2024/2325

10.10.2024

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2024/2325

ze dne 11. dubna 2024

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání na rozpočtový rok 2022

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání na rozpočtový rok 2022,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0114/2024),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů [1] činil konečný rozpočet Evropské nadace odborného vzdělávání (dále jen „nadace“) na rozpočtový rok 2022 celkem 25 051 848 EUR, což představuje zvýšení o 17,05 % oproti roku 2021; vzhledem k tomu, že rozpočet nadace se plně odvíjí od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka nadace je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s oceněním konstatuje, že díky monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2022 dosáhla míra plnění rozpočtu 99,98 %, což představuje mírné zvýšení o 0,07 % oproti roku 2021; poukazuje však na to, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 97,70 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje nárůst o 11,48 %;

2. vítá skutečnost, že navzdory rozpočtové krizi způsobené inflací a cenami veřejných služeb v roce 2022 byla nadace schopna účinně spravovat své výdaje, zavést opatření na úsporu nákladů a změnit své priority, aniž by to zásadním způsobem narušilo její pracovní program;

Výkonnost

3. s uspokojením konstatuje, že nadace využívá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti k posuzování přidané hodnoty svých činností a další opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení;

4. konstatuje, že nadace dosáhla 93 % míry dokončení činností, což je mírný pokles oproti roku 2021, přičemž její míra včasného dokončení činila 89 %; vítá skutečnost, že nadace splnila všechny klíčové ukazatele výkonnosti nad stanovené cíle, případně tyto cíle dokonce značně překročila;

5. bere na vědomí klíčové úspěchy nadace v roce 2022, které vycházejí ze tří strategických cílů: relevantnost a předvídání dovedností, rozvoj a validace dovedností a výkonnost a kvalita politik v oblasti vzdělávání a odborné přípravy; konstatuje, že tyto cíle nadace plní v rámci tří základních služeb: znalostní centrum, monitorování a hodnocení a politické poradenství;

6. bere na vědomí nové iniciativy, které nadace zahájila v roce 2022, jako je nová iniciativa „tým Evropa“ v jižním a východním Středomoří a síť sdružující *Governance Learning Action and Dialogue* (GLAD); bere na vědomí rozvoj její sítě excelence a on-line konferenci této sítě, která se konala v listopadu 2022 a která poskytla účastníkům příležitost podělit se o vývoj a výsledky práce tematického partnerství;

[1] Úř. věst. C 38, 31.1.2023, s. 13.

7. zdůrazňuje, že nadace podporuje Moldavsko, Gruzii a Ukrajinu jako kandidátské země a jejich úsilí o sladění politik v oblasti vzdělávání a zaměstnanosti s politikami EU tím, že vnitrostátním orgánům v úzké spolupráci s delegacemi Unie a útvary Komise poskytuje technické odborné znalosti a poradenství v různých otázkách;

8. vítá skutečnost, že opatření přijatá nadací v reakci na otřesy, jako jsou pokračující dopady pandemie COVID-19 a ruská agrese na Ukrajině, byla velmi účinná z hlediska zajištění pokračující a velmi vysoké úrovně plnění ročního pracovního programu; oceňuje iniciativu nadace, jejímž cílem je podporovat Ukrajinu prostřednictvím on-line centra zdrojů pro uznávání kvalifikací, dovedností a období studia ukrajinských uprchlíků a prostřednictvím dalších prostředků, a reagovat, je-li to možné a relevantní, v úzkém kontaktu s různými útvary Komise a využít při tom tematické odborné znalosti a znalosti systémů vzdělávání a odborné přípravy v dané zemi;

9. zdůrazňuje, že nadace odborného vzdělávání pozastavila od začátku roku 2022 veškerou činnost a spolupráci s běloruskými orgány;

10. vítá činnosti nadace, které napomáhají partnerským zemím Unie využít potenciál jejich lidského kapitálu a zlepšit vyhlídky na získání zaměstnání pro jejich občany prostřednictvím reformy systému vzdělávání, odborné přípravy, systému dovedností a trhu práce v kontextu politiky vnějších vztahů Unie;

11. vítá zejména novou koncepci podnikatelských center excelence odborného vzdělávání, kterou nadace vyvinula s cílem přispět k mezinárodní diskusi ve vzdělávací komunitě podnikatelů a inspirovat střediska pro vzdělávání, aby lépe reagovala na měnící se potřeby občanů, ekonomik a společností;

Efektivita a úspory

12. konstatuje, že i v roce 2022 našla nadace příležitosti ke zvýšení efektivity své činnosti, jako je zlepšení digitálních pracovních postupů a aktivní účast v síti agentur Unie a jejích různých pracovních skupin; v této souvislosti bere mimo jiné na vědomí sdílení účetních služeb nadace s Evropskou agenturou pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci prostřednictvím dohody o úrovni služeb podepsané v roce 2022 a zkoumání možnosti sdílet zdroje týkající se náboru, kybernetické bezpečnosti, EMAS, udržitelnosti a ekologizace, zadávání veřejných zakázek a nástrojů a systémů IT s Evropským střediskem pro rozvoj odborného vzdělávání;

13. konstatuje, že nadace zavedla určitá opatření, mj. v oblasti spotřeby energie a správy budov, například uzavření kanceláří v srpnu 2022, senzory pro osvětlení a vodu, časovače pro kotle, vytápění a klimatizaci; bere na vědomí zvýšené úsilí o lepší hospodaření s energií, které vedlo v roce 2022 k úsporám elektrické energie ve výši 2 000 m^3 plynu a 49 107 KwH, a to navzdory zvýšené přítomnosti zaměstnanců v kancelářích v průběhu roku v důsledku zavedených hybridních pracovních postupů;

14. vítá závazek nadace přijmout všechny nástroje Komise pro elektronické zadávání veřejných zakázek a skutečnost, že proces zadávání veřejných zakázek nadace je plně digitalizován;

15. oceňuje nadaci za to, že vypracovala podnikatelský plán na zlepšení energetické účinnosti a klimatické neutrality svých činností;

Personální politika

16. bere na vědomí, že k 31. prosinci 2022 byl plán pracovních míst naplněn z 98,8 %, přičemž z celkového počtu 86 úředníků a dočasných zaměstnanců, jejichž místa byla povolena na základě rozpočtu Unie, bylo jmenováno 85 úředníků a dočasných zaměstnanců (tentýž počet povolených pracovních míst jako v roce 2021); konstatuje, že dále pro nadaci v roce 2022 pracovalo 39 smluvních zaměstnanců a 1 místní zaměstnanec;

17. konstatuje, že v roce 2022 bylo mezi zaměstnanci nadace zastoupeno 21 členských států; se znepokojením konstatuje, že zeměpisná vyváženost nadace je stále problematická; konstatuje, že 42 % zaměstnanců nadace jsou státní příslušníci členského státu, v němž se nadace nachází; bere na vědomí, že nadace používá výběrová řízení založená na zásluhách, přičemž v případě stejných zásluh by upřednostňovala nedostatečně zastoupené národnosti; připomíná význam zeměpisné vyváženosti a vyzývá nadaci, aby přijala nezbytná opatření k vyváženému a spravedlivému zeměpisnému zastoupení, a to i na středních a vyšších vedoucích pozicích, a zároveň respektovala pravomoci a zásluhy kandidátů a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o veškerém vývoji v tomto ohledu;

18. konstatuje, že pokud jde o zastoupení žen a mužů ve středním a vyšším vedení, v roce 2022 byly na těchto pozicích čtyři ženy z devíti; konstatuje, že mezi členy správní rady je 41 % mužů a 59 % žen (tj. 11 mužů a 16 žen) a mezi zaměstnanci celkově 33 % mužů a 67 % žen (tj. 41 a 84); připomíná, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů, a vyzývá nadaci, aby tento aspekt zohlednila při budoucím přijímání zaměstnanců a jejich jmenování na pozice ve středním a vyšším vedení; žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady nadace přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;

19. konstatuje, že podle připomínek přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2021 nadace zrevidovala svá oznámení o volných pracovních místech s cílem zvýšit atraktivitu místa zaměstnání a diverzifikuje své komunikační kanály, aby se prostřednictvím LinkedIn mohla více zaměřit na země, které jsou méně zastoupeny;

20. konstatuje, že nadace přijala v prosinci 2022 chartu o rozmanitosti a inkluzi; konstatuje, že v roce 2022 byla pro zaměstnance zavedena řada zvýhodnění s cílem zlepšit jejich pracovní podmínky a mimoto byla přijata nová pravidla týkající se pracovní doby a hybridní práce, která zaměstnancům nadále poskytují možnosti využití nových a flexibilních způsobů práce;

Veřejné zakázky

21. bere na vědomí připomínku Účetního dvora týkající se rámcové smlouvy z roku 2021 v objemu jednoho milionu EUR na služby na podporu obsahu, podle níž bylo udělení této zakázky nesprávné z důvodu odchylky od technických specifikací; konstatuje, že uchazeči byli povinni předložit uzavřené a podepsané účetní závěrky s obratem ve výši nejméně 250 000 EUR za poslední dva rozpočtové roky, tj. roky 2019 a 2020, aby prokázali svou finanční způsobilost; konstatuje, že obrat vítězného uchazeče za rok 2019 nedosáhl požadované prahové hodnoty, ale nadace se rozhodla neodmítnout tohoto uchazeče, a to na základě vyššího obratu uvedeného v předběžné účetní závěrce za rok 2021; zdůrazňuje závěr Účetního dvora, podle něhož jsou postup hodnocení a výsledná smlouva v rozporu s předpisy, stejně jako všechny související platby, které v roce 2022 činily 100 100 EUR; konstatuje, že na základě připomínky Účetního dvora zjednoduší nadace svou metodiku, podle které bude i nadále posuzována finanční spolehlivost dodavatelů, avšak bude lépe přizpůsobena současné finanční situaci (v době po pandemii COVID-19 a v době, kdy probíhá válka na Ukrajině);

22. konstatuje, že v dalším otevřeném zadávacím řízení na vnitrostátní podpůrné služby v objemu 4 milionů EUR měly být finanční a hospodářské kapacity uchazečů posouzeny na základě dvou kritérií; i) stabilní finanční pozice, prokázaná souborem parametrů, včetně kladného čistého zisku; ii) roční obrat ve výši nejméně jednoho milionu EUR v posledních dvou rozpočtových letech; konstatuje, že nadace zadala zakázku konsorciu pěti nekomerčních subjektů, přestože žádný z členů konsorcia v posledních dvou letech nevykázal žádné zisky, a navíc se rozhodla nezohlednit požadavek na výši obratu, který vítězný uchazeč nesplnil, a nahlížet na tento požadavek jako na neplatný pro nekomerční subjekty; zdůrazňuje, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že nadace uplatňovala výběrová kritéria nesprávně a že nebyla prokázána hospodářská a finanční způsobilost vítězného uchazeče; dále konstatuje, že postup hodnocení a výsledná smlouva jsou tudíž v rozporu s předpisy, stejně jako všechny související platby, které v roce 2022 činily 70 500 EUR; konstatuje, že dané zadávací řízení se zaměřilo na rozvoj lidského kapitálu ve Střední Asii, a v návaznosti na připomínku Účetního dvora bude nadace pokračovat v diskusích s příslušnými útvary Komise o možných alternativních metodách, jak pracovat v partnerských zemích, a současně zjednoduší svou metodiku finančního hodnocení s cílem zaměřit se případně na trh mimo Unii;

23. připomíná, že u veškerého zadávání veřejných zakázek je třeba zajistit spravedlivou soutěž mezi uchazeči a pořizovat zboží a služby za nejlepší cenu, přičemž je třeba dodržet zásady transparentnosti, rozumného využívání veřejných prostředků, proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace; vyzývá nadaci, aby přijala opatření, která zaručí, že v budoucích zadávacích řízeních budou plně dodržována platná pravidla zajišťující transparentnost, spravedlnost a integritu nabídkového řízení;

24. konstatuje, že na konci roku 2022 zbylo pouze jedno nevyřešené zjištění Účetního dvora ohledně činnosti nadace, které se týkalo zadávacího řízení na dočasné pracovníky, bylo vydáno v roce 2018 a Parlament jej vzal na vědomí ve své zprávě o udělení absolutoria; dále konstatuje, že nadace se touto otázkou zabývala při uzavírání nové rámcové smlouvy, která má být podepsána v roce 2023;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

25. konstatuje, že nadace zveřejnila veškerá prohlášení o střetu zájmů a životopisy členů své správní rady a středního a vyššího vedení; dále konstatuje, že nadace uvádí na svých internetových stránkách všechny schůzky své ředitelky i organizací a osob samostatně výdělečně činných;

26. konstatuje, že nadace má interní strategii boje proti podvodům, která je pravidelně aktualizována, a že může zvážit doplnění této strategie o oddělení pro boj proti korupci; dále konstatuje, že nyní připravuje politiku v oblasti střetu zájmů;

Interní audit

27. vítá kladné stanovisko, které útvar interního auditu vydal k mechanismům doplňkovosti a spolupráce mezi nadací a Komisí ve své závěrečné zprávě o auditu z prosince 2022, v němž zdůraznil odborné znalosti zaměstnanců nadace a zavedení strukturovaného dialogu, který se koná dvakrát ročně, s cílem zajistit lepší koordinaci při přípravě zasedání správní rady; konstatuje však, že útvar interního auditu poukazuje také na dvě velmi důležité otázky týkající se mandátu nadace a monitorování ukazatelů, jakož i dvě důležité otázky týkající se sladění priorit a databáze žádostí Unie a zlepšení postupů; bere na vědomí, že nadace proto ve spolupráci s GŘ EMPL vypracovala akční plán pro řešení těchto doporučení, který měla být zavedena do praxe v roce 2023;

Další připomínky

28. bere na vědomí zvláštní pozornost nadace věnovanou kybernetické bezpečnosti, digitálním záznamům a správě údajů a bere rovněž na vědomí opatření přijatá s cílem řídit se příslušnými pokyny Unie, jako jsou zlepšení v oblasti záloh a penetrační testy nadace na hlavních internetových stránkách; dále konstatuje, že v návaznosti na posouzení rizik v oblasti bezpečnosti informací, které bylo provedeno v celé nadaci v roce 2021, byl v roce 2022 vypracován a schválen plán řešení rizik;

29. konstatuje, že v návaznosti na environmentální audit provedený v březnu 2022 (a 2023) si nadace v roce 2022 zachovala jak certifikaci EMAS, tak certifikaci ISO 14001;

30. vítá skutečnost, že nadace zavádí další opatření ke zvýšení své viditelnosti na veřejnosti a on-line, mimo jiné prostřednictvím produkce a propagace deseti podcastů, dvou mezinárodních ocenění a deseti společných sdělení, streamování sedmi rozhovorů LIVE LearningConnects a účasti na konferenci COP OSN s cílem představit svou práci týkající se dovedností v ekologické oblasti; v této souvislosti bere na vědomí významné zlepšení, pokud jde o měření viditelnosti nadace v sociálních médiích v roce 2022 ve srovnání s rokem 2021;

31. opakovaně vyzývá nadaci, aby lepším využíváním sdělovacích prostředků a sociálních sítí zajistila větší transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti;

32. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 11. dubna 2024 ([2]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole evropských agentur.

([2]) Přijaté texty, P9_TA(2024)0280.