KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.7.2024 r.
COM(2024) 319 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wydatków EFRG
System wczesnego ostrzegania 1-6/2024

1. PROCEDURA BUDŻETOWA EFRG NA ROK 2024

22 listopada 2023 r. Parlament Europejski przyjął budżet ogólny Unii Europejskiej na rok 2024. Budżet Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) wynosi 40 517 mln EUR w środkach na zobowiązania i 40 505 mln EUR w środkach na płatności. Różnica w kwotach dotyczących obu rodzajów środków wynika z wykorzystywania środków zróżnicowanych w przypadku niektórych środków wdrażanych bezpośrednio przez Komisję. Dotyczą one głównie działań promujących produkty rolne oraz politycznych działań strategicznych, środków koordynacji i kontroli.

2. DOCHODY PRZEZNACZONE NA EFRG

Na podstawie przepisów art. 45 rozporządzenia (UE) 2021/2116 dochody z tytułu korekt finansowych dokonanych na mocy decyzji dotyczących rozliczenia finansowego i rozliczenia z realizacji celów oraz nieprawidłowości stanowią dochody przeznaczone na finansowanie wydatków w ramach EFRG.

Zgodnie z art. 45 ust. 2 dochody przeznaczone na określony cel mogą być ponownie wykorzystane na pokrycie dowolnych wydatków w ramach EFRG. Kwota uzyskanych dochodów przeznaczonych na określony cel, której nie wykorzystano w danym roku budżetowym, zostaje automatycznie przeniesiona na następny rok budżetowy[1].

W budżecie EFRG na rok 2024 uwzględniono:

- szacunki Komisji dotyczące potrzeb finansowych w zakresie środków rynkowych, płatności bezpośrednich i innych wydatków w ramach zarządzania bezpośredniego i pośredniego
- szacunkową kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma wpłynąć w trakcie roku budżetowego.

We wniosku dotyczącym środków budżetowych EFRG na rok 2024 Komisja wzięła pod uwagę całkowitą przewidywaną kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel. Komisja zwróciła się o przydzielenie w budżecie na rok 2024 środków na poziomie obliczonym przez odjęcie szacunkowej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel od kwoty przewidywanych potrzeb. Władza budżetowa przyjęła budżet EFRG na rok 2024 z uwzględnieniem przewidywanej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel.

W chwili opracowywania budżetu na rok 2024 Komisja szacowała, że dostępne dochody przeznaczone na określony cel wyniosą 739,8 mln EUR, z czego 339,8 mln będzie przeniesione z budżetu na 2023 r. Przy składaniu wniosku o przyznanie środków na podstawowe wsparcie dochodów do celów stabilności (pozycja 08 02 04 01) Komisja uwzględniła tę przeniesioną kwotę i szacunkowe dochody do pobrania w 2024 r. Suma środków zatwierdzonych dla tej

[1] Art. 12 ust. 4 lit. b) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii stanowi, że środki odpowiadające wewnętrznym dochodom przeznaczonym na określony cel można przenieść wyłącznie na kolejny rok budżetowy. W związku z tym, aby zapewnić należyte zarządzanie budżetem, te dochody przeznaczone na określony cel są zasadniczo wykorzystywane w pierwszej kolejności, przed zatwierdzonymi środkami danego artykułu budżetowego.

regulacji i przewidywanych dochodów przeznaczonych na określony cel wynosi 19 022 mln EUR.

Dochody przeznaczone na określony cel przeniesione z 2023 r. były nieznacznie wyższe i wyniosły 340,3 mln EUR.

3. TABELA: DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW NA DZIEŃ 31.03.2024 R.

W niniejszym sprawozdaniu przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na rok 2024 na dzień 31.03.2024 r. w odniesieniu do EFRG, w tym szczegółowe dane zawarte w tabeli poniżej.

Poziom wykonania porównano z profilem wydatków opartym na systemie wczesnego ostrzegania, ustanowionym zgodnie z art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/2116.

Budżet na rok 2024 ([1])
DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG

Stan na dzień 31.03.2024
w mln EUR

		Środki w budżecie [2]	Wykorzystanie od listopada do marca	Wykorzystanie	Profil wykorzystania w marcu		Różnica między wykonaniem a profilem	
		mln EUR	mln EUR	%	%	mln EUR	%	mln EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Wydatki	***40 517,3***	***31 028,3***	***76,6%***	***77,1%***	***31 234,9***	***-0,5%***	***-206,6***
08 01	***Wydatki na wsparcie administracyjne w grupie polityk „Polityka rolna i morska”***	***4,9***	***1,1***	***22,6%***	***88,1%***	***4,3***	***-65,5%***	***-3,2***
08 01 01	**Wydatki na wsparcie dotyczące Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji**	**4,9**	**1,1**	**22,6%**	**88,1%**	**4,3**	**-65,5%**	**-3,2**
08 02	***Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)***	***40 512,4***	***31 027,2***	***76,6%***	***77,1%***	***31 230,6***	***-0,5%***	***-203,4***
08 02 01	**Rezerwa rolna (* s. 2)**	**516,5**	**375,3**	**72,7%**				
08 02 02	**Rodzaje interwencji w niektórych sektorach w ramach planów strategicznych WPR**	**1 294,2**	**146,1**	**11,3%**	**22,2%**	**287,0**	**-10,9%**	**-141,0**
08 02 02 01	Sektor warzyw i owoców	335,0	60,1	17,9%	21,4%	71,5	-3,4%	-11,5
08 02 02 02	Sektor produktów pszczelich	60,0	3,0	5,0%	13,4%	8,1	-8,4%	-5,1
08 02 02 03	Sektor wina	835,0	77,7	9,3%	23,1%	193,1	-13,8%	-115,4
08 02 02 04	Sektor chmielu	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Sektor oliwy z oliwek i oliwek stołowych	45,0	1,1	2,4%	12,0%	5,4	-9,5%	-4,3
08 02 02 06	Inne sektory	17,0	2,0	11,8%	39,6%	6,7	-27,9%	-4,7
08 02 03	**Wydatki związane z rynkiem poza planami strategicznymi**	**1 481,6**	**618,0**	**41,7%**	**37,5%**	**555,3**	**4,2%**	**62,7**
08 02 03 01	POSEI i mniejsze wyspy Morza Egejskiego (z wyjątkiem płatności bezpośrednich)	226,0	132,8	58,8%	59,8%	135,2	-1,1%	-2,4
08 02 03 02	Promowanie produktów rolnych — Programy proste w ramach zarządzania dzielonego	80,7	27,4	33,9%	27,3%	22,0	6,7%	5,4
08 02 03 03	Promowanie produktów rolnych — Programy, w których uczestniczy wiele państw, i działania realizowane przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego	96,9	0,8	0,8%	0,0%	0,0	0,8%	0,8
08 02 03 04	Programy dla szkół	180,0	89,7	49,8%	44,2%	79,6	5,6%	10,1
08 02 03 05	Oliwa z oliwek	p.m.	-0,1					
08 02 03 06	Owoce i warzywa	715,0	133,1	18,6%	21,4%	152,7	-2,7%	-19,6
08 02 03 07	Wino	183,0	234,2	128,0%	90,6%	165,8	37,4%	68,4
08 02 03 08	Pszczelarstwo	p.m.	0,0					
08 02 03 09	Chmiel	p.m.	0,0					
08 02 03 10	Środki w zakresie publicznego i prywatnego przechowywania	p.m.	0,0					
08 02 04	**Rodzaje płatności bezpośrednich w ramach planów strategicznych WPR**	**36 296,2**	**29 541,9**	**81,4%**	**82,7%**	**30 004,9**	**-1,3%**	**-463,0**
08 02 04 01	Podstawowe wsparcie dochodów do celów zrównoważoności (** s. 2)	18 282,2	17 313,9	94,7%	96,5%	17 645,8	-1,8%	-331,9
08 02 04 02	Uzupełniające redystrybucyjne wsparcie dochodów do celów	3 917,0	3 708,7	94,7%	95,1%	3 726,2	-0,4%	-17,5
08 02 04 03	Uzupełniające wsparcie dochodu dla młodych rolników	670,0	547,2	81,7%	81,1%	543,7	0,5%	3,5
08 02 04 04	Schematy na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt	8 698,0	5 008,7	57,6%	53,0%	4 607,7	4,6%	401,0
08 02 04 05	Wsparcie dochodów związane z produkcją	4 485,0	2 928,8	65,3%	76,5%	3 432,8	-11,2%	-503,9
08 02 04 06	Płatność specyficzna w odniesieniu do bawełny	244,0	34,7	14,2%	20,0%	48,8	-5,8%	-14,2
08 02 05	**Płatności bezpośrednie poza planami strategicznymi WPR**	**444,0**	**327,1**	**73,7%**	**68,1%**	**302,3**	**5,6%**	**24,7**
08 02 05 01	POSEI i mniejsze wyspy Morza Egejskiego (płatności bezpośrednie)	444,0	286,3	64,5%	68,1%	302,3	-3,6%	-16,0
08 02 05 02	System jednolitej płatności obszarowej (SAPS)	p.m.	2,9					
08 02 05 03	Płatność redystrybucyjna	p.m.	0,4					
08 02 05 04	System płatności podstawowej (BPS)	p.m.	17,6					
08 02 05 05	Płatność z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska	p.m.	13,5					
08 02 05 06	Płatność dla rolników z tytułu obszarów o ograniczeniach naturalnych	p.m.	0,0					
08 02 05 07	Płatność dla młodych rolników	p.m.	0,5					
08 02 05 08	Płatność specyficzna w odniesieniu do bawełny	p.m.	0,4					
08 02 05 09	System dobrowolnego wsparcia związanego z produkcją	p.m.	5,0					
08 02 05 10	System dla małych gospodarstw	p.m.	0,4					
08 02 06	**Strategia polityczna, koordynacja i audyt**	**379,4**	**18,7**	**4,9%**	**13,0%**	**49,2**	**-8,1%**	**-30,6**
08 02 06 01	Korekty finansowe na korzyść państw członkowskich w wyniku rozliczenia rachunków i decyzji w sprawie rozliczenia zgodności	250,9	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
08 02 06 02	Rozstrzyganie sporów	p.m.	0,0					
08 02 06 03	EFRG — Operacyjna pomoc techniczna	128,5	18,7	14,5%	38,3%	49,2	-23,8%	-30,6
08 02 99	**Zakończenie wcześniejszych programów i działań**	**100,5**	**0,2**	**0,2%**	**31,6%**	**31,8**	**-31,4%**	**-31,6**

[1] Rok budżetowy = od 16.10.2023 do 15.10.2024, ale wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego Komisji możliwe do 31.12.2024.
[2] Dotyczy środków na zobowiązania.

Budżet na rok 2024 ([1])
DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG

Stan na dzień 31.03.2024
w mln EUR

		Środki w budżecie [2]	Wykorzystanie od listopada do marca	Wykorzystanie	Profil wykorzystania w marcu		Różnica między wykonaniem a profilem	
		mln EUR	mln EUR	%	%	mln EUR	%	mln EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Rezerwa rolna, w tym 315,5 mln EUR przeniesione z roku budżetowego 2023							
08 02 01	Rezerwa rolna, w tym przeniesienie z poprzedniego roku budżetowego	832,0	375,3	45,1%				
	(**) Jedynie w celach informacyjnych: wydatki w zestawieniu z pierwotnymi środkami i dochody przeznaczone na określony cel							
08 02 04 01	Podstawowe wsparcie dochodów do celów zrównoważoności, w tym dochody przeznaczone na określony cel	19 022,0	17 313,9	91,0%	96,5%	18 359,9	-5,5%	-1 045,9
	Dochody przeznaczone na określony cel	***739,8***	***605,7***	***81,9%***				
6 2 0 0	Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji – szacowana kwota dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma zostać pobrana w roku budżetowym	400,0	265,9	66,5%				
	Dochody przeznaczone na określony cel przeniesione z poprzedniego roku budżetowego	339,8	339,8	100,0%				

[1] Rok budżetowy = od 16.10.2023 do 15.10.2024, ale wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego Komisji możliwe do 31.12.2024.
[2] Dotyczy środków na zobowiązania.

4. UWAGI DOTYCZĄCE REZERWY ROLNEJ NA ROK 2024

Budżet na rok 2024 obejmował kwotę 832 mln EUR na rezerwę rolną, w tym kwotę 315,5 mln EUR przeniesioną z budżetu na rok 2023.

Przyjęto dwa środki o łącznej wartości 98,3 mln EUR[2]. Będą one finansowane wyłącznie z rezerwy rolnej na rok 2024, a zatem z budżetu na rok 2024.

Jeżeli chodzi o wydatki, państwa członkowskie zadeklarowały dotychczas łączną kwotę 375,3 mln EUR. Wypłacona kwota odnosi się do dwóch ostatnich środków wyjątkowych (pakiety drugi i trzeci) przyjętych w ramach budżetu na rok 2023, ale częściowo finansowanych z budżetu na rok 2024.

[2] Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/2820 z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie udzielenia nadzwyczajnego wsparcia finansowego sektorom rolnym dotkniętym klęskami żywiołowymi w Grecji i Słowenii (*Dz.U. L, 2023/2820, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2820/oj*); Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/453 z dnia 5 lutego 2024 r. w sprawie nadzwyczajnych środków wspierania rynku w sektorach jaj i mięsa drobiowego we Włoszech (*Dz.U. L, 2024/453, 6.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/453/oj*).

5. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA ROK 2024.

W przypadku większości rodzajów interwencji w niektórych sektorach wykonanie wydatków przewidzianych w planach strategicznych WPR rozpoczęło się w roku budżetowym 2023. Pierwszych płatności z tytułu rodzajów interwencji w formie płatności bezpośrednich w ramach planów dokonano w roku budżetowym 2024. Oznacza to, że w zasadzie żadne dane historyczne nie były dostępne na potrzeby sporządzenia profilu wydatków tych interwencji na rok budżetowy 2024. Miesięczny profil tych wydatków opiera się zatem na zaobserwowanych w przeszłości profilach w odniesieniu do podobnych wydatków na sektory rynku i płatności bezpośrednie nieobjęte planami strategicznymi, a także uwzględnia faktyczne wydatki na interwencje „planowe" dokonane w pierwszych dwóch miesiącach roku budżetowego 2024.

Dotychczasowe wykorzystanie środków budżetowych EFRG na rok 2024 w okresie do 31 marca 2024 r. jest bardzo zbliżone do obliczonego profilu wydatków (-0,5 % punktu).

Wydatki na niemal wszystkie sektorowe rodzaje interwencji w ramach planów (08 02 02) wykazują odchylenie w dół od profilu, ale w mniejszym stopniu niż w poprzednim roku budżetowym.

Udostępniono już kwotę 606,2 mln EUR z dochodów przeznaczonych na określony cel (6 2 0 0), a w trakcie roku budżetowego spodziewane są dodatkowe kwoty.

Na ten moment Komisja zakłada, że zatwierdzone środki wraz z kwotą dochodów przeznaczonych na określony cel dostępnych do końca roku budżetowego będą wystarczające, aby pokryć wszystkie wydatki.