EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 18.7.2024
COM(2024) 319 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de ontwikkeling van de uitgaven uit het ELGF
Systeem voor vroegtijdige waarschuwing 1-6/2024

1. PROCEDURE VOOR DE VASTSTELLING VAN DE ELGF-BEGROTING 2024

Op 22 november 2023 heeft het Europees Parlement de algemene begroting van de Europese Unie voor 2024 goedgekeurd. De begroting voor het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) omvat 40 517 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 40 505 miljoen EUR aan betalingskredieten. De bedragen voor de twee soorten kredieten verschillen van elkaar omdat voor bepaalde maatregelen die rechtstreeks door de Commissie worden uitgevoerd, gesplitste kredieten worden gebruikt. Die kredieten dienen hoofdzakelijk voor afzetbevorderingsmaatregelen voor landbouwproducten en voor maatregelen op het gebied van beleidsstrategie, coördinatie en audits.

2. BESTEMMINGSONTVANGSTEN VOOR HET ELGF

Op grond van artikel 45 van Verordening (EU) 2021/2116 gelden ontvangsten uit financiële correcties die zijn opgelegd op grond van besluiten tot boekhoudkundige goedkeuring en besluiten tot prestatiegoedkeuring, en ontvangsten uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden, als bestemmingsontvangsten ter financiering van ELGF-uitgaven.

Overeenkomstig artikel 45, lid 2, kunnen bestemmingsontvangsten worden hergebruikt om welke ELGF-uitgaven dan ook te financieren. Geïnde bestemmingsontvangsten die niet binnen het begrotingsjaar worden gebruikt, worden automatisch overgedragen naar het volgende begrotingsjaar[1].

De ELGF-begroting 2024 bevat:

- de ramingen van de Commissie van de middelen die nodig zijn voor de financiering van de marktmaatregelen, de rechtstreekse betalingen en andere uitgaven onder direct en indirect beheer;
- de ramingen van de bestemmingsontvangsten die in de loop van het begrotingsjaar zullen worden geïnd.

In haar voorstel voor de ELGF-begrotingskredieten voor 2024 heeft de Commissie rekening gehouden met de totale verwachte bestemmingsontvangsten. Voor de begroting 2024 heeft de Commissie kredieten gevraagd die zijn berekend door de geraamde bestemmingsontvangsten in mindering te brengen op de geraamde behoeften. Bij de goedkeuring van de ELGF-begroting voor 2024 heeft de begrotingsautoriteit rekening gehouden met de verwachte bestemmingsontvangsten.

[1] In artikel 12, lid 4, punt b), van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie is bepaald dat kredieten die met interne bestemmingsontvangsten overeenkomen, uitsluitend naar het volgende begrotingsjaar mogen worden overgedragen. Daarom worden die bestemmingsontvangsten, met het oog op een gezond begrotingsbeheer, over het algemeen eerst gebruikt, vóór de goedgekeurde kredieten van het betrokken begrotingsartikel.

Bij de opstelling van de begroting 2024 werden de beschikbare bestemmingsontvangsten door de Commissie geraamd op 739,8 miljoen EUR, waarvan 339,8 miljoen EUR overgedragen uit de begroting 2023. De Commissie heeft bij het aanvragen van de kredieten voor de basisinkomenssteun voor duurzaamheid (post 08 02 04 01) rekening gehouden met dit overgedragen bedrag en met de ontvangsten die naar raming in 2024 zullen worden geïnd. De som van de goedgekeurde kredieten voor deze regeling en de geraamde bestemmingsontvangsten is gelijk aan 19 022 miljoen EUR.

De van 2023 overgedragen bestemmingsontvangsten waren marginaal hoger dan 340,3 miljoen EUR.

3. TABEL MET DE BESTEDING TOT EN MET 31 MAART 2024 (VOORLOPIGE CIJFERS)

Dit verslag geeft een overzicht van de uitvoering van de begroting 2024 voor het ELGF tot en met 31 maart 2024 (voorlopige cijfers). Nadere gegevens zijn te vinden in de tabel hieronder.

Het uitvoeringsniveau wordt vergeleken met het uitgavenprofiel van het systeem voor vroegtijdige waarschuwing, dat is opgezet op grond van artikel 19 van Verordening (EU) 2021/2116.

Begroting 2024 [1]
BESTEDING VAN DE ELGF-KREDIETEN (VOORLOPIGE CIJFERS)

Situatie op 31.3.2024
in miljoen EUR

		Begrotingskredieten[2]	Besteding van november tot en met maart	Benutting	Bestedingsprofiel tot en met maart		Verschil tussen uitvoering en profiel	
		miljoen EUR	miljoen EUR	%	%	miljoen EUR	%	miljoen EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Uitgaven	***40,517.3***	***31,028.3***	***76.6%***	***77.1%***	***31,234.9***	***-0.5%***	***-206.6***
08 01	***Ondersteunende administratieve uitgaven voor de cluster "Landbouw en maritiem beleid"***	***4.9***	***1.1***	***22.6%***	***88.1%***	***4.3***	***-65.5%***	***-3.2***
08 01 01	**Ondersteunende uitgaven voor het "Europees Landbouwgarantiefonds"**	**4.9**	**1.1**	**22.6%**	**88.1%**	**4.3**	**-65.5%**	**-3.2**
08 02	***Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF)***	***40,512.4***	***31,027.2***	***76.6%***	***77.1%***	***31,230.6***	***-0.5%***	***-203.4***
08 02 01	**Landbouwreserve (* blz.2)**	**516.5**	**375.3**	**72.7%**				
08 02 02	**Interventietypen in bepaalde sectoren in het kader van de strategische GLB-plannen**	**1,294.2**	**146.1**	**11.3%**	**22.2%**	**287.0**	**-10.9%**	**-141.0**
08 02 02 01	Sector groenten en fruit	335.0	60.1	17.9%	21.4%	71.5	-3.4%	-11.5
08 02 02 02	Sector producten van de bijenteelt	60.0	3.0	5.0%	13.4%	8.1	-8.4%	-5.1
08 02 02 03	Wijnsector	835.0	77.7	9.3%	23.1%	193.1	-13.8%	-115.4
08 02 02 04	Hopsector	2.2	2.2	100.0%	100.0%	2.2	0.0%	0.0
08 02 02 05	Sector olijfolie en tafelolijven	45.0	1.1	2.4%	12.0%	5.4	-9.5%	-4.3
08 02 02 06	Andere sectoren	17.0	2.0	11.8%	39.6%	6.7	-27.9%	-4.7
08 02 03	**Marktgerelateerde uitgaven buiten de strategische GLB-**	**1,481.6**	**618.0**	**41.7%**	**37.5%**	**555.3**	**4.2%**	**62.7**
08 02 03 01	Posei en kleinere eilanden in de Egeïsche Zee (met uitzondering van rechtstreekse betalingen)	226.0	132.8	58.8%	59.8%	135.2	-1.1%	-2.4
08 02 03 02	Afzetbevordering van landbouwproducten — Monoprogramma's onder gedeeld beheer	80.7	27.4	33.9%	27.3%	22.0	6.7%	5.4
08 02 03 03	Afzetbevordering van landbouwproducten — Multiprogramma's en door de Commissie uitgevoerde acties onder direct beheer	96.9	0.8	0.8%	0.0%	0.0	0.8%	0.8
08 02 03 04	Schoolregelingen	180.0	89.7	49.8%	44.2%	79.6	5.6%	10.1
08 02 03 05	Olijfolie	p.m.	-0.1					
08 02 03 06	Groenten en fruit	715.0	133.1	18.6%	21.4%	152.7	-2.7%	-19.6
08 02 03 07	Wijn	183.0	234.2	128.0%	90.6%	165.8	37.4%	68.4
08 02 03 08	Bijenteelt	p.m.	0.0					
08 02 03 09	Hop	p.m.	0.0					
08 02 03 10	Maatregelen inzake openbare en particuliere opslag	p.m.	0.0					
08 02 04	**Interventietypen in de vorm van rechtstreekse betalingen in het kader van de strategische GLB-plannen**	**36,296.2**	**29,541.9**	**81.4%**	**82.7%**	**30,004.9**	**-1.3%**	**-463.0**
08 02 04 01	Basisinkomenssteun voor duurzaamheid (BISS) (** blz.2)	18,282.2	17,313.9	94.7%	96.5%	17,645.8	-1.8%	-331.9
08 02 04 02	Aanvullende herverdelende inkomenssteun voor duurzaamheid	3,917.0	3,708.7	94.7%	95.1%	3,726.2	-0.4%	-17.5
08 02 04 03	Aanvullende inkomenssteun voor jonge landbouwers	670.0	547.2	81.7%	81.1%	543.7	0.5%	3.5
08 02 04 04	Regelingen voor het klimaat en het milieu	8,698.0	5,008.7	57.6%	53.0%	4,607.7	4.6%	401.0
08 02 04 05	Gekoppelde inkomenssteun	4,485.0	2,928.8	65.3%	76.5%	3,432.8	-11.2%	-503.9
08 02 04 06	Gewasspecifieke betaling voor katoen	244.0	34.7	14.2%	20.0%	48.8	-5.8%	-14.2
08 02 05	**Rechtstreekse betalingen buiten de strategische GLB-plannen**	**444.0**	**327.1**	**73.7%**	**68.1%**	**302.3**	**5.6%**	**24.7**
08 02 05 01	Posei en kleinere eilanden in de Egeïsche Zee (rechtstreekse betalingen)	444.0	286.3	64.5%	68.1%	302.3	-3.6%	-16.0
08 02 05 02	Regeling inzake een enkele areaalbetaling (REAB)	p.m.	2.9					
08 02 05 03	Herverdelingsbetaling	p.m.	0.4					
08 02 05 04	Basisbetalingsregeling (BBR)	p.m.	17.6					
08 02 05 05	Betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken	p.m.	13.5					
08 02 05 06	Betaling voor landbouwers in gebieden met natuurlijke beperkingen	p.m.	0.0					
08 02 05 07	Betaling voor jonge landbouwers	p.m.	0.5					
08 02 05 08	Gewasspecifieke betaling voor katoen	p.m.	0.4					
08 02 05 09	Vrijwillige regeling voor gekoppelde steun	p.m.	5.0					
08 02 05 10	Regeling voor kleine landbouwbedrijven	p.m.	0.4					
08 02 06	**Beleidsstrategie, coördinatie en audits**	**379.4**	**18.7**	**4.9%**	**13.0%**	**49.2**	**-8.1%**	**-30.6**
08 02 06 01	Financiële correcties ten gunste van de lidstaten na besluiten tot goedkeuring van de rekeningen en tot conformiteitsgoedkeuring	250.9	0.0	0.0%	0.0%	0.0	0.0%	0.0
08 02 06 02	Regeling van geschillen	p.m.	0.0					
08 02 06 03	ELGF — Operationele technische bijstand	128.5	18.7	14.5%	38.3%	49.2	-23.8%	-30.6
08 02 99	**Voltooiing van eerdere programma's en activiteiten**	**100.5**	**0.2**	**0.2%**	**31.6%**	**31.8**	**-31.4%**	**-31.6**

[1] Landbouwbegrotingsjaar = 16.10.2023 tot en met 15.10.2024, maar uitgaven onder direct beheer van de Commissie zijn mogelijk tot en met 31.12.2024.

[2] Vastleggingskredieten.

Begroting 2024 [1]
BESTEDING VAN DE ELGF-KREDIETEN (VOORLOPIGE CIJFERS)

Situatie op 31.3.2024
in miljoen EUR

		Begrotingskredieten[2]	Besteding van november tot en met maart	Benutting	Bestedingsprofiel tot en met maart		Verschil tussen uitvoering en profiel	
		miljoen EUR	miljoen EUR	%	%	miljoen EUR	%	miljoen EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Landbouwreserve inclusief de 315,5 miljoen EUR overgedragen van landbouwbegrotingsjaar 2023:							
08 02 01	Landbouwreserve - inclusief overdracht van vorig landbouwbegrotingsjaar	832.0	375.3	45.1%				
	(**) Enkel ter informatie: uitgaven ten opzichte van oorspronkelijke kredieten en bestemmingsontvangsten							
08 02 04 01	Basisinkomenssteun voor duurzaamheid - inclusief bestemmingsontvangsten	19,022.0	17,313.9	91.0%	96.5%	18,359.9	-5.5%	-1,045.9
	Bestemmingsontvangsten	***739.8***	***605.7***	***81.9%***				
6 2 0 0	Europees Landbouwgarantiefonds — raming van de bestemmingsontvangsten die in de loop van het landbouwbegrotingsjaar zullen worden geïnd	400.0	265.9	66.5%				
	Van het vorige landbouwbegrotingsjaar overgedragen bestemmingsontvangsten	339.8	339.8	100.0%				

[1] Landbouwbegrotingsjaar = 16.10.2023 tot en met 15.10.2024, maar uitgaven onder direct beheer van de Commissie zijn mogelijk tot en met 31.12.2024.

[2] Vastleggingskredieten.

4. OPMERKINGEN OVER DE LANDBOUWRESERVE 2024

De begroting 2024 omvatte een bedrag van 832 miljoen EUR voor de landbouwreserve, met inbegrip van een overdracht van 315,5 miljoen EUR uit de begroting 2023.

Er zijn twee maatregelen vastgesteld, goed voor in totaal 98,3 miljoen EUR[2]. Deze zullen uitsluitend worden gefinancierd uit de landbouwreserve 2024, dus uit de begroting 2024.

Wat de uitgaven betreft, hebben de lidstaten tot dusver in totaal 375,3 miljoen EUR gedeclareerd. Het betaalde bedrag heeft betrekking op de laatste twee uitzonderlijke maatregelen (pakketten twee en drie) die in het kader van de begroting 2023 zijn goedgekeurd, maar gedeeltelijk uit de begroting 2024 zijn gefinancierd.

[2] Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2820 van de Commissie van 15 december 2023 tot toekenning van financiële noodhulp voor de door natuurrampen getroffen landbouwsectoren in Griekenland en Slovenië, *(PB L, 2023/2820, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2820/oj)*; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/453 van de Commissie van 5 februari 2024 betreffende uitzonderlijke marktondersteuningsmaatregelen voor de sectoren eieren en pluimveevlees in Italië (*PB L, 2024/453, 6.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/453/oj*).

5. OPMERKINGEN OVER DE VOORLOPIGE UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2024

Voor de meeste interventietypen in bepaalde sectoren is met de uitvoering van de uitgaven waarin de strategische GLB-plannen voorzien begonnen in het landbouwbegrotingsjaar 2023. De eerste betalingen voor interventietypen in de vorm van rechtstreekse betalingen in het kader van de plannen werden verricht in het landbouwbegrotingsjaar 2024. Dit betekent dat er vrijwel geen historische gegevens beschikbaar waren om het uitgavenprofiel van deze interventies voor het begrotingsjaar 2024 op te stellen. Het maandelijkse profiel van deze uitgaven is derhalve gebaseerd op waargenomen profielen voor vergelijkbare uitgaven voor marktsectoren en rechtstreekse betalingen buiten de strategische plannen, en houdt ook rekening met de werkelijke uitgaven voor de "planinterventies" in de eerste twee maanden van het landbouwbegrotingsjaar 2024.

De voorlopige uitvoering van de ELGF-begrotingskredieten 2024 voor de periode tot en met 31 maart 2024 ligt zeer dicht bij het berekende uitgavenprofiel (- 0,5 procentpunt).

De uitgaven voor bijna alle sectorale interventietypen in het kader van de plannen (08 02 02) vertonen een neerwaartse afwijking van het profiel, maar in mindere mate dan in het voorgaande landbouwbegrotingsjaar.

Er is reeds een bedrag van 606,2 miljoen EUR aan bestemmingsontvangsten (6 2 0 0) beschikbaar en dat zal waarschijnlijk worden aangevuld met bedragen die in de loop van het landbouwbegrotingsjaar worden geïnd.

Momenteel gaat de Commissie ervan uit dat de goedgekeurde kredieten, samen met het bedrag aan bestemmingsontvangsten dat aan het einde van het begrotingsjaar beschikbaar zal zijn, voldoende zullen zijn om alle uitgaven te dekken.