KOMISSION PÄÄTÖS,

tehty 19 päivänä joulukuuta 2008,

työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon käsittelevän asiantuntijakomitean perustamisesta

(2009/17/EY)

EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon 16 päivänä joulukuuta 1996 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 96/71/EY [1] ja erityisesti sen 4 artiklassa asetetaan selvät velvoitteet kansallisten viranomaisten välisen yhteistyön suhteen ja annetaan jäsenvaltioiden tehtäväksi luoda tarpeelliset edellytykset tällaista yhteistyötä varten. Lisäksi direktiivissä asetetaan jäsenvaltioille selkeä velvollisuus toteuttaa aiheelliset toimenpiteet, jotta työehtoja ja -oloja koskevat tiedot olisivat yleisesti paitsi ulkomaisten palveluntarjoajien myös asianomaisten lähetettyjen työntekijöiden saatavilla.

(2) Kesäkuun 13 päivänä heinäkuuta 2007 annetussa komission tiedonannossa neuvostolle Euroopan parlamentille, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle ”Palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuva työntekijöiden lähettäminen työhön toiseen jäsenvaltioon: mahdollisuuksista täysi hyöty ja työntekijöille taattu suoja” [2], komissio ilmoitti aikomuksestaan perustaa korkean tason komitea, jonka tarkoituksena on tukea ja auttaa jäsenvaltioita kartoittamaan ja vaihtamaan hyviä toimintatapoja, antaa nykyiselle epävirallisille hallitusten asiantuntijoiden ryhmälle virallisempi muoto ja ottaa työmarkkinaosapuolet mukaan toimintaan virallisesti ja säännöllisesti.

(3) Komissio totesi 3 päivänä huhtikuuta 2008 antamassaan suosituksessa tiivistetystä hallinnollisesta yhteistyöstä, joka koskee palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvaa työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon [3], että jäsenvaltioiden olisi osallistuttava aktiivisesti prosessiin, jossa järjestelmällisesti ja virallisesti yksilöidään ja vaihdetaan hyviä käytänteitä työntekijöiden lähettämisen alalla komission tätä tarkoitusta varten mahdollisesti perustaman yhteistyöfoorumin kautta.

(4) Neuvoston 9 päivänä kesäkuuta 2008 vahvistetuissa päätelmissä komissiota kehotetaan antamaan työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon käsittelevälle epävirallisille ryhmälle virallisempi muoto perustamalla asiantuntijakomitea.

(5) Perustettavan komitean olisi kyseisten neuvoston päätelmien mukaisesti työskenneltävä työsuojeluvirastojen kaltaisten julkisten valvontaelinten kanssa ja otettava sopivalla tasolla ja kansallista lainsäädäntöä ja kansallisia käytänteitä noudattaen työhön mukaan virallisesti ja säännöllisesti työmarkkinaosapuolet ja erityisesti työmarkkinaosapuolten edustajat aloilla, joilla työntekijöiden lähettäminen työhön toiseen jäsenvaltioon on yleistä.

(6) Tämän vuoksi on tarpeen perustaa työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon käsittelevä asiantuntijakomitea ja määritellä sen tehtävät, vastuualueet ja kokoonpano.

(7) Komitean asiantuntijoiden tehtävänä olisi muun muassa tukea ja auttaa jäsenvaltioita kartoittamaan ja vaihtamaan hyviä toimintatapoja, edistää asiaan liittyvän tiedon vaihtoa, tarkastella sellaisia kysymyksiä ja vaikeuksia, joita saattaa liittyä työntekijöiden lähettämistä koskevan lainsäädännön käytännön soveltamiseen sekä sen täytäntöönpanon käytännön valvontaan, ja seurata tiiviisti edistystä tiedonsaannin ja hallinnollisen yhteistyön alalla, mukaan luettuna mahdollisen sähköisen tietojenvaihtojärjestelmän kehittäminen.

(8) Komitean olisi koostuttava kansallisia viranomaisia edustavista asiantuntijoista, jotka ovat kussakin jäsenvaltiossa vastuussa tai osallistuvat palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvaa työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevien sääntöjen toimeenpanoon, soveltamiseen ja seurantaan. Kyseisten asiantuntijoiden olisi voitava tuoda esiin asianomaiset politiikan alat kattava tiedon, taidon ja kokemuksen koko kirjo. Kansallista lainsäädäntöä ja käytäntöä noudattaen komiteassa voisivat olla edustettuina ne erityisviranomaiset, jotka ovat vastuussa lainsäädännön valvonnasta, kuten työsuojeluviranomaiset sekä työmarkkinaosapuolet.

(9) Komitean olisi myös otettava työhön mukaan virallisesti ja säännöllisesti työmarkkinaosapuolet Euroopan tasolla ja erityisesti työmarkkinaosapuolten edustajat aloilta, joilla työntekijöiden lähettäminen työhön toiseen jäsenvaltioon on yleistä, kuten rakennusala, tilapäistyö, catering-ala sekä maatalous- ja kuljetusala. Komitean pitäisi voida luottaa erityisasiantuntijoiden ammattitaitoon tiettyjen esityslistassa olevien asioiden käsittelyssä.

[1] EYVL L 18, 21.1.1997, s. 1.
[2] KOM(2007) 304 lopullinen.
[3] EUVL C 85, 4.4.2008, s. 1.

(10) ETA-/EFTA-valtioiden, EFTAn valvontaviranomaisen, liittymistä valmistelevien maiden ja ehdokasmaiden sekä Sveitsin edustajien olisi voitava osallistua tarkkailijoina.

(11) Olisi vahvistettava jäseniin sovellettavat tietojen luovuttamista koskevat säännöt rajoittamatta kuitenkaan komission päätöksen 2001/844/EY, EHTY, Euratom [1] liitteessä vahvistettujen komission turvallisuussääntöjen soveltamista.

(12) Jäseniin liittyvien henkilötietojen käsittelyssä olisi noudatettava yksilöiden suojelusta yhteisöjen toimielinten ja elinten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta 18 päivänä joulukuuta 2000 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 45/2001 [2] säännöksiä.

(13) Menot olisi rahoitettava 24 päivänä lokakuuta 2006 työllisyyttä ja sosiaalista yhteisvastuuta koskevan yhteisön Progress-ohjelman perustamisesta tehdyn Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 1672/2006/EY [3] nojalla,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

1 artikla

Perustetaan asiantuntijakomitea, joka on nimeltään ”Työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon käsittelevä asiantuntijakomitea”, jäljempänä ’komitea’.

2 artikla

Tehtävät

Komitean tehtävänä on

1. tukea ja auttaa jäsenvaltioita kartoittamaan ja edistämään kokemusten vaihtoa ja hyviä toimintatapoja;

2. edistää asiaan liittyvän tiedon vaihtoa, mukaan luettuna tiedot olemassa olevista (kahdenvälisen) hallinnollisen yhteistyön muodoista jäsenvaltioiden ja/tai työmarkkinaosapuolten välillä;

3. tarkastella sellaisia kysymyksiä, vaikeuksia ja erityisaiheita, joita saattaa liittyä direktiivin 96/71/EY toimeenpanoon ja käytännön soveltamiseen tai kansallisiin täytäntöönpanotoimiin sekä täytäntöönpanon valvontaan käytännössä;

4. tarkastella mahdollisia vaikeuksia, joita voi ilmetä direktiivin 96/71/EY 3 artiklan 10 kohdan soveltamisen yhteydessä;

5. seurata sekä tiedonsaannin että hallinnollisen yhteistyön parantamisen osalta saavutettua edistystä ja arvioida siinä yhteydessä eri vaihtoehtoja tietojenvaihtoon soveltuvalle tekniselle tuelle, mukaan luettuina sähköiset tietojenvaihtojärjestelmät, joita tarvitaan hallinnollisen yhteistyön tehostamiseksi;

6. tarkastella mahdollisuuksia tarvittaessa lisätä työntekijöiden oikeuksien tosiasiallista noudattamista ja täytäntöönpanon valvontaa sekä heidän asemansa suojaa;

7. sitoutua tarpeen vaatiessa tarkastelemaan yksityiskohtaisesti rajat ylittävään täytäntöönpanon valvontaan liittyviä käytännön ongelmia olemassa olevien ongelmien ratkaisemiseksi ja kehittää voimassa olevien säädösten käytännön soveltamista sekä jäsenvaltioiden keskinäistä avunantoa.

3 artikla

Kokoonpano – Jäsenten nimittäminen

1. Kunkin jäsenvaltion on nimettävä komiteaan kaksi edustajaa. Ne voivat nimetä myös kaksi varaedustajaa.

Edustajia nimetessään jäsenvaltioiden olisi kuultava viranomaisia, kuten työsuojeluviranomaisia, jotka ovat vastuussa lähetettyihin työntekijöihin sovellettavan lainsäädännön valvonnasta. Ne voivat kansallista lainsäädäntöä ja/tai käytäntöä noudattaen kuulla asiassa myös työmarkkinaosapuolia.

2. Työehtosopimusosapuolten edustajat yhteisön tasolla sekä työmarkkinaosapuolten edustajat niiltä aloilta, joilla työntekijöiden lähettäminen on yleistä, voivat osallistua komitean kokouksiin tarkkailijoina organisaationsa ja komission määrittelemien menettelyjen mukaisesti.

Komissio nimeää edustajat yhteisön tai eri sektorien tasolla toimivien asiaankuuluvien työmarkkinaosapuolten ehdotusten perusteella.

Tässä tarkkailijoiden ryhmässä on enintään 20 jäsentä seuraavasti:

— 5 edustajaa, jotka edustavat työnantajajärjestöjä yhteisön tasolla,

— 5 edustajaa, jotka edustavat työntekijäjärjestöjä yhteisön tasolla,

[1] EYVL L 317, 3.12.2001, s. 1.
[2] EYVL L 8, 12.1.2001, s. 1.
[3] EUVL L 315, 15.11.2006, s. 1.

— enintään 10 työmarkkinaosapuolten edustajaa (jaettu tasan työnantaja- ja työntekijäjärjestöjen kesken) niiltä aloilta, joilla työntekijöiden lähettäminen on yleistä

3. ETA-/EFTA-valtioiden, EFTAn valvontaviranomaisen, liittymistä valmistelevien maiden ja ehdokasmaiden sekä Sveitsin edustajat voivat myös osallistua komitean kokouksiin tarkkailijoina.

4. Jäsenten nimet tullaan keräämään, käsittelemään ja julkaisemaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 45/2001 säännösten mukaisesti.

4 artikla

Toiminta

1. Komissio huolehtii komitean puheenjohtajuudesta.

2. Komitea voi komission kanssa asiasta sovittuaan perustaa alaryhmiä tarkastelemaan erityisaiheita komitean määrittelemien toimeksiantojen mukaisesti. Alaryhmät lakkautetaan heti, kun ne ovat täyttäneet toimeksiantonsa.

3. Komitea voi komission kanssa asiasta sovittuaan kutsua tapauskohtaisesti asiantuntijoita, jotka voivat olla käsiteltävää asiaa hyvin tuntevia kansainvälisten järjestöjen edustajia, osallistumaan komitean tai alaryhmän työhön, jos tämä on hyödyllistä ja/tai tarpeen.

4. Komitea ja sen alaryhmät kokoontuvat yleensä komission tiloissa vahvistettuja menettelyjä ja aikataulua noudattaen. Kokoontumispaikkaa voidaan vaihtaa etenkin silloin, jos jokin jäsenvaltio ehdottaa komitean tai sen alaryhmän tapaamista tietyn tapahtuman yhteydessä, joka on erityisen kiinnostava komitean, sen alaryhmän/-ryhmien tai kyseisen jäsenvaltion kannalta.

Komissio huolehtii sihteeripalveluista. Muut komission virkamiehet, joita asia erityisesti koskee, voivat olla läsnä komitean ja sen alaryhmien kokouksissa.

5. Komitea vahvistaa työjärjestyksensä komission laatiman työjärjestyksen mallin pohjalta.

6. Komitean tai alaryhmän toimintaan osallistumisen yhteydessä saatuja tietoja ei saa paljastaa, jos komissio katsoo niiden liittyvän luottamuksellisiin asioihin.

7. Komission yksiköt voivat julkaista internetissä komitean tiivistelmiä, päätelmiä, päätelmien osia tai valmisteluasiakirjoja kyseisen asiakirjan alkukielellä.

5 artikla

Kulujen korvaaminen

Komissio korvaa komitean toimintaan liittyvät jäsenten, tarkkailijoiden ja kutsuttujen asiantuntijoiden matkakulut ja soveltuvin osin myös oleskelukulut ulkopuolisille asiantuntijoille maksettavia korvauksia koskevien komission sääntöjen mukaisesti.

Jäsenet, tarkkailijat ja kutsutut asiantuntijat eivät saa palkkiota tehtäviensä hoidosta.

Henkilöstö- ja hallintoresurssien tarve katetaan osuudesta, joka voidaan myöntää hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahojen jaossa ottaen huomioon talousarviorajoitukset.

6 artikla

Voimaantulo

Tätä päätöstä noudatetaan päivästä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 19 päivänä joulukuuta 2008.

Komission puolesta
Vladimír ŠPIDLA
Komission jäsen