ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.7.2024 г.
COM(2024) 319 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

за разходите по линия на ЕФГЗ

Система за ранно предупреждение № 1-6/2024

1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА ЕФГЗ ЗА 2024 Г.

На 22 ноември 2023 г. Европейският парламент прие общия бюджет на Европейския съюз за 2024 г. Бюджетът на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) възлиза на 40 517 млн. евро бюджетни кредити за поети задължения и 40 505 млн. евро бюджетни кредити за плащания. Разликата между размера на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания се дължи на факта, че за някои мерки, изпълнявани пряко от Комисията, се използват многогодишни бюджетни кредити. Те са свързани главно с мерките за насърчаване на селскостопанските продукти и със стратегическото планиране, координирането и одита.

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

На основание на разпоредбите на член 45 от Регламент (ЕС) 2021/2116 приходите от финансови корекции по силата на решения за финансово уравняване и уравняване с оглед на качеството на изпълнението и вследствие на нередности представляват целеви приходи за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ.

В съответствие с член 45, параграф 2 целевите приходи могат повторно да се използват за нуждите на финансирането на всякакви разходи по линия на ЕФГЗ. Целевите приходи, които са събрани, но не са усвоени в рамките на бюджетната година, се пренасят автоматично към следващата бюджетна година[1].

Бюджетът на ЕФГЗ за 2024 г. включва:

- разчети на Комисията относно потребностите от финансиране за пазарни мерки, директни плащания и други разходи при пряко и непряко управление;
- разчетите относно целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през съответната бюджетна година.

В предложението си относно бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2024 г. Комисията взе предвид общия размер на очакваните целеви приходи. За бюджета за 2024 г. Комисията поиска бюджетни кредити, чийто размер възлиза на разликата между прогнозните потребности и разчетените целеви приходи. Бюджетният орган прие бюджета на ЕФГЗ за 2024 г., като взе предвид очакваните целеви приходи.

Според разчетите на Комисията наличните целеви приходи към момента на съставяне на бюджета за 2024 г. възлизаха на 739,8 млн. евро, от които 339,8 млн. евро са пренесени от бюджетна 2023 година. Комисията взе предвид тази

[1] В член 12, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се определя, че бюджетните кредити, съответстващи на вътрешни целеви приходи, може да бъдат пренасяни само за следващата финансова година. Поради това и в интерес на доброто бюджетно управление тези целеви приходи по принцип се използват преди одобрените бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

пренесена сума и прогнозните приходи, които ще бъдат събрани през 2024 г., когато поиска бюджетни кредити за основно подпомагане на доходите за устойчивост (позиция 08 02 04 01). Сборът на одобрените бюджетни кредити за тази схема и прогнозните целеви приходи е 19 022 млн. евро.

Целевите приходи, пренесени от 2023 г., бяха малко по-високи — 340,3 млн. евро.

3. ТАБЛИЦА С ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО КЪМ 31.3.2024 Г.

В настоящия доклад са представени предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2024 г. по линия на ЕФГЗ към 31.3.2024 г., като подробности могат да бъдат намерени в таблицата по-долу.

Това изпълнение е съпоставено с профила на разходите на системата за ранно предупреждение и мониторинг, въведена съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/2116.

Бюджетна 2024 година [1]

ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ

Положение към 31.3.2024 г.
в млн. евро

		Бюджетни кредити [2]	Усвояване от ноември до март	Използване	Профил на усвояването към март		Разлика между изпълнението и профила	
		Млн. евро	Млн. евро	%	%	Млн. евро	%	Млн. евро
		А	Б	В=Б/А	Г	Д=Г*А	Е=В-Г	Ж=Б-Д
	Разходи	***40,517.3***	***31,028.3***	***76.6%***	***77.1%***	***31,234.9***	***-0.5%***	***-206.6***
08 01	***Административни разходи за подкрепа за клъстер „Селско стопанство и морска политика“***	***4.9***	***1.1***	***22.6%***	***88.1%***	***4.3***	***-65.5%***	***-3.2***
08 01 01	**Разходи за подкрепа за Европейския фонд за гарантиране на земеделието**	**4.9**	**1.1**	**22.6%**	**88.1%**	**4.3**	**-65.5%**	**-3.2**
08 02	***Европейски фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ)***	***40,512.4***	***31,027.2***	***76.6%***	***77.1%***	***31,230.6***	***-0.5%***	***-203.4***
08 02 01	**Селскостопански резерв (* стр. 2)**	**516.5**	**375.3**	**72.7%**				
08 02 02	**Видове интервенции в някои сектори по линия на стратегическите планове по ОСП**	**1,294.2**	**146.1**	**11.3%**	**22.2%**	**287.0**	**-10.9%**	**-141.0**
08 02 02 01	Сектор на плодовете и зеленчуците	335.0	60.1	17.9%	21.4%	71.5	-3.4%	-11.5
08 02 02 02	Сектор на пчелните продукти	60.0	3.0	5.0%	13.4%	8.1	-8.4%	-5.1
08 02 02 03	Лозаро-винарски сектор	835.0	77.7	9.3%	23.1%	193.1	-13.8%	-115.4
08 02 02 04	Сектор на хмела	2.2	2.2	100.0%	100.0%	2.2	0.0%	0.0
08 02 02 05	Сектор на маслиновото масло и трапезните маслини	45.0	1.1	2.4%	12.0%	5.4	-9.5%	-4.3
08 02 02 06	Други сектори	17.0	2.0	11.8%	39.6%	6.7	-27.9%	-4.7
08 02 03	**Свързани с пазара разходи извън стратегическите**	**1,481.6**	**618.0**	**41.7%**	**37.5%**	**555.3**	**4.2%**	**62.7**
08 02 03 01	POSEI и малките острови в Егейско море (с изключение на директните плащания)	226.0	132.8	58.8%	59.8%	135.2	-1.1%	-2.4
08 02 03 02	Насърчаване на селскостопански продукти — обикновени програми при споделено управление	80.7	27.4	33.9%	27.3%	22.0	6.7%	5.4
08 02 03 03	Насърчаване на селскостопански продукти — многонационални програми и действия, изпълнявани от Комисията при пряко управление	96.9	0.8	0.8%	0.0%	0.0	0.8%	0.8
08 02 03 04	Училищни схеми	180.0	89.7	49.8%	44.2%	79.6	5.6%	10.1
08 02 03 05	Маслиново масло	p.m.	-0.1					
08 02 03 06	Плодове и зеленчуци	715.0	133.1	18.6%	21.4%	152.7	-2.7%	-19.6
08 02 03 07	Вино	183.0	234.2	128.0%	90.6%	165.8	37.4%	68.4
08 02 03 08	Пчеларство	p.m.	0.0					
08 02 03 09	Хмел	p.m.	0.0					
08 02 03 10	Мерки за публично и частно складиране	p.m.	0.0					
08 02 04	**Директни плащания за видове интервенции по линия на стратегическите планове по ОСП**	**36,296.2**	**29,541.9**	**81.4%**	**82.7%**	**30,004.9**	**-1.3%**	**-463.0**
08 02 04 01	Основно подпомагане на доходите за устойчивост (** стр. 2)	18,282.2	17,313.9	94.7%	96.5%	17,645.8	-1.8%	-331.9
08 02 04 02	Допълнителното преразпределително подпомагане на	3,917.0	3,708.7	94.7%	95.1%	3,726.2	-0.4%	-17.5
08 02 04 03	Допълнително подпомагане на доходите за млади земеделски стопани	670.0	547.2	81.7%	81.1%	543.7	0.5%	3.5
08 02 04 04	Схема за климата и околната среда	8,698.0	5,008.7	57.6%	53.0%	4,607.7	4.6%	401.0
08 02 04 05	Обвързано с производството подпомагане на доходите	4,485.0	2,928.8	65.3%	76.5%	3,432.8	-11.2%	-503.9
08 02 04 06	Специално плащане за култура — памук	244.0	34.7	14.2%	20.0%	48.8	-5.8%	-14.2
08 02 05	**Директни плащания извън стратегическите планове по ОСП**	**444.0**	**327.1**	**73.7%**	**68.1%**	**302.3**	**5.6%**	**24.7**
08 02 05 01	POSEI и малките острови в Егейско море (директни плащания)	444.0	286.3	64.5%	68.1%	302.3	-3.6%	-16.0
08 02 05 02	Схема за единно плащане на площ (СЕПП)	p.m.	2.9					
08 02 05 03	Преразпределително плащане	p.m.	0.4					
08 02 05 04	Схема за основно плащане (СОП)	p.m.	17.6					
08 02 05 05	Плащане за селскостопански практики, благоприятни за климата и околната среда	p.m.	13.5					
08 02 05 06	Плащане за земеделски стопани в райони с природни ограничения	p.m.	0.0					
08 02 05 07	Плащане за млади земеделски стопани	p.m.	0.5					
08 02 05 08	Специално плащане за култура — памук	p.m.	0.4					
08 02 05 09	Схема за доброволно обвързано с производството подпомагане	p.m.	5.0					
08 02 05 10	Схема за дребни земеделски стопани	p.m.	0.4					
08 02 06	**Стратегия за политиката, координиране и одит**	**379.4**	**18.7**	**4.9%**	**13.0%**	**49.2**	**-8.1%**	**-30.6**
08 02 06 01	Финансови корекции в полза на държавите членки вследствие на решения за уравняване на сметките и за уравняване по съответствие	250.9	0.0	0.0%	0.0%	0.0	0.0%	0.0
08 02 06 02	Уреждане на спорове	p.m.	0.0					
08 02 06 03	ЕФГЗ — Оперативна техническа помощ	128.5	18.7	14.5%	38.3%	49.2	-23.8%	-30.6
08 02 99	**Приключване на предишни програми и дейности**	**100.5**	**0.2**	**0.2%**	**31.6%**	**31.8**	**-31.4%**	**-31.6**

[1] Финансова година = 16.10.2023 г. до 15.10.2024 г., но разходите при пряко управление от Комисията са възможни до 31.12.2024 г.

[2] Отнася се за поетите задължения.

Бюджетна 2024 година [1]
ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ

Положение към 31.3.2024 г.
в млн. евро

		Бюджетни кредити [2]	Усвояване от ноември до март	Използване	Профил на усвояването към март		Разлика между изпълнението и профила	
		Млн. евро	Млн. евро	%	%	Млн. евро	%	Млн. евро
		А	Б	В=Б/А	Г	Д=Г*А	Е=В-Г	Ж=Б-Д
	(*) Селскостопански резерв, включващ 315,5 млн. евро, пренесени от финансовата 2023 година:							
08 02 01	Селскостопански резерв — включващ пренесените от предходната финансова година средства	832.0	375.3	45.1%				
	(**) Само за информация: разходи спрямо първоначално предвидените бюджетни кредити и целевите приходи по разчет							
08 02 04 01	Основно подпомагане на доходите за устойчивост — включително целевите приходи	19,022.0	17,313.9	91.0%	96.5%	18,359.9	-5.5%	-1,045.9
	Целеви приходи	***739.8***	***605.7***	***81.9%***				
6 2 0 0	Европейски фонд за гарантиране на земеделието — целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през финансовата година	400.0	265.9	66.5%				
	Целеви приходи, пренесени от предходна финансова година	339.8	339.8	100.0%				

[1] Финансова година = 16.10.2023 г. до 15.10.2024 г., но разходите при пряко управление от Комисията са възможни до 31.12.2024 г.
[2] Отнася се за поетите задължения.

4. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО СЕЛСКОСТОПАНСКИЯ РЕЗЕРВ ЗА 2024 Г.

Бюджетът за 2024 г. включва сума в размер на 832 млн. евро за селскостопанския резерв, включително пренесена сума от 315,5 млн. евро от бюджета за 2023 г.

Бяха приети две мерки на обща стойност 98,3 млн. евро[2]. Това ще бъде финансирано изключително от селскостопанския резерв за 2024 г., т.е. от бюджета за 2024 г.

Що се отнася до разходите, досега държавите членки са декларирали общо 375,3 млн. евро. Изплатената сума е свързана с последните две извънредни мерки (пакети 2 и 3), приети в рамките на бюджета за 2023 г., но частично финансирани от бюджета за 2024 г.

[2] Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/2820 на Комисията от 15 декември 2023 г. за предоставяне на спешно финансово подпомагане за селскостопанските сектори, засегнати от природни бедствия, в Гърция и Словения *(ОВ L, 2023/2820, 18.12.2023 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2820/oj)* ; Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/453 на Комисията от 5 февруари 2024 г. относно извънредни мерки за подпомагане на пазара в сектора на яйцата и сектора на птичето месо в Италия *(ОВ L, 2024/453, 6.2.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/453/oj*).

5. БЕЛЕЖКИ ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2024 Г.

За повечето видове интервенции в някои сектори изпълнението на разходите, предвидени в стратегическите планове по ОСП, започна през финансовата 2023 година. Първите плащания за видовете интервенции под формата на директни плащания по плановете бяха извършени през финансовата 2024 година. Това означава, че на практика не са били налични данни за минали периоди за изготвяне на профила на разходите за тези интервенции за бюджетната 2024 година. Поради това месечният профил на тези разходи се основава на наблюдаваните предишни профили за сходни разходи за пазарни сектори и директни плащания извън стратегическите планове и също така взема предвид действителните разходи за „планираните“ интервенции, извършени през първите два месеца на финансовата 2024 година.

Предварителните данни за усвояването на бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2024 г. за периода до 31 март 2024 г. са много близки до изчисления профил на разходите (-0,5 % точки).

Разходите за почти всички видове интервенции по сектори съгласно плановете (08 02 02) показват отклонение надолу от профила, но в по-малка степен в сравнение с предходната финансова година.

Вече са налице целеви приходи в размер на 606,2 млн. евро (6 2 0 0), като в течение на финансовата година се очаква да бъдат събрани още суми.

Към настоящия момент Комисията очаква, че одобрените бюджетни кредити и целевите приходи, които ще бъдат налични към края на бюджетната година, ще бъдат достатъчни за покриване на всички разходи.