COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 18.7.2024
COM(2024) 319 final

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

sull'andamento delle spese del FEAGA
Sistema di allarme n. 1-6/2024

1. PROCEDURA DI BILANCIO 2024 DEL FEAGA

Il 22 novembre 2023 il Parlamento europeo ha adottato il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2024. Il bilancio per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) ammonta a 40 517 milioni di EUR in stanziamenti di impegno e a 40 505 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento. La differenza negli importi delle due categorie di stanziamenti è motivata dal fatto che per talune misure attuate direttamente dalla Commissione vengono utilizzati stanziamenti dissociati. Si tratta essenzialmente di misure volte a promuovere i prodotti agricoli, nonché di misure di strategia politica, coordinamento e audit.

2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

In base alle disposizioni dell'articolo 45 del regolamento (UE) 2021/2116 le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate nell'ambito di decisioni relative alla liquidazione dei conti e alla verifica dell'efficacia dell'attuazione e alle irregolarità sono entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA.

Conformemente all'articolo 45, paragrafo 2 le entrate con destinazione specifica possono essere riutilizzate per coprire il fabbisogno di finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. Le entrate con destinazione specifica riscosse e non utilizzate nel corso dell'esercizio finanziario sono automaticamente riportate all'esercizio successivo[1].

Il bilancio FEAGA 2024 comprende:

- stime della Commissione relative al fabbisogno di finanziamento per le misure di mercato, i pagamenti diretti e altre spese in regime di gestione diretta e indiretta;
- stime delle entrate con destinazione specifica che saranno riscosse nel corso dell'esercizio.

Nella sua proposta relativa agli stanziamenti del bilancio FEAGA 2024 la Commissione ha preso in considerazione le entrate con destinazione specifica previste complessivamente. La Commissione ha chiesto per il bilancio 2024 un livello di stanziamenti calcolato deducendo dal fabbisogno stimato l'importo stimato delle entrate con destinazione specifica. L'autorità di bilancio ha adottato il bilancio FEAGA per il 2024 tenendo conto delle entrate con destinazione specifica previste.

Al momento della formazione del bilancio 2024 la Commissione ha stimato in 739,8 milioni di EUR le entrate con destinazione specifica disponibili, di cui 339,8 milioni di EUR riportati dal bilancio 2023. La Commissione ha considerato

[1] L'articolo 12, paragrafo 4, lettera b), del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione dispone che gli stanziamenti corrispondenti alle entrate con destinazione specifica interne possono essere riportati unicamente all'esercizio successivo. Di conseguenza, ai fini di una buona gestione di bilancio, tali entrate con destinazione specifica sono generalmente utilizzate prima dello stanziamento votato dell'articolo di bilancio in questione.

questo importo riportato e le entrate stimate da riscuotere nel 2024 al momento della richiesta degli stanziamenti per il sostegno di base al reddito per la sostenibilità (voce 08 02 04 01). La somma degli stanziamenti votati per questo regime e delle entrate con destinazione specifica stimate è pari a 19 022 milioni di EUR.

Le entrate con destinazione specifica riportate dal 2023 sono risultate leggermente superiori, pari a 340,3 milioni di EUR.

3. TABELLA DEI CONSUMI PROVVISORI AL 31.3.2024

La presente relazione illustra l'esecuzione provvisoria del bilancio 2024 per il FEAGA al 31.3.2024, i cui dettagli sono riportati nella tabella seguente.

Il livello di esecuzione è raffrontato al profilo di spesa del sistema di allarme stabilito in conformità dell'articolo 19 del regolamento (UE) 2021/2116.

Esercizio 2024 [1]
UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI FEAGA

Situazione al 31.3.2024
in milioni di EUR

		Stanziamenti di bilancio [2]	Consumo da novembre a marzo	Utilizzazione	Profilo di consumo a marzo		Divario tra esecuzione e profilo	
		milioni di EUR	milioni di EUR	%	%	milioni di EUR	%	milioni di EUR
		A	B	C = B/A	D	E = D*A	F = C-D	G = B-E
	Spesa	***40 517,3***	***31 028,3***	***76,6%***	***77,1%***	***31 234,9***	***-0,5%***	***-206,6***
08 01	***Spese di supporto amministrativo del polo tematico "Agricoltura e politica marittima"***	***4,9***	***1,1***	***22,6%***	***88,1%***	***4,3***	***-65,5%***	***-3,2***
08 01 01	**Spese di supporto per il "Fondo europeo agricolo di garanzia"**	**4,9**	**1,1**	**22,6%**	**88,1%**	**4,3**	**-65,5%**	**-3,2**
08 02	***Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA)***	***40 512,4***	***31 027,2***	***76,6%***	***77,1%***	***31 230,6***	***-0,5%***	***-203,4***
08 02 01	**Riserva agricola (* p.2)**	**516,5**	**375,3**	**72,7%**				
08 02 02	**Tipi di interventi in determinati settori nell'ambito dei piani strategici della PAC**	**1 294,2**	**146,1**	**11,3%**	**22,2%**	**287,0**	**-10,9%**	**-141,0**
08 02 02 01	Settore dei prodotti ortofrutticoli	335,0	60,1	17,9%	21,4%	71,5	-3,4%	-11,5
08 02 02 02	Settore dei prodotti dell'apicoltura	60,0	3,0	5,0%	13,4%	8,1	-8,4%	-5,1
08 02 02 03	Settore vitivinicolo	835,0	77,7	9,3%	23,1%	193,1	-13,8%	-115,4
08 02 02 04	Settore del luppolo	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Settore dell'olio di oliva e delle olive da tavola	45,0	1,1	2,4%	12,0%	5,4	-9,5%	-4,3
08 02 02 06	altri settori	17,0	2,0	11,8%	39,6%	6,7	-27,9%	-4,7
08 02 03	**Spese connesse al mercato al di fuori dei piani strategici della PAC**	**1 481,6**	**618,0**	**41,7%**	**37,5%**	**555,3**	**4,2%**	**62,7**
08 02 03 01	POSEI e isole minori del Mar Egeo (esclusi i pagamenti diretti)	226,0	132,8	58,8%	59,8%	135,2	-1,1%	-2,4
08 02 03 02	Promozione dei prodotti agricoli — Programmi semplici in regime di gestione concorrente	80,7	27,4	33,9%	27,3%	22,0	6,7%	5,4
08 02 03 03	Promozione dei prodotti agricoli — Programmi multipli e azioni condotte dalla Commissione in regime di gestione diretta	96,9	0,8	0,8%	0,0%	0,0	0,8%	0,8
08 02 03 04	Programmi destinati alle scuole	180,0	89,7	49,8%	44,2%	79,6	5,6%	10,1
08 02 03 05	Olio d'oliva	p.m.	-0,1					
08 02 03 06	Prodotti ortofrutticoli	715,0	133,1	18,6%	21,4%	152,7	-2,7%	-19,6
08 02 03 07	Vino	183,0	234,2	128,0%	90,6%	165,8	37,4%	68,4
08 02 03 08	Apicoltura	p.m.	0,0					
08 02 03 09	Luppolo	p.m.	0,0					
08 02 03 10	Misure di ammasso pubblico e privato	p.m.	0,0					
08 02 04	**Tipi di interventi sotto forma di pagamenti diretti nell'ambito dei piani strategici della PAC**	**36 296,2**	**29 541,9**	**81,4%**	**82,7%**	**30 004,9**	**-1,3%**	**-463,0**
08 02 04 01	Sostegno di base al reddito per la sostenibilità (** p.2)	18 282,2	17 313,9	94,7%	96,5%	17 645,8	-1,8%	-331,9
08 02 04 02	Sostegno ridistributivo complementare al reddito per la	3 917,0	3 708,7	94,7%	95,1%	3 726,2	-0,4%	-17,5
08 02 04 03	Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	670,0	547,2	81,7%	81,1%	543,7	0,5%	3,5
08 02 04 04	Regimi per il clima e l'ambiente	8 698,0	5 008,7	57,6%	53,0%	4 607,7	4,6%	401,0
08 02 04 05	Sostegno accoppiato al reddito	4 485,0	2 928,8	65,3%	76,5%	3 432,8	-11,2%	-503,9
08 02 04 06	Pagamento specifico per il cotone	244,0	34,7	14,2%	20,0%	48,8	-5,8%	-14,2
08 02 05	**Pagamenti diretti al di fuori dei piani strategici della PAC**	**444,0**	**327,1**	**73,7%**	**68,1%**	**302,3**	**5,6%**	**24,7**
08 02 05 01	POSEI e isole minori del Mar Egeo (pagamenti diretti)	444,0	286,3	64,5%	68,1%	302,3	-3,6%	-16,0
08 02 05 02	Regime di pagamento unico per superficie (RPUS)	p.m.	2,9					
08 02 05 03	Pagamento ridistributivo	p.m.	0,4					
08 02 05 04	Regime di pagamento di base (RPB)	p.m.	17,6					
08 02 05 05	Pagamento per pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente	p.m.	13,5					
08 02 05 06	Pagamento a favore degli agricoltori delle zone soggette a vincoli naturali	p.m.	0,0					
08 02 05 07	Pagamento per i giovani agricoltori	p.m.	0,5					
08 02 05 08	Pagamento specifico per il cotone	p.m.	0,4					
08 02 05 09	Regime di sostegno accoppiato facoltativo	p.m.	5,0					
08 02 05 10	Regime per i piccoli agricoltori	p.m.	0,4					
08 02 06	**Strategia politica, coordinamento e audit**	**379,4**	**18,7**	**4,9%**	**13,0%**	**49,2**	**-8,1%**	**-30,6**
08 02 06 01	Rettifiche finanziarie a favore degli Stati membri a seguito di decisioni di liquidazione dei conti e di verifica di conformità	250,9	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
08 02 06 02	Risoluzione delle controversie	p.m.	0,0					
08 02 06 03	FEAGA — Assistenza tecnica operativa	128,5	18,7	14,5%	38,3%	49,2	-23,8%	-30,6
08 02 99	**Completamento di programmi e attività precedenti**	**100,5**	**0,2**	**0,2%**	**31,6%**	**31,8**	**-31,4%**	**-31,6**

[1] Esercizio = dal 16.10.2023 al 15.10.2024, ma spese in regime di gestione diretta della Commissione possibili fino al 31.12.2024.

[2] Riguarda gli stanziamenti di impegno.

Esercizio 2024 [1]
UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI FEAGA

Situazione al 31.3.2024
in milioni di EUR

		Stanziamenti di bilancio [2]	Consumo da novembre a marzo	Utilizzazione	Profilo di consumo a marzo		Divario tra esecuzione e profilo	
		milioni di EUR	milioni di EUR	%	%	milioni di EUR	%	milioni di EUR
		A	B	C = B/A	D	E = D*A	F = C-D	G = B-E
	(*) Riserva agricola compresi i 315,5 milioni di EUR riportati dall'esercizio 2023:							
08 02 01	Riserva agricola - compresi i riporti dall'esercizio precedente	832,0	375,3	45,1%				
	(**) Solo a titolo informativo: spese rispetto agli stanziamenti iniziali e importo stimato delle entrate con destinazione specifica							
08 02 04 01	Sostegno di base al reddito per la sostenibilità - comprese entrate con destinazione specifica	19 022,0	17 313,9	91,0%	96,5%	18 359,9	-5,5%	-1 045,9
	Entrate con destinazione specifica	***739,8***	***605,7***	***81,9%***				
6 2 0 0	Fondo europeo agricolo di garanzia — importo stimato delle entrate con destinazione specifica da riscuotere nell'esercizio finanziario	400,0	265,9	66,5%				
	Entrate con destinazione specifica riportate dal precedente esercizio finanziario	339,8	339,8	100,0%				

[1] Esercizio = dal 16.10.2023 al 15.10.2024, ma spese in regime di gestione diretta della Commissione possibili fino al 31.12.2024.
[2] Riguarda gli stanziamenti di impegno.

4. OSSERVAZIONI SULLA RISERVA AGRICOLA 2024

Il bilancio 2024 comprendeva un importo di 832 milioni di EUR per la riserva agricola, compreso un riporto di 315,5 milioni di EUR dal bilancio 2023.

Sono state adottate due misure, per un totale di 98,3 milioni di EUR[2]. Queste saranno finanziate esclusivamente a titolo della riserva agricola 2024, pertanto del bilancio 2024,

Per quanto riguarda le spese, gli Stati membri hanno dichiarato finora un totale di 375,3 milioni di EUR. L'importo versato riguarda le ultime due misure eccezionali (pacchetti due e tre) adottate nell'ambito del bilancio 2023, ma parzialmente finanziate a titolo del bilancio 2024.

[2] Regolamento di esecuzione (UE) 2023/2820 della Commissione, del 15 dicembre 2023, che prevede un sostegno finanziario di emergenza per i settori agricoli colpiti da calamità naturali in Grecia e Slovenia, *(GU L, 2023/2820, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2820/oj)*; Regolamento di esecuzione (UE) 2024/453 della Commissione, del 5 febbraio 2024, relativo a misure eccezionali di sostegno del mercato nei settori delle uova e delle carni di pollame in Italia (*GU L, 2024/453, 6.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/453/oj*).

5. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2024

Per la maggior parte delle tipologie di intervento in alcuni settori, l'esecuzione delle spese previste nei piani strategici della PAC è iniziata nell'esercizio finanziario 2023. I primi pagamenti per gli interventi di tipo diretto nell'ambito dei piani sono stati effettuati nell'esercizio finanziario 2024. Ciò significa che non erano praticamente disponibili dati storici per elaborare il profilo di spesa di tali interventi per l'esercizio finanziario 2024. Il profilo mensile delle spese si basa pertanto sui profili osservati in passato per spese analoghe nei settori di mercato e nei pagamenti diretti al di fuori dei piani strategici e tiene conto anche della spesa effettiva per gli interventi del "piano" effettuati nei primi due mesi dell'esercizio finanziario 2024.

L'esecuzione provvisoria degli stanziamenti del bilancio FEAGA 2024 per il periodo fino al 31 marzo 2024 è molto vicina al profilo di spesa calcolato (-0,5 %).

La spesa per quasi tutti i tipi di interventi settoriali nell'ambito dei piani (08 02 02) mostra uno scostamento verso il basso rispetto al profilo, ma in misura minore rispetto all'esercizio precedente.

Le entrate con destinazione specifica (6 2 0 0) già disponibili ammontano a 606,2 milioni di EUR ed è prevista la riscossione di ulteriori importi nel corso dell'esercizio finanziario.

In questa fase la Commissione prevede che gli stanziamenti votati, unitamente all'ammontare delle entrate con destinazione specifica che risulteranno disponibili entro la fine dell'esercizio, saranno sufficienti per coprire tutte le spese.