Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/1460

24.7.2025

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2025/1460,

annettu 15 päivänä heinäkuuta 2025,

täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2022/382 aloitetun tilapäisen suojelun jatkamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon vähimmäisvaatimuksista tilapäisen suojelun antamiseksi siirtymään joutuneiden henkilöiden joukoittaisen maahantulon tilanteissa ja toimenpiteistä näiden henkilöiden vastaanottamisen ja vastaanottamisesta jäsenvaltioille aiheutuvien rasitusten tasapuolisen jakautumisen edistämiseksi 20 päivänä heinäkuuta 2001 annetun neuvoston direktiivin 2001/55/EY ([1]) ja erityisesti sen 4 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto hyväksyi 4 päivänä maaliskuuta 2022 täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2022/382 ([2]) Ukrainasta siirtymään joutuneiden henkilöiden joukoittaisen maahantulon tilanteen toteamisesta direktiivin 2001/55/EY 5 artiklan nojalla ja sen seurauksena tilapäisen suojelun antamisesta.

(2) Tilapäistä suojelua sovellettiin direktiivin 2001/55/EY 4 artiklan 1 kohdan mukaisesti aluksi yhden vuoden ajan, 4 päivään maaliskuuta 2023, minkä jälkeen sitä jatkettiin ilman eri toimenpiteitä vuodella 4 päivään maaliskuuta 2024.

(3) Neuvosto hyväksyi 19 päivänä lokakuuta 2023 täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2023/2409 ([3]), jolla jatkettiin täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2022/382 aloitettua tilapäistä suojelua 4 päivään maaliskuuta 2025. Neuvosto hyväksyi 11 päivänä kesäkuuta 2024 täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1836 ([4]), jolla kyseistä tilapäistä suojelua jatkettiin 4 päivään maaliskuuta 2026.

(4) Koska henkilö voi saada tilapäiseen suojeluun liittyviä oikeuksia vain yhdessä jäsenvaltiossa kerrallaan, jotta tämän periaatteen noudattaminen varmistaa ja välttää päällekkäiset rekisteröinnit tilapäistä suojelua saavaksi, jäsenvaltioiden olisi hylättävä direktiivin 2001/55/EY 8 artiklan 1 kohdan perusteella tehdyt oleskelulupahakemukset, jos on ilmeistä, että asianomainen henkilö on jo saanut oleskeluluvan kyseisellä perusteella toisessa jäsenvaltiossa. Tämä olisi johdonmukaista unionin tuomioistuimen 27 päivänä helmikuuta 2025 asiassa C-753/23 ([5]) antaman tuomion ja erityisesti sen 30 kohdan kanssa.

(5) Direktiivin 2001/55/EY tilapäisen suojelun aktivoinnin yhteydessä jäsenvaltiot sopivat 4 päivänä maaliskuuta 2022 antamassaan lausumassa yksimielisesti, että ne eivät sovella kyseisen direktiivin 11 artiklaa henkilöihin, jotka saavat tilapäistä suojelua tietyssä jäsenvaltiossa täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2022/382 mukaisesti ja jotka siirtyvät toiseen jäsenvaltioon ilman lupaa, elleivät jäsenvaltiot kahdenvälisesti toisin sovi.

(6) Kyseisessä yleisessä asiayhteydessä mitään ei pitäisi tulkita siten, että jäsenvaltiolla olisi velvollisuus myöntää oleskelulupa tilapäistä suojelua varten henkilölle, joka on saanut oleskeluluvan tilapäistä suojelua varten toisessa jäsenvaltiossa.

([1]) EYVL L 212, 7.8.2001, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj.
([2]) Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/382, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2022, Ukrainasta siirtymään joutuneiden henkilöiden joukoittaisen maahantulon tilanteen toteamisesta direktiivin 2001/55/EY 5 artiklan nojalla ja sen seurauksena tilapäisen suojelun antamisesta (EUVL L 71, 4.3.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/382/oj).
([3]) Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2023/2409, annettu 19 päivänä lokakuuta 2023, täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2022/382 aloitetun tilapäisen suojelun jatkamisesta (EUVL L, 2023/2409, 24.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2409/oj).
([4]) Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1836, annettu 25 päivänä kesäkuuta 2024, täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2022/382 aloitetun tilapäisen suojelun jatkamisesta (EUVL L, 2024/1836, 3.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1836/oj).
([5]) Unionin tuomioistuimen tuomio, 27.2.2025, A. N. vastaan Ministerstvo vnitra, C-753/23, ECLI:EU:C:2025:133.

(7) Jotta voidaan varmistaa ajantasainen tilannekuva operatiivisia tarkoituksia varten ja oleskelulupien myöntämisen johdonmukainen hallinnointi ja valvonta, jäsenvaltioiden olisi säännöllisesti ladattava tarkkoja ja oikea-aikaisia tietoja tilapäisen suojelun rekisteröintialustalle, mukaan lukien tiedot ei-voimassa olevista rekisteröinneistä.

(8) Tällä hetkellä unionissa on lähes 4,3 miljoonaa Ukrainasta siirtymään joutunutta henkilöä, jotka saavat tilapäistä suojelua unionissa. Tilapäistä suojelua saavien rekisteröityjen henkilöiden kokonaismäärä on pysynyt jatkuvasta hienoisesta kasvusuuntauksesta huolimatta vakaana noin 4,3 miljoonassa, kun vain harvat ovat ilmoittaneet palaavansa takaisin Ukrainaan pysyvästi. Ukrainan tilanne ei useimmissa tapauksissa mahdollista sieltä siirtymään joutuneiden turvallista ja pysyvää paluuta. Kansainvälinen siirtolaisuusjärjestö arvioi huhtikuussa 2025, että Ukrainassa oli 3 757 000 maan sisällä siirtymään joutunutta, joista 66 prosenttia oli joutunut siirtymään kotiseudultaan yli kahden vuoden ajaksi ja 79 prosenttia yli vuoden ajaksi. Maan sisällä yli kahden vuoden ajaksi siirtymään joutuneita oli eniten maan länsiosissa asuvien maan sisällä siirtymään joutuneiden keskuudessa (78 %). Yhdistyneiden kansakuntien humanitaarisen avun koordinointitoimisto on arvioinut, että yli 12,7 miljoonaa ihmistä Ukrainassa tulee tarvitsemaan kiireellistä humanitaarista apua vuonna 2025.

(9) Ei myöskään voida sulkea pois laajamittaisten tulijamäärien jatkumista johtuen Ukrainan vaikeasta humanitaarisesta tilanteesta, yleisestä epävakaudesta ja tilanteen epävarmuudesta, jotka ovat seurausta Venäjän hyökkäyssodasta, mukaan lukien siviileihin kiihtyvällä tahdilla kohdistetut ilmaiskut eri puolilla maata. Eskalaation riski on edelleen olemassa. Myös kansallisten turvapaikkajärjestelmien tehokkaan toiminnan vaarantumisen riski on edelleen olemassa, jos tilapäinen suojelu lopetettaisiin pian ja kaikki sen piirissä olevat henkilöt hakisivat samanaikaisesti kansainvälistä suojelua.

(10) Koska tilapäistä suojelua saavien siirtymään joutuneiden henkilöiden suuri määrä unionissa ei todennäköisesti laske niin kauan kuin sota Ukrainaa vastaan jatkuu, tilapäisen suojelun jatkaminen on tarpeen sellaisten henkilöiden tilanteen turvaamiseksi, jotka saavat tällä hetkellä tilapäistä suojelua unionissa tai jotka tulevat tarvitsemaan tällaista suojelua 5 päivästä maaliskuuta 2026 lähtien, koska tilapäinen suojelu antaa välittömän suojan ja yhdenmukaiset oikeudet ja samalla vähentää minimiin muodollisuudet unioniin suuntautuvan joukoittaisen maahantulon tilanteessa. Tilapäisen suojelun jatkaminen auttaisi myös varmistamaan, että jäsenvaltioiden turvapaikkajärjestelmät eivät ylikuormitu sellaisten kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten määrän merkittävästä kasvusta, joita saattaisivat tehdä 4 päivään maaliskuuta 2026 ulottuvalla kaudella tilapäistä suojelua saavat henkilöt, jos tilapäinen suojelu lakkaisi tuolloin, tai Ukrainan sotaa pakenevat henkilöt, jotka saapuvat unioniin 5 päivän maaliskuuta 2026 ja 4 päivän maaliskuuta 2027 välisenä aikana.

(11) Koska tilapäisen suojelun perusteet ovat edelleen olemassa, täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2022/382 tarkoitettujen siirtymään joutuneiden henkilöiden ryhmien tilapäistä suojelua olisi sen vuoksi jatkettava 4 päivään maaliskuuta 2027.

(12) Tässä päätöksessä kunnioitetaan perusoikeuksia ja otetaan huomioon Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustetut periaatteet.

(13) Neuvosto vahvistaa olevansa sitoutunut tukemaan Ukrainaa ja sen kansaa niin kauan kuin se on tarpeen ja toistaa tukevansa kattavaa, oikeudenmukaista ja kestävää rauhaa, joka perustuu YK:n peruskirjan ja kansainvälisen oikeuden periaatteisiin, ja kestävän tulitauon varalta neuvosto on valmis toimimaan direktiivin 2001/55/EY 6 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti.

(14) Direktiivi 2001/55/EY sitoo Irlantia, minkä vuoksi se osallistuu tämän täytäntöönpanopäätöksen hyväksymiseen ja soveltamiseen.

(15) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän täytäntöönpanopäätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Jatketaan täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2022/382 2 artiklassa tarkoitettua ja täytäntöönpanopäätöksillä (EU) 2023/2409 ja (EU) 2024/1836 jatkettua Ukrainasta siirtymään joutuneiden henkilöiden tilapäistä suojelua yhdellä vuodella 4 päivään maaliskuuta 2027.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 15 päivänä heinäkuuta 2025.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

K. KALLAS