

EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.1.2012
COM(2012) 5 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av om Ungern har vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 7 juli 2009

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av om Ungern har vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 7 juli 2009

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.8,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 126 i fördraget ska medlemsstaterna undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.

(2) Stabilitets- och tillväxtpakten grundas på målet om sunda offentliga finanser, som ett sätt att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och stark varaktig tillväxt som kan bidra till ökad sysselsättning. Stabilitets- och tillväxtpakten omfattar rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott[1], som antogs i syfte att främja en snabb korrigering av alltför stora underskott i de offentliga finanserna.

(3) På kommissionens rekommendation fastslog rådet i sitt beslut av den 5 juli 2004 i enlighet med artikel 104.6 att det förelåg ett alltför stort underskott i Ungern[2]. På kommissionens rekommendation antog rådet samma dag också rekommendationer enligt artikel 104.7, där de ungerska myndigheterna uppmanades att vidta åtgärder på medellång sikt för att senast 2008 få ned underskottet under 3 % av BNP.

(4) I januari 2005 ansåg rådet i enlighet med artikel 104.8 i fördraget att Ungern inte hade vidtagit effektiva åtgärder för att följa dess rekommendation och utfärdade i mars 2005 en ny rekommendation i enlighet med artikel 104.7 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (nedan kallat *fördraget*). I denna bekräftades tidsfristen 2008 för korrigeringen av det alltför stora underskottet. Sedan utsikterna för Ungerns offentliga finanser försämrats väsentligt, beslöt rådet i november 2005 att landet för andra gången inte följt rekommendationerna enligt artikel 104.7 i fördraget. Därför

---

1 EGT L 209, 2.8.1997, s. 6.

2 EUT L 389, 30.12.2004, s. 27. Alla handlingar som rör det alltför stora underskottet i Ungern återfinns på följande webbplats: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/index_en.htm.

riktade rådet i oktober 2006 en tredje rekommendation till Ungern enligt artikel 104.7 i fördraget. Samtidigt senarelades tidsfristen för korrigeringen av det alltför stora underskottet till 2009. I juli 2009 drogs slutsatsen att de ungerska myndigheterna kunde anses ha vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation från oktober 2006. Mot bakgrund av den allvarliga konjunkturnedgången under finanskrisen utfärdades ändrade (tredje) rekommendationer enligt artikel 104.7 i fördraget.

(5) I rådets rekommendation från juli 2009 anmodades de ungerska myndigheterna att få situationen med ett alltför stort underskott att upphöra senast 2011. Särskilt rekommenderades Ungern att hejda försämringen av de offentliga finanserna under 2009 genom att strikt genomföra de antagna och aviserade korrigeringarna för att säkerställa att målet på 3,9 % av BNP uppnås. Landet rekommenderade också att från och med 2010 strikt genomföra de nödvändiga konsolideringsåtgärderna, för att säkerställa en fortsatt minskning av det strukturella underskottet och en ytterligare sänkning av det nominella underskottet, med ökat utnyttjande av strukturella åtgärder för att garantera en varaktig förbättring av de offentliga finanserna. Rådet rekommenderade också Ungern att klart ange och i tid besluta om de konsolideringsåtgärder som skulle komma att krävas för att uppnå korrigeringen av det alltför stora underskottet senast 2011 och säkerställa en samlad förbättring av de offentliga finanserna motsvarande 0,5 % av BNP under 2010 och 2011. Vidare rekommenderades de ungerska myndigheterna att se till att den offentliga skuldkvoten fås att sjunka stadigt.

(6) Den 27 januari 2010 antog kommissionen ett meddelande till rådet. Utifrån då tillgängliga uppgifter drogs där slutsatsen att Ungern hade vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendationer från juli 2009, särskilt med hänvisning till konsolideringsåtgärder på 1½ % av BNP för att nå underskottsmålet på 3,9 % för 2009, respektive strukturreformer inom pensionssystemet och sociala förmåner för att uppnå underskottsmålet på 3,8 % för 2010. Även framsteg vid genomförandet av det nya finanspolitiska ramverket angavs men det samtidigt varnades för betydande risker.

(7) En ny bedömning leder till följande slutsatser om de åtgärder som Ungern vidtagit för att till 2011 korrigera det alltför stora underskottet och efterkomma rådets rekommendation enligt artikel 104.7 i fördraget. Slutsatserna baseras på bland annat den nionde lägesrapport inom ramen för förfarandet vid alltför stora underskott som lämnades till kommissionen och rådet den 15 december 2011:

– Under 2010 överskred det faktiska budgetunderskottet målet med 0,4 % av BNP. Samtidigt var den ekonomiska tillväxten under 2010 starkare än i kommissionens vårprognos 2009, som låg till grund för rådets rekommendation från juli 2009. Under 2011 väntas saldot i de offentliga finanserna förvandlas till ett överskott (både i regeringens och kommissionens höstprognos 2011). Emellertid beror detta enbart på avgifter på 9¾ % av BNP i samband med överföring av pensionsmedel från privata pensionsordningar till den statliga pelaren samt på avgifter på cirka 6 % av BNP (som tagits ut på telecom, energi och detaljhandel och den finansiella sektorn). Utan engångsåtgärderna skulle underskottet ha hamnat på cirka 6 % av BNP och vida överskridit referensvärdet på 3 % i fördraget. De ungerska myndigheterna förutspådde ett överskott på 3,9 % av BNP i sin anmälan hösten 2011 om alltför stora underskott. I kommissionens höstprognos 2011 beräknades överskottet bli något lägre (3,6 % av BNP), bland annat till följd av att en del av

de offentliga transportföretagens skulder väntades tas över (0,2 % av BNP). Överskottet kan även bli lägre, enligt uppgifter om engångsintäkter som inkom efter brytdatum för höstprognosen 2011. När det gäller det strukturella underskottet, försämrades detta med 1½ % år 2010 och med 1¼ % år 2011, dvs. kumulativt med 2¾ %. Detta strider mot rådets rekommendation om att under dessa två år säkra en kumulativ finanspolitisk ansträngning på åtminstone 0,5 % a BNP, vilket krävdes för att på ett hållbart sätt korrigera underskottet till 2011. Denna strukturella försämring beror på att strukturella åtgärder inte i tillräcklig utsträckning kompenserade skattesänkningar på drygt 2 % av BNP.

– För 2012 är budgetförslagets underskottsmål 2,5 % av BNP, vilket är i linje med uppdateringen av konvergensprogrammet för 2011. För att uppnå detta innehåller budgetförslaget flera åtgärder som enligt myndigheterna sammantaget motsvarar knappt 4 % av BNP, samtidigt som 0,7 % förs till en särskild reserv. I kommissionens höstprognos 2011 beräknas däremot underskottet i de offentliga finanserna för 2012 bli 2,8 % av BNP. Detta större underskott än i budgetförslaget beror på flera faktorer, bland annat en lägre tillväxtprognos på 1 procentenhet för 2012 och en mer försiktig bedömning av inkomst- och utgiftsutvecklingen. I enlighet med gällande lagstiftning väntas samtidigt inte den särskilda reserven utnyttjas. Noteras bör dock att referensvärdet på 3 % av BNP bara kan hållas genom engångsintäkter på cirka 0,9 % i form av ovannämnda särskilda engångsavgifter.

– Enligt kommissionens höstprognos 2011 väntas budgetunderskottet återigen försämras och hamna på 3,7 % år 2013, vid antagande av oförändrad politik. Detta beror främst på att utfasningen av engångsavgifterna på cirka 0,9 % av BNP under det året inte väntas uppvägas av ytterligare besparingar genom strukturreformprogrammet.

– Sedan höstprognosen 2011 offentliggjordes tyder den finanspolitiska utvecklingen på att beräknade 2,8 % av BNP fortfarande är ett sannolikt underskott för 2012 (oaktat den senaste tidens försämring av den makroekonomiska situationen). Detta beror på att det konsolideringspaket på 0,4 % av BNP som regeringen antog den 15 december 2011 visserligen minskar underskottet men i stort sett uppvägs av de underskottsökande tillägg till den preliminära budgeten som antagits och av nettokostnaderna för budgeten till följd av avtalet med banksektorn av den 15 december 2011. De senare har ännu inte kompenserats med ytterligare konsolideringsåtgärder.

– När det gäller 2013, kan det beräknade underskottet för detta år i höstprognosen 2011 sjunka från 3,7 % av BNP till 3¼ %, vilket ligger klart över referensvärdet på 3 %. Detta beror på den positiva baseffekten från 2012 och nettokostnaderna till följd av avtalet med banksektorn, med beaktande av ytterligare specificeringar i strukturreformprogrammet (relaterade regerings- och parlamentsbeslut anges i lägesrapporten från december 2011). Skillnaderna mellan denna uppdaterade bedömning och det officiella underskottsmålet (på 2,2 % av BNP) beror främst på att ungefär hälften av strukturreformprogrammet inte kan beaktas, eftersom det saknas specificerade insatser. Resten av avvikelsen från det officiella målet beror på högre beräknade utgifter för de statsägda transportföretagen och för vägunderhållet samt på något olika tillväxtantaganden.

– Riskerna som omgärdar dessa uppdaterade beräkningar på medellång sikt är snarare nedåtrisker. Det finns vissa positiva risker, bland annat att bättre intäktsflöden än väntat fortsätter både 2012 och 2013. Emellertid väntas negativa risker dominera. Bland annat har räntorna ökat för alla löptider, växelkursen har försvagats och utsikterna på medellång sikt har försämrats sedan höstprognosen 2011 offentliggjordes den 10 november 2011. Beaktas alla dessa faktorer, skulle de beräknade underskotten för både 2012 och 2013 öka med ½ % av BNP, vilket skulle ge underskott på drygt 3 % respektive 3¾ %.

– I höstprognosen 2011 väntas den offentliga bruttoskulden återigen öka och år 2013 hamna på knappt 77 % av BNP, baserat på både underskottsberäkningarna och antagandena om växelkursen. Den offentliga bruttoskulden minskade däremot tillfälligt år 2011 på grund av övertagandet av privata pensionstillgångar.Om de finanspolitiska beräkningarna på medellång sikt uppdaterades endast med avseende på de nya åtgärder som antagits efter prognosens brytdatum, skulle den beräknade skuldkvoten för 2012 i stort sett förbli oförändrad och förbättras något år 2013. Emellertid kan fler tänkbara revideringar av budgetberäkningar ge en skuldkvot på cirka 80 % år 2011, som sedan skulle stabiliseras kring cirka 78,5 % både 2012 och 2013. I dessa revideringar vägs särskilt in att obligationsräntorna stigit, att växelkursen HUF/EUR i slutet av år 2011 var 311 (cirka 12 % svagare än det tekniska antagandet i höstprognosen) och att den makroekonomiska situationen försämrats. Tvärtemot rekommenderade rådet att bruttoskuldkvoten skulle fås att minska stadigt.

(8) Sammantaget är slutsatsen att Ungern för år 2011 visserligen formellt följer referensvärdet på 3 % av BNP, men att detta inte baseras på en strukturell och hållbar korrigering. Budgetöverskottet år 2011 beror av betydande engångsintäkter på drygt 10 % av BNP och åtföljs av en kumulativ strukturell försämring år 2010 och 2011 på 2¾ % av BNP, vilket kan jämföras med en rekommenderad kumulativ förbättring av de offentliga finanserna med 0,5 %. Samtidigt som myndigheterna under år 2012 genomför betydande strukturella åtgärder, är det bara tack vare engångsåtgärder på knappt 1 % som referensvärdet på 3 % av BNP kan följas.Slutligen väntas underskottet år 2013 (på 3¼ % av BNP) på nytt överskrida referensvärdet i fördraget, även om de ytterligare åtgärder beaktas som aviserats sedan kommissionens höstprognos 2011. Det högre underskottet år 2013 beror främst på att de tillfälliga engångsintäkterna fasas ut som planerat, samtidigt som vissa planerade strukturreformer inte är tillräckligt specificerade. Detta utmynnar i slutsatsen att de ungerska myndigheternas insatser inte har varit tillräckliga för att följa rådets rekommendation av den 7 juli 2009 i enlighet med artikel 104.7 i fördraget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ungern har inte vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 7 juli 2009 i enlighet med artikel 104.7 i fördraget.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Ungern.

Utfärdat i Bryssel den 11.1.2012

På rådets vägnar
Ordförande