Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2025/2546

22.12.2025

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2025/2546 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 10ης Δεκεμβρίου 2025

σχετικά με την εφαρμογή των αρχών για την επαλήθευση των ενσωματωμένων εκπομπών που δηλώνονται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2023/956 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2023/956 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαΐου 2023, για τη θέσπιση μηχανισμού συνοριακής προσαρμογής άνθρακα ([1]), και ιδίως το άρθρο 8 παράγραφος 3,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2023/956 θεσπίζει αρχές για την επαλήθευση των εκπομπών, όταν προσδιορίζονται με βάση πραγματικές τιμές, οι οποίες ενσωματώνονται σε εμπορεύματα που εισάγονται στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης από το 2026.

(2) Για να διασφαλιστούν, όπου είναι δυνατόν, η ισοδυναμία και η συνοχή με τις διαδικασίες που ισχύουν για το ΣΕΔΕ της ΕΕ και ορίζονται στον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2018/2067 της Επιτροπής ([2]), λαμβανομένων παράλληλα υπόψη των ιδιαιτεροτήτων του ΜΣΠΑ και της ελαχιστοποίησης του διοικητικού φόρτου, θα πρέπει να ληφθούν δεόντως υπόψη οι σχετικοί κανόνες που εφαρμόζονται στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ της ΕΕ. Λόγω των ιδιαιτεροτήτων του ΜΣΠΑ, η απόφαση του ελεγκτή να αντικαταστήσει τη διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση με εικονική επιτόπια επιθεώρηση ή να εξαιρεθεί από τη διενέργεια επιτόπιας επιθεώρησης δεν θα πρέπει να υπόκειται σε έγκριση από τις αρμόδιες αρχές.

(3) Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2023/956, στο πλαίσιο της επαλήθευσης, οι ελεγκτές πρέπει να διενεργούν διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση στην εγκατάσταση όπου παράγονται τα σχετικά εμπορεύματα. Κατά το πρώτο έτος που υπόκειται σε επαλήθευση, θα πρέπει να απαιτείται διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση της εγκατάστασης σε όλες τις περιπτώσεις. Σε δεύτερο συνεχόμενο έτος που υπόκειται σε επαλήθευση, προκειμένου να μειωθούν το κόστος και ο διοικητικός φόρτος που συνδέονται με την επιτόπια επιθεώρηση, ο ελεγκτής μπορεί να αντικαταστήσει τη διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση με εικονική επιτόπια επιθεώρηση ή να εξαιρεθεί από τη διενέργεια επιτόπιας επιθεώρησης όταν πληρούνται συγκεκριμένα κριτήρια, τα οποία διασφαλίζουν ότι δεν διακυβεύεται η αξιοπιστία της επαλήθευσης. Ο ελεγκτής μπορεί να αποφασίσει να το πράξει μόνον εάν έχει διενεργήσει διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση κατά το προηγούμενο έτος. Οι διά ζώσης επιτόπιες επιθεωρήσεις θα πρέπει να πραγματοποιούνται τουλάχιστον ανά διετία. Για εγκαταστάσεις από τις οποίες εισάγεται στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης ηλεκτρική ενέργεια ή στις οποίες χρησιμοποιείται ηλεκτρική ενέργεια για την παραγωγή εμπορευμάτων, θα πρέπει να παρέχεται πρόσθετη ευελιξία για την αντικατάσταση της διά ζώσης επιτόπιας επιθεώρησης από εικονική επιτόπια επιθεώρηση λόγω της μειωμένης πολυπλοκότητας της εν λόγω επαλήθευσης.

(4) Ο ελεγκτής μπορεί επίσης να αντικαταστήσει τη διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση με εικονική επιτόπια επιθεώρηση, όταν ο ελεγκτής δεν μπορεί να διενεργήσει διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση λόγω σοβαρών, έκτακτων και απρόβλεπτων περιστάσεων. Εάν δεν πληρούνται οι ισχύοντες όροι, δεν θα πρέπει να είναι δυνατή η διενέργεια της επαλήθευσης της εγκατάστασης.

(5) Η ανάλυση της τάσης των υποβαλλόμενων δεδομένων προς ανακρίβειες και ελλείψεις συμμόρφωσης που θα μπορούσαν να είναι ουσιώδεις αποτελεί ουσιαστικό μέρος της διαδικασίας επαλήθευσης. Ο ελεγκτής θα πρέπει να εφαρμόζει προσέγγιση βάσει κινδύνου, με στόχο να καταλήξει σε γνωμάτευση επαλήθευσης που να παρέχει εύλογη βεβαιότητα ότι δεν υπάρχουν ουσιώδεις ανακρίβειες όσον αφορά τις συνολικές εκπομπές και ότι η έκθεση μπορεί να επαληθευτεί ως ικανοποιητική.

(6) Προκειμένου να προετοιμαστεί η επαλήθευση της έκθεσης του φορέα εκμετάλλευσης για τις εκπομπές και να υποστηριχθεί η αξιολόγηση του ελεγκτή σχετικά με το κατά πόσον μια ανακρίβεια, έλλειψη συμμόρφωσης ή μη συμμόρφωση έχει ουσιώδη αντίκτυπο στα δεδομένα εκπομπών ή στην προσαρμογή της δωρεάν κατανομής, θα πρέπει να προσδιοριστούν κατάλληλα όρια σπουδαιότητας, λαμβανομένης υπόψη της ισορροπίας μεταξύ της πολυπλοκότητας και του καινοφανούς χαρακτήρα των καθηκόντων επαλήθευσης του ΜΣΠΑ και της ακρίβειας του υπολογισμού. Δεδομένου του ειδικού χαρακτήρα του ΜΣΠΑ, τα εν λόγω κατώτατα όρια θα πρέπει να προσδιορίζονται στο επίπεδο των εμπορευμάτων. Οι βαθμοί σπουδαιότητας δύνανται να αναθεωρούνται με την πάροδο του χρόνου, λαμβανομένης υπόψη της πρακτικής πείρας που αποκτάται κατά την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.

([1]) ΕΕ L 130 της 16.5.2023, σ. 52, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj.

([2]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2018/2067 της Επιτροπής, της 19ης Δεκεμβρίου 2018, σχετικά με την επαλήθευση των δεδομένων και τη διαπίστευση των ελεγκτών σύμφωνα με την οδηγία 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 334 της 31.12.2018, σ. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj).

(7) Για να διευκολυνθούν η εκπόνηση, η υποβολή, η αναγνωσιμότητα και η επανεξέταση των εκθέσεων επαλήθευσης, θα πρέπει να χρησιμοποιείται ενιαίο ηλεκτρονικό υπόδειγμα που θα αναπτυχθεί από την Επιτροπή. Η έκθεση επαλήθευσης θα πρέπει να περιέχει τις πληροφορίες που απαιτούνται για την υποβολή της δήλωσης ΜΣΠΑ σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2023/956 και την επανεξέτασή της σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού.

(8) Κατά την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο της εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, πρέπει να εφαρμόζεται ο κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([3]) και, κατά περίπτωση, ο κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([4]).

(9) Οι διατάξεις του παρόντος κανονισμού αφορούν τις αρχές επαλήθευσης που πρέπει να εφαρμόζουν οι ελεγκτές οι οποίοι ασκούν δραστηριότητες σε σχέση με τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου που εκλύονται από την 1η Ιανουαρίου 2026. Ως εκ τούτου, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2026.

(10) Παράλληλα με τεχνικές διαβουλεύσεις με τα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διεξήγαγε εκτεταμένες διαβουλεύσεις με τους σχετικούς συμφεροντούχους, συμπεριλαμβανομένων εκπροσώπων του κλάδου, για να συγκεντρώσει στοιχεία κατά την εκπόνηση των κανόνων που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό.

(11) Ζητήθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725, η γνώμη του Ευρωπαίου Επόπτη Προστασίας Δεδομένων, που γνωμοδότησε στις 17 Νοεμβρίου 2025.

(12) Τα μέτρα που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό είναι σύμφωνα με τη γνώμη της επιτροπής ΜΣΠΑ,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, επιπλέον των ορισμών που προβλέπονται στο άρθρο 1 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2025/2551 της Επιτροπής ([5]) και στο άρθρο 1 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2025/2547 της Επιτροπής ([6]), ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) «ανακρίβεια»: παράλειψη, ανακριβής παρουσίαση ή σφάλμα στα δεδομένα που υποβάλλει ο φορέας εκμετάλλευσης, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η αβεβαιότητα που συνδέεται με όργανα μέτρησης ή εργαστηριακές αναλύσεις·

2) «ουσιώδης ανακρίβεια»: ανακρίβεια η οποία, μεμονωμένα ή σε συνδυασμό με άλλες ανακρίβειες, υπερβαίνει τον βαθμό σπουδαιότητας ή θα μπορούσε, βάσει της κρίσης εμπειρογνώμονα του ελεγκτή, λόγω του μεγέθους και της φύσης της, να επηρεάσει τις συνολικές εκπομπές που δηλώθηκαν στην έκθεση ή άλλες σχετικές πληροφορίες·

([3]) Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([4]) Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και της απόφασης αριθ. 1247/2002/ΕΚ (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([5]) Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2025/2551 της Επιτροπής, της 20ής Νοεμβρίου 2025, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2023/956 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με τον καθορισμό των προϋποθέσεων για τη χορήγηση διαπίστευσης σε ελεγκτές, για τον έλεγχο και την επιτήρηση των διαπιστευμένων ελεγκτών, για την ανάκληση της διαπίστευσης, καθώς και για την αμοιβαία αναγνώριση και την αξιολόγηση από ομοτίμους των οργανισμών διαπίστευσης (ΕΕ L, 2025/2551, 22.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/2551/oj).

([6]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2025/2547 της Επιτροπής, της 10ης Δεκεμβρίου 2025, για τον καθορισμό των κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2023/956 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις μεθόδους υπολογισμού εκπομπών ενσωματωμένων σε εμπορεύματα (ΕΕ L, 2025/2547, 22.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2547/oj).

3) «βαθμός σπουδαιότητας»: το ποσοτικό όριο ή σημείο αποκοπής (cut-off point) πάνω από το οποίο ο ελεγκτής θεωρεί ουσιώδεις τις ανακρίβειες, είτε μεμονωμένα είτε σε συνδυασμό με άλλες ανακρίβειες·

4) «έλλειψη συμμόρφωσης»: κάθε πράξη ή παράλειψη του φορέα εκμετάλλευσης που δεν πληροί τις απαιτήσεις του σχεδίου παρακολούθησης ή της μεθοδολογίας παρακολούθησης η οποία εφαρμόζεται στη συγκεκριμένη εγκατάσταση, όπως ορίζεται στον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2025/2547·

5) «ουσιώδης έλλειψη συμμόρφωσης»: η μη συμμόρφωση που προκαλεί ουσιώδη ανακρίβεια.

Άρθρο 2

Διά ζώσης επιτόπιες επιθεωρήσεις και αντικατάσταση από εικονικές επιτόπιες επιθεωρήσεις ή εξαίρεση από τη διενέργειά τους

1. Ο ελεγκτής μπορεί να αντικαταστήσει τη διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση που αναφέρεται στο τμήμα 2.12 του παραρτήματος ΙΙ του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2025/2551 με εικονική επιτόπια επιθεώρηση, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 3 ή 4.

2. Ο ελεγκτής μπορεί να εξαιρεθεί από την υποχρέωση διενέργειας διά ζώσης επιτόπιας επιθεώρησης που αναφέρεται στο τμήμα 2.12 του παραρτήματος ΙΙ του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2025/2551, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 3.

3. Ο ελεγκτής ενημερώνει χωρίς καθυστέρηση τον φορέα εκμετάλλευσης για την απόφασή του να αντικαταστήσει τη διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση με εικονική επιτόπια επιθεώρηση ή να εξαιρεθεί από την υποχρέωση διενέργειας διά ζώσης επιτόπιας επιθεώρησης.

Άρθρο 3

Προϋποθέσεις για εικονική επιτόπια επιθεώρηση ή εξαίρεση από την υποχρέωση διενέργειας διά ζώσης επιτόπιας επιθεώρησης

1. Ο ελεγκτής μπορεί να αποφασίσει να διενεργήσει εικονική επιτόπια επιθεώρηση ή να εξαιρεθεί από την υποχρέωση διενέργειας διά ζώσης επιτόπιας επιθεώρησης, εφόσον πληρούνται όλες οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) ο ελεγκτής έχει διενεργήσει διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση κατά την περίοδο αναφοράς που προηγείται αμέσως πριν από την τρέχουσα περίοδο αναφοράς·

β) σε περίπτωση εξαίρεσης από την υποχρέωση διενέργειας διά ζώσης επιτόπιας επιθεώρησης, ο ελεγκτής έχει διενεργήσει διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση κατά τη διάρκεια δύο περιόδων αναφοράς που προηγούνται της τρέχουσας περιόδου αναφοράς·

γ) ο ελεγκτής κατανοεί επαρκώς τη λειτουργία της εγκατάστασης, τις διεργασίες παραγωγής και το σύστημα παρακολούθησης και αναφοράς, συμπεριλαμβανομένου του συστήματος ελέγχου του φορέα εκμετάλλευσης·

δ) ο ελεγκτής θεωρεί ότι η φύση και το επίπεδο πολυπλοκότητας του συστήματος παρακολούθησης και αναφοράς της εγκατάστασης, καθώς και οι εγγενείς κίνδυνοι και οι κίνδυνοι ελέγχου είναι τέτοια που δεν απαιτούν διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση·

ε) ο ελεγκτής είναι σε θέση να λαμβάνει και να αξιολογεί εξ αποστάσεως όλες τις πληροφορίες που απαιτούνται για την επαλήθευση, μεταξύ άλλων σχετικά με την ορθή εφαρμογή της μεθοδολογίας που περιγράφεται στο σχέδιο παρακολούθησης, τα δεδομένα που αναφέρονται στην έκθεση του φορέα εκμετάλλευσης για τις εκπομπές, τις διεργασίες παραγωγής και τις πρόδρομες ύλες που χρησιμοποιήθηκαν·

στ) η απόφαση για τη διενέργεια εικονικής επιτόπιας επιθεώρησης ή την εξαίρεση από τη διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση βασίζεται στα αποτελέσματα της ανάλυσης κινδύνου και ο ελεγκτής έχει προσδιορίσει και λάβει τα αναγκαία μέτρα για τη μείωση του κινδύνου επαλήθευσης σε αποδεκτό επίπεδο, ώστε να αποκομίσει εύλογη βεβαιότητα ότι η έκθεση του φορέα εκμετάλλευσης για τις εκπομπές είναι απαλλαγμένη από ουσιώδεις ανακρίβειες και ελλείψεις συμμόρφωσης·

ζ) η εγκατάσταση ή το σχέδιο παρακολούθησής της δεν έχει υποστεί σημαντικές αλλαγές ή τροποποιήσεις μετά την τελευταία διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση, συμπεριλαμβανομένης οποιασδήποτε από τις ακόλουθες σημαντικές αλλαγές:

1) έναρξη νέων διεργασιών παραγωγής ή τρόπου παραγωγής ή τερματισμός διεργασιών παραγωγής ή τρόπου παραγωγής·

2) αλλαγές στην κοινή διεργασία παραγωγής πρόδρομων υλών και σύνθετων εμπορευμάτων, όπως ορίζονται στο άρθρο 4 παράγραφος 9 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2025/2547 σχετικά με τον υπολογισμό των ενσωματωμένων εκπομπών·

3) αλλαγές στον ενεργειακό εφοδιασμό της εγκατάστασης·

4) αλλαγές στις τεχνικές συνδέσεις μεταξύ των διεργασιών παραγωγής ή των τρόπων παραγωγής, όπως πρόσθετες ή καταργούμενες γραμμές για τη μεταφορά καυσίμων, υλικών, μετρήσιμης θερμότητας, απαερίων ή παραγόμενων εμπορευμάτων·

5) όταν χρησιμοποιούνται πραγματικές τιμές, αλλαγές που αφορούν πρόδρομες ύλες οι οποίες παράγονται στην εγκατάσταση ή λαμβάνονται από άλλες εγκαταστάσεις·

6) αλλαγή της μεθοδολογίας παρακολούθησης (βασιζόμενη σε υπολογισμούς, βασιζόμενη σε μετρήσεις, άλλη)·

7) αλλαγές για τις οποίες ο ελεγκτής, κατά τη στρατηγική ανάλυση ή την ανάλυση κινδύνου, διαπίστωσε ότι απαιτούν πολύ διαφορετικές προσεγγίσεις επαλήθευσης από εκείνες που εφαρμόστηκαν κατά την προηγούμενη επαλήθευση, όπως η προσθήκη νέων καυσίμων ή υλικών ή η προσθήκη νέων οργάνων μέτρησης.

2. Ο ελεγκτής μπορεί να εξαιρεθεί από την υποχρέωση διενέργειας διά ζώσης επιτόπιας επιθεώρησης της εγκατάστασης παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, εφόσον πληρούνται όλες οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) η ηλεκτρική ενέργεια είναι το μόνο εμπόρευμα που καλύπτεται από το παράρτημα Ι του κανονισμού (ΕΕ) 2023/956 και παράγεται από την εγκατάσταση·

β) η εγκατάσταση δεν χρησιμοποιεί υλικά, καύσιμα ή διεργασίες παραγωγής που έχουν τη δυνατότητα να εκπέμπουν αέρια του θερμοκηπίου κατά την κανονική λειτουργία. Οι ακόλουθες εγκαταστάσεις δεν θεωρείται ότι πληρούν το παρόν κριτήριο:

1) εγκαταστάσεις που χρησιμοποιούν βιομάζα, όπως ορίζονται στο τμήμα 1 σημείο 9 του παραρτήματος Ι του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2025/2547·

2) εγκαταστάσεις που διενεργούν δέσμευση άνθρακα, μεταξύ άλλων με σκοπό την αποθήκευση σε γεωλογικούς σχηματισμούς ή τη χρήση αερίων του θερμοκηπίου στην παραγωγή καυσίμων ή άλλων υλικών·

3) εγκαταστάσεις μεταφοράς αερίων του θερμοκηπίου σε άλλες εγκαταστάσεις, αγωγούς ή υποδομές μεταφοράς CO_2, όπως ορίζονται στο άρθρο 3 σημείο 29 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1735 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [7]·

γ) ο ελεγκτής έχει διενεργήσει τουλάχιστον μία διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση κατά τις πέντε τελευταίες περιόδους αναφοράς αμέσως πριν από την τρέχουσα περίοδο αναφοράς·

δ) πληρούνται οι προϋποθέσεις που ορίζονται στην παράγραφο 1 στοιχεία γ) έως στ).

Άρθρο 4

Προϋποθέσεις για εικονική επιτόπια επιθεώρηση λόγω σοβαρών, έκτακτων και απρόβλεπτων περιστάσεων

Ο ελεγκτής μπορεί να αποφασίσει να διενεργήσει εικονική επιτόπια επιθεώρηση, εφόσον πληρούται μία από τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) ο ελεγκτής δεν μπορεί να διενεργήσει διά ζώσης επιτόπια επιθεώρηση λόγω σοβαρών, έκτακτων και απρόβλεπτων περιστάσεων που εκφεύγουν του ελέγχου του φορέα εκμετάλλευσης και οι περιστάσεις αυτές δεν μπορούν, αφού καταβληθεί κάθε εύλογη προσπάθεια, να αντιμετωπιστούν·

β) η απόφαση του ελεγκτή να διενεργήσει εικονική επιτόπια επιθεώρηση βασίζεται στα αποτελέσματα της ανάλυσης κινδύνου·

γ) ο ελεγκτής έχει προσδιορίσει και λάβει τα αναγκαία μέτρα ώστε ο κίνδυνος επαλήθευσης να περιορίζεται σε αποδεκτό επίπεδο για να συναχθεί με εύλογη βεβαιότητα ότι η έκθεση του φορέα εκμετάλλευσης για τις εκπομπές είναι απαλλαγμένη από ουσιώδεις ανακρίβειες.

[7] Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1735 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2024, σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου μέτρων για την ενίσχυση του οικοσυστήματος παραγωγής τεχνολογιών μηδενικών καθαρών εκπομπών της Ευρώπης και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1724 (ΕΕ L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj).

Άρθρο 5

Βαθμοί σπουδαιότητας και άλλες παράμετροι

1. Κατά την αξιολόγηση ανακριβειών στα υποβληθέντα δεδομένα κατά την περίοδο αναφοράς που υπόκειται σε επαλήθευση, ο ελεγκτής εφαρμόζει, για κάθε τόνο του σχετικού εμπορεύματος, που προσδιορίζεται με τον οικείο κωδικό Συνδυασμένης Ονοματολογίας (ΣΟ), τους ακόλουθους βαθμούς σπουδαιότητας:

α) 5 % των συνολικών συγκεκριμένων ενσωματωμένων εκπομπών·

β) 5 % της συνολικής συγκεκριμένης ενσωματωμένης δωρεάν κατανομής.

2. Ο ελεγκτής χρησιμοποιεί επίσης κρίση εμπειρογνώμονα σχετικά με το κατά πόσον οι ανακρίβειες ή οι ελλείψεις συμμόρφωσης, μεμονωμένες ή σε συνδυασμό με άλλες ανακρίβειες ή ελλείψεις συμμόρφωσης, δικαιολογημένες με βάση το μέγεθος και τη φύση τους, πρέπει να θεωρηθούν ουσιώδεις, για:

α) ανακρίβειες, μεμονωμένες ή σε συνδυασμό με άλλες ανακρίβειες, οι οποίες είναι κάτω από τον βαθμό σπουδαιότητας σύμφωνα με την παράγραφο 1·

β) παραμέτρους που δεν αναφέρονται στην παράγραφο 1.

Άρθρο 6

Μορφότυπος της έκθεσης επαλήθευσης

Η έκθεση επαλήθευσης εκπονείται με βάση ηλεκτρονικό υπόδειγμα που παρέχεται από την Επιτροπή μέσω του μητρώου ΜΣΠΑ.

Το ηλεκτρονικό υπόδειγμα περιλαμβάνει τουλάχιστον τις πληροφορίες που παρατίθενται στο παράρτημα του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 7

Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την τρίτη ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2026.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 10 Δεκεμβρίου 2025.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Υπόδειγμα της έκθεσης επαλήθευσης

1. ΓΕΝΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΑΥΤΟΠΟΙΗΣΗΣ

1.1. **Προσδιορισμός του φορέα εκμετάλλευσης και της εγκατάστασης**

α) επωνυμία του φορέα εκμετάλλευσης·

β) αριθμός καταχώρισης επιχείρησης ή δραστηριότητας του φορέα εκμετάλλευσης·

γ) πλήρης διεύθυνση στην αγγλική γλώσσα·

δ) υπό επαλήθευση εγκατάσταση, η οποία προσδιορίζεται από τα ακόλουθα δεδομένα:

1) την ονομασία της εγκατάστασης·

2) τον μοναδικό αναγνωριστικό κωδικό της εγκατάστασης στο μητρώο ΜΣΠΑ·

3) τον ισχύοντα κωδικό UN/LOCODE (κωδικός των Ηνωμένων Εθνών για τοποθεσίες εμπορίου και μεταφορών) της τοποθεσίας·

4) την πλήρη διεύθυνση στην αγγλική γλώσσα και τις γεωγραφικές συντεταγμένες της εγκατάστασης, εκφραζόμενες σε γεωγραφικό μήκος και πλάτος, συμπεριλαμβανομένων έξι δεκαδικών ψηφίων.

1.2. **Ταυτοποίηση της έκθεσης επαλήθευσης**

α) μοναδικός αναγνωριστικός κωδικός της έκθεσης επαλήθευσης·

β) εφαρμοστέα περίοδος αναφοράς.

1.3. Ταυτοποίηση του ελεγκτή

α) ονοματεπώνυμο του ελεγκτή·

β) διεύθυνση στην οποία είναι εγκατεστημένος ο ελεγκτής·

γ) σε περίπτωση που ο ελεγκτής προέβη σε εξωτερική ανάθεση των δραστηριοτήτων επαλήθευσης, διεύθυνση/-εις του/των γραφείου/-ων της ομάδας επαλήθευσης·

δ) αριθμός διαπίστευσης του ελεγκτή·

ε) ονομασία του εθνικού οργανισμού διαπίστευσης·

στ) χώρα εγκατάστασης του εθνικού οργανισμού διαπίστευσης·

ζ) ημερομηνία λήξης της διαπίστευσης·

η) τυχόν πεδίο εφαρμογής της διαπίστευσης που αφορά τον ΜΣΠΑ.

2. ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΠΑΛΗΘΕΥΣΗ

2.1. **Ομάδα επαλήθευσης**

α) όνομα του επικεφαλής της ομάδας επαλήθευσης·

β) όνομα του επικεφαλής ελεγκτή ΜΣΠΑ και όλων των ελεγκτών ΜΣΠΑ και των τεχνικών εμπειρογνωμόνων που είναι μέλη της ομάδας επαλήθευσης·

γ) κατά περίπτωση, όνομα του επικεφαλής ελεγκτή ΜΣΠΑ, των ελεγκτών ΜΣΠΑ και των τεχνικών εμπειρογνωμόνων που πραγματοποιούν τη διά ζώσης ή εικονική επιτόπια επιθεώρηση.

2.2. **Λεπτομέρειες σχετικά με τις διά ζώσης και τις εικονικές επιτόπιες επιθεωρήσεις**

α) κατά περίπτωση, ημερομηνία των διά ζώσης επιτόπιων επιθεωρήσεων και αριθμός των ημερών που διατέθηκαν για την επιτόπια επιθεώρηση·

β) ημερομηνία της τελευταίας διά ζώσης επιτόπιας επιθεώρησης·

γ) κατά περίπτωση, ημερομηνία και λεπτομερής επεξήγηση των λόγων για τη διενέργεια εικονικής επιτόπιας επιθεώρησης·

δ) κατά περίπτωση, λεπτομερής επεξήγηση των λόγων εξαίρεσης από την υποχρέωση διενέργειας διά ζώσης επιτόπιας επιθεώρησης·

ε) κατά περίπτωση, ημερομηνία και τοποθεσία άλλων επιθεωρήσεων που σχετίζονται με την επαλήθευση.

2.3. **Βάση των εργασιών επαλήθευσης**

α) στόχοι της επαλήθευσης·

β) πεδίο εφαρμογής της επαλήθευσης·

γ) πεδίο εφαρμογής της διαπίστευσης που απαιτείται για τη διενέργεια της επαλήθευσης·

δ) ημερομηνία και αριθμός έκδοσης του σχεδίου παρακολούθησης που χρησιμοποιήθηκε για την επαλήθευση·

ε) κριτήρια που χρησιμοποιήθηκαν για την επαλήθευση της έκθεσης του φορέα εκμετάλλευσης·

στ) εφαρμοζόμενοι βαθμοί σπουδαιότητας.

2.4. **Επαλήθευση εγκατάστασης και δεδομένων**

α) σύνοψη του σχεδίου παρακολούθησης της εγκατάστασης, η οποία περιέχει τουλάχιστον τις ακόλουθες πληροφορίες:

1) κατάλογο όλων των διεργασιών και τρόπων παραγωγής ΜΣΠΑ που εκτελούνται στην εγκατάσταση·

2) πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο υπολογισμού των αποδιδόμενων άμεσων και έμμεσων εκπομπών κάθε διεργασίας παραγωγής·

3) αν χρησιμοποιούνται καύσιμα μηδενικού συντελεστή, καθώς και τον τρόπο με τον οποίο ο φορέας εκμετάλλευσης αποδεικνύει τη δυνατότητα εφαρμογής μηδενικού συντελεστή των καυσίμων·

4) κατά πόσον εισάγεται μετρήσιμη θερμότητα από άλλες εγκαταστάσεις ή εξάγεται σε άλλες εγκαταστάσεις·

5) κατά πόσον τα απαέρια παράγονται και χρησιμοποιούνται στην εγκατάσταση ή εισάγονται από άλλες εγκαταστάσεις ή εξάγονται σε άλλες εγκαταστάσεις·

6) αν χρησιμοποιείται δέσμευση CO_2·

β) συλλογή των δεδομένων που επαληθεύτηκαν, η οποία αποτελείται από τα ακόλουθα:

1) το σύνολο των άμεσων εκπομπών της εγκατάστασης κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς·

2) εάν η εγκατάσταση παράγει εμπορεύματα που δεν παρατίθενται στο παράρτημα ΙΙ του κανονισμού (ΕΕ) 2023/956:

α) τις έμμεσες εκπομπές της εγκατάστασης κατά την περίοδο αναφοράς·

β) τη μέθοδο προσδιορισμού του συντελεστή συγκεκριμένων έμμεσων εκπομπών και τη χρησιμοποιούμενη πηγή πληροφοριών·

γ) τις συγκεκριμένες έμμεσες ενσωματωμένες εκπομπές κάθε παραγόμενου εμπορεύματος·

3) τις ποσότητες κάθε εμπορεύματος που μετρώνται στη λειτουργική μονάδα για κάθε κωδικό ΣΟ·

4) τις συγκεκριμένες άμεσες ενσωματωμένες εκπομπές κάθε παραγόμενου εμπορεύματος·

5) κατά περίπτωση, για την ηλεκτρική ενέργεια που εισάγεται στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης:

α) επιβεβαίωση ότι, για κάθε αδειοδοτημένο διασαφιστή ΜΣΠΑ για τον οποίο ο φορέας εκμετάλλευσης έχει παράσχει ειδική ανά διασαφιστή προσθήκη στην έκθεση του φορέα εκμετάλλευσης για τις εκπομπές και για την ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας που αναφέρεται σε αυτήν, πληρούνται τα κριτήρια που ορίζονται στο τμήμα 5 του παραρτήματος IV του κανονισμού (ΕΕ) 2023/956·

β) σύνοψη των αποδεικτικών στοιχείων που επιβεβαιώνουν ότι πληρούται καθένα από τα κριτήρια που ορίζονται στο τμήμα 5 του παραρτήματος IV του κανονισμού (ΕΕ) 2023/956·

6) για εμπορεύματα που δεν παρατίθενται στο παράρτημα ΙΙ του κανονισμού (ΕΕ) 2023/956:

α) για τις έμμεσες εκπομπές, όταν η ηλεκτρική ενέργεια παράγεται εντός της εγκατάστασης, κατά πόσον η ηλεκτρική ενέργεια:

— παράγεται με συμπαραγωγή·

— παράγεται με χωριστή παραγωγή·

— παράγεται από ορυκτές ή ανανεώσιμες πηγές·

— εξάγεται από τα όρια συστήματος μιας διεργασίας παραγωγής·

β) το μερίδιο των έμμεσων εκπομπών που προσδιορίζεται με βάση πραγματικές τιμές σύμφωνα με το άρθρο 9 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2025/2547·

γ) το μερίδιο των έμμεσων εκπομπών που προσδιορίζεται με βάση προκαθορισμένες τιμές·

δ) για το μερίδιο των έμμεσων εκπομπών που προσδιορίζεται με βάση πραγματικές τιμές, επιβεβαίωση ότι πληρούνται τα κριτήρια για τη χρήση των πραγματικών τιμών που καθορίζονται στο σημείο 6 του παραρτήματος IV του κανονισμού (ΕΕ) 2023/956·

ε) τις συγκεκριμένες έμμεσες εκπομπές που υπολογίζονται σύμφωνα με το άρθρο 9 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2025/2547·

7) τη συγκεκριμένη ενσωματωμένη δωρεάν κατανομή κάθε παραγόμενου εμπορεύματος·

8) επιβεβαίωση της χρήσης των εφαρμοστέων δεικτών αναφοράς ΜΣΠΑ και των μεθόδων που χρησιμοποιούνται για τον προσδιορισμό της συγκεκριμένης ενσωματωμένης δωρεάν κατανομής.

2.5. **Επαλήθευση δεδομένων πρόδρομων υλών**

α) δεδομένα για κάθε τύπο πρόδρομης ύλης που χρησιμοποιήθηκε από την εγκατάσταση και για την οποία χρησιμοποιήθηκαν προκαθορισμένες τιμές, εξαιρουμένων των πρόδρομων υλών που παράγονται κατά τη διεργασία παραγωγής σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 9 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2025/2547:

1) κωδικός ΣΟ·

2) ονομασία του εμπορεύματος·

3) χώρα καταγωγής, όπου είναι γνωστή και όπου η πρόδρομη ύλη παρήχθη εκτός της εγκατάστασης·

4) εφαρμοστέα προκαθορισμένη τιμή.

β) δεδομένα για κάθε τύπο πρόδρομης ύλης που χρησιμοποιήθηκε από την εγκατάσταση και για την οποία χρησιμοποιήθηκαν πραγματικές τιμές, εξαιρουμένων των πρόδρομων υλών που παρήχθησαν κατά τη διεργασία παραγωγής σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 9 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2025/2547:

1) κωδικός ΣΟ·

2) ονομασία του εμπορεύματος·

3) χώρα καταγωγής·

4) περίοδος αναφοράς και ένδειξη του αν αυτή προσδιορίστηκε με χρήση της προκαθορισμένης περιόδου αναφοράς ή του πραγματικού χρόνου παραγωγής·

5) συγκεκριμένες ενσωματωμένες εκπομπές (άμεσες και, κατά περίπτωση, έμμεσες)·

6) πληροφορίες σχετικά με τον φορέα εκμετάλλευσης και την εγκατάσταση προέλευσης της πρόδρομης ύλης:

α) επωνυμία του φορέα εκμετάλλευσης·

β) ονομασία της εγκατάστασης·

γ) μοναδικός αναγνωριστικός κωδικός της εγκατάστασης στο μητρώο ΜΣΠΑ, εάν υπάρχει·

δ) εφαρμοστέα περίοδος αναφοράς.

7) πληροφορίες σχετικά με τον ελεγκτή που επαλήθευσε τις πραγματικές τιμές της πρόδρομης ύλης:

α) ονοματεπώνυμο του ελεγκτή·

β) διεύθυνση στην οποία είναι εγκατεστημένος ο ελεγκτής·

γ) σε περίπτωση που ο ελεγκτής προέβη σε εξωτερική ανάθεση των δραστηριοτήτων επαλήθευσης, διεύθυνση/-εις του/των γραφείου/-ων από το/τα οποίο/-α έγινε η εξωτερική ανάθεση ορισμένων δραστηριοτήτων επαλήθευσης·

δ) ονοματεπώνυμο και στοιχεία επικοινωνίας του επικεφαλής ελεγκτή ΜΣΠΑ·

ε) αριθμός διαπίστευσης του ελεγκτή·

στ) ονομασία του εθνικού οργανισμού διαπίστευσης·

ζ) χώρα εγκατάστασης του εθνικού οργανισμού διαπίστευσης·

η) ημερομηνία λήξης της διαπίστευσης·

θ) πεδίο εφαρμογής της διαπίστευσης που απαιτείται για τη διενέργεια της επαλήθευσης·

ι) κατά πόσον η δήλωση του ελεγκτή καταλήγει με εύλογη βεβαιότητα στο συμπέρασμα ότι η έκθεση είναι απαλλαγμένη από ουσιώδεις ανακρίβειες και ουσιώδεις ελλείψεις συμμόρφωσης·

ια) ημερομηνία έκδοσης της δήλωσης επαλήθευσης·

γ) όταν μια εγκατάσταση, η οποία παράγει σύνθετα εμπορεύματα, λαμβάνει από άλλη εγκατάσταση πρόδρομες ύλες με συγκεκριμένο κωδικό ΣΟ που παράγονται κατά τη διάρκεια διαφορετικών περιόδων αναφοράς, οι συγκεκριμένες ενσωματωμένες εκπομπές (άμεσες και, κατά περίπτωση, έμμεσες) που πρόκειται να χρησιμοποιηθούν για την εν λόγω πρόδρομη ύλη σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 1 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2025/2547·

δ) όταν στη διεργασία παραγωγής ενός σύνθετου εμπορεύματος χρησιμοποιείται τύπος πρόδρομης ύλης που λαμβάνεται από πολλαπλές εγκαταστάσεις, οι συγκεκριμένες ενσωματωμένες (άμεσες και, κατά περίπτωση, έμμεσες) εκπομπές που πρόκειται να χρησιμοποιηθούν για την εν λόγω πρόδρομη ύλη, υπολογιζόμενες σύμφωνα με το άρθρο 14 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2025/2547.

2.6. **Δήλωση επαλήθευσης**

α) δήλωση του ελεγκτή στην οποία αναφέρεται αν καταλήγει με εύλογη βεβαιότητα στο συμπέρασμα ότι η έκθεση είναι απαλλαγμένη από ουσιώδεις ανακρίβειες και ουσιώδεις ελλείψεις συμμόρφωσης·

β) πληροφορίες σχετικά με ουσιώδεις ανακρίβειες που διαπιστώθηκαν και διορθώθηκαν·

γ) πληροφορίες σχετικά με ουσιώδεις ελλείψεις συμμόρφωσης που διαπιστώθηκαν και διορθώθηκαν·

δ) πληροφορίες σχετικά με εναπομένουσες ανακρίβειες που δεν διορθώθηκαν πριν από την έκδοση της έκθεσης επαλήθευσης και κατά πόσον είναι ουσιώδεις·

ε) πληροφορίες σχετικά με εναπομένουσες ελλείψεις συμμόρφωσης που δεν διορθώθηκαν πριν από την έκδοση της έκθεσης επαλήθευσης και κατά πόσον είναι ουσιώδεις·

στ) πληροφορίες σχετικά με την εναπομένουσα μη συμμόρφωση που δεν διορθώθηκε πριν από την έκδοση της έκθεσης επαλήθευσης και κατά πόσον είναι ουσιώδης·

ζ) συστάσεις για βελτίωση, κατά περίπτωση·

η) ημερομηνία και υπογραφή εξουσιοδοτημένου προσώπου εξ ονόματος του ελεγκτή, καθώς και το όνομά του.

3. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΦΟΡΕΑ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΚΠΟΜΠΕΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV ΤΟΥ ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ) 2025/2547

4. ΕΙΔΙΚΗ ΑΝΑ ΔΙΑΣΑΦΙΣΤΗ ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΣΤΗΝ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΦΟΡΕΑ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΚΠΟΜΠΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΗΛΕΚΤΡΙΚΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑ ΠΟΥ ΕΙΣΑΓΕΤΑΙ ΣΤΟ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΟ ΕΔΑΦΟΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ