COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 18.7.2024
COM(2024) 319 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

sobre los gastos del FEAGA
Sistema de Alerta Temprana n.º 1/6-2024

1. PROCEDIMIENTO PRESUPUESTARIO DE 2024 DEL FEAGA

El 22 de noviembre de 2023, el Parlamento Europeo aprobó el presupuesto general de la Unión Europea de 2024. El presupuesto del Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA) asciende a 40 517 millones EUR en créditos de compromiso y a 40 505 millones EUR en créditos de pago. La diferencia en los importes de ambos tipos de créditos se debe a al uso de créditos diferenciados para determinadas medidas ejecutadas directamente por la Comisión. Se trata principalmente de medidas de promoción de productos agrícolas y de medidas de estrategia y de coordinación y auditoría.

2. INGRESOS AFECTADOS AL FEAGA

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 45 del Reglamento (UE) 2021/2116, los ingresos procedentes de las correcciones financieras que se efectúan en virtud de decisiones de liquidación de cuentas y liquidación de conformidad, así como los que tienen su origen en las irregularidades cometidas, constituyen ingresos afectados a la financiación de los gastos del FEAGA.

Según el artículo 45, apartado 2, los ingresos afectados pueden reutilizarse para financiar cualquier gasto del FEAGA. Los ingresos afectados recaudados y no utilizados en el ejercicio presupuestario se prorrogan automáticamente al ejercicio presupuestario siguiente[1].

El presupuesto de 2024 del FEAGA consta de lo siguiente:

- las estimaciones de la Comisión de las necesidades de financiación de las medidas de mercado, los pagos directos y otros gastos en régimen de gestión directa e indirecta;
- las estimaciones de los ingresos afectados que se recaudarán en el ejercicio presupuestario.

En su propuesta sobre los créditos presupuestarios del FEAGA para 2024, la Comisión tomó en consideración los ingresos afectados totales previstos. Para el presupuesto de 2024, la Comisión solicitó un nivel de créditos calculado deduciendo los ingresos afectados estimados de las necesidades estimadas. La Autoridad Presupuestaria aprobó el presupuesto del FEAGA para 2024 teniendo en cuenta los ingresos afectados previstos.

[1] El artículo 12, apartado 4, letra b), del Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento Europeo y del Consejo, sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión, dispone que los créditos correspondientes a los ingresos afectados internos únicamente pueden prorrogarse al siguiente ejercicio presupuestario. Por lo tanto, en aras de una gestión presupuestaria correcta, esos ingresos afectados se utilizan, por lo general, antes que los créditos aprobados del artículo presupuestario de que se trate.

En el momento de establecer el presupuesto de 2024, la estimación de los ingresos afectados disponibles realizada por la Comisión era de 739,8 millones EUR, de los cuales 339,8 millones EUR prorrogados del presupuesto de 2023. La Comisión consideró que el importe prorrogado y los ingresos estimados debían recaudarse en 2024 al solicitar los créditos para la ayuda básica a la renta para la sostenibilidad (partida 08 02 04 01). La suma de los créditos aprobados para este régimen y de los ingresos afectados estimados asciende a 19 022 millones EUR.

Los ingresos afectados que acabaron prorrogándose de 2023 fueron ligeramente superiores, de 340,3 millones EUR.

3. CUADRO DE UTILIZACIÓN PROVISIONAL A 31.3.2024

El presente informe expone la ejecución provisional del presupuesto de 2024 del FEAGA a 31 de marzo de 2024, que se desglosa en el cuadro siguiente.

Se compara el nivel de ejecución con el perfil de gastos del sistema de alerta temprana establecido de conformidad con el artículo 19 del Reglamento (UE) 2021/2116.

Presupuesto de 2024 [1]

UTILIZACIÓN PROVISIONAL DE LOS CRÉDITOS DEL FEAGA

Situación a 31.3.2024
en millones EUR

		Créditos del presupuesto [2]	Utilización entre noviembre y marzo	Utilización	Perfil de utilización en marzo		Diferencia entre ejecución y perfil	
		millones EUR	millones EUR	%	%	millones EUR	%	millones EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Gastos	***40.517,3***	***31.028,3***	***76,6%***	***77,1%***	***31.234,9***	***-0,5%***	***-206,6***
08 01	***Gastos administrativos de apoyo al bloque de Agricultura y política marítima***	***4,9***	***1,1***	***22,6%***	***88,1%***	***4,3***	***-65,5%***	***-3,2***
08 01 01	**Gastos de apoyo al Fondo Europeo Agrícola de Garantía**	**4,9**	**1,1**	**22,6%**	**88,1%**	**4,3**	**-65,5%**	**-3,2**
08 02	***Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA)***	***40.512,4***	***31.027,2***	***76,6%***	***77,1%***	***31.230,6***	***-0,5%***	***-203,4***
08 02 01	**Reserva agrícola (* p. 2)**	**516,5**	**375,3**	**72,7%**				
08 02 02	**Tipos de intervenciones en determinados sectores en el marco de los planes estratégicos de la PAC**	**1.294,2**	**146,1**	**11,3%**	**22,2%**	**287,0**	**-10,9%**	**-141,0**
08 02 02 01	Sector de las frutas y hortalizas	335,0	60,1	17,9%	21,4%	71,5	-3,4%	-11,5
08 02 02 02	Sector de los productos apícolas	60,0	3,0	5,0%	13,4%	8,1	-8,4%	-5,1
08 02 02 03	Sector vitivinícola	835,0	77,7	9,3%	23,1%	193,1	-13,8%	-115,4
08 02 02 04	Sector del lúpulo	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Sector del aceite de oliva y las aceitunas de mesa	45,0	1,1	2,4%	12,0%	5,4	-9,5%	-4,3
08 02 02 06	Otros sectores	17,0	2,0	11,8%	39,6%	6,7	-27,9%	-4,7
08 02 03	**Gastos relacionados con el mercado que no entran en los**	**1.481,6**	**618,0**	**41,7%**	**37,5%**	**555,3**	**4,2%**	**62,7**
08 02 03 01	POSEI e islas menores del Egeo (excluidos los pagos directos)	226,0	132,8	58,8%	59,8%	135,2	-1,1%	-2,4
08 02 03 02	Fomento de productos agrícolas — Programas simples en gestión compartida	80,7	27,4	33,9%	27,3%	22,0	6,7%	5,4
08 02 03 03	Fomento de productos agrícolas — Multiprogramas y acciones ejecutadas por la Comisión mediante gestión directa	96,9	0,8	0,8%	0,0%	0,0	0,8%	0,8
08 02 03 04	Programas escolares	180,0	89,7	49,8%	44,2%	79,6	5,6%	10,1
08 02 03 05	Aceite de oliva	p.m.	-0,1					
08 02 03 06	Frutas y hortalizas	715,0	133,1	18,6%	21,4%	152,7	-2,7%	-19,6
08 02 03 07	Vino	183,0	234,2	128,0%	90,6%	165,8	37,4%	68,4
08 02 03 08	Apicultura	p.m.	0,0					
08 02 03 09	Lúpulo	p.m.	0,0					
08 02 03 10	Medidas de almacenamiento público y privado	p.m.	0,0					
08 02 04	**Tipos de intervenciones en forma de pagos directos en el marco de los planes estratégicos de la PAC**	**36.296,2**	**29.541,9**	**81,4%**	**82,7%**	**30.004,9**	**-1,3%**	**-463,0**
08 02 04 01	Ayuda básica a la renta para la sostenibilidad (** p. 2)	18.282,2	17.313,9	94,7%	96,5%	17.645,8	-1,8%	-331,9
08 02 04 02	Ayuda redistributiva complementaria a la renta para la	3.917,0	3.708,7	94,7%	95,1%	3.726,2	-0,4%	-17,5
08 02 04 03	Ayuda complementaria a la renta para jóvenes agricultores	670,0	547,2	81,7%	81,1%	543,7	0,5%	3,5
08 02 04 04	Regímenes en favor del clima y del medio ambiente	8.698,0	5.008,7	57,6%	53,0%	4.607,7	4,6%	401,0
08 02 04 05	Ayuda a la renta asociada	4.485,0	2.928,8	65,3%	76,5%	3.432,8	-11,2%	-503,9
08 02 04 06	Pago específico al cultivo de algodón	244,0	34,7	14,2%	20,0%	48,8	-5,8%	-14,2
08 02 05	**Pagos directos que no entran en los planes estratégicos de la PAC**	**444,0**	**327,1**	**73,7%**	**68,1%**	**302,3**	**5,6%**	**24,7**
08 02 05 01	POSEI e islas menores del mar Egeo (pagos directos)	444,0	286,3	64,5%	68,1%	302,3	-3,6%	-16,0
08 02 05 02	Régimen de pago único por superficie (RPUS)	p.m.	2,9					
08 02 05 03	Pago redistributivo	p.m.	0,4					
08 02 05 04	Régimen de pago básico (RPB)	p.m.	17,6					
08 02 05 05	Pago para prácticas agrícolas beneficiosas para el clima y el medio ambiente	p.m.	13,5					
08 02 05 06	Pago para agricultores de zonas con limitaciones naturales	p.m.	0,0					
08 02 05 07	Pago para jóvenes agricultores	p.m.	0,5					
08 02 05 08	Pago específico al cultivo del algodón	p.m.	0,4					
08 02 05 09	Régimen de ayuda asociada voluntaria	p.m.	5,0					
08 02 05 10	Régimen de pequeños agricultores	p.m.	0,4					
08 02 06	**Estrategia política, coordinación y auditoría**	**379,4**	**18,7**	**4,9%**	**13,0%**	**49,2**	**-8,1%**	**-30,6**
08 02 06 01	Correcciones financieras en favor de los Estados miembros a raíz de las decisiones sobre liquidación de cuentas y liquidación de conformidad	250,9	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
08 02 06 02	Resolución de litigios	p.m.	0,0					
08 02 06 03	FEAGA — Asistencia técnica operativa	128,5	18,7	14,5%	38,3%	49,2	-23,8%	-30,6
08 02 99	**Finalización de actividades y programas anteriores**	**100,5**	**0,2**	**0,2%**	**31,6%**	**31,8**	**-31,4%**	**-31,6**

[1] Ejercicio presupuestario = del 16.10.2023 al 15.10.2024 pero los gastos en régimen de gestión directa por la Comisión son posibles hasta el 31.12.2024.

[2] Se refiere a los créditos de compromiso.

Presupuesto de 2024 [1]

UTILIZACIÓN PROVISIONAL DE LOS CRÉDITOS DEL FEAGA

Situación a 31.3.2024
en millones EUR

		Créditos del presupuesto [2]	Utilización entre noviembre y marzo	Utilización	Perfil de utilización en marzo		Diferencia entre ejecución y perfil	
		millones EUR	millones EUR	%	%	millones EUR	%	millones EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Reserva agrícola, incluidos los 315,5 millones EUR prorrogados del ejercicio financiero de 2023.							
08 02 01	Reserva agrícola, incluida la prórroga del ejercicio financiero anterior.	832,0	375,3	45,1%				
	(**) A título meramente informativo: gastos frente a créditos iniciales e ingresos afectados							
08 02 04 01	Ayuda básica a la renta para la sostenibilidad, incluidos los ingresos afectados	19.022,0	17.313,9	91,0%	96,5%	18.359,9	-5,5%	-1.045,9
	Ingresos afectados	***739,8***	***605,7***	***81,9%***				
6 2 0 0	Fondo Europeo Agrícola de Garantía — estimaciones de los ingresos afectados que se recaudarán en el ejercicio financiero	400,0	265,9	66,5%				
	Ingresos afectados prorrogados del ejercicio financiero anterior	339,8	339,8	100,0%				

[1] Ejercicio presupuestario = del 16.10.2023 al 15.10.2024 pero los gastos en régimen de gestión directa por la Comisión son posibles hasta el 31.12.2024.
[2] Se refiere a los créditos de compromiso.

4. OBSERVACIONES SOBRE LA RESERVA AGRÍCOLA DE 2024

El presupuesto de 2024 establecía un importe de 832 millones EUR para la reserva agrícola, en el que se incluía una prórroga de 315,5 millones EUR del presupuesto de 2023.

Se han adoptado dos medidas, por un importe total de 98,3 millones de euros[2]. Este importe se financiará exclusivamente con cargo a la reserva agrícola de 2024, es decir, con cargo al presupuesto de 2024.

Por lo que se refiere a los gastos, hasta la fecha, los Estados miembros han declarado un total de 375,3 millones EUR. El importe pagado se refiere a las dos últimas medidas excepcionales (paquetes 2 y 3), adoptadas en el marco del presupuesto de 2023 pero financiadas parcialmente con cargo al presupuesto de 2024.

5. OBSERVACIONES SOBRE LA EJECUCIÓN PROVISIONAL DEL PRESUPUESTO DE 2024 DEL FEAGA

Para la mayoría de los tipos de intervenciones en determinados sectores, la ejecución de los gastos previstos en los planes estratégicos de la PAC comenzó en el ejercicio

[2] Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2820 de la Comisión, por el que se concede ayuda financiera de emergencia a los sectores agrícolas afectados por catástrofes naturales en Grecia y Eslovenia (*DO L, 2023/28202, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2820/oj*) y Reglamento de Ejecución (UE) 2024/453 de la Comisión, de 5 de febrero de 2024, sobre medidas excepcionales de apoyo al mercado en los sectores de los huevos y de la carne de aves de corral en Italia (*DO L, 2024/453, 6.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/453/oj*).

financiero de 2023. Los primeros pagos para los tipos de intervenciones en forma de pagos directos en el marco de los planes se efectuaron en el ejercicio financiero de 2024. Esto significa que prácticamente no se disponía de datos históricos para elaborar el perfil de gastos de estas intervenciones para el ejercicio presupuestario 2024. El perfil mensual correspondiente a estos gastos se basa, por tanto, en perfiles anteriores observados para gastos similares en sectores de mercado y pagos directos al margen de los planes estratégicos, y tiene en cuenta asimismo los gastos reales de las intervenciones enmarcadas en los planes realizadas en los dos primeros meses del ejercicio financiero de 2024.

Hasta el 31 de marzo de 2024, la ejecución provisional de los créditos presupuestarios del FEAGA para 2024 es muy similar al perfil de gastos calculado (un 0,5 % inferior).

Los gastos muestran una desviación a la baja con respecto al perfil para casi todos los tipos sectoriales de intervenciones enmarcadas en los planes (08 02 02), aunque en menor medida que en el ejercicio anterior.

Ya está disponible un importe de 606,2 millones EUR de ingresos afectados (6 2 0 0) y se espera recaudar importes suplementarios en el transcurso del ejercicio financiero.

En estos momentos, la Comisión espera que los créditos aprobados, sumados a los ingresos afectados que estarán disponibles al final del ejercicio presupuestario, sean suficientes para cubrir todos los gastos.