EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.7.2024
COM(2024) 319 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om EGFJ:s utgifter

System för tidig varning nr 1-6/2024

1. BUDGETFÖRFARANDET FÖR EGFJ 2024

Den 22 november 2023 antog Europaparlamentet Europeiska unionens allmänna budget för 2024. Budgeten för Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) omfattar åtagandebemyndiganden på 40 517 miljoner euro och betalningsbemyndiganden på 40 505 miljoner euro. Skillnaden mellan åtagandebemyndigandena och betalningsbemyndigandena beror på att differentierade anslag används för vissa åtgärder som kommissionen genomför direkt. Dessa gäller huvudsakligen åtgärder för främjande av jordbruksprodukter samt åtgärder avseende strategiska frågor, samordning och revision.

2. INKOMSTER AVSATTA FÖR EGFJ

På grundval av bestämmelserna i artikel 45 i förordning (EU) 2021/2116 betraktas inkomster från finansiella korrigeringar till följd av beslut om avslutande av räkenskaper, beslut om kontroll av överensstämmelse samt oriktigheter som inkomster avsatta för att finansiera EGFJ:s utgifter.

I enlighet med artikel 45.2 kan inkomster avsatta för särskilda ändamål återanvändas för att finansiera EGFJ-utgifter. De inkomster avsatta för särskilda ändamål som influtit och inte utnyttjats under budgetåret överförs automatiskt till påföljande budgetår[1].

EGFJ:s budget för 2024 innefattar

- kommissionens uppskattningar av finansieringsbehoven för marknadsåtgärder, direktstöd och andra utgifter under direkt och indirekt förvaltning,
- uppskattningar av inkomster avsatta för särskilda ändamål som ska inflyta under budgetåret.

I sitt förslag till EGJF-anslag i 2024 års budget beaktade kommissionen de totala väntade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål. För 2024 års budget begärde kommissionen en anslagsnivå motsvarande de uppskattade behoven med avdrag för de uppskattade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål. Budgetmyndigheten antog 2024 års budget för EGFJ med beaktande av de väntade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål.

Vid upprättandet av budgeten för 2024 uppskattade kommissionen de tillgängliga avsatta inkomsterna till 739,8 miljoner euro, varav 339,8 miljoner euro överfördes från budgeten för 2023. Kommissionen beaktade detta överförda belopp och uppskattade inkomster som skulle inflyta under 2024 när den begärde anslagen för grundläggande inkomststöd för hållbarhet (post 08 02 04 01). Summan av godkända anslag för denna

[1] Enligt artikel 12.4 b i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 om finansiella regler för unionens allmänna budget får anslag som motsvarar interna inkomster avsatta för särskilda ändamål överföras enbart till påföljande budgetår. För att säkerställa en sund budgetförvaltning används dessa inkomster avsatta för särskilda ändamål i allmänhet före de anslag som godkänts för den berörda budgetartikeln.

ordning och de uppskattade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål motsvarar 19 022 miljoner euro.

De inkomster avsatta för särskilda ändamål som slutligen överfördes från 2023 var något högre än 340,3 miljoner euro.

3. TABELL ÖVER PRELIMINÄRT UTNYTTJANDE PER DEN 31 MARS 2024

I rapporten redovisas det preliminära genomförandet av 2024 års budget för EGFJ per den 31 mars 2024; närmare uppgifter finns i tabellen nedan.

Denna genomförandenivå jämförs med utgiftsprofilen enligt systemet för tidig varning som fastställts i enlighet med artikel 19 i förordning (EU) 2021/2116.

Budget 2024 [1]

PRELIMINÄRT UTNYTTJANDE AV EGFJ:S ANSLAG

per den 31 mars 2024
i miljoner euro

		Budgetanslag [2]	Utnyttjande november–mars	Användning	Utnyttjandeprofil per mars		Skillnad mellan genomförande och profil	
		miljoner euro	miljoner euro	%	%	miljoner euro	%	miljoner euro
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Utgifter	***40 517,3***	***31 028,3***	***76,6%***	***77,1%***	***31 234,9***	***-0,5%***	***-206,6***
08 01	***Administrativa stödutgifter för klustret för jordbruk och havspolitik***	***4,9***	***1,1***	***22,6%***	***88,1%***	***4,3***	***-65,5%***	***-3,2***
08 01 01	**Stödutgifter för Europeiska garantifonden för jordbruket**	**4,9**	**1,1**	**22,6%**	**88,1%**	**4,3**	**-65,5%**	**-3,2**
08 02	***Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)***	***40 512,4***	***31 027,2***	***76,6%***	***77,1%***	***31 230,6***	***-0,5%***	***-203,4***
08 02 01	**Jordbruksreserven (* s. 2)**	**516,5**	**375,3**	**72,7%**				
08 02 02	**Interventionstyper inom vissa sektorer inom ramen för de strategiska GJP-planerna**	**1 294,2**	**146,1**	**11,3%**	**22,2%**	**287,0**	**-10,9%**	**-141,0**
08 02 02 01	Frukt- och grönsakssektorn	335,0	60,1	17,9%	21,4%	71,5	-3,4%	-11,5
08 02 02 02	Biodlingsektorn	60,0	3,0	5,0%	13,4%	8,1	-8,4%	-5,1
08 02 02 03	Vinsektorn	835,0	77,7	9,3%	23,1%	193,1	-13,8%	-115,4
08 02 02 04	Humlesektorn	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Olivolje- och bordsolivsektorn	45,0	1,1	2,4%	12,0%	5,4	-9,5%	-4,3
08 02 02 06	Övriga sektorer	17,0	2,0	11,8%	39,6%	6,7	-27,9%	-4,7
08 02 03	**Marknadsrelaterade utgifter utanför de strategiska GJP-planerna**	**1 481,6**	**618,0**	**41,7%**	**37,5%**	**555,3**	**4,2%**	**62,7**
08 02 03 01	Posei och de mindre Egeiska öarna (med undantag för direktstöd)	226,0	132,8	58,8%	59,8%	135,2	-1,1%	-2,4
08 02 03 02	Främjande av jordbruksprodukter – enkla program under delad förvaltning	80,7	27,4	33,9%	27,3%	22,0	6,7%	5,4
08 02 03 03	Främjande av jordbruksprodukter – multiprogram och åtgärder som genomförs av kommissionen under direkt förvaltning	96,9	0,8	0,8%	0,0%	0,0	0,8%	0,8
08 02 03 04	Skolprogram	180,0	89,7	49,8%	44,2%	79,6	5,6%	10,1
08 02 03 05	Olivolja	p.m.	-0,1					
08 02 03 06	Frukt och grönsaker	715,0	133,1	18,6%	21,4%	152,7	-2,7%	-19,6
08 02 03 07	Vin	183,0	234,2	128,0%	90,6%	165,8	37,4%	68,4
08 02 03 08	Biodling	p.m.	0,0					
08 02 03 09	Humle	p.m.	0,0					
08 02 03 10	Åtgärder för offentlig och privat lagring	p.m.	0,0					
08 02 04	**Interventionstyper avseende direktstöd inom ramen för de strategiska GJP-planerna**	**36 296,2**	**29 541,9**	**81,4%**	**82,7%**	**30 004,9**	**-1,3%**	**-463,0**
08 02 04 01	Grundläggande inkomststöd för hållbarhet (** s. 2)	18 282,2	17 313,9	94,7%	96,5%	17 645,8	-1,8%	-331,9
08 02 04 02	Kompletterande omfördelningsinkomststöd för hållbarhet	3 917,0	3 708,7	94,7%	95,1%	3 726,2	-0,4%	-17,5
08 02 04 03	Kompletterande inkomststöd till unga jordbrukare	670,0	547,2	81,7%	81,1%	543,7	0,5%	3,5
08 02 04 04	Miljösystem	8 698,0	5 008,7	57,6%	53,0%	4 607,7	4,6%	401,0
08 02 04 05	Kopplat inkomststöd	4 485,0	2 928,8	65,3%	76,5%	3 432,8	-11,2%	-503,9
08 02 04 06	Grödspecifikt stöd för bomull	244,0	34,7	14,2%	20,0%	48,8	-5,8%	-14,2
08 02 05	**Direktstöd utanför de strategiska GJP-planerna**	**444,0**	**327,1**	**73,7%**	**68,1%**	**302,3**	**5,6%**	**24,7**
08 02 05 01	Posei och de mindre Egeiska öarna (direktstöd)	444,0	286,3	64,5%	68,1%	302,3	-3,6%	-16,0
08 02 05 02	Systemet för enhetlig arealersättning	p.m.	2,9					
08 02 05 03	Omfördelningsstöd	p.m.	0,4					
08 02 05 04	Ordningen för grundstöd	p.m.	17,6					
08 02 05 05	Stöd för jordbruksmetoder med gynnsam inverkan på klimatet och miljön	p.m.	13,5					
08 02 05 06	Stöd till jordbrukare som har sin verksamhet i områden med naturliga begränsningar	p.m.	0,0					
08 02 05 07	Stöd till unga jordbrukare	p.m.	0,5					
08 02 05 08	Grödspecifikt stöd för bomull	p.m.	0,4					
08 02 05 09	Systemet med frivilligt kopplat stöd	p.m.	5,0					
08 02 05 10	Ordningen för småbrukare	p.m.	0,4					
08 02 06	**Strategiska frågor, samordning och revision**	**379,4**	**18,7**	**4,9%**	**13,0%**	**49,2**	**-8,1%**	**-30,6**
08 02 06 01	Finansiella korrigeringar till förmån för medlemsstater till följd av beslut om avslutande av räkenskaper och om kontroll av överensstämmelse	250,9	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
08 02 06 02	Tvistlösning	p.m.	0,0					
08 02 06 03	EGFJ – operativt tekniskt stöd	128,5	18,7	14,5%	38,3%	49,2	-23,8%	-30,6
08 02 99	**Slutförande av tidigare program och verksamheter**	**100,5**	**0,2**	**0,2%**	**31,6%**	**31,8**	**-31,4%**	**-31,6**

[1] Räkenskapsår = 16 oktober 2023–15 oktober 2024, men utgifter under kommissionens direkta förvaltning möjliga t.o.m. den 31 december 2024.
[2] Detta avser åtagandebemyndigandena.

Budget 2024 [1]
PRELIMINÄRT UTNYTTJANDE AV EGFJ:S ANSLAG

per den 31 mars 2024
i miljoner euro

		Budgetanslag [2]	Utnyttjande november–mars	Användning	Utnyttjandeprofil per mars		Skillnad mellan genomförande och profil	
		miljoner euro	miljoner euro	%	%	miljoner euro	%	miljoner euro
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Jordbruksreserven, inklusive de 315,5 miljoner euro som överförts från räkenskapsår 2023:							
08 02 01	Jordbruksreserven – inklusive överföringen från det föregående räkenskapsåret	832,0	375,3	45,1%				
	(**) Endast för information: utgifter mot ursprungliga anslag och inkomster avsatta för särskilda ändamål							
08 02 04 01	Grundläggande inkomststöd för hållbarhet – inklusive inkomster avsatta för särskilda ändamål	19 022,0	17 313,9	91,0%	96,5%	18 359,9	-5,5%	-1 045,9
	Inkomster avsatta för särskilda ändamål	***739,8***	***605,7***	***81,9%***				
6 2 0 0	Europeiska garantifonden för jordbruket – uppskattade inkomster avsatta för särskilda ändamål som ska inflyta under räkenskapsåret	400,0	265,9	66,5%				
	Inkomster avsatta för särskilda ändamål som överförts från det föregående räkenskapsåret	339,8	339,8	100,0%				

[1] Räkenskapsår = 16 oktober 2023–15 oktober 2024, men utgifter under kommissionens direkta förvaltning möjliga t.o.m. den 31 december 2024.
[2] Detta avser åtagandebemyndigandena.

4. KOMMENTARER TILL 2024 ÅRS JORDBRUKSRESERV

Budgeten för 2024 omfattade ett belopp på 832 miljoner euro för jordbruksreserven, inklusive en överföring på 315,5 miljoner euro från budgeten för 2023.

Två åtgärder, uppgående till totalt 98,3 miljoner euro, har antagits[2]. Dessa kommer att finansieras uteslutande genom 2024 års jordbruksreserv, dvs. inom ramen för 2024 års budget.

När det gäller utgifter har medlemsstaterna hittills deklarerat totalt 375,3 miljoner euro. Det utbetalda beloppet avser de senaste två undantagsåtgärderna (paket två och tre) som antogs inom ramen för budgeten för 2023, men som delvis finansierades genom budgeten för 2024.

[2] Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2023/2820 av den 15 december 2023 om krisstöd till de jordbrukssektorer som drabbats av naturkatastrofer i Grekland och Slovenien (EUT L, 2023/2820, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2820/oj), och kommissionens genomförandeförordning (EU) 2024/453 av den 5 februari 2024 om undantagsåtgärder till stöd för marknaden för ägg och fjäderfäkött i Italien (EUT L, 2024/453, 6.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/453/oj).

5. KOMMENTARER TILL DET PRELIMINÄRA GENOMFÖRANDET AV 2024 ÅRS BUDGET FÖR EGFJ

För merparten av interventionstyperna inom vissa sektorer inleddes genomförandet av de utgifter som fastställs i de strategiska GJP-planerna under räkenskapsåret 2023. De första utbetalningarna för interventionstyper avseende direktstöd inom ramen för planerna gjordes under räkenskapsåret 2024. Det innebär att det i stort sett inte fanns några historiska uppgifter som kunde användas vid utarbetandet av utgiftsprofilen för dessa interventioner för budgetåret 2024. Månadsprofilen för dessa utgifter grundar sig därför på tidigare profiler för liknande utgifter inom marknadssektorer och direktstöd utanför de strategiska planerna, och den beaktar även de faktiska utgifterna för interventioner i planen som gjordes under de första två månaderna räkenskapsåret 2024.

Det preliminära genomförandet av 2024 års budget för EGFJ för perioden till och med den 31 mars 2024 ligger mycket nära den beräknade utgiftsprofilen (–0,5 procentenheter).

Utgifterna för nästan alla sektorsspecifika interventionstyper enligt planerna (08 02 02) visar en avvikelse nedåt från profilen, men i mindre utsträckning än under det föregående räkenskapsåret.

Ett belopp om 606,2 miljoner euro för inkomster avsatta för särskilda ändamål (6 2 0 0) finns redan tillgängligt och ytterligare belopp väntas inflyta under räkenskapsåret.

I nuläget anser kommissionen att de godkända anslagen i kombination med de inkomster avsatta för särskilda ändamål som kommer att bli tillgängliga i slutet av budgetåret kommer att kunna täcka alla utgifter.