001/55/EZ koja ima učinak uvođenja privremene zaštite (SL L 71, 4.3.2022., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/382/oj).
([3]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2023/2409 od 19. listopada 2023. o produljenju privremene zaštite kako je uvedena Provedbenom odlukom (EU) 2022/382 (SL L, 2023/2409, 24.10.2023., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2409/oj).
([4]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1836 od 25. lipnja 2024. o produljenju privremene zaštite kako je uvedena Provedbenom odlukom (EU) 2022/382 (SL L, 2024/1836, 3.7.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1836/oj).
([5]) 5. Presuda Suda od 27. veljače 2025., *A. N. protiv Ministerstvo vnitra*, C-753/23, ECLI:EU:C:2025:133.

(7) Kako bi se osiguralo ažurno dobivanje slike stanja u operativne svrhe, dosljedno upravljanje i nadzor nad izdavanjem boravišnih dozvola, države članice trebale bi na platformu za podnošenje zahtjeva za privremenu zaštitu redovito učitavati točne i pravodobne podatke, uključujući podatke o neaktivnim zahtjevima.

(8) Privremenu zaštitu u Uniji trenutačno ima gotovo 4,3 milijuna raseljenih osoba iz Ukrajine. Ukupan broj zahtjeva osoba koje uživaju privremenu zaštitu stabilizirao se oko 4,3 milijuna, uz blagi postojano uzlazni trend, a vrlo malo osoba prijavljuje trajno vraćanje kući u Ukrajinu. Zbog situacije u Ukrajini većina raseljenih osoba ne može se vratiti u Ukrajinu u sigurnim i trajnim uvjetima. Međunarodna organizacija za migracije procjenjuje da je u travnju 2025. unutar Ukrajine interno raseljeno bilo 3 757 000 ljudi, pri čemu je njih 66 % bilo raseljeno više od dvije godine, a 79 % više od godinu dana. Udio interno raseljenih osoba koje su raseljene više od dvije godine najveći je bio među interno raseljenim osobama koje su boravile na zapadu zemlje (78 %). Ured Ujedinjenih naroda za koordinaciju humanitarnih poslova procijenio je da 2025. hitnu humanitarnu pomoć u Ukrajini treba više od 12,7 milijuna ljudi.

(9) Nadalje, daljnji dolasci velikih razmjera ne mogu se isključiti zbog teških humanitarnih uvjeta, veće nestabilnosti i nesigurnosti situacije u Ukrajini koju je uzrokovao agresivni rat Rusije, uključujući pojačane i neprestane zračne napade na civile u cijeloj zemlji. I dalje postoji rizik od eskalacije. Isto tako, i dalje postoji rizik za učinkovito funkcioniranje nacionalnih sustava azila ako bi privremena zaštita uskoro prestala i svi korisnici odjednom podnijeli zahtjeve za međunarodnu zaštitu.

(10) Budući da će broj raseljenih osoba u Uniji koje uživaju privremenu zaštitu vjerojatno ostati velik sve dok rat protiv Ukrajine bude trajao, potrebno je produljiti privremenu zaštitu kako bi se odgovorilo na situaciju osoba koje trenutačno uživaju privremenu zaštitu u Uniji ili kojima će od 5. ožujka 2026. biti potrebna takva zaštita jer se tako osigurava neposredna zaštita i pristup usklađenom skupu prava i istodobno minimiziraju formalnosti u situaciji masovnog priljeva u Uniju. Produljenje privremene zaštite trebalo bi i pomoći osigurati da sustavi azila u državama članicama ne budu preopterećeni zbog znatnog povećanja broja zahtjeva za međunarodnu zaštitu koje bi mogle podnijeti osobe koje u razdoblju do 4. ožujka 2026. uživaju privremenu zaštitu kad bi im privremena zaštita prestala do tada, ili osobe koje bježe od rata u Ukrajini i koje bi u Uniju stigle u razdoblju od 5. ožujka 2026. do 4. ožujka 2027.

(11) Stoga bi, s obzirom na to da razlozi za privremenu zaštitu i dalje postoje, privremenu zaštitu kategorija raseljenih osoba iz Provedbene odluke (EU) 2022/382 trebalo produljiti do 4. ožujka 2027.

(12) Ova je Odluka u skladu s temeljnim pravima i načelima iz Povelje Europske unije o temeljnim pravima.

(13) Vijeće potvrđuje svoju predanost pružanju potpore Ukrajini i njezinu stanovništvu dokle god to bude potrebno i svoju potporu postizanju sveobuhvatnog, pravednog i trajnog mira na temelju načela iz Povelje UN-a i međunarodnog prava, a u slučaju održivog prekida vatre Vijeće je spremno djelovati u skladu s člankom 6. stavkom 1. točkom (b) Direktive 2001/55/EZ.

(14) Irsku obvezuje Direktiva 2001/55/EZ te stoga ona sudjeluje u donošenju i primjeni ove Provedbene odluke.

(15) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Provedbene odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Privremena zaštita koja se pruža osobama raseljenima iz Ukrajine iz članka 2. Provedbene odluke (EU) 2022/382, produljena provedbenim odlukama (EU) 2023/2409 i (EU) 2024/1836, produljuje se za dodatno razdoblje od godinu dana, do 4. ožujka 2027.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu 15. srpnja 2025.

Za Vijeće

Predsjednica

K. KALLAS